003258

淮阴市财政志

淮阴市财政志编纂委员会 编

方志出版社

淮阴市财政志

《淮阴市财政志》编纂委员会编

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

淮阴市财政志/《淮阴市财政志》编纂委员会编. —北京:方志出版社,
2006.12
ISBN 7-80192-971-3

Ⅰ.淮… Ⅱ.淮… Ⅲ.地方财政—经济史—淮阴市
Ⅳ.F812.753.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 157342 号

淮阴市财政志

编　　者:《淮阴市财政志》编纂委员会
责任编辑:苏全义

出 版 者:方 志 出 版 社
(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)
邮编　100732
网址　http://www.fzph.org
发　　行:方志出版社出版发行部
(010)85195814　85196281
经　　销:新华书店总店北京发行所
法律顾问:北京市京诚律师事务所
印　　刷:江苏省农垦机关印刷厂

开　　本:889×1194　1/16
印　　张:24.5
字　　数:365 千字
版　　次:2006 年 12 月第 1 版　2006 年 12 月第 1 次印刷
印　　数:0001—3000 册

ISBN 7-80192-971-3/F·134　定价:120.00 元

·版权所有　翻印必究·

《淮阴市财政志》编纂委员会

1989年4月成立

主任委员　陆学秀(1990年5月~1992年12月)

副主任委员　周伯庚　王惠荣

委　　员　(以下按姓氏笔划排列)

毛守旗　冯佩生　刘宝成　任子平　汤纪萱　陈太东

陈森良　杨瑞荣　曹秀明　程大军　解兆兰　彭少卿

2003年5月调整

主任委员　赵　光(2003年5月~2004年11月)

副主任委员　赵　深　张承运　吴振华　陈兴红　狄运中

委　　员　(以下按姓氏笔划排列)

王国振　任子平　汤纪萱　宋红军　宋安祥　沈震西

杨军民　陆学秀　周伯庚　陈森良　薛乐飞　解兆兰

2004年12月调整

主任委员　张国兴(2004年12月~　　)

副主任委员　张承运　吴振华　陈兴红　狄运中　孙家敏

委　　员　(以下按姓氏笔划排列)

王国振　任子平　汤纪萱　宋红军　宋安祥　沈震西

杨军民　陆学秀　周伯庚　陈森良　薛乐飞　解兆兰

《淮阴市财政志》编审人员

总　　编　张承运

副 总 编　陆学秀　周伯庚　陈森良

编　　纂　（以下按姓氏笔划排列）

王国振　刘宝成　任子平　朱金华　宋红军　汤纪萱

李忱霞　沈震西　沈耀东　杨军民　陈　琳　陈太东

曹秀明　程大军

主　　审　陆学秀

副 主 审　周伯庚　任子平　沈震西　陈森良　宋红军　王海滨

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

第一篇 财政机构

第一章　民国时期财政机构

民国初年(1912年),江苏省淮阴县政府设财政、钱粮、杂税、生计等课,共掌全县财政。

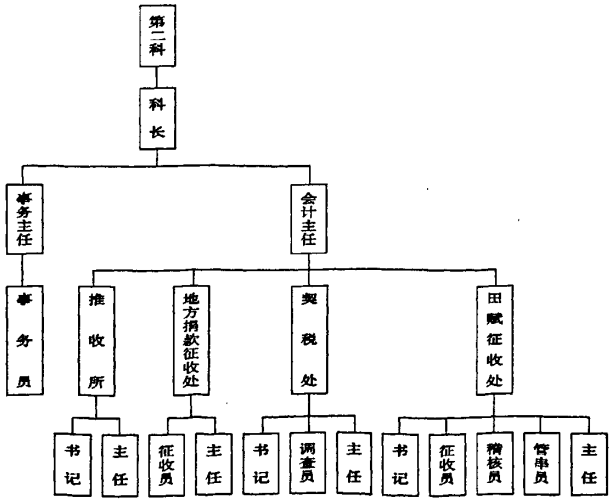
民国17年(1928年),国民党江苏省政府令淮阴县政府于10月1日成立淮阴县财政局,委以县长兼任局长,由省财政厅委任副局长,不久改由省财政厅委任局长,经理全县财政事宜,局内设总务、经征、会计三课,每课各设课长1人,凡全县征税、募债、公产管理等事项均属财政局办理。

民国18年(1929年)2月,淮阴县政府财政局改为淮阴县政府财务局。主要掌管下列事项:①财政事项;②建设事项;③工商业事项;④度量衡事项;⑤编制预算决算事项;⑥保管公物事项;⑦统计事项;⑧会计事项;⑨编存档卷事项;⑩庶务事项。

民国19年(1930年)4月,淮阴县政府财务局暂行裁撤,改局为科。同年10月,江苏省政府财政厅通知淮阴县财务科改称淮阴县财政局,以符定制。

民国22年(1933年)4月,淮阴县财政局又被裁,改称为淮阴县政府财政科。

民国24年(1935年),淮阴区各县政府委任第二科以综理全县财政事宜。



民国25年(1936年),孙大可任淮阴县会计主任;施寿熙任淮安县会计主任;汪元静任泗洪县会计主任;包崧任涟水县会计主任;郝义任宿迁县会计主任;叶光华任灌云县会计主任;吴衡任沭阳县会计主任。

民国36年(1947年)1月1日,派耿倬云代理沭阳县政府财政科科长。2月19日,派郑崇群代理淮阴县田粮科科长,徐绍洛代理宿迁县政府田粮科科长。3月1日派葛兴代理淮阴县政府财政科科长。

民国37年(1948年)3月,经调整后财政科实有科长1人,技士1人,科员1人,事务员2人,会计室实有主任1人,事务员2人,科员2人,指导员1人。淮阴县政府财政科实有科长1人,指导员1人,科员4人,事务员2人,会计室实有主任1人,科员2人,事务员2人,书记2人。

第二章 根据地、解放区民主政府财政机构

抗日战争和解放战争时期,市境内大部分地方为抗日民主根据地和解放区,为适应对敌斗争的需要,各县原有的行政区划都被打乱,并分属淮海区、盐阜区、淮北区、淮南区,其余为日伪军或国民政府占据。中共领导的民主政权建立后,迅速成立财经机构,开展财经工作。境内一度出现民主政府财政机构与伪政权财政机构、国民政府财政机构并立的局面。

民国29年(1940)秋,八路军主力开辟淮海区。9月18日,淮海区抗日民主政权——淮海区专员公署(简称淮海专署)成立,专署内设立的财经机构有财经科、粮食科。民国31年3月,淮海专署改称淮海区行政公署,行署内设财经处、粮政处、税务局、贸易局等财经机构。8月,淮海区银行成立。同年秋,日伪军对淮海区进行大"扫荡",根据地被分割缩小,财经工作也适应战争的需要,撤销行署粮政处,按4个战略小区分散成立4个财粮监理处。民国33年淮海区抗日斗争形势好转,行署财经机构逐步统一并充实加强,财经工作逐步走向正规化,6月,行署成立财粮处,由行署主任李一氓兼任处长;10月,为严密工商管理,发展经济,行署将各县税务局改组为工商行政管理局,行署设工商行政管理总局。民国34年7月,淮海、盐阜两行政区合并为苏北行政区,

淮海区行政公署改为苏北淮海分区专员公署，专署设财经处、财粮处、工商局等财经机构。

民国34年11月1日，苏北、苏中、淮南、淮北4个解放区统一的行政机构——苏皖边区政府在清江市成立，所辖区域划分为8个行政区，今市境内各县分属第三、第五、第六、第七行政区，即淮南路东地区为第三行政区，盐阜区为第五行政区，淮海区为第六行政区，淮北路东地区为第七行政区，清江市为边区政府直辖市。边区政府设财政厅、盐管局、货管局、华中银行等财经机构。苏皖第六行政区专员公署，设财经处、货管局、银行等财经机构。民国38年3月，专署财经处改为财政处与粮食处。同年4月，苏北行政公署成立。5月，苏皖第六行政区专员公署改为苏北淮阴行政区专员公署，专署设财政处。

今市境内原淮海区的辖县有：淮阴、涟水、泗沭、沭阳、宿迁县。淮阴县抗日民主政府于民国29年9月成立，12月县政府设财粮科，管理全县财税工作。民国35年春，改科为局，下设财务、税务、粮政、银行等课。同年，改财粮局为财经局。民国38年初，设财粮科、粮食局、税务局、农税科、银行等机构。

涟水县抗日民主政府于民国29年9月成立，县政府设财粮科，区设财粮股。民国32年秋成立淮涟地区第四财粮监理处，内设财粮科。民国36年3月，县财粮科和税务局、粮库、银行合并为财经局，内设财会、税务、粮食、银行四课。民国37年财政单设，成立财政科。

泗沭县抗日民主政府前身为成立于民国28年8月的泗阳县抗日民主政府，次年11月改建，县政府设财务科。抗战胜利后，泗沭县政府设财粮局。民国38年5月，泗沭县与原属淮北区的泗阳县合并为泗阳县，恢复原泗阳县建制，县政府设财务局。

沭阳县抗日民主政府成立于民国29年9月，设财政(经)科、财粮科。民国34年11月后，改称沭阳县政府，设财政(经)科、粮食科、税务局、货管局等财经机构。

宿迁县抗日民主政府成立于民国29年9月，10月组建县政府财粮科，次年2月成立县税务局。民国34年11月后，宿迁县政府成立财粮局。民国36年初成立县财经局，设粮政、财务、货管、银行四课，区设财经分局。次年初，单独建立财粮局，年底撤销财经局。民国38年7月，成立县财政局，主管财政、税务工作。

今市境内原盐阜区(苏皖第五行政区、苏北盐阜行政区)辖县有淮安县、涟东县。淮安县抗日民主政府成立于民国29年10月,设二科(财政)。次年9月增设四科(粮食)、六科(贸易)。民国31年12月,财政科与粮食科合并称财粮科。民国32年2月,财粮科与货管局合并称财经局,8月恢复原建制。民国33年3月,财政科与粮食科分开,单独设立。民国34年至民国38年9月,县政府设财政局,其间一度改称财经局、财务科。

民国30年1月,涟水县盐河以东地区析出成立涟东县,隶属盐阜区,县政府初设财政科、粮食局。民国31年4月,粮食局更名为粮食科。民国32年1月,财政科与粮食科合并成立财经局,民国34年5月更名为财粮科,一度改称财务局,11月复称财粮科。民国35年底,财粮科改为财经科,次年10月仍名财粮科。民国37年8月,财粮科改名粮食局,另设立财务科。民国38年8月,财务科更名为财政局。

今市境内原淮南区辖县有高邮县(天高县、高宝县)和盱眙县。高邮县抗日民主政府成立于民国29年4月,今金湖县境大部属之。县政府设财粮科、税务局。民国32年2月,高邮县与天长县合并为天高办事处。民国33年9月,天高办事处撤销,高邮县建制恢复,县政府仍设财粮科、税务局。民国34年4月,高邮县再度与天长县合并为天高县。同年11月,天高县撤销,原高邮县境内(今金湖县境)成立高宝县,县政府设财粮局、税务局。民国35年9月,高宝县政府撤销。民国36年7月,高宝县政府重建,设财经局、税务局、金库等财经机构。民国37年4月,高宝县与天长县合并成立天高县,县政府设财经局、财粮局、金库等部门,12月县政府迁天长。

民国29年4月,盱眙县抗日民主政府成立,先后设财政科、财粮科、粮政局等财经部门。民国32年2月,盱眙、嘉山两县合并成立盱嘉办事处,办事处驻盱眙,设财粮科。民国33年9月,盱、嘉分治,盱眙县政府恢复,设财粮科、财政科。民国34年9月至民国35年9月,盱眙县政府设财政科、财粮局。民国36年7月至民国37年12月,盱眙县政府设财粮科。民国37年12月至民国38年9月,盱眙县政府设财政科、粮食局。

今市境内原淮北区辖县有淮宝、洪泽、泗南、泗宿、淮泗、泗阳、泗洪县。淮宝县抗日民主政府的前身为成立于民国29年9月的淮宝办事处,初属淮南,次年8月划归淮北。办事处设财政科,民国30年7月改称淮宝县财政科。民

国32年，财政科与税检局、粮食科合并，称财务局。民国34年12月分设为财政局和货管处。民国38年5月，财政局改财务科，8月复称财政局。

洪泽县抗日民主政府前身为成立于民国30年5月的洪泽湖管理局，民国31年4月改建为县政府。洪泽湖管理局成立时设财粮科，内有粮食、银号、金库、建设等分支机构。建县时改称洪泽县财粮科，银号析出。民国36年6月，洪泽县建制撤销。同年11月至民国38年4月，复设洪泽湖管理局，管理局设财政科。

泗南县民主政府前身为成立于民国29年10月的泗南办事处，次年6月改为县政府，辖地为今泗洪县境南部。办事处初设粮食科，县政府设财务科、税检局、粮食科、银号等财经机构。解放战争初设税务局，民国36年4月设财经局。民国38年4月，泗南县撤销，县政府财经机构一并划属泗洪县。

泗宿县民主政府前身为民国29年10月成立的泗宿办事处，次年6月改建为县政府，辖地大部为今泗洪县境，部分为今宿迁、泗县、睢宁县境。办事处初设税检分局。民国30年，县政府设财务科。5月，设粮食科。民国31年，撤销财务科，成立财务局，税检分局并入财务局为税检科。解放战争初设财务科，民国36年9月设财经局。民国38年4月，泗宿县撤销，县财经机构并入泗洪县。

民国29年9月，析淮阴、泗阳两县部分地区成立淮泗办事处，次年8月改淮泗县政府，先后设粮食科、财经科、税务科、财政局等财经机构。民国34年10月，淮泗县建制撤销。民国36年3月，淮泗县政府重建，设财政局。民国37年12月，淮泗县并入(淮北)泗阳县，县财经机构一并划属泗阳县。

(淮北)泗阳县民主政府于民国30年9月成立，辖地为运河以南、成子湖以北、安河以东，县政府先后设粮食科、税务科、财政科等财经机构。解放战争时期，泗阳县政府设财经科、财务局。民国38年4月，泗阳县划归苏皖六专署，5月泗阳县与泗沭县合并为泗阳县，恢复原泗阳县区划，两县财政机构也合并为泗阳县财务局。

民国36年6月，泗南县与洪泽县湖西部分地区合并，第一次成立泗洪县，县政府设财经局。同年11月，泗阳县撤销，恢复泗南县。民国38年4月，泗南、泗宿县大部、泗阳县的2个区和洪泽湖管理局湖西的2个区合并，成立新的泗洪县，县政府设财审科、财粮局。

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

第三章　新中国成立后财政机构

中华人民共和国成立后的淮阴财政机构，是以革命根据地和解放区的财政机构为基础，依据社会主义的政治制度、生产关系而建立，随着社会主义革命和建设的发展而不断加强完善，成为各级政府的主要职能部门。

第一节　市级财政机构

1949年下半年，淮阴地区成立淮阴专署。随之设立淮阴专署财粮科，岳超任科长。

1953年下半年起，淮阴专署撤销财粮科，成立淮阴专署财政科，岳超任科长。

1958年2月，高庭松任财政科科长。

1958年年底，专署财政科撤销，成立淮阴专署财政局，局长岳超。同时，淮阴专署税务局和建行撤销，并进专署财政局，下设秘书科、企业财务管理科、预算科、监察科、基建财务科、税政科等科室。

从1959年起，淮阴专署财政局替江苏省财政厅代为汇总地方财政年终决算单位。

1962年8月，荣根焕任淮阴专署财政局局长。

1964年，经批准创建“淮阴会计职业学校”，隶属于淮阴专署财政局。

1967年初～1972年9月，先后成立生产指挥组财贸组、财金处、财政处，行使地方财政职能，处长孙锦信。

1972年9月，撤销财政处，设置淮阴地区革命委员会财政局，局长王振钦。财政局下设秘书室、预算科、企业财务管理科、财政监察科、农业财务管理科、税务科等科室。

1979年6月，淮阴地区革命委员会财政局更名为淮阴地区行政公署财政

局。在科室设置上增加社队办企业科，负责对全区社队办企业的扶持和财务管理；1980年以后，农牧企业的财务管理由企财科划至农财科。

1983年3月，成立淮阴市，实行市带县体制，撤销原地区行署财政局，成立淮阴市财政局，朱耀华任副局长主持工作。同年9月调离，陆学秀主持工作。年底，批准成立淮阴市税务局和审计局，税务、监察两科从市财政局划出。

1984年1月，陆学秀任局长。

1984年4月，成立行政财务管理科，负责对全市范围内的行政事业单位的预算拨款和财务管理。下半年，预算外资金管理科成立，将各单位的预算外资金纳入管理范围。

1986年初，成立财政科研室；4月，成立乡镇企业财务管理科，负责全市范围内乡镇企业的财务管理；9月，成立淮阴市国库券推销办公室，隶属于市财政局；12月，撤销企财科，设立工交企业财务管理科和商贸企业财务管理科。工交科负责全市地方国营工业、交通、物资、工业供销、城市公用企业的财务管理；商贸科负责国营商业、粮食、文教企业的财务管理。

1987年5月，成立中央企业财务管理科，负责对全市中央企业（邮电、金融、保险、烟草等）的财务监督与管理。同年年底，预算外资金科易名为综合财政管理科。下半年，淮阴财经学校划归省财政厅管理。

表1-3-1　1950～1987年淮阴市市级财政机构沿革情况

表1-3-2　历任淮阴市市级财政机构负责人名录

表1-3-3　1990年底淮阴市财政局机构人员名册

表 1-3-1　　1950—1987 年淮阴市市级财政机构设置沿革情况

名称时间（年、月）	科室设置	办公地点
淮阴专署财粮科（1949～1953） 淮阴专署财政科（1953～1958）	不设科室，内部分工	原苏皖边区政府院内（现淮海南路）
淮阴专署财政局（1958～1966）	秘书科、预算科、企财科、基建科、监察科、税政科	市府大院外（原机关大院医务室东边平房）
淮阴专署生产指挥组财贸组、财金处（1967.1～1971.11）	不设科室，内部分工	市府大院
淮阴地区革命委员会生产指挥组财政处（1971.12～1972.8）	不设科室，内部分工	市府大院
淮阴地区革委会财政局（1972.9～1978.12）	秘书室、预算科、企财科、农财科、税政科	市府大院 4 号楼第二层楼
淮阴地区行政专署财政局（1979.1～1983.3）	秘书室、预算科、监察科、企财科、农财科、企业科、社队办企业科	市府大院 4 号楼第二层楼
淮阴市财政局（1983.3～1987）	秘书室、预算科、工交科、商贸科、农财科、财监科、综合科、乡镇企业财务科、中央企业财务科、科研室、国库券推销办公室	1987 年初由 4 号楼搬至市府 2 号楼第二层

表1-3-2　　1949—1987年淮阴市级财政机构负责人名录

机构名称及时间（年、月）	职务姓名	任职时间（年、月）	备注
淮阴专署财粮科（1949～1953）	科长　岳超	1949.10～1953	
淮阴专署财政科（1953～1958）	科长　岳超	1953～1958.2	
淮阴专署财政科（1958.2～1958.9）	科长　高庭松	1958.2～1958.9	
淮阴专署财政局（1958.9～1962.8）	局长　岳超 副局长　王振钦 副局长　江苏淮	1958.9～1962.8 1958.9～1961.10 1958.9～1962.8	
淮阴专署财政局（1962－08～1966）	局长　荣根焕 副局长　孙锦信 副局长　黄亚	1962.8～1966 1964～1966 1964～1966	
淮阴专署革命委员会生产指挥组财贸组、财金处	处长　孙锦信 副处长　丁传法	1967～1972.8 1969～1972	
淮阴地区革委会财政局 淮阴地区行署财政局 （1972.9～1983.3）	局长　王振钦 副局长　陈铸青 副局长　徐光 副局长　时维本 副局长　陆学秀	1972.9～1983.3 1974～1979 1973～1983.3 1978～1983.3 1982.2～1983.3	
淮阴市财政局（1983.3～1983.9）	副局长　朱耀华 副局长　陆学秀 副局长　周伯庚 巡视员　时维本	1983.3～1983.9 1983.3～1983.9 1983.3～1983.9 1983.3～1983.9	主持工作
淮阴市财政局（1983.9～1984.1）	副局长　陆学秀 副局长　周伯庚 巡视员　时维本	1983.9～1984.1 1983.9～1984.1 1983.9～1984.1	主持工作
淮阴市财政局（1984.1～　　）	局长　陆学秀 副局长　周伯庚 副局长　顾长虹 副局长　王惠荣 巡视员　时维本	1984.1～1991.3 1984.1～1991.3 1985.3～1987.10 1986.7～1991.3 1984.1～1985	

表1-3-3　　淮阴市财政局机构人员名册

（1990年底）

部　　门	姓　名	职　务	性别	专业技术职务(称)	籍　贯
局长室	陆学秀	局　长	男	会计师	启东
	周伯庚	副局长	男	会计师	无锡
	王惠荣	副局长	男	会计师	淮安
政秘科	刘宝成	科　长	男	经济师	宿迁
	杜文英	副科长	女	助理经济师	四川
	李茂新	科　员	男	助理会计师	徐州
	王学工	科　员	女		沭阳
	沈　双		女		昆明
	何从洋		男		沭阳
	胡宗来		男		淮阴
预算科	冯佩生	科　长	男	会计师	涟水
	冯祝平	副科长	男		海门
	相素珍	科　员	女	会计师	连云港
	王　云		女	助　师	淮阴
	徐曙光		男		淮阴
	赵曙东		男		灌南
行财科	毛守旗	科　长	男	会计师	泗洪
	吴振华	副科长	男		淮阴
	唐大权	科　员	男		淮阴
	颜秀云	科　员	女	会计师	淮阴
	万元平	科　员	女	会计师	涟水
	陈太东	科　员	男		沭阳
	王国振		男	助理会计师	沭阳

部　　门	姓　名	职　务	性别	专业技术职务(称)	籍　贯
农财科	刘成友	副科长	男	经济师	淮阴
	林万青	副科长	男	会计师	沭阳
	李忱霞	科　员	男	会计师	上海
	杨军民	科　员	男		泗阳
	赵志刚	科　员	男	助理会计师	南通
	张继祥	科　员	男	助理会计师	淮安
	秦习农		男		阜宁
	李德敏		男	会计员	沭阳
农税科	杨瑞荣	副科长	男	会计师	无锡
	刘　祥	副科长	男	会计师	淮阴
	夏晓东		男		江阴
	郭　伟		男	会计员	涟水
	王海明		男		涟水
	丁立芹		女	会计员	淮安
工交科	汤继萱	科　长	男	高　师	淮阴
	李成亚	副科长	男	会计师	涟水
	戴少生	科　员	男		淮阴
	刘呼声	科　员	男		宜兴
	张　标	科　员	男	助　师	淮阴
	王　翔	科　员	男	助　师	淮阴
	王明伦	科　员	男	助　师	淮阴
	陈国庆	科　员	男	助　师	淮阴
	胡成文		男	助　师	泗阳
	沈明华		男	会计员	淮阴
	宋安祥		男	会计员	淮安

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com