

灤縣土地誌

灤縣土地管理局 編

地質出版社

滦县土地志

滦县土地管理局 编

地质出版社

· 北 京 ·

勞 功 是 財 富 之 父
土 地 是 財 富 之 母

王 抄 本

一 九 九 九 年 九 月

依法加强土地管理
切实保护耕地资源

张起

一九九九年九月

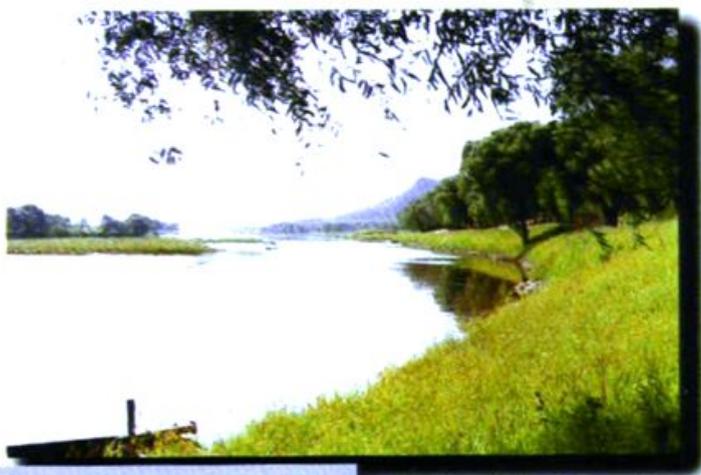
加强土地管理

振兴涿县经济

王洪秋

一九九九年九月十六日

► 富饶秀丽
的滦州山水



◀ 整齐洁净
的滦县新城



► 环境幽雅的
滦县土地管理局





◀ 涿县土地管理局领导班子正在开会研究工作

▶ 涿县土地利用总体规划通过河北省、唐山市验收



◀ 河北省验收组在进行外业检查验收



►唐山市基本农田保护区经验交流会在滦县召开



◀滦县首次召开国有土地使用权拍卖会



►《滦县土地志》通过河北省、唐山市评审



◀ 滦县及滦县
土地管理局领导在
集日散发宣传品

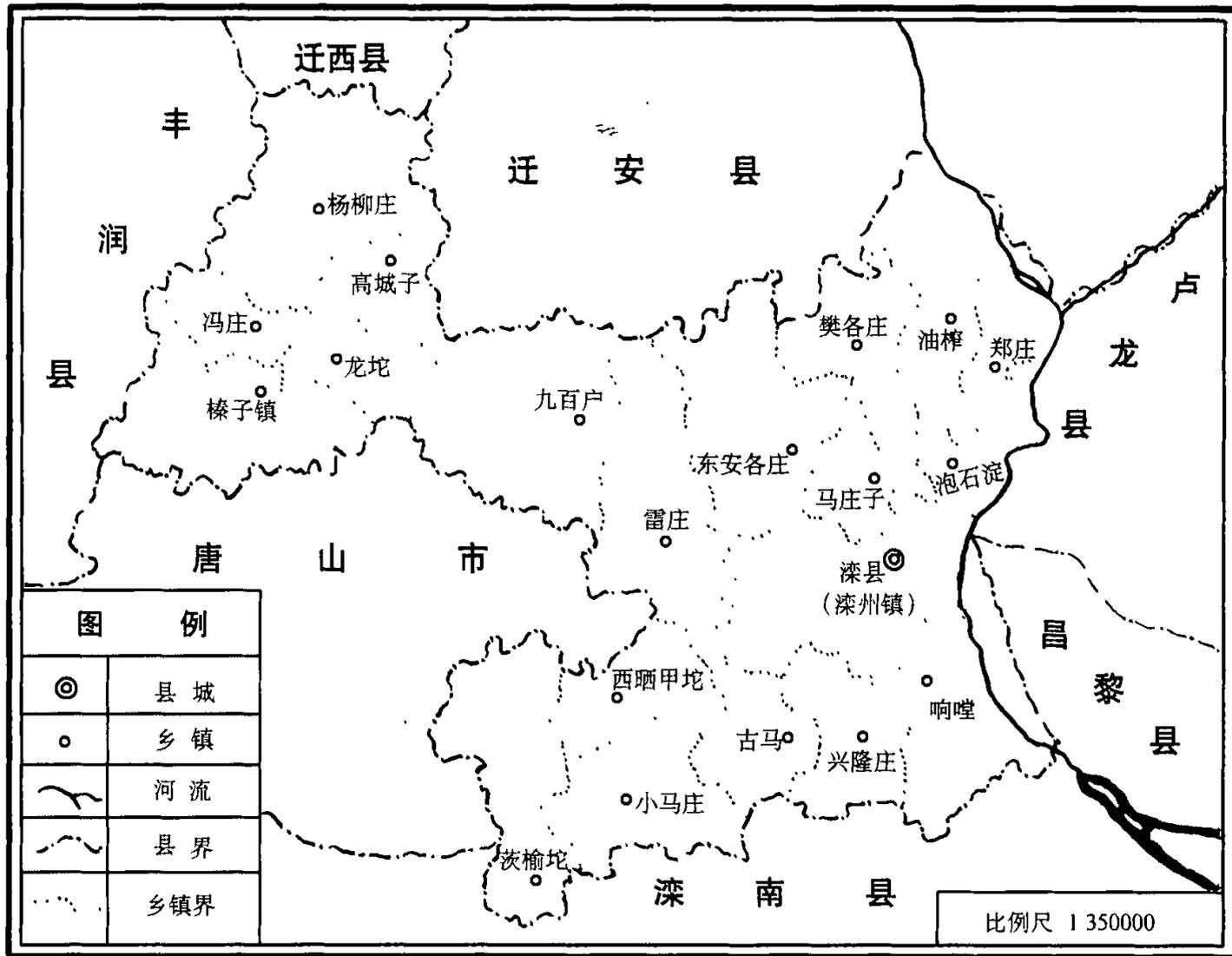


▶ 滦县土地管理
局举办专场文艺演出



◀ 《滦县土地
志》编纂人员与河
北省、唐山市评委
合影

滦县行政区划图(1996年)



反哺土地

(代序)

土地于人类的意义起码有二：一是命，是生存的依托；二是用，是功利的载体。所谓秦皇汉武的“封泰山、禅梁父”，所谓明清王朝地坛、社稷坛的拜祭，所谓连绵不绝的民间社火，毕现中华民族尊地为神、敬地为母历史之悠久。“社文化”随人类文明的进程而衰微不足惜，而对土地尊崇、珍惜的传统却不能丢。回报土地，成为现代人类文明的重要标志之一。新的土地观，孕育着新的土地文化，《滦县土地志》的编纂，可谓新的土地文化反哺土地之举。

滦县历史悠久。早在原始社会已有人类生息，有着华夏祖先自脱离洪荒到以稼穡为获取食物之主要来源，继而开荒屯垦、精耕细作，逐渐形成的数千年的农耕文化的底蕴，青史可溯。新中国成立后，耕地作为中华民族的生命线受到呵护，县委、县政府率众开发土地、利用土地、保护耕地，无愧先人，政绩当书；1986年以来，随着《中华人民共和国土地管理法》的颁布及土地管理机构的建立，土地管理逐步走上了依法、全面、统一、科学管理的轨道，把土地管理艰难创业之进程，丰富多采的奋斗历史以及取得的各项成果载入史册，昭示后人，土地管理者承前启后。

《滦县土地志》从一个侧面记述本县古今土地概貌，使人看清昨天，把握今天，运筹明天。能为本县的政治、经济、文化服务，起到“资政、教育、存史”的作用，是《滦县土地志》编纂者的最大心愿和初衷。

《滦县土地志》以较丰富的资料，朴实的文笔，记载了本县土地管理的大事记、土地概况、土地资源、土地制度、建设用地管

理、地籍管理、地价与税费、土地开发复垦、土地保护与整治、土地规划、土地监察、科技宣传与档案、土地管理机构等内容，全面、系统、科学地记述了本县土地开发、利用与管理的历史与现状，具有鲜明的思想性、资料性、时代性和浓厚的地方特色，是一部有一定价值的专业志书。

《滦县土地志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指南，资料准确，详略得当，述而不论，言简意赅。但由于土地志编写尚属首次，虽有编纂人员的殚精竭虑，精雕细琢，差错遗漏也在所难免，恳请读者指正。

站在世纪之交，面对中华民族赖以生存与发展的资源因人口剧增、经济腾飞带来的挑战与压力的现实，土地管理工作任重道远。让我们携手共进，奋发努力，以不断反哺土地的赤子之心，把土地管理工作胜利地推向二十一世纪。

滦县土地管理局局长 **张景成**

1999年9月

凡 例

一、《滦县土地志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持实事求是的思想路线，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，全面真实地记述滦县土地资源开发、利用与管理的历史和现状。

二、篇目编排，横排门类，纵述本末，个别章节纵横结合，突出地方特色、时代特点和专业特征。

三、表述形式，除引用古籍外，一律用语体文。采用志、述、记、图、表、录等体裁，以志为主。一般分章、节、目、子目四级层次。

四、本志时限，坚持贯通古今，详今明古，立足当代的原则，上溯至事物之发端，下限截至 1997 年，有的记事延至搁笔。

五、历史纪年，新中国成立前按习惯用法，加注公元纪年，“公元”二字略，新中国成立后用公元纪年。

六、计量单位，新中国成立前按历史用法，不作换算；新中国成立后使用国家统一规定的计量单位，但土地面积则依资料所载引用。

七、所录资料，主要来源于滦县新旧县志、年鉴，滦县土地管理局、档案局及有关专业的专业志、资料，河北省、唐山市及北京、南京、大连有关档案馆、图书馆的专著、资料；一部分来自调查、座谈。各种资料均经考证鉴别。

八、土地面积，引用统计部门的数字，专业性内容则与详查面积并用。

目 录

概 述	(1)
大事记	(5)
第一章 建置与自然环境	(20)
第一节 建置沿革	(20)
第二节 行政区划	(21)
第三节 自然环境	(24)
一、地质	(24)
二、地貌	(26)
三、土壤	(28)
四、植被	(30)
五、气候	(31)
六、河流水系	(32)
七、矿藏	(33)
八、景观	(33)
第二章 土地资源	(36)
第一节 土地利用现状	(36)
一、耕地	(37)
二、园地	(38)
三、林地	(38)
四、城镇村及工矿用地	(39)
五、交通用地	(40)
六、水域	(40)
七、未利用土地	(41)
第二节 耕地与人口	(41)
第三章 土地所有制	(45)
第一节 封建土地所有制	(45)

一、官田·····	(45)
二、民田·····	(46)
第二节 农民土地所有制·····	(47)
一、减租增资·····	(47)
二、土地改革·····	(48)
三、互助合作·····	(49)
第三节 社会主义土地公有制·····	(50)
一、集体土地所有制·····	(50)
二、全民土地所有制·····	(52)
第四章 土地使用制·····	(54)
第一节 国有土地使用制·····	(54)
一、农村国有土地使用制·····	(54)
二、城镇国有土地使用制·····	(55)
第二节 私有土地使用制·····	(60)
第三节 集体土地使用制·····	(62)
一、集体农用地使用制·····	(62)
二、农村宅基地使用制·····	(64)
第五章 地价与税费·····	(67)
第一节 土地所有权价格·····	(68)
一、土地买卖价格·····	(68)
二、土地征用价格·····	(69)
第二节 土地使用权价格·····	(71)
一、基准地价·····	(75)
二、宗地地价·····	(75)
第三节 土地赋税·····	(76)
一、民国及以前的田赋·····	(76)
二、农业税·····	(77)
三、耕地占用税·····	(80)
四、契税·····	(81)
五、城镇土地使用税·····	(82)
六、城市房地产税·····	(83)
七、土地增值税·····	(85)

第四节	土地规费	(88)
第六章	地籍管理	(89)
第一节	土地调查	(89)
一、	土地清丈	(89)
二、	土壤普查	(90)
三、	土地利用现状调查	(91)
四、	城镇地籍调查	(98)
第二节	土地登记	(100)
一、	三项建设用地清理登记	(101)
二、	农村宅基地复核换证	(103)
三、	国有土地申报登记	(103)
四、	土地变更登记	(104)
第三节	土地统计	(104)
一、	统计内容	(105)
二、	统计制度	(105)
第四节	土地定级估价	(107)
一、	土地定级	(107)
二、	城区土地估价	(113)
三、	地产评估	(114)
第七章	土地开发与复垦	(116)
第一节	土地开发	(116)
一、	山地开发	(118)
二、	洼地及滦河滩开发	(121)
第二节	土地复垦	(121)
一、	砖厂复垦	(121)
二、	沙场复垦	(123)
三、	工程取土区复垦	(124)
四、	坟地复垦	(125)
第八章	土地保护与整治	(126)
第一节	土地保护	(126)
一、	基本农田保护	(126)
二、	文物用地保护	(130)

第二节	土地整治	(131)
一、	山区水土保持	(131)
二、	沙地改造	(133)
三、	滦河防洪治理	(136)
四、	庭院土地利用	(137)
第九章	土地规划	(139)
第一节	农村土地利用规划	(139)
一、	农业生产规划	(140)
二、	沙地农田防护林网规划	(140)
三、	“四田”建设规划	(142)
四、	农田基本建设规划	(143)
第二节	土地利用总体规划	(144)
一、	指导思想	(144)
二、	基本原则	(144)
三、	规划方案	(145)
四、	实施措施	(150)
五、	规划成果	(152)
第三节	土地利用总体规划修编	(152)
一、	县级土地利用总体规划	(153)
二、	乡(镇)级土地利用总体规划	(160)
第十章	建设用地管理	(168)
第一节	国家建设用地管理	(168)
一、	审批权限	(169)
二、	补偿和安置	(172)
三、	报批程序及所需资料	(179)
四、	国有土地有偿使用	(180)
五、	征拨用地的管理与监督	(181)
第二节	乡镇企业建设用地管理	(182)
第三节	农村建房用地管理	(185)
第十一章	土地监察	(188)
第一节	监察内容	(188)
第二节	监察队伍	(191)