

004660

荆州地区工商行政管理志



荆州地区工商行政管理局编

荆州地区工商行政管理志



荆州地区工商行政管理局编

方 B107-3

《荆州地区工商行政管理志》

编纂委员会

主任委员	孙同连			
副主任委员	傅云圣	黄文江	王义金	肖创斌
委员	李明星			
	秦天保	赵先钧	舒毅	杨量荣
	谢守典	吴孔烈	蒋泽洲	陈祥新
	周首成	杨崇发	苏代献	李才学
	王万江	杨太寿	程家贤	甘西香
	赵庆贵	段晋国	赵小勇	皮善田
	陈维新	周辉	李敦放	吴承全
顾问	胡哲南			
主编	许维松			
副主编	傅云圣	肖创斌	史玉华	
编纂人员	史玉华	黄光明	周运宏	杨震
	李宝			

总结历史经验
不断开拓前进

任中书
一九九〇年元旦

建文建之社会主义市场
经济体制的要求，深化自
身改革，加强法制建设，
提高已经素质，努力建
立有权威的市场监管和
市场监管体系，促进社
会主义市场经济新秩
序的形成和法制

李立志

一九九四年十二月

继往开来

为湖北荆州市工商行政管理局题

岑南天所作



加強監督管理，
振興荊州經濟。

傅振漢

一九九〇年元月

序

晏道炎

正当荆沙人民以崭新的精神风貌迎接荆沙合并之际,荆州地区工商行政管理局组织编纂的《荆州地区工商行政管理志》即将出版问世了。它的编纂成书,既为原荆州地区工商行政管理局划上了一个圆满的句号,又为新设立的荆沙市工商行政管理局铺垫了一块坚强的基石。具有承前启后、服务当代、资政未来的重要作用。对此,我表示衷心的祝贺!

工商行政管理属于上层建筑,随商品生产和商品交换的产生而产生,也随商品生产和商品交换的发展而发展。在漫长的封建社会和半殖民地、半封建社会,由于自给自足的自然经济占绝对优势,商品经济不发达,工商行政管理的地位和作用无从谈起。进入社会主义社会以后,国家要大力发展社会生产力,大力发展商品经济,工商行政管理的地位和作用就显得越来越重要,特别是在当前建立社会主义市场经济体制的条件下,工商行政管理的职能作用只能加强,不能削弱。

历史上,荆州地区以农业为主,工商业不甚发达。历代封建王朝对工商业的管理,除征收税赋外,很少有扶持性的措施和具体的行政管理。民国时期,政府对工商业的控制和管理有所加强。比如对工商业登记发证,查处违禁物品,监督管理市场等,但那时的管理既不系统,也不规范,对工商业的制约和推动甚微。新中国建立后,为加强对国民经济的宏观管理,从中央到地方,各级均设立了

工商行政管理机构,专事工商行政管理工作。工商行政管理的内容和范围也逐渐扩大,从只管集市贸易、小商小贩和打击投机倒把发展到企业登记管理、商标管理、广告管理、经济合同管理、个体私营经济管理以及查处各种经济违法活动,并逐步形成了工商行政管理体系。新中国成立45年以来,特别是党的十一届三中全会以来,荆州地区工商行政管理部门在各级党委、政府的领导和支持下,在支持改革开放、服务经济建设,保护合法经营,打击非法活动,维护市场正常经济秩序等方面做了大量工作,作出了应有的贡献。

《荆州地区工商行政管理志》比较全面地记述了历史上特别是新中国建立45年来全区工商行政管理几起几落的发展历史。尤其是对改革开放以来工商行政管理的各项工作进行了重点记述。内容翔实,真实可信,具有地方性、资料性、可读性和时代性等特点。它的编纂成书,对于全区工商行政管理部门在今后的改革和建设的实践中,借鉴历史经验教训,充分发挥职能作用,更好地为经济建设服务,具有深远的历史意义和现实意义。

值此志书付梓之际,欣然命笔作序,以示庆贺。

一九九四年十月

凡 例

一、《荆州地区工商行政管理志》(以下简称本志),以马列主义毛泽东思想为指导,以中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指针,按照党的十四大关于建立社会主义市场经济体制的要求,客观地、实事求是地记述荆州地区的工商行政管理工作。

二、本志记述的范围,以荆州地区现在的辖区为准。历史上,属于荆州地区而现在已划出的,只在文字叙述中作简要说明,不作具体介绍;记述内容,以现在的工商行政管理职能工作向前追溯,历史上属于工商行政管理职能范围内的工作,而现在划由其他部门管理的,只记当时的管理情况,划出后,不作记载。

三、本志时间断限上限不作统一规定——下限断至1993年底(大事记延续到1994年10月31日荆沙合并)。

四、本志采取“详近略远,横排纵述,以类系事,以事系人”的原则进行编纂。在记述中,一律采用客观表达方式,以叙事为主,述而不论。在结构上,设有章、节、目。各项业务统计表一律附于每项业务工作之后。

五、书中的汉字以国务院第二次颁布的简体字为准。年代、数字一律用阿拉伯数字书写。晚清、民国时期的纪年,一律使用当时纪年,用中文书写,后面用括号注明公元纪年;建国后一律用公元纪年。书中的机构、地名一律按照当时的名称记载。

六、称谓在行文中第一次出现时,一律用全称,后面多次出现时,用简称。简称表述方式:荆州地区除写明“荆州地区”外,简称“我区”或“本区”;“中华人民共和国”除用全称外,简称“新中国”;“党的十一届三中全会”通用“中共十一届三中全会”;“中共湖北省

委”简称“省委”；“工商行政管理局”简称“工商局”；“解放前后”统称为“建国前”或“建国后”等等，年代不用简称，如“88年”应写成“1988年”。

七、1949—1956年有关工商行政管理工作的叙述，在“对私改造”一章中写了的，在以后的叙述中，应尽量少写或不写，避免重复。

八、币制、计量单位，为尊重历史原貌，不进行换算。是什么币制用什么币制，并用括号注明。

九、各类数据，以统计局公布的为准；本局工作上统计的有关数据，以报表为准。

目 录

概 述	(1)
大 事 记	(16)
第一章 机构沿革	(46)
第一节 行政机构	(46)
一、建国前的工商行政管理兼管机构	(46)
二、建国后的工商行政管理机构	(48)
第二节 党团组织	(52)
一、党组织	(52)
二、团组织	(54)
第二章 对私改造	(58)
第一节 限制利用	(58)
第二节 全面改造	(60)
一、统购统销	(61)
二、改造商业	(62)
三、改造工业、手工业	(66)
四、改造民船、搬运业	(67)
五、协调公私关系	(67)
第三节 归口管理	(69)
第三章 市场管理	(71)
第一节 集市贸易的发展	(71)
一、建国前的集市贸易及管理	(71)
二、建国后集市贸易的恢复与发展	(73)
第二节 专业市场、批发市场的兴起	(86)

第三节 集贸市场管理	(89)
一、品种管理	(89)
二、价格管理	(92)
三、秩序管理	(96)
第四节 生产资料和生产要素市场的管理	(97)
一、汽车市场管理	(98)
二、钢材市场管理	(99)
三、运输市场管理	(100)
第五节 市场建设	(101)
第四章 经济检查	(113)
第一节 查处经济违章违法活动	(113)
第二节 办案制度和办案程序	(127)
第三节 行政复议	(132)
第五章 企业登记管理	(137)
第一节 晚清和民国时期的企业登记管理	(137)
第二节 建国后的企业登记管理	(144)
一、登记注册	(144)
二、监督检查	(155)
三、支持服务	(161)
第三节 外商投资企业登记管理	(167)
第六章 个体私营经济管理	(175)
第一节 解放前的私营工商业	(175)
第二节 建国后个体工商业的一段曲折之路	(177)
第三节 新时期个体工商业的发展及管理	(180)
一、支持保护	(181)
二、监督管理	(191)
第四节 私营企业登记管理	(198)
第七章 经济合同管理	(208)

第一节	合同鉴证.....	(210)
第二节	监督管理.....	(213)
第三节	调解仲裁.....	(218)
第八章	商标管理.....	(223)
第一节	商标注册.....	(223)
第二节	商标印制管理.....	(229)
第三节	保护商标专用权.....	(231)
第四节	宣传服务.....	(234)
第九章	广告管理.....	(238)
第一节	广告事业的发展.....	(238)
第二节	广告的监督管理.....	(241)
第十章	队伍建设.....	(246)
第一节	人员配备.....	(246)
第二节	思想教育.....	(249)
第三节	干部培训.....	(256)
第四节	工商所初级规范建设.....	(260)
第五节	统一着装.....	(262)
第十一章	财务管理.....	(267)
第一节	建立健全财务制度.....	(267)
第二节	财务收支管理.....	(269)
第三节	票据管理.....	(280)
第四节	财务监督检查.....	(281)
第十二章	直属单位及协会工作.....	(283)
第一节	荆州地区工商局直属分局.....	(283)
第二节	荆州地区工商行政管理学会.....	(285)
第三节	荆州地区工商局经济合同仲裁委员会.....	(287)
第四节	荆州地区消费者委员会.....	(289)
第五节	荆州地区个体劳动者协会.....	(293)

第六节	荆州地区私营企业协会.....	(299)
第七节	荆州地区广告协会.....	(301)
附录一	县市工商行政管理.....	(304)
江陵县	.....	(304)
松滋县	.....	(309)
公安县	.....	(314)
石首市	.....	(318)
监利县	.....	(325)
洪湖市	.....	(331)
仙桃市	.....	(336)
天门市	.....	(344)
潜江市	.....	(352)
钟祥市	.....	(358)
京山县	.....	(365)
五三农场	.....	(372)
附录二	荆州地区各县市工商局历届领导成员名录	(375)
附录三	先进录.....	(383)
后记	.....	(402)

概 述

荆州地区位于湖北省中南部的江汉平原,东邻武汉、孝感,西连宜昌,南接湖南,北通襄樊。现辖江陵、松滋、公安、监利、京山5县和石首、洪湖、天门、仙桃、潜江、钟祥6市及五三农场。总面积29038平方公里,1993年底总人口为1139万人。

荆州地区属古云梦泽故地,以平原为主(占总面积的64.4%),兼有部分山区丘陵(占总面积的35.6%)。地势西北高,东南低,属亚热带季风性气候。境内河流纵横,湖泊密布。长江、汉水由西至东纵贯全境,东荆河、内荆河、通顺河、虎渡河等河流交错如织;洪湖、长湖、三湖、白露湖等湖泊星罗棋布。雨量充沛,四季分明,土地肥沃,富藏石油、磷矿、岩盐等50余种矿产资源,盛产粮、棉、油、麻、猪、鱼、蛋等农副产品,是著名的“鱼米之乡”,也是历代兵家必争之地,史有“荆州轻重,则举国安危”之称。

自天下划野分州,荆州即为九州之一。荆州之名,最早见于《尚书·禹贡》:“荆及衡阳惟荆州”,以当时境内有蜿蜒高耸的荆山(今南漳县西南)而得名。自春秋战国以来,这里一直是历代封王置府的重地。从公元前689年楚文王徙都于郢(今荆州城北5公里处的纪南城)开始,楚国先后有20代国君在此建都达411年之久。自公元前106年汉武帝以荆州之名设置地方机构——荆州刺史部以来,荆州作为府、州、郡、道、专署、行署等行政名称已有近2100年历史。

新中国建立前,荆州地区虽有得天独厚的地理位置和丰富的自然资源,但由于漫长的封建统治,加上无穷尽的战乱、水患,农、工、商业一直处于比较落后的状态。在农业方面,以种植水稻、棉花

等农作物为主,生产水平十分低下。据产粮大县《监利县志》记载:民国时期,多数年份粮食亩产仅100—150公斤;棉乡天门县,民国时期,除民国九年(1920年)皮棉亩产达40公斤外,其他年份均为15—20公斤左右。人民完全靠天吃饭,正常年景,农业生产尚能自给自足,一遇水灾、旱灾,人民背井离乡,处于饥寒交迫之中。工业方面,以传统的手工业为主,各县的家庭手工业颇为发达,成为农民和农村经济辅助来源的重要部分。但工业基础薄弱,很少有现代水平的工业企业。直到1949年,全区仅有松滋的沙道观、公安的斗湖堤两大动力轧花打包厂以及江陵、钟祥、天门、沔阳等县数十家碾米厂和纺织厂。1949年,全区工业总产值仅5077.29万元,其中手工业工场总产值为3223.03万元,占63.48%。商业方面,清末、民国初年,曾一度出现繁荣景象。特别象江陵的郝穴、松滋的沙道观、洪湖的新堤、沔阳的仙桃、公安的藕池、天门的岳口、皂市、监利的朱河等集镇,商品交易活跃,市场兴旺。抗日战争爆发后,江汉平原陷于日本侵略军的铁蹄之下,不少过去较为繁荣的集镇都不同程度地遭到日军飞机的轰炸,主要街区毁于战火。1938—1941年,沿长江、汉水大部分城市和区镇先后沦陷。日军所到之处,烧杀掠抢,商民外逃,店铺关门闭户。抗日战争胜利后,商民回归,市场有所恢复,但由于国民党政府的反动统治,一方面“商税繁多,商民惊呼负担奇重,群情惶骇,老死壮流,民不堪命”,一方面“农村破产,物价暴涨,营业难期发达。”商人因不堪重负,被迫停业、歇业甚至破产,市场一片萧条。

新中国成立后,荆州人民在中国共产党的领导下,坚持走社会主义道路,自力更生,艰苦奋斗,用勤劳的双手写下了历史的新篇章。工业从无到有,农业迅速发展,商业不断繁荣。特别是1978年中共十一届三中全会后,荆州人民借改革开放的东风,不断调整经济结构,改革经济体制,打破城乡封锁,大力发展商品生产,整个经济日趋繁荣。到1993年,全区工农业总产值达415.84亿元,其中