

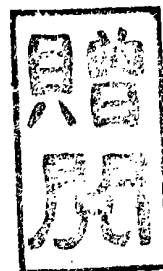
009423

上饶地区工商行政管理志

陈永基

上饶地区工商行政管理局

上饶地区工商行政管理志



江西省上饶地区工商行政管理局编
一九九三年十二月

C59-1 方

封面题字：

中共上饶地委书记卢联灿

总结經驗
开拓前进

劉敏學

一九五四年十二月二十日

以史为鉴 加强工
商行政 管理 建
设社会主义市
场经济

邓布仁
一九九九年十月



目 录

序	(1)
凡例	(3)
概述	(4)
大事记	(9)
第一章 机构	(24)
第一节 行政管理机构	(25)
第二节 党群组织机构	(33)
第三节 挂靠群众团体	(33)
第二章 职工队伍	(35)
第一节 人数	(35)
第二节 培训	(38)
第三节 素质	(40)
第四节 目标管理	(43)
第五节 廉政建设	(43)
第三章 工商企业登记管理	(46)
第一节 登记发证	(46)
第二节 监督管理	(73)
第三节 整顿公司和假集体	(74)
第四章 市场管理	(75)
第一节 集市贸易管理	(76)
一 概况	(76)
二 管理与服务	(106)
三 创建文明市场活动	(111)
第二节 市场建设	(114)
第三节 度量衡与物价管理	(121)
第四节 取缔无证工商户	(122)
第五节 联防协作	(124)

	第六节 打击投机倒把	(126)
第五章	经济合同管理	(144)
	第一节 推行合同制	(145)
	第二节 鉴证与备案	(146)
	第三节 检查监督	(147)
	第四节 “重合同、守信用”活动	(147)
	第五节 调解与仲裁	(148)
第六章	商标管理	(151)
	第一节 商标清理	(151)
	第二节 宣传商标法	(152)
	第三节 核转注册	(152)
	第四节 保护商标专用权	(154)
	第五节 印制管理	(155)
第七章	广告管理	(158)
	第一节 广告清理	(158)
	第二节 法规宣传	(159)
	第三节 户外广告	(160)
	第四节 广告经营单位	(161)
	第五节 查处违章违法	(164)
	附:	
	江西省广告协会上饶地区指导组	(165)
第八章	个体私营经济管理	(176)
	第一节 社会主义改造	(176)
	第二节 恢复与发展	(189)
	一 个体经济	(189)
	二 个人合伙经营组织	(202)
	三 私营企业	(204)
	第三节 管理	(206)
	附:	
	个体私营经济协会	(206)
	一 机构建立	(206)
	二 宗旨任务	(207)
	三 活动业绩	(208)
第九章	工商管理费	(212)
	第一节 收入	(212)
	第二节 支出	(219)

第三节 管理	(220)
第十章 房舍、设备	(221)
第一节 房舍	(221)
第二节 设备	(221)
第十一章 先进集体(个人).....	(223)
第一节 名录	(223)
第二节 事迹	(227)
第十二章 文选	(233)

序

刘书田

编史修志是中华民族优良的文化传统,当前,也是我国社会主义精神文明建设的一项重要内容。通过修志,记载历史的足迹,启迪社会的未来。中共十一届三中全会以来,修志事业分外受到重视,史志园地百花争妍,仅我们上饶地区,一部部县志、专业志、部门志先后问世;这些志书,以其崭新的内容,时代的特色,发挥资治、存史、教化的作用,为社会主义物质文明和精神文明建设服务,受到人们的青睐。现在,《上饶地区工商行政管理志》也按时出版了,我们为能在繁花似锦的史志园地里添增一朵小花,感到荣幸。

工商行政管理,是根据国家法律、行政和经济法规,代表政府对工商业生产经营活动和市场经济活动,进行经济监督与行政管理。工商行政管理机关,则是代表国家行使工商行政管理职能的权力机构。在新中国诞生前的漫长历史岁月里,虽无工商行政管理这个专门机构,亦无“工商行政管理”这一专门名词,但作为国家经济行政监督管理的职能,则早已发挥作用了。新中国成立后,始有工商行政管理专门机构之设立,它既是经济监督部门,又是行政执法机关,行使着国家赋予的工商行政管理职能。

毋庸讳言,从新中国成立到中共十一届三中全会召开前,上饶地区的工商行政管理,同样经历了曲折的发展过程;其中的起伏变化,兴衰更替,成功与失败,经验教训足以发人深省。十一届三中全会后,拨乱反正,以经济建设为重点,实行改革、开放、搞活的政策,使我国进入了社会主义现代化建设新的历史时期。工商行政管理随着经济体制改革的逐步深入和商品经济的迅速发展,日益发挥巨大的作用。

“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”,“志者,心之所志也。志民生之休戚,志天下之命脉,志前世之盛衰以为法鉴也,志异日之

因革以为呼吁也。”为了认真编纂《上饶地区工商行政管理志》，我们局领导一班人认真学习了有关文件，统一了思想认识，决定将编纂工作摆上重要议事日程，组织力量，有计划、有步骤地开展这一工作，并指定一名党组成员、副局长和一名科级干部具体抓。历时三载，终于付梓问世。

工商行政管理涉及面广，专业性强，且在不同的历史时期，其管理的内容、范围、目标的内涵，以及管理的具体方法和组织形式，都有不同。这就决定了编纂这部志书有一定的难度；加上机构人事变动，“文革”十年浩劫中部分档案下落不明，许多必要的资料难以寻觅，更增了工作的困难。好在我们的编纂工作人员不负所托，知难而进，各县、市工商行政管理部门大力协助，按修志规范，遵“三新”（新观点、新方法、新资料）要求，力求其全，付出了很大的努力。尽管如此，舛误、疏漏之处仍然不少，望各级领导、同行及专家、读者披阅之余，不吝赐教，我们当不胜感谢。

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想为指导,坚持实事求是、求实存真的编纂原则,重在记述,一般述而不作。为起提纲挈领,阐释主旨,承先启后,彰明因果的作用,大多数专章冠以无标题引言,行文有叙有议。

二、各专章为业务志,此乃本志主体,按工商行政管理的职责范围分设;有些事项难入专志者,用附录。此外,概述、大事记、序、跋、图、照、表、人物事迹、文选等兼而备之。

三、本志上限不限,据事溯源,下限至1990年底止。所记内容详今略古,重点在中华人民共和国建立后,尤其是中共十一届三中全会以后,以体现其时代精神。

四、本志章法纵横结合,以横为主,门类横排,事实纵写,适当运用历史分期方法,使某些重要事项历史演变的叙述系统化,免生割裂之感。

五、志中所称“苏区”,是指第二次国内革命战争(土地革命战争)时期闽浙赣(赣东北)省苏维埃政府管辖的地区。所称“解放前”“解放后”“建国前”“建国后”,系以公元1949年4月底至5月初上饶地区从国民党政权统治下解放时间为标志和10月1日中华人民共和国诞生为界限。历史纪年,概用公元纪年,解放前夹注习惯称谓。

六、行文及数字,依照国家语言文字工作委员会等七个单位公布的《关于出版物数字用法的试行规定》执行。使用的地名,概以各县、市地名志为准;如需使用旧地名时,则夹注今地名。

七、本志资料来源于文书档案,图书报刊,新旧地方志,以及调查访问,座谈纪要,地、县(市)委组织史、政协文史资料、地区县(市)党史征集资料等,以省、地、县(市)档案馆和地区、县(市)工商局现存文书档案为主。

概 述

素称“繁会之区”、“富饶之郡”的上饶地区，位于江西省东北部，东靠浙江，北邻安徽，南与福建接壤，西连鄱阳湖，处于四省通衢的接合部。现辖1市11县，即上饶市、上饶、广丰、玉山、铅山、横峰、弋阳、波阳、余干、万年、德兴、婺源等县。总面积2.28万平方公里，总人口583.10万人。第二次国内革命战争（土地革命战争）时期，是著名的闽浙赣（赣东北）革命根据地的中心区域，建立了中共县级组织和县级苏维埃政权，成立了红军，经济建设曾受到中华苏维埃共和国中央临时政府主席毛泽东的表扬，苏区的历史长达八年之久。

二

上饶历史悠久，物华天宝，人杰地灵。经济以农业为主，农副产品，优势突出。盛产粮、棉、油、茶、麻、烟、蔗、桔、药、木材、毛竹、猪、羊、兔、鱼、家禽、珍珠等。每年可为国家提供商品粮6.5亿斤左右，棉花12万担左右，木材100万立方米左右，茶叶17万担左右。工业生产，兴旺发达，地下矿藏，蕴量丰富，汽车、冶金、建材、纺织、食品等17大行业，方兴未艾；铜、金、银、铁、铅、锌、铀、镍、铈、钨、磷矿石、蛇纹石、石灰石等，正在大量开采。德兴铜矿、永平铜矿，都是国家重点建设的铜基地；朝阳磷矿，为江南八大磷矿之一；上饶客车厂，是国家出口汽车的定点厂家之一，其产品，引誉海内外。“婺绿”、“饶绿”两大茶区，其精制茶，驰名环宇。传统工艺品、琳琅满目，不少产品，风格独特，制作巧夺天工，自古以来，视为精品。旅游资源，得天独厚，自然、人文景观，吸引八方游客。弋阳圭峰，享有“江南圭峰天下稀”之誉；“奇中生奇，秀中藏秀”的道教圣地三清山，奇峰怪松，云海神光，古建石雕，天下少有；婺源的古民居建筑、古树和溶洞群，令人叹为观止；横峰葛源、上饶茅家岭等革命名胜，使参观、游览者饱受革命传统教育。商业源远流长，秦汉以来就出现许多重要商埠，如号称“东南一大都会”的鄱阳镇，“八省通衢，两江锁钥”的冰溪镇，“牙闽控粤，襟带江浙”的广平镇，“买不尽”的河口镇等。集市贸易历史悠久，唐宋以来形成不少著名市场，如玉山县的八都，广丰县的洋口，余干县的瑞洪等等。改革开放以来，经济发展迅速。1978年，全区工农业总产值为121017万元（1970年不变价格），而到1990年，增为435985万元（1980年不变价格）比1978年增长376.79%。1978年国民生产总值为101260万元（当年价格，下同），1990年449089万元，比1978年增长443.48%。1978年国民收入为87678万元，1990年389125万元，为1978年的44.38倍。城乡居民年均收入，1978年为236元，1990年1014元，为1978年的4.3倍；其中农民年均收入，1978年131元，1990年619.6元，为1978年的4.73倍。

三

工商行政管理是商品经济发展的必然产物,也是国民经济管理的一个重要组成部分。上饶地区工商行政管理,最早可追溯到秦代,甚至以前更早的时期。秦代吴芮任县令的番县(今波阳县),曾由县丞执掌工商行政管理,并设市胥管理市场。以后,历朝历代,都有兼理的官衙和专职的市官或胥吏。清末,县设劝业员及农工商矿分局,商会也发展起来,协办某些方面的工商行政管理工作。民国时期,各县政府由建设科分管工商行政管理方面的事务,包括度量衡的检定与管理。但是,在这一漫长的历史阶段里,在现今上饶地区的范围内,既无专门的工商行政管理机构,也没有使用工商行政管理这一专门的名称。

四

1949年6月,全区刚刚解放不久,赣东北行政公署即成立工商处,上饶专署成立工商科。随后,各县、市人民政府工商科亦陆续成立。五十年代初,城镇和农村集镇,开始成立工商行政管理所,受县工商科和当地区政府双重领导。这一时期,各级工商行政管理部门的干部都比较少。以1953年为例,专署及各县、市人民政府工商科合共67人(按现行政区划计算),其中专署9人,各县、市政府平均4.8人。从新中国成立,至中共十一届三中全会召开之前,全区工商行政管理机构,经历了一个从初步形成到曲折发展的过程,时并时拆,尤其是1966年“文化大革命”运动掀起后,各级机构都被“精简”,人员下放,职能作用停止,直到1970年后,始有所改变,地区(原称专区)和各县、市工商局与商业局合署办公,两块牌子,一套机构,基层工商所大多与供销合作社在一起。1973年,全区有专职工商行政管理人员341人,其中多数是市场管理人员。

这一时期,也就是从新中国成立到中共十一届三中全会召开之前,全区工商行政管理在恢复和发展集市贸易,活跃城乡市场,加强市场管理,稳定物价,开展工商企业的登记管理和商标注册工作,参与调整工商业和“三反”、“五反”的斗争,整顿市场,打击投机倒把活动,以及对资本主义工商业的社会主义改造,实现全行业公私合营,引导个体手工业和小商小贩走合作化道路,建立社会主义经济秩序,促进国民经济的发展,都起了重要作用,做出了积极的贡献。

五

中共十一届三中全会以后,全区工商行政管理适应新时期改革和商品经济发展的需要,在企业登记管理、市场管理、经济合同管理、商标广告管理、个体私营经济管理,推进市场发育、经济检查等方面,取得了显著的成就,机构设置,人员配备,职工队伍建设也大为加强,从过去的“小工商”管理向“大工商”管理迅速转变。

(一)地、市、县工商行政管理机构从商业局中分出,分别直属行署和县、市政府领导,工商行政管理所在城镇和集镇普遍建立,成为县、市局的派出机构。至1990年止,除地区局外,有市局1个,县局11个,工商所115个,在编工商行政管理人员(含干部、工人)1356人,为1979年的5.4倍,另有协管员575人。为提高人员整体素质,地、市、县局都抓紧了培训工作,如地区局即先后举办综合培训班6期,单项学习班3期,共培训干部796人次,从而使队伍素质和执法水平,得到明显提高。

(二)1981年,全区登记的工商企业共4408户,从业人员257857人,注册资金96080万元;到1990年,全区登记的工商企业达12853户,从业人员303354人,注册资金220565万元;在总户数中,有法人企业4610户。五十年代社会主义改造后剩下不多的个体工商户和已告消失的私营企业,重新获得生机,有了很大发展。1990年,全区有个体工商户42196户,为1979年的12倍,有私营企业116户,合伙组织202户,均较前成倍增加。仅1984年至1990年,全区个体工商户,共向国家交纳税款13631.6万元,有力地支援了国家建设。

(三)至1990年止,全区集市已由1979年的78个,增加到289个,其中城市集市由8个,增加到13个。集贸成交额由1979年的3690万元,增为1990年的59644万元;占社会商品零售总额的比重,由1979年的5.9%,增为1990年的30.65%。上市品种由过去的五、六十种,扩大到现在的15大类数千个品种。对集市贸易,坚持实行了“活而不乱,管而不死”的政策,撤销了各种检查站,打破封锁,搞活流通,鼓励贩运,引缺泄余,繁荣市场。过去,集市贸易基本上是单一的农贸市场,这种格局现已大为改观,除农贸市场外,专业市场,兼有农副产品和工业小商品的综合市场日益增多。据1989年普查,有综合市场225个,各类专业市场52个。市场管理费收入,1980年为44.6万元,1990年增为408万元;集市贸易税收收入,1983年为307.03万元,1990年为2177.6万元。省际边界集市贸易发展很快,1985年,全区有省际边界市场23个,至1990年已发展到31个;自1986年以来,省际边界贸易成交额,平均每年增长49%,日均上市人数达20多万人次;1990年全区边界贸易成交额6860.06万元,占集贸成交总额的11.5%,引进物资3800余吨,输出物资4600余吨。集市贸易的发展,既满足了群众“菜篮子”的需要,又搞活了流通,带动了城乡产业结构的调整,促进了商品生产。自1984年以来,广泛地开展了创建文明市场的活动,一批地区级、省级、国家级文明市场脱颖而出。1990年,有20个市场评为地区级文明市场,6个市场评为省级文明市场,万年县石镇街农贸市场连续两届获全国文明市场称号。市场建设步伐加快,有突破性进展。1984年至1990年,全区市场建设总投资2815.36万元,不仅建成一批中、低档的棚顶市场,而且建成了一批较高档的室内市场,如弋阳县的集贸大楼,上饶市宝泽楼等。市场建设,促进了集市贸易进一步发展,也为国家增加了财政收入。

四、自1979年恢复全国商标统一注册制度以来,至1990年止,全区共有注册商标427个,较1979年的59个增加7.2倍,为建国后至1978年注册商标总和的4倍,为保护商标专用权,各级工商行政管理部门对侵权假冒商标行为进行了查处。1984年至1990年共查处案件464起,封存商标标识300多万张。广告事业发展很快,广告媒体及广告形式,从无到有,从少到多,从单一到多种多样。至1990年止,全区共有广告经营单位35家,从业人员257人,广告营业额35万元,分别比1983年增长7倍、407倍、36.7倍。同时严肃查处了违章案

件,加强了对户外广告的管理。1985年至1990年共查处广告违章案件840起,取缔了虚假广告,建立了年检制度。

(五)1982年国家颁布《经济合同法》并实施以来,全区相应成立了经济合同管理机构,建立了管理网络,采取措施,宣传、推行和完善合同制。自1980年在德兴县试点,至1990年止,全区累计共鉴证各类经济合同11700份,金额达69552万元。地区和各县市局都成立了经济合同仲裁委员会,基层所也有仲裁庭。自1981年至1990年,共处理经济合同纠纷案件6011件,查处违法合同48件,为企业挽回经济损失9300多万元。通过开展“重合同、守信用”活动,加强了企业的竞争能力,提高了社会效益和经济效益,有183户企业连续三年评为“重合同、守信用”单位。

(六)为保护合法经营,制止非法活动,严厉打击各类投机违法活动,集中力量,查处了一批经济案件,加强了经济检查工作。1980年至1990年,全区共查处违法违章案件54797件,其中投机倒把4314件,大案要案779件,上缴国库的罚没款424万元。查处的重要物资有:钢材1707吨,汽车31辆,水泥2607吨,木材27491立方米,煤炭4633吨,化肥7777吨,电视机403台,手表4703块,自行车2721辆,卷烟468223条,黄金6181克。

(七)为团结、教育全区个体劳动者,自1981年12月以来,各县、市先后成立了个体劳动者协会(后改称个体私营经济协会),地区亦成立了办事机构。至1990年止,全区有县、市协会12个,基层分会116个,行业分会3个,小组859个;有会员42196户,70296人。为维护广大消费者的合法权益,代表消费者对商品和服务进行监督,成立了消费者协会。此外,江西省广告协会上饶地区指导组,亦于1990年宣告成立,以加强广告行业之间的协调和咨询服务工作。上述群众组织,均受各级工商行政管理机关的指导。

(八)在改革开放的大潮中,为改变过去“闭关自守”的状态,全区各级工商行政管理部门均扩大了横向联系。地区局多次组团赴外区、外县(市)参观学习和考察。自1986年起,闽浙赣皖四省九地市工商行政管理部门建立了联系制度,定期召开会议;1988年,上饶地区工商局即负责召开了第三次联席会议。通过横向联系,开阔视野,交流信息,沟通情况,取长补短,深化改革,不断总结经验,运用“他山之石”,加上主观努力,联系实际,摸索、推广、创立新的管理模式,为振兴上饶地区经济服务。

(九)各级工商行政管理机关,对全体干部职工,包括协管员,坚持进行了形势教育,党的基本路线教育,职业道德教育,“四有”教育(有理想,有道德,有文化,有纪律),普法教育和廉政教育,解放思想,转变观念,在政治上和党中央保持高度一致。与此同时,实行了“两公开一监督”的办事制度。在各级工商局、所之间、层层实行了目标管理,明确工作的重点,抓好基层,通过定期评比检查,使工作人员的勤政、廉政意识大大加强,涌现了一大批先进集体和先进个人。1986年以来,有2人出席全国工商行政管理系统“双先”表彰大会,14人出席全省表彰大会,23人受到地区表彰。与此同时,深入基层,深入实际,大兴调查研究之风,总结实践经验,为党政领导机关和上级主管部门当好参谋,提供决策依据。

(十)从八十年代初以来,全区各级工商行政管理部门的工作和生活条件,逐步得到改善,提高了工作效率。至1990年止,各县、市共建办公楼(平)房99栋,其中楼房95栋,建家属房96栋,缓解了这方面的紧张状况,特别是基层工商所,一半以上有了新房,有了食堂,靠

概 述

借房,租房甚至在仓库、庙宇、牛棚里办公的旧貌已基本改观。同时,购置了一定数量的现代化的办公用具。至 1990 年止,有汽车 39 辆,摩托车 86 辆,手持对讲机近百部及微机等。

大事记

公元前 221 年(秦始皇二十六年):

九江郡番县(含今波阳、万年等县地)设市胥管理市场。

公元前 206 年至公元 25 年(西汉):

豫章郡餘干县(含今余干、德兴、上饶、弋阳、横峰、广丰等县及万年、玉山、铅山等县部分区域)设司市。

公元 220 年至 280 年(三国·吴):

上饶县灵山石人峰下建胡隐君祠,萌发朝覲的庙会,至唐渐盛。

618 年至 907 年(唐代):

三千户以上县置市令(市官)1 人。

玉山县镇头墟兴起,每月农历逢五逢十赶集,相沿至今(现称八都墟)。

771 年(唐大历六年):

上饶地区出现最早的商标——玉山县罗纹砚(罗纹砚)商标。

960 年至 1279 年(宋代):

婺源实行茶叶专卖管理,民间敢有藏匿及私卖者问罪。

广丰县下塘墟兴起,至明代中叶衰落,转移他处。

1096 年(宋绍圣七年):

铅山县葛仙山建葛仙祠,此后每年农历六月初一至初十日,举办大型庙会。

1102 年(宋崇宁元年):

明令商人运茶贩卖,须先向官府纳税领引,运销数量及地点均有限制。

1127 年至 1279 年(南宋):

玉山县横街庙会兴起,后演化为茅植会,参加者来自闽、浙、皖、赣四省边区。

1271 年(元代初期):

饶州设淮盐中转点,实行专卖管理。

1368 年至 1644 年(明代):

部分县设布政分司,兼理工商行政管理,至清代裁撤。

1522 年至 1567 年(明嘉靖年间):

万年等县粮仓以铁斛、铜尺、木尺悬于街市、供民校量。

1644 年至 1840 年(清代至道光二十年):

余干等县形成坊市制,市为交易场所。

各县地方商帮互相结合,逐步形成和建立“会所”、“公堂”、“会馆”等组织。

1850 年至 1860 年(清咸丰年间):

波阳县“打目莲”庙会兴起,赶会者来自饶河流域及鄂、皖、赣省。