

天门市人口与计划生育志

(1949—2004)



天门市人口和计划生育委员会 编

天门市人口与计划生育志

(1949—2004)



天门市人口和计划生育委员会 编

编 审 王艾年
主 编 雷慧华
责任编辑 周柏廷

天门市人口与计划生育志
天门市人口和计划生育委员会 编

*

深圳市多伦美印刷有限公司印制

*

开本:889×1194 毫米 1/16 印张:23 插页:16 字数:438 千字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1-1000册

工本费:280.00元

[2008]鄂天内图字第 13 号

[内部发行]

精修计生史志

传承生育文明

杨有旺

二〇〇一年八月

湖北省人口和计划生育委员会主任杨有旺题字

推进计划生育

促进经济发展和社会进步

别必雄
二〇〇八年七月

中共天门市委书记别必雄题字

传承生育文化

服务经济社会

张爱国

二〇〇八年五月二十三日

《天门市人口与计划生育志》编纂委员会

2003年8月

主任:张明星

副主任:范先进 朱丕雄 雷慧华 张叶 杜子宏

委员:段黎明 姚昌红 沈国银 王德荣 卢定元

周治宏 曹功书 石端军 张志巍 周方早

曾祥宏 易如祥

2004年7月

主任:王艾年

副主任:范先进 朱丕雄 雷慧华 吴燕 杜子宏

委员:段黎明 姚昌红 沈国银 王德荣 卢定元

周治宏 石端军 张志巍 周方早 曾祥宏

宋君霞 易如祥 熊焰

《天门市人口与计划生育志》编纂人员

编 审:王艾年

副 编 审:范先进 朱丕雄 吴 燕 杜子宏

主 编:雷慧华

副 主 编:段黎明 王德荣 曾祥宏

编 辑:周柏廷 童 谦 李明星

图片编辑:童正祥

版式设计:韩真国

彩页设计:姜 娜 杜 晶

编 务:鄢春玲 杨 扬

校 对:周柏廷 童 谦

序 一

刘 杰

实行计划生育是我国的基本国策。控制人口增长,提高人口素质,优化人口结构,促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展、可持续发展和人的全面发展,是实现社会主义现代化和全面建设小康社会的重大战略决策,是一件功在当代、利在千秋的大事。

《天门市人口与计划生育志》以翔实的资料,对天门市人口与计划生育工作的历史和现状作了认真的总结和客观的评价,全面回顾、展现了我市人口和计划生育事业的发展。1962年中共天门县委成立计划生育领导小组办公室;与卫生局合署办公;1980年从卫生局划出,机构单设;1981年更名为天门县计划生育办公室;1984年更名为天门市计划生育委员会;1987年更名为天门市计划生育委员会;2002年更名为天门市计划生育局;2004年更名为天门市人口和计划生育委员会。自从国家实行计划生育以来,我市的人口和计划生育工作经历了曲折、悲壮、辉煌的历程,人口再生产类型实现了历史性的转变,由高出生、低死亡、高自然增长的过渡型向低出生、低死亡、低自然增长的现代型转变,缓解了人口与资源、环境的压力,促进了经济发展和社会进步。

天门是一个人口大市,人口和计划生育工作任重而道远。在新时期、新阶段,我们要继续深入贯彻落实中共中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神,全面加强和改进新形势下人口和计划生育工作,千方百计稳定低生育水平,建立和完善政府为主、社会补充的人口和计划生育利益导向政策体系,大力提高出生人口素质,不断完善流动人口管理体系,坚定不移地走中国特色统筹解决人口问题的道路,进一步开创我市人口和计划生育工作的新局面,为促进全市经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

时值志书付梓,余欣然命笔,聊作数语,以志祝贺。

(中共天门市委副书记)

序 二

王艾年

《天门市人口与计划生育志》的编纂,按全市统一部署,及时成立领导组织,设置编辑机构,启动编修工作。经过拟定篇目、搜集史料、综合整理、试写初稿、审查修订等阶段,用时两春有余,终于脱稿付梓。这是一件为后人探求规律,鉴往知来大有裨益之事。

《天门市人口与计划生育志》体例完备,史料翔实,客观地反映了我市人口与计划生育的发展过程;系统地总结了人口与计划生育工作中的经验教训;具体体现了各级党委、政府和上级主管部门领导对我市人口与计划生育工作的高度重视与亲切的关怀;充分展现了基层广大干部和新老计生工作者艰苦卓绝的工作作风和拼搏上进的奋斗精神;全面记载了计划生育工作有效地控制人口过快增长,为社会主义现代化建设所作的贡献;科学整理了我市人口与计划生育工作中的基本数据和史实资料;真实地记述了我市五十余年来计划生育战线上的大事、要事和人物。不失于为一部研究人口与计划生育工作具有实用价值的参考书。

一部志书,跨越数十载,包容诸多事,数据汇集,文辞繁密,谈何完美之说。加之用时仓促,学识谫陋,书中舛错疵点,遗漏传讹之处,在所难免,望参阅者赐教。

(天门市人口和计划生育委员会党组书记、主任)

凡 例

一、《天门市人口与计划生育志》，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持四项基本原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义方法，以实事求是的科学态度，广搜资料，甄史存实，详今略古，立足当代，力求志书具有时代性、地方性、科学性和专业性的特色。

二、本志断限一般为新中国建立后至2004年。部分史实的断限时间作了追溯和延伸。人口统计上溯至明朝洪武二十四年（1391年），大事记，人员更替，行政奖励等下延至2005年。

三、本志体裁以序、述、记、志、传、图、表、录为主。文体为语体文、记述体。

四、本志篇目按事物属性分类，事以类从，类为一志。篇目层次名称为篇、章、节，有的节下设目。

五、篇首设《概述》，纵述本市人口与计划生育的历史和现状，缩影全书。篇章内按需要设置《前言》。

六、坚持“生不立传”的原则，其立传人物为本籍、本战线为计划生育作出贡献的正面人物。

七、行政建制，机构易名，职官名称以及地名变更，在记述中均依当时称谓。志书中朝代，沿用历史正称。凡用朝代纪年，注明公元纪年。新中国成立后一律用公元纪年。志书中凡称“几十年代”，皆为20世纪。

八、本志书使用国家文字工作委员会公布的简体汉字。

九、本志中记数和公元世纪年、月、日，一律使用阿拉伯数字。辛亥革命以前的历史纪年和名词、专用词，以及习惯用语使用汉字。

十、本志资料、数据来源于《湖北省人口与计划生育统计资料》、荆州市计生委资料、《中共天门市组织史资料》、天门市档案馆档案资料、历次人口普查统计资料，天门市统计局统计年鉴、《天门县志》、《天门卫生志》、本单位档案资料、市计生服务中心《站志》以及各乡、镇《计划生育发展史》。

目 录

概 述	1
大事记	1

第一篇 组织机构

第一章 党政领导	15
第二章 行政机构	19
第一节 计生办、委、局	19
第二节 党、团、工会	23
第三节 纪检监察	27
一、组织	27
二、制度	28
三、查处	28
第四节 乡镇计生办公室	29
第三章 事业机构	32
第四章 内部管理	34
第一节 文书档案	34
一、设施建设	34
二、组卷建档	34
三、档案利用	35
第二节 经费管理	35
一、经费投入	35
二、经费运用	36
第三节 基本建设	38

第二篇 人 口

第一章 人口变动	41
第一节 总量变动	41
第二节 自然变动	44
第三节 机械变动	45
第二章 人口结构	49
第一节 自然结构	49
一、性别结构	49
二、年龄结构	53
第二节 地域结构	62
一、人口分布	62
二、人口密度	62
第三节 社会结构	64
一、民族结构	64
二、文化结构	64
三、职业结构	65
四、婚姻家庭	65
第三章 人口生育	75
第一节 出生胎次结构	75
第二节 出生性别比	77
第四章 人口规划	78
第一节 1983~2000年人口预测	78
第二节 “七五”~2000年人口规划	79
第三节 “八五”~2000年人口规划	83
第四节 “九五”~2010年人口规划	87
第五节 计划生育“十五”人口规划	88
第六节 “十一五”~2015年人口规划	88
第五章 人口目标管理	89
第一节 党政线考核结帐	89
第二节 计生线考核结帐	99

第三篇 政策法规

第一章 生育政策	105
第二章 规范性文件	108
第三章 行政执法	115
第一节 征收社会抚养费	115
第二节 行政处罚	116
一、计划外生育处罚	116
二、实施假节育手术处罚	116
三、滥施行吻合术处罚	117
四、违法鉴定胎儿性别处罚	117
五、遗弃女婴处罚	119
第三节 行政奖励	119

第四篇 宣传教育

第一章 宣传途径	123
第一节 学校教育	123
第二节 服务机构	124
第三节 大众媒体	124
第二章 宣传形式	128
第一节 宣传品	128
一、发行宣传品	128
二、印制宣传资料	128
第二节 形象宣传	131
一、标语	131
二、集邮、书画、摄影展览	133
三、宣传画、宣传栏	134
四、国策门	134
第三节 演讲会	135

第四节 知识竞赛	136
第五节 寓教于乐	137
第六节 咨询	139

第五篇 技术服务

第一章 服务机构	143
第一节 计生服务中心	143
第二节 技术设备	148
第三节 乡镇服务站	150
第二章 节育技术	151
第一节 节育手术	151
第二节 复通、吻合术	153
第三章 避孕药具	154
第一节 药具品种	154
第二节 仓储保管	154
第三节 发放	155
第四节 使用	155
第五节 效果	156
第四章 生殖保健	159
第一节 三查	159
第二节 不孕症治疗	160
第三节 妇科病查治	160
第五章 技术鉴定	163
第一节 鉴定组织	163
第二节 范围、程序、时间	164
一、范围	164
二、申报程序	174
三、鉴定时间	174
第三节 病残儿鉴定	175
第四节 手术后遗症鉴定	177
第六章 服务事故	178

第六篇 计划生育信访

第一章 组织	181
第二章 受理信访	182
第三章 信访案例	184
第一节 建议	184
第二节 求决	185
第三节 申诉	185
第四节 举报	186

第七篇 流动人口管理

第一章 管理机构	189
第二章 办验婚育证	191
第三章 流出人口管理	192
第四章 流入人口管理	193

第八篇 计划生育协会

第一章 市级协会	197
第二章 基层协会	202
第三章 服务活动	204
第一节 维护国策	204
第二节 排忧解难	205
第三节 扶贫帮困	205
第四章 婚育新风	207

第九篇 科研 学术 培训

第一章 科研成果	213
第二章 学术	214

第一节 计生读物	214
第二节 计生刊物	214
第三节 论文	215
第四节 学术讲座	242
第三章 培训	243
第一节 专干培训	243
第二节 技术培训	245
第三节 进修培训	245

第十篇 人 物

第一章 人物	251
第一节 人物传	251
第二节 高级知识分子	252
第三节 曾在计生委工作人员名录	252
第二章 荣誉	253
第一节 荣誉证书	253
第二节 先进个人	254
一、获省以上先进个人	254
二、获地、市先进个人	258
第三节 先进集体	260
一、获省以上先进集体	260
二、获地、市先进集体	263

附 录

一、法规	269
二、文告	315
三、人口数据	322
编后记	327