

HLBE
MWSZ

呼 伦 贝 尔 盟
外 事 志

呼 伦 贝 尔 盟 外 事 办 公 室 编



献给
呼伦贝尔外事
办公室成立三十五周年
(1959~1994)

呼伦贝尔盟外事志

主编 吴文龄 赵松 莫日根

呼伦贝尔盟外事办公室编

海拉尔·1994

HU LUN BEI ER MENG WAI SHI ZHI

序 言

呼伦贝尔盟外事办公室主任 张毅

正值呼盟外事办公室成立三十五周年之际，一部比较全面、系统反映呼盟外事活动和发展过程资料性著述——《呼伦贝尔盟外事志》出版发行了。这是我盟外事工作方面的第一部专著，可喜可贺！

呼盟地处祖国北部边疆，北与俄罗斯隔河相望，西与蒙古接壤。由于她所处的特殊地理位置，始终受到有关国家的关注，对外活动频繁。

中央历来强调，外交大权在中央，外事工作授权有限。呼盟外事工作是中央外交工作的一个重要组成部分，也是呼盟党委和政府工作的重要组成部分。自党的十一届三中全会，特别是呼盟试验区建设以来，改革开放不

断深入发展,对外交往越来越广泛,经贸合作对象辐射独联体、新加坡、日本、台湾、香港、美国、韩国、新西兰、蒙古等国家和地区。在文化、体育、卫生、教育、科技等领域的合作交流也有了长足的发展,外事工作任务日益加重。

盛世修志。“前世不忘,后事之师”,编辑、出版《呼伦贝尔盟外事志》是为研究呼盟外事活动和发展的历史,对其中历史经验教训进行科学的总结,使人们可以随时从中提取历史信息,为国家的总体外交服务,为本地区的政治经济服务,把我们今后的外事工作做得更好。

由于占有资料所限,这部《外事志》还有一些不足,所涉及的事实难免有不尽准确之处,欢迎广大读者,特别希望亲历者和知情人给予补充和订正。

值《呼伦贝尔盟外事志》出版之际,谨向为本书的编辑、出版做过工作的同志们表示诚挚的谢意!

一九九四年十一月十日

凡 例

一、本书宗旨：全面反映呼盟有史以来外事、边境、口岸等事业形成、发展的历史、起伏变化的过程；增进中国人民与世界人民的友谊和合作；用翔实丰富的资料，提供读者借鉴、研究、资治和教育之用。

二、编纂工作指导思想：以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，坚持党的十一届三中全会以来所确定的路线、方针、政策。以《新编地方志暂行规定》为准则，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、实事求是的文风和详今略古的原则。

三、《呼伦贝尔盟外事志》属于行业专志，根据所搜集到的资料，记叙的时间上限不限，下限至1994年。其记叙范围，以现时的呼盟行政区划为准，个别条目亦有跨区划的。

四、本志采用章节体，全书共七章二十八节，节下视需要设目、子目等。

五、民国以前的历史年代采用公元纪年注朝代年号；民国以后的历史年代，一律用公元纪年。

六、本志所用资料，主要来源于呼盟外事办档案室、呼盟档案馆、呼盟史志办资料室、呼盟公安边防局资料室、海市外事办、额尔古纳市外事办、满洲里外事处、北京国家第一历史档案馆、北京图书馆、北京图书馆分馆、内蒙古自治区外事办、黑龙江省档案馆，还请从事呼盟外事工作多年的老同志提供了一些口碑资料。

七、地名简称：呼伦贝尔盟—呼盟、海拉尔市—海市、满洲里市—满市、扎兰屯市—扎市、额尔古纳市—额市、牙克石市—牙市、莫力达瓦达斡尔族自治县—莫旗、额尔古纳左旗—额左旗、额尔古纳右旗—额右旗、鄂温克族自治县—鄂温克旗、新巴尔虎左旗—新左旗、新巴尔虎右旗—新右旗、陈巴尔虎旗—陈旗、鄂伦春自治旗—鄂伦春旗、阿荣旗和根河市不简称。

目 录

概 述.....	(1)
第一章 机 构	
第一节 外事机构.....	(5)
第二节 涉外机构	(15)
第二章 边界事务	
第一节 中苏边界	(22)
第二节 中蒙边界	(43)
第三节 边境事件	(57)
第三章 外事往来	
第一节 友好往来	(65)
第二节 经贸往来	(67)
第三节 文化教育科技交往	(67)
第四节 外事管理	(69)
第四章 领事侨务	
第一节 外国机构	(72)
第二节 外国侨民	(79)
第三节 外国人纪念碑和墓地.....	(109)
第四节 护照管理.....	(115)

第五章 口岸

- 第一节 满洲里口岸····· (120)
- 第二节 黑山头 and 室韦口岸····· (124)
- 第三节 阿日哈沙特口岸····· (128)
- 第四节 额布都格口岸····· (129)
- 第五节 胡列也吐口岸····· (130)
- 第六节 二卡口岸····· (130)
- 第七节 海拉尔航空口岸····· (131)
- 第八节 口岸管理····· (132)

第六章 旅游

- 第一节 管理机构····· (136)
- 第二节 旅游项目····· (137)
- 第三节 旅游风景区、点····· (141)
- 第四节 旅游服务设施····· (145)
- 第五节 旅游经营单位····· (148)
- 第六节 旅游宣传与外联····· (149)
- 第七节 旅游效益····· (153)

第七章 大事记····· (155)

附 录

- 一、中俄尼布楚议界条约····· (246)
- 二、中俄布连斯奇界约····· (249)
- 三、中俄阿巴哈依图界约····· (251)
- 四、中俄恰克图界约····· (259)
- 五、中俄满洲里界约····· (262)

六、中俄声明文件	(281)
七、中苏友好同盟条约	(283)
八、中苏关于中国长春铁路之协定	(289)
九、中苏友好同盟互助条约	(292)
十、中苏关于黑龙江、乌苏里江、额尔古纳河、松 阿察河及兴凯湖之国境河流航行及建设协 定	(294)
十一、中苏关于护林防火联防协定	(297)
十二、关于中苏国界东段的协定	(301)
十三、中华人民共和国和蒙古人 民共和国边界条约	(314)
十四、中华人民共和国和蒙古人 民共和国关于中蒙边界 制度和处理边境问题的条约	(334)
编后记	(347)

概 述

呼伦贝尔盟地处祖国的北部边陲，是内蒙古自治区的主要边境地区，由于自然、历史、现今的诸因素形成了历史复杂、发展情况曲折多变、斗争形势时紧时缓、政策策略性很强的外事工作的特点。

从自然特点来看，北与俄联邦毗邻，西与蒙古国领土接壤，水陆边界线长达1 685.82公里。辖区地域辽阔，土地总面积250 557平方公里，是内蒙古自治区总面积的21.2%。高山峻岭连绵起伏，江河湖泊纵横交错，草原辽阔无边，地上地下蕴藏着丰富资源，发展经济的结构比较齐全，居住着35个民族的人民，生产生活方式、风俗习惯各具特色，北方民族早期活动遗留的文物古迹多，是北方民族的发祥地。地处祖国北部咽喉门户地区，是连接欧亚的通道，是历来的政治、经济、军事的战略要地。

从历史特点来看，沙俄在侵占我国东北和西北大片领土以后，又不断地把侵略魔爪伸入我国北部边疆地区。呼伦贝尔地区屡遭帝国主义的侵略和占领，几次发生中俄、日俄战争，产生了一系列不平等条约，呼伦贝尔曾沦为半殖民地的境地，

外国列强取得治外法权，对呼伦贝尔地区各族人民疯狂实施血腥屠杀，对地上地下的资源大肆掠夺，曾一度外国军警宪特机关遍布各地，外国人大批涌入侨居，他们耕垦放牧，采金挖煤，修筑铁路，伐木割草，打猎捕鱼，开办商埠，传播洋教，建立各种名目的驻在机构等猖獗一时的局面。随着外国列强的入侵和不平等条约的产生，形成了很多领土边界的争议地区和岛屿，成为边界悬案。

中华人民共和国成立后，中苏、中蒙两国关系又经历了结成同盟友好时期和关系破裂的敌对时期，以至发展到军事对峙，到本世纪八十年代又处在关系正常化的时代。中华人民共和国的建立，中国人民开始行使保卫祖国领土主权完整的神圣使命，外国侵略者残余势力的罪恶行径宣告结束。我国同蒙古共和国签订了边界条约，正式划定了两国边界。我国陆续建立了独立自主的边防、外事、海关、动植物检、卫检、商检等涉外机构，全面地有效地行使我国的神圣主权。因而，呼盟地区始终处在外交和外事工作的前沿阵地。

呼盟的外事工作，在近代史上，从清朝政府和日伪统治时期设政设防以来，主要从事了处理争端以及俄人非法越入我境从事耕垦、捕猎、采矿、采伐、中东铁路归属和管理等事务。1947年5月1日，中国共产党领导的内蒙古自治区宣告成立以后，由中国共产党、中国人民解放军驻东北内蒙古地区部队先后建立了我党领导的各级地方政权，进行了土地改革、清剿土匪和镇压反动的敌伪残余势力，初步掌握了呼伦贝尔地区党政军、财政、文教卫生等大权，逐步巩固政权。新中国诞生不久，即在1950年1月，设立了由外交部领导的驻满洲里联络处，于1951年内蒙古自治区人民政府在呼盟设立了内蒙古自

治区人民政府外事处。自治区外事处迁内蒙古自治区首府所在地呼和浩特之后,设立了内蒙古自治区外事处满洲里分处。上述外事机构会同中共呼盟委、呼伦贝尔盟人民委员会(行政公署)负责处理呼盟辖区的外事工作事宜。1959年4月,根据呼盟外事工作的需要,中共呼盟委批准成立了呼伦贝尔盟外事办公室。在中共呼盟委、呼盟行政公署的领导下,在中央外交部、内蒙古自治区政府外事办公室的指导下,呼盟外事办公室坚决认真地贯彻执行了我党和我国政府的外交工作路线、方针、政策,正确、妥善地处理了呼盟辖区的边界谈判、划界等事宜。对界务、外国侨民、外国专家、外国留学生和实习生的管理,外国侨民回国、出境,对外侨进行社会主义改造,封闭接管苏联侨民会以及接待迎送路经的外国党政首脑和外国主要宾客等工作,都比较圆满地完成了任务。

党的十一届三中全会以后,国际国内形势发展变化很大。1988年1月18日,国务院批准呼盟为经济体制改革试验区。1985年后,海拉尔、满洲里、扎兰屯、牙克石等十个旗市先后被国家列为乙类开放区,相继又批准开放中俄边境的黑山头、室韦、二卡和中蒙边境的阿日哈沙特、额布都格、海拉尔航空港等口岸,满洲里即将变为国际贸易口岸城市。随之,将要开辟和增加铁路、公路、水路、航空等中俄、中蒙跨国的客货运输干线。在界河架浮桥和设码头,易货贸易,劳务输出输入,开辟中俄边境互设贸易市场,跨国旅游,文化卫生、科技交流活动等日趋增多,涉外工作范围日趋扩大,交流活动急骤增多,使外交、外事工作迅速扩展,将出现前所未有的外事工作的新局面。

随着呼盟试验区的发展和全方位开放,在外经外贸、旅游

等日趋繁荣活跃的新形势下,1992年6月国务院授予呼盟出国审批和签发护照权。从而为改革开放和呼盟试验区的繁荣发展,为中俄东段边界谈判和划界工作,为维护领土主权,建立安定团结,稳定巩固的边境新秩序,协调各涉外单位,做出了新的贡献。呼盟的外事和口岸工作将在呼伦贝尔改革开放试验区建设中发挥更大的作用。

第一章 机 构

第一节 外事机构

一、解放前外事机构

呼伦贝尔地区的外事机构随着中东铁路的修筑,外事事
务增多而建立起来。先后建立起满洲里、海拉尔、扎兰屯、博克
图等四个铁路交涉分局,统归黑龙江省铁路交涉总局领导。

(一)满洲里铁路交涉分局

1902年(清光绪28年)满洲里铁路交涉分局成立。历任
专员有刘虞卿、司伟勋、潘殿保、朱正元、熊冕章、庄鹤龄、锡
廉、卞调元、王振铎、于家铭、何如铭、丁毓金、桂联、毕荣光、刘
颂岳、张英华、李斌元。

(二)海拉尔铁路交涉分局

1902年(光绪28年)初在海拉尔设铁路交涉分局。历任
专员有卞德钧、陈致远、恩麟、刘清洁、恩露、何如铭、胡祖楷、
金荣椿、鞠荫轩。

(三)扎兰屯铁路交涉分局

1902年(清光绪28年)10月设扎兰屯铁路交涉分局。历
任专员有胡照生、汪文熙、程藩、何如铭、胡祖模、蔡华周、苏联
奎、陈钧庚。

(四)博克图铁路交涉分局

1902年(清光绪28年)初设博克图铁路交涉分局,历任专员有张樾成、恩麟、恩露、朱履坤、潘殿保、桂联、德川、王春熙等。

二、中央外交部驻满洲里联络处

根据政务院决定,中央人民政府外交部于1950年1月6日,在满洲里设联络处,其任务是代表中央政府负责处理口岸的迎送往来及联络事务。联络处处长曾远辉,副处长由李文学(满洲里东兴运输公司办事处处长)、孙彬(满洲里铁路公安处处长)兼任。下设四个科:联络科何马负责,行政科郝瑞采负责,机要科章文负责,人事科路比负责。主要负责迎送出入国境中外人员和对外联络,当时的联络处位于满洲里市中苏街、三道街口(即原服务楼旧址)。

1953年2月5日,由于内蒙古自治区外事处由海拉尔迁至满洲里,外交部驻满洲里联络处撤销,其业务由外事处承担。处长曾远辉,副处长王恩和。业务受外交部直接领导,行政上受内蒙古自治区人民政府委托的呼纳盟人民政府领导,主要从事侨务工作,对苏联、朝鲜驻满洲里各机关的交际联络工作和迎送出入国境中外人员及护照签证工作等。

三、内蒙驻海拉尔、满洲里外事处

1951年的12月30日,呼纳盟成立了外交工作委员会,统一领导和管理盟内的侨务工作和外事工作。

1952年1月1日,在海拉尔成立内蒙古人民政府外事处。下设三个科:秘书科长顾津,一科科长沈步樵,二科科长洪建。受内蒙古自治区人民政府的委托,由呼纳盟人民政府领导。任务是办理盟内侨务和外事工作,业务上受外交部直接领

导。

1952年12月31日,政务院177号文件批准同意,内蒙古自治区设立外事处机关。该处于1953年2月5日由海拉尔市迁驻满洲里市。业务上仍受外交部领导,经费由外交部拨发。外交部驻满联络处撤销,其业务由外事处承担。

1954年6月7日政务院(54)44号文件指示:“由内蒙古自治区政府委托呼伦贝尔盟政府领导内蒙外事处,今后呼盟关于外事工作除主要的问题应呈内蒙政府审核批准或转报中央外,一般问题均可由呼盟负责处理,并直报中央抄告内蒙政府”。

1957年3月13日,根据内蒙古自治区人民政府指示,内蒙古自治区人民政府外事处机关由满洲里市迁回呼和浩特市。同时内蒙古自治区人民政府在满洲里设立“内蒙古自治区人民政府外事处满洲里外事分处”。业务受外交部直接领导,行政上受内蒙外事处领导。外事分处负责管理内蒙古的苏侨和内蒙东部呼伦贝尔盟、昭乌达盟、哲里木盟的外事工作。

1968年满洲里市革命委员会成立,原内蒙古自治区外事处满洲里外事分处改称为满洲里市革命委员会外事办公室。

1973年6月6日黑龙江省委批示,在机构调整中外事办公室对外改称为革命委员会外事办公室。

1977年5月12日黑龙江省革委会批示,将满洲里外事机构名称改为黑龙江省满洲里市革命委员会外事处。主要工作是针对当时苏联的对华政策,开展有理、有利、有节的斗争,维护国家的政治经济利益和边境地区安宁,开展对外宣传和对外调研工作。

1978年9月29日,根据国务院批转外交部(78)办1760