

蚌埠市 劳动和社会保障志

(1949~2009)



蚌埠市劳动和社会保障局 编

蚌埠市 劳动和社会保障志

(1949~2009)



蚌埠市劳动和社会保障局编

《蚌埠市劳动和社会保障志》编委会

主任：陈菊阳

副主任：王申勤 梁孟春 陈宝龙 桂燕萍 乔洪金
范仁豪 金梅

委员：(按姓氏笔划排序)

力卫阳 王德平 王化文 王家亮 王宗洲
田兆刚 刘润北 吴延坤 吴辉 杭献如
陈元高 赵萍 赵华友 倪世斌 高建设
韩东

主编：陈菊阳

副主编：李岳林 王申勤 梁孟春 陈宝龙 桂燕萍
乔洪金

编务：田兆刚 尹勇兵 祁宾 张红梅 杨胜
李萍

蚌埠市位于东经116° 45' ~118° 04'、北纬32° 43' ~33° 30'，辖六区三县，总面积5952平方公里；地处淮河中下游，面向长三角，因古时淮河盛产河蚌而出名，誉称珠城。

蚌埠是安徽省第一个建市的地级市，同时也是全国重要的交通枢纽。

2009年城市建成区面积102.6平方公里，市区人口92.5万。

右图为蚌埠位置图。



左图为淮河夕照和1989年10月建成的解放路淮河公路斜拉桥



蚌埠市劳动社会保障经办机构大楼

蚌埠市劳动和社会保障局行政办公大厦

蚌埠市首届工人代表大会全体代表摄影 1950.3.10



1950年3月10日，蚌埠市召开第一届工人代表大会，代表共306人



1950年3月，蚌埠市
第一届工人代表大会主
席团成员合影



1961年4月，中共中央主席毛泽东在蚌埠火车站与省市领导及铁路工人合影



1958年10月17日，国家领导人刘少奇在蚌埠东海烟厂生产车间视察



1960
年2月24
日，邓小
平、杨尚
昆等中央
领导同志
考察蚌埠
玻璃厂



1998年9月23日，中共中央总书记、国家主席江泽民在蚌埠考察安徽绿雨（集团）公司



2008年9月30日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛考察蚌埠市和平乳业有限公司



2009年2月蚌埠市劳动就业社会保障工作会议主席台上，市委、市人大、市政府、市政协领导出席，陈启涛书记（中位）作指示，杨宏春副市长（右三）作工作报告



2008年7月，市委副书记市长张学群、副市长杨宏春视察“两淮一蚌”人才招聘会现场



2009年2月，蚌埠市劳动和社会保障局领导班子办公会影照



2009年9月，省厅和各市劳动保障部门领导、市领导和专家学者参加评审会



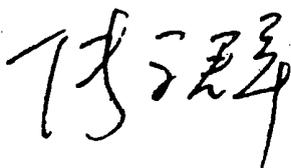
2009年9月，参加评审会的省厅和市领导与各市局领导合影留念

序

中共蚌埠市委书记



蚌埠市人民政府市长



甲子轮回，六秩迎庆。在举国欢庆中华人民共和国六十华诞之际，市劳动保障局组织编辑的《蚌埠市劳动和社会保障志》（1949—2009）出版了，这是纪念新中国成立六十周年的最好献礼。

蚌埠市劳动就业社会保障事业，在中华人民共和国的旗帜下，和着珠城蚌埠解放、建设、发展、壮大、创新和腾飞的乐章走过了风雨六十年，伴随着城乡人民的劳动就业、技能培训、养老、医疗、失业、工伤、生育等民生民计相依服务了六十年。不论是经济发达国家还是发展中国家，劳动就业是民生之本，社会保障是稳定之基，这是关乎国计民生的事业。劳动就业和社会保障问题是经济学研究的范畴。一个时期的劳动就业和社会保障制度，从一定层面上折射出这个时期的生产力和生产关系，反映了当时的政治经济制度和国家相关政策。六十年来我市劳动保障事业的改革与发展始终与国家政治经济体制的改革和蚌埠市政治经济社会发展同步同行。

《蚌埠市劳动和社会保障志》虽然是蚌埠市地方志的一部专志，但是它缩影了国家六十年中劳动保障的政策沿革及其在一个地区的贯彻实施；真实记载了蚌埠市解放后第一届人民政府成立以来的六十年中，劳动就业和社会保障的重大历史事件、机构演变、制度沿革等全部进程，再现了企业和社会的劳动、工资、就业、培训、社会保障、安全保护等涉及国计民生的法律法

规政策和规章的实施，体现了党和政府发展生产力、完善生产关系的社会经济管理职能，彰显了一个城市促进人与社会、人与经济和谐发展的精神文明和物质文明。

以史为鉴，知兴衰、明得失、辨是非。历史进程中政策的演变和发展，与今日政策体系的健全和完善，可观照而不可分。志书系统地收集、整理、考察和研究了伴随蚌埠经济社会发展了 60 年的劳动就业和社会保障政策的历史沿革，可以说这是一部较为全面的资料性工具书，它从一个侧面满足了广大干部职工了解劳动保障政策和认识市情的需要。建设有中国特色的社会主义制度，必须坚持一切从实际出发。一个国家的实际是国情，一个市的实际是市情。我们在蚌埠这块土地上进行现代化建设，既要了解历史，认清过去，也要了解现状，发挥优势。认清市情，这是建设蚌埠、解决影响蚌埠发展的热点、难点问题的基本依据和出发点。从这个意义上说，编撰《蚌埠市劳动和社会保障志》，为研究蚌埠经济和社会发展历史，促进经济腾飞做了一件扎扎实实的工作，也是一件十分有意义的事。

我市的工业几乎与城市同时诞生，素有安徽老工业基地、皖北商贸重镇之位，劳动就业容量较大。今天的蚌埠，经过解放六十年来的发展，商贸业市场兴旺，加工业门类齐全。今年的地区生产总值可望超过 500 亿元，是建国初期的 300 倍左右。尤其是改革开放 30 年来的建设和发展，社会主义市场经济体制已初步建立，经济总量不断攀升，经济结构不断优化，企业实力不断增强，对外开放水平不断提高，为全市劳动就业和社会保障制度的建立、完善和发展提供了基础性的支撑。就业状况不断改善，全社会共享改革发展成果，人民生活水平和幸福指数显著提高。例如 2009 年，受国际金融危机和国内外环境严峻复杂的影响，我市经济发展面临严峻的困难考验。但市委市政府把握宏观大局，狠抓经济发展，强力保障和改善民生，全市深入实施 28 项民生工程，多渠道筹措资金 11.5 亿元；为 10 万企业离退休人员调增了养老金，每月养老金发放达 1.1 亿元；降低了四类社会保险基金征缴率共 2 个百分点，为 500 多户企业及 8 万多个体参保人员减轻负担 8000 多万元；强力招商引资、发展经济拉动了就业，预计全年新增城镇就业 3 万多人，安置下岗失业人员 1.8 万人以上，等等。这一系列坚定有力的措施，有效地保持了就业局势稳定和社会和谐。蚌埠大发展、大改革、大开放的蓄势

腾飞局面已经形成。类似这样关乎政治、涉及经济、促进和谐的民生问题，在志书中均有真实记载。综上所述，《蚌埠市劳动和社会保障志》的编撰与发行，承载了今人对蚌埠劳动就业和社会保障史实的景仰与尊重、继往与开来，同时也传承给后人评判与借鉴、创新与发展。相信全市城乡经济的大发展，必将带动劳动就业和社会保障事业的大发展。希望蚌埠市劳动就业社会保障各项工作继续开拓创新、升级提速、服务大局，希望全市劳动保障战线广大同志再接再厉、保障民生、铸写新篇，为促进蚌埠经济发展和构建和谐社会再做贡献。

二〇〇九年十月十八日

凡 例

一、《蚌埠市劳动和社会保障志》以马列主义唯物史观为指导，实事求是记述蚌埠市劳动和社会保障系统党政事业机构建立、发展、职能转换等方面的历史和现状。

二、本志采用叙、述、记、志、表等形式，以志为主。全志按“横排门类、纵写史实”的原则，以篇、章、节、一、（一）、1、（1）体连贯。本志除大事记和附录外，分7篇27章99节。

三、本志断限上至1949年10月5日市劳动局成立起，下至2008年12月31日。但对有些事物为了追溯起源后续，上下限时间适当延长。大事记和干部任职时间记述到2009年9月底。

四、记述范围以现行行政区划的蚌埠市为限，包括所辖怀远、五河、固镇三县。凡不包括三县的，在文中写明市区。

五、本志采用记述体、语文体，以叙为主，基本不议。大事记以编年体为主。

六、机构负责人，既列正、副实职，也列虚职。机构负责人更迭表中，正、副县级机构的副职排列与正职相对应，科以下副职则按时间先后排列。干部任职时间查证资料不详的以？代记。

七、历史纪年，清代、民国均用当时纪年，括註公元年号；中华人民共和国成立以后一律用公元纪年。

八、本志所用数字，原则上以市统计部门的数字为准；如统计部门缺项，则使用有关部门资料。

九、本志所录先进集体、先进个人、劳动模范、记功、嘉奖等，只限于在市劳动和社会保障局（劳动局）工作期间市级以上机关授予的荣誉称号。

目 录

序	(1)
凡例	(1)
大事记	(1)
概述	(41)

第一篇 管理机构

第一章 市劳动和社会保障机构	(55)
第一节 机构设置沿革	(55)
第二节 职能转换	(61)
第三节 负责人更迭	(64)
第二章 内设机构	(68)
第一节 变动情况	(68)
第二节 现有机构	(69)
第三节 曾设机构(主要)	(76)
第三章 直属事业单位	(82)
第一节 变动情况	(82)
第二节 现有单位	(83)
第三节 曾设单位(主要)	(104)
第四章 县、区劳动和社会保障机构	(113)
第一节 县劳动和社会保障机构	(113)
第二节 市区劳动和社会保障机构	(114)

第二篇 劳动就业

第一章 劳动力资源	(121)
第一节 劳动力资源构成	(121)
第二节 全社会从业人员	(123)
第三节 城镇从业人员	(126)
第二章 劳动就业制度演变	(131)
第一节 计划经济时期(1949—1978年)的劳动就业制度	(131)
第二节 过渡时期(1979—1985年)的“三结合”劳动就业制度	(133)
第三节 以市场为导向的劳动就业制度	(135)
第三章 城镇就业安置	(140)
第一节 失业安置	(140)
第二节 招工	(142)
第三节 知识青年回城安置	(144)
第四节 职工子女顶替	(144)
第五节 安排残疾人就业	(146)
第六节 特殊人员安置	(148)
第四章 劳动力管理	(150)
第一节 用工计划	(150)
第二节 职工调配	(151)
第三节 定员定额管理	(158)
第四节 精简职工	(158)
第五节 清理压缩计划外用工	(159)
第六节 从业人员构成	(160)
第七节 招工用工制度改革	(168)
第五章 劳动合同制	(170)
第一节 劳动合同制试点	(170)
第二节 新招职工劳动合同制	(172)
第三节 全员劳动合同制	(174)