

006015

# 内蒙古自治区 经济发展史

1947—1988

主 编 林蔚然 郑广智  
副主编 王树仁 阿 岩 胡道源

内蒙古人民出版社

# 内蒙古自治区

## 经济发展史

1947—1988

主编 林蔚然 郑广智

副主编 王树仁 阿岩 胡道源

内蒙古人民出版社

## 内蒙古自治区经济发展史撰稿人

第一章至第五章 胡道源

第六章 郑广智、张坚伯

第七章 郑广智、胡道源、杨仁普、多日诺

第八章 郑广智、袁宏毅

第九章 何淑梅

第十章 王更福、薛崇霞

第十一章 张俊杰、萨希荣、严肇英、胡道源、臧联孚、徐子和

第十二章 薛兰英、王君

第十三章 王树仁、胡道源、周庆仁

第十四章 过敏、杨子斌、张汝励、马明

第十五章 杨子斌

第十六章 姜月忠、杜东方

第十七章 萨希荣、张俊杰、王子力

第十八章 杜东方、李淑珍

第十九章 郑广智、王树仁

# 序

内蒙古自治区主席 布赫

《内蒙古自治区经济发展史》(以下简称《经济史》)一书和广大读者见面了,这是一件非常有意义的工作。《经济史》内容丰富,资料翔实,论证充分,如实地反映了内蒙古自治区国民经济发展的历程,总结了各部门、各行业的发展变化以及40年的成就、经验和问题,探索了自治区经济建设的若干基本经验,对全区各级、各部门、各大厂矿企业的领导,对各大专院校经济学的教学工作和形势教育,都具有重要的参考价值。

在中国共产党的英明领导下,经过浴血奋战,团结努力,内蒙古自治区在解放战争的烈火中,于1947年5月1日成立。内蒙古自治区的诞生,不仅成为中国共产党运用马列主义民族理论解决国内民族问题的一个光辉范例,而且开创了内蒙古发展的新纪元。

内蒙古自治区成立40多年来,经过民主改革和社会主义改造,消灭了剥削制度和剥削阶级,顺利地实现了由新民主主义到社会主义的转变,建立起社会主义制度和平等、团结、互助合作的新型的社会主义民族关系,经过有计划大规模的经济建设,工、农、牧业生产以及科

学、教育、文化事业都有了巨大的发展，各民族在共同发展、共同繁荣的战斗历程中，使全区的社会经济面貌发生了根本的变化。昔日贫穷落后的内蒙古，如今呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。1987年是内蒙古自治区成立的40周年，1988年是改革开放的第十个年头。40多年来尽管我们所走过的道路是曲折的，曾经在较长一段时间里受到“左”的错误的影 响，受到林彪、“四人帮”两个反革命集团的干扰与破坏，但总起来看，正如《经济史》在书中所概括的，取得的成就是很大的。在人类历史的长河中，40年只不过是短暂的一瞬，但在各条战线上所取得的成就，超过了以往几百年、几千年的发展史。1988年同1947年相比，全区社会总产值增长24.6倍，年平均递增8.2%；国民收入增长20.5倍，年平均递增7.8%；工农业总产值增长35倍，年平均递增9.1%；社会商品零售额增长155倍，年平均递增13.1%。特别值得指出的是，改革十年来所取得的成就超过了以往31年。中共十一届三中全会以来，在改革、开放、搞活方针指引下，内蒙古和全国一样进入了一个最好的发展时期。1988年和1978年相比，社会总产值达到413.04亿元，增长1.2倍，年平均递增8.2%；工农业总产值达到206.49亿元，增长1.3倍，年平均递增8.5%；国民收入达到191.17亿元，增长1.3倍，年平均递增8.8%，国民生产总值达到227.22亿元，增长1.36倍，年平均递增9%，大大超过了“文化大革命”十年的增长速度。十年累计完成的基本建设投资、财政收入以及许多产品产量，大多超过了

以往31年累计增长的总和。十年等于31年，十年超过31年，这就是对十年成就最简明的概括。《经济史》对此作了充分的对比和论证，印象深刻，令人信服。

经过40多年的努力，内蒙古自治区已建成了具有地区特点的比较完整的国民经济体系，并且使国民经济结构发生了重大的变化。1947年自治区的工业比重很小，工农业的产值比重是0.8：9.2，而到1988年，工业已上升为主导地位，工农业产值的比重已改变为6.7：3.3。这个变化标志着内蒙古在工业化进程中取得了重大的胜利。这个胜利是社会主义制度优越性的体现，也是中国民族区域自治制度优越性在内蒙古的具体反映，是中国共产党的民族政策的伟大胜利。另一个重大的变化是，在十年改革中城乡居民收入的差距大大缩小。1988年和1978年相比，城镇居民和农、牧民的收入已分别由2.17：1和1.46：1改变为1.67：1和0.98：1，农民和城镇居民的收入之差缩小50.0%，而牧民的收入已超过了城镇居民的收入。这个可喜的变化，是社会主义制度优越性的具体表现。在改革这一前无古人的伟大事业的进程中，尽管有过一些失误，出现了某些暂时的困难，但由于中共中央、国务院采取了一系列正确的方针和政策，通货膨胀的情况正在好转，供需矛盾趋于缓和，治理整顿和廉政建设初见成效。历史的经验证明，在中国共产党人面前，从来就没有克服不了的困难，任何无所作为的悲观情绪都是没有根据的。

《经济史》一书探讨了内蒙古自治区40多年来的若

干基本经验，这是全书最重要的部分。认真总结经验。对于提高领导决策科学化的水平，更好地完成各项任务，是一个至关重要的问题。经验就是规律性的问题，有各部门必须共同遵循的，也有各部门自身的某些特殊的经验。这里我想就各部门必须共同遵循的经验谈两点意见：一是坚持社会主义道路和中国共产党的领导问题；一是巩固与发展安定团结的政治局面问题。这两个问题在《经济史》一书中虽然都论述到了，但根据当前国际形势的新变化，进一步强调并提到一定的高度来统一大家的认识，是十分必要的。内蒙古自治区40多年来在各条战线上所取得的成就，都是在中国共产党的领导下坚持走社会主义道路的结果。只有社会主义能够救中国，只有社会主义能够发展中国，这是已经被实践证明了一个千真万确的真理。《在庆祝内蒙古自治区成立四十周年大会上的讲话》中，我曾谈到：“在四十年的发展过程中，我们积累了丰富的经验。最基本的经验集中到一点，就是坚定不移地坚持党的领导。没有中国共产党的领导，就没有内蒙古各族人民的翻身解放，就没有今天的发展、兴旺和繁荣。我们的一切成就，都是党英明领导的结果。自治区各族人民，真心实意爱戴我们的党，拥护党的民族区域自治政策，热爱我国的社会主义制度，以顽强的意志建设着祖国的北部边疆。这种纯洁忠诚的感情信念，是我们宝贵的精神财富，是我们克服困难，胜利前进的强大动力。”中共十一届三中全会以来所进行的经济体制和政治体制的改革，其目的是为了完

善社会主义制度，更好地发挥社会主义制度的优越性，而决不是放弃社会主义道路，向资本主义方向发展。如果有人想利用改革把中国引向资本主义，那就会使绝大多数人民重新陷入饥寒交迫、贫穷落后的境地。这是全国人民绝对不能容许的。实践证明，坚持社会主义道路，坚持中国共产党的领导，是全国各族人民的根本利益所在。谁反对共产党的领导，反对社会主义制度，就是对各族人民利益的背叛，必然要遭到全国人民的唾弃和反对。

历史的经验还充分证明了这样一个真理：实现四个现代化，必须有一个安定团结的政治局面。我国各族人民对“文化大革命”的“苦果”记忆犹新。在十年动乱中给社会主义建设造成的危害是巨大的，其教训是极其深刻的。在那个十年中，那一年乱的程度越大，对经济建设的危害也就越大，那一年乱的程度较小，或相对来说比较稳定，对经济建设危害就小，或有较好的增长。就当时全区的工业生产情况来看，十年内多数产品虽然有所增长，但一些主要产品却大幅度下降了。例如铁矿石、生铁、钢和木材，1976年和1966年相比，铁矿石下降57.94%，生铁下降56.52%，钢下降36.23%，木材下降14.53%。经济是财政的基础，财政是经济的集中体现。在十年动乱中由于对经济的破坏而造成生产下降、效益降低、亏损面增大等原因，致使全区的财政收入由1966年的4.85亿元下降到1976年的2.66亿元，下降45.16%，而同期财政支出却增长1.34倍。这一减一增，造成



财政自给率大幅度下降。这是“文化大革命”把经济搞到了崩溃边缘的重要标志。《经济史》对“文革”十年和改革十年的情况作了多方面的比较和论证，仔细阅读这方面的材料，会使人们从中得到正反两个方面的经验教训。古今中外的历史和现实的经验都证明，只有政治稳定，经济才能发展；只有经济的发展，才能进一步促进政治的稳定。这要算是一个定律，不论其社会制度如何，概不例外。所有经济发达的国家，没有一个是 在动乱中发展起来的。中共中央正是由于总结了这方面的经验，所以把稳定局势当作头等大事。这也是出于对全国各族人民根本利益的考虑。在社会主义初级阶段，我国人民的中心任务是发展经济，而一旦出现动乱，经济建设的任务就会受到严重干扰。那些想搞乱中国局势的国内外反动势力，妄想 在混乱中达到他们不可告人的罪恶目的。对此，我们要保持高度警惕。地处祖国北部边疆的内蒙古自治区，安定团结尤为重要。坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，反对民族分裂，反对各种破坏民族团结的言行；同时要认真学习马克思主义民族理论和党的民族政策，树立无产阶级民族观，巩固与发展新型的社会主义民族关系，增强各民族的大团结，实现包括台湾在内的祖国的大统一。这是各族人民共同的政治义务。

《经济史》附录的《关于内蒙古自治区经济发展前景的研究》，对内蒙在全国经济建设中所处的战略地位，近期三项奋斗目标作了充分的论证；介绍了内蒙古

自治区提前两年超额完成第一个翻番任务的具体情况，按照全国分三步走的发展战略，对内蒙古自治区到本世纪末直到21世纪中叶经济发展的前景，作了一些测算和展望，其目标是留有余地的，前景是美好的，是令人鼓舞的。内蒙古在变资源优势为经济优势的过程中，随着经济实力的增强和自我发展能力的提高，对现代科学技术的吸收、推广和应用，劳动生产率和经济效益的不断提高，具有中国特色的社会主义现代化建设赋予内蒙古各族人民的任务，是可以计日程功的。我们应当满怀信心地阔步前进，为夺取新的更大的胜利而努力奋斗！

1990年3月16日

# 目 录

<b>第一章 自治区成立前的社会经济状况</b> .....	(1)
<b>第一节 在封建主义、帝国主义压榨下，社会经济         发展迟滞</b> .....	(1)
<b>第二节 社会生产方式落后</b> .....	(6)
<b>第三节 人民生活极度贫困</b> .....	(20)
<b>第四节 各族人民的革命斗争</b> .....	(22)
<b>第二章 内蒙古自治区的建立与国民经济的恢复、发展 (1947~1952年)</b> .....	(24)
<b>第一节 民族区域自治的实现和解放战争的胜利</b> .....	(24)
<b>第二节 从民族贸易着手恢复和发展国民经济</b> .....	(31)
<b>第三章 社会主义改造和第一个五年计划的完成 (1953~1957年)</b> .....	(49)
<b>第一节 农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造</b> .....	(49)
<b>第二节 第一个五年计划提前完成</b> .....	(56)
<b>第三节 人民生活的改善</b> .....	(66)
<b>第四章 国民经济发展中的曲折 (1958~1962)</b> .....	(68)
<b>第一节 反右扩大化使“左”的错误渗入经济领域</b> .....	(68)
<b>第二节 人民公社化运动与农业生产的下降</b> .....	(71)
<b>第三节 畜牧业生产在特定条件下稳步发展</b> .....	(76)
<b>第四节 工业发展的曲折——欲速则不达</b> .....	(79)

第五节	交通、邮电事业的发展·····	(85)
第五章	调整时期的经济成效 (1963~1965) ·····	(88)
第一节	调整国民经济八字方针的提出·····	(88)
第二节	调整生产关系, 促进农村经济的恢复和发 展·····	(90)
第三节	调整农牧关系, 保证畜牧业生产持续上升·····	(93)
第四节	工业大好形势的出现·····	(96)
第五节	交通运输业的发展·····	(103)
第六节	基本建设走上正轨·····	(103)
第七节	商业的调整、恢复和发展·····	(105)
第六章	“文化大革命”时期经济建设的曲折经历 (1966~1976) ·····	(108)
第一节	“左”倾错误的发展导致了“文化大革 命”·····	(108)
第二节	“文化大革命”对经济建设的巨大破坏·····	(114)
第三节	国民经济在曲折中向前发展·····	(119)
第四节	“文化大革命”在经济上造成的严重后果·····	(124)
第七章	开创社会主义现代化建设新局面的时期 (1977~1987年) ·····	(127)
第一节	伟大的历史转折与指导思想上的拨乱反正·····	(127)
第二节	农村牧区经济体制改革·····	(134)
第三节	城市经济体制改革·····	(144)
第四节	发展横向经济联合·····	(151)
第五节	现代化建设的新成就·····	(156)
第六节	治理整顿初见成效·····	(160)
第八章	农业·····	(163)
第一节	种植业·····	(163)
第二节	林业·····	(175)

---

第三节	渔业	(180)
第四节	乡镇企业	(182)
第九章	畜牧业	(187)
第一节	畜牧业的发展概况	(187)
第二节	畜牧业经济建设的基本经验	(191)
第十章	轻工业	(210)
第一节	轻工业发展的历史进程与经验教训	(210)
第二节	纺织工业	(216)
第三节	皮革工业	(221)
第四节	食品工业	(224)
第五节	造纸工业	(235)
第六节	塑料及制品工业	(238)
第七节	少数民族用品及工艺美术品工业	(240)
第十一章	重工业	(247)
第一节	能源工业与新能源的开发	(247)
第二节	冶金工业	(257)
第三节	机械电子工业	(267)
第四节	化学工业	(273)
第五节	森林工业	(281)
第六节	建筑材料工业	(290)
第十二章	交通运输和邮电通信	(304)
第一节	铁路	(305)
第二节	公路与水运	(316)
第三节	民用航空	(324)
第四节	邮政电信	(328)
第十三章	基本建设	(337)
第一节	基本建设概况	(337)
第二节	建筑业	(342)

第三节	城市建设	(352)
第四节	农村牧区建设	(368)
第五节	环境保护	(372)
第十四章	商业和物资	(378)
第一节	商业工作的巨大成就	(378)
第二节	民族贸易	(394)
第三节	物资供应	(405)
第十五章	对外贸易和旅游业	(419)
第一节	对外贸易	(419)
第二节	旅游业	(435)
第十六章	财政、金融和保险事业	(440)
第一节	财政预算及其发展变化	(440)
第二节	金融	(458)
第三节	保险	(469)
第十七章	科技、文教、卫生和体育	(473)
第一节	科学技术事业	(473)
第二节	教育事业	(484)
第三节	文化事业	(490)
第四节	体育事业	(495)
第五节	卫生事业	(498)
第十八章	人口和人民生活	(503)
第一节	人口发展状况	(503)
第二节	城乡人民生活水平显著提高	(514)
第十九章	内蒙古自治区经济建设中若干基本经验的探索	(524)
第一节	坚持社会主义道路	(524)
第二节	坚持改革、开放的总方针	(530)
第三节	坚持公有制经济为主体、发展多种经济成份	

.....	(538)
第四节 坚持计划经济与市场调节相结合.....	(546)
第五节 坚持以农业为基础,大力改善生态环境.....	(552)
第六节 认真抓好战略重点.....	(559)
第七节 从自治区的特点出发,采取灵活的方针政 策.....	(562)
第八节 坚持计划生育,控制人口增长.....	(567)
第九节 坚持党的民族政策,不断地巩固与发展各民 族的大团结.....	(571)
第十节 坚持中国共产党的领导.....	(576)
附录:关于内蒙古自治区经济发展前景的研究.....	(584)
(一)幅员辽阔,战略地位十分重要.....	(584)
(二)自然资源极其丰富,在全国占有重要地位.....	(587)
(三)提前实现了第一个翻番,为今后发展打下良 好基础.....	(595)
(四)关于今后发展战略的构思.....	(597)
(五)走好第二步,实现三项奋斗目标.....	(603)
(六)对自治区经济发展前景的展望.....	(616)
后记.....	(621)

## 第一章 自治区成立前的社会经济状况

### 第一节 在封建主义、帝国主义压榨下，社会经济发展迟滞

自治区成立前，内蒙古地区和全国一样，基本上属于半殖民地半封建社会。

中国的封建社会，自周秦以来一直延续了3000年左右。到19世纪40年代初（1840—1842年），英国侵略中国的鸦片战争以后，中国社会发生了巨大的变化，即在外国资本主义——帝国主义的侵略下，一步一步地变成了半殖民地半封建社会。自从1931年“九一八”事变，日本帝国主义武装入侵以后，中国又变成了一个殖民地、半殖民地半封建的社会。在抗日战争胜利前，内蒙古的沦陷区属于殖民地社会，一切被日本帝国主义所独占；而在国民党统治区则属于半殖民地半封建社会；在中国共产党领导的包括绥中、绥西、绥南的大青山抗日根据地，是新民主主义社会。但是，从总体上讲，还属于半殖民地半封建社会。由于帝国主义的侵略、掠夺，国内反动统治阶级和民族内部封建统治阶级的残酷压迫、剥削，阻碍了生产力的发展，使广大人民极度贫困化，蒙古族和区内其他少数民族濒临灭亡的边缘。

内蒙古社会性质的演变，社会经济的发展，在许多方面是和整个祖国的发展一致的；同时，又有它的特点。内蒙古社会经济发展的许多特点，都是由内蒙古的地区特点和民族特点决定的。



### (一) 漫长的封建统治

内蒙古僻处祖国北部边疆，一直是北方少数民族聚居的场所。先后在这块土地上生息繁衍的，从西周的猃狁，春秋战国以至秦汉的匈奴、东胡，秦汉以至魏晋南北朝的鲜卑，南北朝以至隋唐的突厥，到唐宋时代的契丹，都是聚散无常，时盛时衰。势力最强的，如匈奴曾在秦汉之际组成了席卷整个蒙古高原及以西地区的游牧贵族政权，与中原的秦、汉王朝时战时和；契丹曾在今巴林左旗建立起辽王朝，占有今内蒙古大部地区和整个东北，与中原的北宋王朝相对峙。但是，由于连年混战，社会发展长期停滞。直到十一、十二世纪，蒙古族勃兴，在成吉思汗统一蒙古以后，建立了早期的封建国家，才开始向封建社会过渡。地方政权，从战国时期赵武灵王在今托克托县建云中郡，汉代在河套平原建五原郡，直到元代在内蒙古地区分置上都、德宁、全宁、净州、集宁、应昌、大宁亦集乃等路和砂井总管府，都是随着中央政权的更迭而解体，没有一个地方行政单位，能象中原地区的州、郡一样，长期巩固下来。

元顺帝妥懽特睦尔退出大都（今北京），迁回上都（今正蓝旗境内，现名兆乃木苏城），蒙古族又分成许多部落，到明中叶，形成各据一方的分裂局面。明代统治者无力经略大漠南北，只好一手重修万里长城，保住中原；一手扶助喇嘛教，柔服蒙古族人民。还采取给比较接近的蒙古汗封王的办法，进行拉拢。清在入关以前，降服各部蒙古，便仿照自己的八旗制，在蒙古各部实行盟旗制，盟设盟长、旗设扎萨克（王，即旗长），代替可汗、酋长。这样来笼络蒙古王公，实行分割统治。同时，进一步提倡喇嘛教，一方面，从内地调材料、招工匠，到处建喇嘛庙。全区喇嘛庙，约达1300座。不少喇嘛庙，如归化城里的大召（本名弘慈寺）、席力图召，包头附近的五当召、美岱召，呼伦贝尔草原上