

廣州市人民政府
參事室志



廣州市人民政府參事室

广州市人民政府参事室志

组 长	黄大镛	
副组长	雷仲伦	
主 笔	朱文煜	
插 图	陈应镗	
编 务	陈辉佩	陈应镗
	吴乃刚	朱文煜

1992 · 广州

序 言

广州市人民政府参事室（简称市参事室）经过四十余年的风风雨雨，始终坚定不移地沿着中国共产党指引的康庄大道，阔步前进。市参事室走过的历程好象一面镜子，它反映了中国共产党统一战线政策的英明、伟大，也反映了人民政府任人唯贤的坦荡襟怀，更反映了一批不同背景的人物在新中国的阳光照耀下，不求闻达，但求奉献的精神面貌。室志的编写，就是要把这面镜子形成文字，以供今人和后人借鉴。其意义：一可以供市参事室同仁时时对照，扬其所长，避其所短，不断革新，多做贡献；二可以使各界人士对市参事室的性质、职能、作用有较全面的了解，进而加深对党和政府有关政策的认识；三可以为后世研究广州市政治史提供一个侧面的真实素材。

这本室志虽经编写人员尽最大努力，但由于水平所限，难免主旨虽明而未尽其意，资料虽实而尚有遗珠，文字虽力求简洁犹存累赘之笔，恳望各界高明，不吝指教，俾能补正。

室志的下限为1990年，这只是历史长河中一个小段落。今后，市参事室的工作在深化改革、扩大开放的新形势下，将不断有新的发展。市参事室全体同志仍须不懈努力，坚持四项基本原则，坚持以经济建设为中心，为把广州市建设成为高度繁荣、高度文明的大都会而竭尽所能，为以后市参事室续志谱写出更新更美的篇章。

陈一林

1992年10月7日

凡 例

1 室志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义，详今略古，详近略远，系统地反映参事、参事室的历史与现状。上限追溯至东汉时代，下限为1990年。

2 室志编、章、节、目的设计，在继承传统的基础上力求有所创新。顺序先沿革、后编制、职能、再工作活动。全志以事为经，以时为纬。为了使读者扼要地了解室情，列概述于卷首。

3 室志用规范的语体文、记述体。文字、标点、数字的使用及书写，均按1988年广州市地方志编纂委员会办公室《〈广州市志〉编写行文通则》的通知规定执行。

4 室志对字数太多的常用词汇用简称，但首次出现使用全称。

5 室志的资料来源于档案馆，图书馆，本室历年归档材料，加上社会调查、专访实录。被采用的资料除在资料长篇注明备考外，志书不一一注明出处。有的资料短时间无法考核，则保持本来面貌，有待续修时补充完善。

6 历史上的朝代、历代政府、职官、专用名词，均按当时习惯称谓。

7 室志记、志、传、图表、相片并用，以志为主体。

编 者

1992年11月18日

目 录

序言.....	陈一林 (1)
凡例.....	编 者 (3)
概述.....	(1)
广州市人民政府参事室机构沿革和隶属关系示意图.....	(6)
广州市人民政府参事室成立以来人员增减情况直观图.....	(7)
广州市人民政府参事室历年人员统计总表.....	(8)

第一编 机构与职能

第一章 参事的起源与沿革.....	(12)
第一节 参事由来.....	(12)
第二节 历史上各朝代的参事.....	(12)
第三节 民国时期的政府参事.....	(12)
第四节 民国时期的广州市政府参事.....	(13)
附表 1 民国19年广州市政府组织机构系统图...	(14)
附表 2 民国30年(汪伪时期)广州市政府组织机构系统图.....	(15)
附表 3 民国时期广州市政府历任参事名录.....	(16)
附表 4 汪伪时期广州市政府参事名录.....	(17)
第五节 建国后的广州市人民政府参事及	

参事室的设置.....	(18)
第二章 机构与职能	(20)
第一节 建国前参事的性质及其职能.....	(20)
第二节 建国后广州市人民政府参事室的性质与 职能.....	(22)
第三节 参事的业务机构.....	(25)
第四节 办事机构.....	(28)
第三章 人员配备及职级待遇	(30)
第一节 领导班子.....	(30)
一 参事室正副主任的任命.....	(30)
附表 5 历任参事室正副主任任职时间表.....	(31)
二 历任参事室正副主任简介.....	(32)
第二节 广州市人民政府参事.....	(38)
一 参事的任命制 聘任制	(38)
二 参事的职级与待遇.....	(41)
附表 6 广州市人民政府历年任命参事名录.....	(43)
附表 7 广州市人民政府聘任参事名录.....	(50)
第三节 研究员 助理员 办事员.....	(52)
一 设立研究员 助理员 办事员原由.....	(52)
二 研究员 助理员职级与待遇	(53)
附表 8 广州市人民政府参事室历任研究员 名录.....	(54)
附表 9 广州市人民政府参事室已故 调出 助理员名录.....	(62)
第四节 办事机构人员的配备.....	(65)
附表 10 广州市人民政府参事室办事机构负	

责人名录.....	(65)
附表11 广州市人民政府参事室办事机构干部	
职工名录.....	(66)

第二编 工作与活动

第一章 参政议政.....	(68)
第一节 审议法规条例和《政府工作报告》.....	(68)
第二节 出列席人大 政协会议	(69)
附表12 参事室成员中担任各届广州市各界	
人民代表会议代表名录.....	(71)
附表13 参事室成员担任各届广州市人民	
代表大会代表名录.....	(72)
附表14 参事室成员担任各届政协广州市委员	
会委员名录.....	(73)
第三节 反映社情民意 开展调查研究	(75)
第四节 配合政府中心工作 完成临时指派任务 ...	(80)
第五节 信息工作.....	(82)
第六节 信访工作.....	(85)
第七节 统战理论研究.....	(86)
第八节 开展横向联系.....	(87)
一 参观考察 开阔视野.....	(87)
二 参加全国 地区性参事工作会议 交流	
工作情况.....	(96)
第九节 协助外单位开展工作.....	(99)
第二章 “三胞”联络.....	(101)

第一节	学习政策 加深理解·····	(103)
第二节	通讯联络·····	(104)
第三节	举办座谈会·····	(106)
第四节	协助“三胞”及其在穗亲属落实政策···	(108)
第五节	访问前国民党高层人士的家乡和亲属···	(109)
第六节	接待“三胞”·····	(111)
第七节	走出去 交友联谊·····	(115)
第八节	协助引进资金 技术和人材·····	(117)
第九节	缅怀先烈 弘扬爱国精神·····	(119)
第三章	文史资料的征集·····	(121)
第一节	配合征稿·····	(121)
第二节	自行出版·····	(126)
第三节	向海外人士征集史料·····	(127)
第四节	文史资料咨询服务·····	(128)
第五节	参事室志和《市政府志·参事章》编 纂工作·····	(129)
附表15	参事室成员历年撰写文史资料情况 一览表·····	(131)
附表16	参事室历年向外供稿被采用情况 一览表·····	(132)
附表17	参事室历年撰稿被采用的作者 一览表·····	(134)
第四章	历次政治运动和落实政策·····	(144)
第一节	参加各项民主改革和政治运动·····	(144)
第二节	落实政策·····	(147)
第五章	政治学习·····	(150)

第六章 办事机构的工作	(154)
第一节 政治学习和业务培训.....	(154)
第二节 执行岗位责任制 提高办事效率.....	(155)
一 配合参事 研究员开展业务工作.....	(155)
二 做好后勤工作 解除成员后顾之忧.....	(157)
第三节 办公地点的变迁.....	(157)
第七章 各党派组织及活动	(159)
第一节 中国共产党广州市人民政府参事室支部...(159)	
一 组织.....	(159)
二 工作活动.....	(160)
(一) 加强组织思想建设.....	(160)
(二) 边整边改 促进各项工作.....	(162)
第二节 参事室各民主党派组织基本情况.....	(163)
一 中国国民党革命委员会广州市委员会	
参事室支部.....	(163)
(一) 组织.....	(163)
(二) 活动简况.....	(164)
二 中国农工民主党广州市委员会	
参事室支部.....	(165)
(一) 组织.....	(165)
(二) 活动简况.....	(165)
三 中国民主同盟广州市委员会市参事室小组...(166)	
四 其它民主党派成员及活动.....	(167)
第八章 广州市人民政府参事室工会	(169)
第一节 组织.....	(169)
第二节 工作与活动.....	(169)

第九章 广州市人民政府参事室老年人体育协会…	(171)
第一节 组织……………	(171)
第二节 活动……………	(171)
一 体育活动……………	(172)
二 尊老敬老……………	(174)
三 诗画会友……………	(176)
后记……………编者	(179)

概 述

广州市人民政府参事室（以下简称“市参事室”）是根据广州市人民政府（以下简称市政府）1950年10月28日第六次政府委员会决议成立的。是市政府所属的具有统战性、咨询性的局级工作部门。参事以民主党派和无党派爱国人士为主体，由市长任命，其基本职责是参政议政。

追溯历史，“参事”一词始于东汉建安末年，意为参与政务。“参事”作为官职始于隋朝，历经宋、元、明、清各朝代，或曰“参政”，或曰“参议”，其职责均同，在皇帝和丞相掌管之下，参与起草文书、商议机密、决断政务、应对顾问。

中华民国（1912年）成立后，中央政府及直属各部局均有参事职，谓“参知部事”。民国16年（1927年）4月南京国民政府成立，自中央至各院、部、局均置参事或参事处（室）。民国时期广州市政府设参事始于民国17年（1928年），“辅助市长掌理关于法令起草、审议及市政设计之事项。”民国27年（1938年）10月21日至民国34年（1945年）5月日本侵华，广州沦陷期间，原市政府机构撤离市区。在日本侵略军操纵下，广州地区先后成立广东治安维持委员会、广州市台署、广州市政府（汪系），期间也设参事。抗战胜利后，国民党广州市政府复设参事，至广州解放。

1949年10月1日中华人民共和国成立后的第28天，中央人民政府政务院第九次政务会议决定成立政务院参事室。以

后，各大区军政委员会，各省、自治区、直辖市和部份省辖市人民政府相继任命了参事，设立参事室，作为政府机构，持续至今。

市参事室从成立之日起，经历了曲折的发展过程。建国初期，首批任命参事14人（其中正、副主任各1人）均为民主革命时期有过贡献，在社会上有影响的民主人士及率部起义、对解放大业著有劳绩的原国民党高级军政人员。以后人员逐年增加，在市政府领导下，参加抗美援朝、镇压反革命、土地改革三大运动，参加各项民主改革工作，出席市政府有关会议，审议政府地方法令规章，开展社会调查，反映社情民意，参加对资本主义工商业的社会主义改造等工作，为广州的经济建设出谋献策。同时，市参事室又起着人才储备作用，第一批任命的参事中有半数被调任省厅级和市局级的领导职务。1956年全省知识分子登记后，一批知识分子及建国前参加起义和曾任国民党县、团级以上的军政人员被安排到市参事室任研究员、助理县，人数增至100人。

然而，前进道路並不平坦。1957年中共开展整风运动，市参事室成员参加大鸣大放，提出不少批评意见和建议。由于反右运动被严重扩大化，造成了不幸的后果，17名爱国人士被错划为“右派份子”，有的开除公职，有的降职降薪。由于反右运动是由中国共产党广州市委员会（以下简称中共广州市委）整风领导小组领导的，在此之后，市政府没有直接管参事室的工作，原有的业务陷于停顿。市参事室被视为旧军政人员的“收容所”，改造思想成了主要的任务。在“左”的路线压抑下，参事室成员承受着政治上的压力，只能主动做一些力所能及的工作。1959年成立了文史资料研

究组和对台工作研究组，撰写“三亲”（亲历、亲见、亲闻）史料，编写对台宣传稿件，填报与台湾人员关系调查表等。此外，部份成员在上级安排下，参加中国人民政治协商会议广州市委员会（以下简称市政协）机关的日常工作，协助民政部门开展社会生产自救。在“大跃进”年代，参加修筑芳村铁路、流花湖、麓湖、东湖公园等工地的义务劳动，洒下了辛勤的汗水。

1966年“文化大革命”狂澜席卷全国，市参事室首当其冲，直至成为统战系统重灾区中的重灾户，遭到更为猛烈的冲击。办公室被“造反派”挤占，机构瘫痪，绝大多数成员受到游街、抄家、集中批斗后，有的被投入监狱，有的被扣减工资，27名研究员、助理员被“一批二走”清洗出参事室，21人被遣送农村并株连家属，余下人员被集中到市郊“统战学习班”边学习、边劳动，继续检查交代。1973年才先后返回市区，并临时安排到市政协的三个委员会任研究员。1977年，在册人员仅为45人。

随着江青反革命集团的灭亡，中共十一届三中全会的召开，有如春风送暖，给参事室带来了生机。经过拨乱反正，1978年市参事室恢复机构，被错误处理的成员相继得到平反昭雪，返回单位。在中共十三大召开之前，全部、彻底地落实了各项政策。原有的助理员全部晋升为研究员。随后又安排一批社会人士为参事、研究员，增设办公室。至此，参事室的人数又得以恢复到1956年的水平。

1984年中共中央办公厅、国务院办公厅联合发出的《关于省、自治区、直辖市人民政府参事室工作的意见》，是建国以来中央对全国参事室工作的第一个重要文件，使参事室的

工作有了依据。根据文件精神，14名研究员先后晋升为参事，初步改善了参事和研究员的生活和医疗待遇。这个时期，参事、研究员的平均年龄已达到73.4岁，其中1/5已超80岁高龄，但由于落实了政策，放下了思想包袱，人人心情舒畅，精神振奋，表示要加倍工作，把坎坷岁月中失去的时间夺回来。室领导因势利导，组织全体成员认真学习党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论，学习新时期爱国统一战线的新形势、新格局、新任务和党的各项统战政策，组织成员到各地参观考察，接受爱国主义和社会主义教育，开阔视野，促进观念转变。组织身体条件较好的成员参加力所能及的社会调查，开展参政议政，“三胞”联谊活动及撰写文史资料等工作。大家情绪高涨，以实际行动开创参事室工作的新局面。

1988年国务院召开了第一次全国参事室工作座谈会，随后发出《国务院关于加强省、自治区、直辖市参事室工作的通知》，对参事室的性质、任务、作用，参事的基本职责、职级待遇，改革参事任职办法，聘任新参事，增强参事工作活力，改革办事机构等一系列重大问题作出明确的规定。

1989年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》指出：“注意在政府参事室中适当安排民主党派成员和无党派人士，发挥他们的咨询作用。”

把参事室纳入了多党合作和政治协商制度的范畴。中共广州市委、市政府贯彻文件精神，理顺了参事室的领导关系，明确分工，由副市长谢士华领导参事室工作。中国共产党广州市委员会统战部（以下简称市委统战部）在统战政策及人事安排方面加强指导。1989年和1990年两年中，经市委统战部审

核，市政府批准，先后聘任了13名民主党派成员和无党派人士为参事，新聘任参事年龄在60岁左右，具有高级职称或正处级以上职务，参政议政能力较强，使参事的知识结构和年龄结构有所改变，增强了参事室的活力。按照“尽力而为，量力而行，因人而异，各展所长”的方针，新老参事优势互补，既加强了参政议政工作，又继续做好“三胞”联谊和编写文史资料，开展统战理论研究工作，市参事室又焕发出朝气。

实践证明：在政府中设置参事室，使民主党派成员和无党派人士能够在政府工作中直接发挥咨询作用，有利于政府领导人经常地、直接地听取党外人士的意见和建议，是政府工作的需要。从一个方面体现了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，具有鲜明的中国特色，因而，设置参事室，又是统战工作的需要。

“莫道桑榆晚，红霞尚满天”。在改革开放的大好形势下，参事室全体成员十分珍惜历史机遇，努力学习，积极开拓，不断进取，力争在建设有中国特色的社会主义伟大事业中，作出自己的贡献。

广州市人民政府参事室机构沿革和隶属关系示意图

(1950~1990年)

社会主义 现代化建 设 时 期	1990.12.31	广州市人民政府 参 事 室	广州市人民政府
	1981.9.29	(恢复活动)	
	1978.2		
文化大革命 时期	1976.10	广州市革命委员会 参 事 室 (机构瘫痪)	广州市革命 委员会
	1968.2.21		
基本完成社会主义改造和全 面开创社会主义建设时期	1966.5	广州市人民委员会 参 事 室	广州市人民 委员会
	1955.1.12	广州市人民政府 参 事 室	广州市人民政府
	1950.10.28		
	1949.10		
时期划分	时 间	机 构 名 称	隶属上级关系