

012475

安徽省工商行政管理志系列丛书(五十二卷)

# 阜南县工商行政管理志



方志出版社

安徽省工商行政管理志系列丛书·第五十二卷

# 阜南县工商行政管理志

方志出版社

## 《阜南县工商行政管理志》编、审人员名单

编纂委员会主任：耿永成

委员：李永志 朱明杰 聂成富

田印武 耿晓娟

主编：朱明杰

主审：李永志

各章编辑：朱明杰

资料收集：朱明杰 聂成富 李惠民 耿晓娟

图片摄影：朱明杰 施镇山

编 审：阮 炯 史江生 王振良 李应忠

张业岭 薛晓玲 李兆锐 胡献岭

李永亮

# 目 录

序一 .....	1
序二 .....	2
凡例 .....	4
概述 .....	5
大事记 .....	9
<b>第一章 机构沿革</b> .....	<b>20</b>
第一节 工商税务管理局 工商税务局 .....	20
第二节 工商科 商业科 商业局 .....	21
第三节 市场管理办公室 打击投机倒把办公室 .....	22
一 市场管理办公室 .....	22
二 打击投机倒把办公室 .....	23
第四节 工商行政管理局 .....	24
一 局内机构设置 .....	25
二 基层工商行政管理所、站设置 .....	26
第五节 市场管理委员会 .....	27
第六节 党群组织 .....	29
一 中共党组织 .....	29
二 工会 .....	30
<b>第二章 市场管理</b> .....	<b>41</b>
第一节 集贸市场管理 .....	41
一 集市贸易管理 .....	41
二 上市主要物资和商品管理 .....	52
第二节 生产资料和生产要素市场管理 .....	55
第三节 市场建设 .....	58
第四节 文明市场简介 .....	61

<b>第三章 企业登记管理</b> .....	72
<b>第一节 企业登记</b> .....	72
<b>第二节 监督管理</b> .....	78
一 查验营业执照 .....	78
二 企业年检 .....	79
三 建立健全企业档案 .....	81
四 清理整顿公司 .....	83
<b>第四章 个体工商户和私营企业管理</b> .....	91
<b>第一节 沿革</b> .....	91
<b>第二节 登记</b> .....	95
一 个体工商业登记 .....	95
二 私营企业登记 .....	102
<b>第三节 监督管理</b> .....	103
一 扶持教育 .....	103
二 监督检查 .....	105
<b>第五章 商标 广告管理</b> .....	117
<b>第一节 商标管理</b> .....	117
一 商标注册登记 .....	117
二 商标使用管理 .....	118
三 商标印制管理 .....	118
四 保护商标专用权 .....	118
<b>第二节 广告管理</b> .....	120
<b>第六章 经济合同管理</b> .....	122
<b>第一节 经济合同制的推行</b> .....	122
一 《经济合同法》的宣传贯彻 .....	123
二 推行经济合同制 .....	124
<b>第二节 合同鉴证 监督检查</b> .....	126
一 合同鉴证 .....	126
二 监督检查 .....	130

第三节	调解与仲裁	133
一	仲裁机构	133
二	仲裁的原则和制度	134
三	调解、仲裁的具体实施	135
第四节	开展“重合同、守信用”活动	138
<b>第七章</b>	<b>经济监督检查</b>	<b>143</b>
第一节	机构、队伍建设	143
第二节	案件查处	145
一	打击投机倒把	145
二	查处假冒伪劣商品	149
第三节	典型案例	152
<b>第八章</b>	<b>职工队伍建设</b>	<b>157</b>
第一节	队伍的历史演变	157
第二节	思想政治工作与廉政建设	159
一	思想政治工作	159
二	廉政建设	164
第三节	职工教育	166
一	文化教育	167
二	岗前培训 业务培训 岗位职务培训	167
第四节	制度建设	168
一	推行“目标管理岗位责任制”	168
二	建立、健全各项工作制度	171
第五节	财务管理	172
一	管理机构的设置和会计人员的配备	172
二	主要收、支项目	172
三	管理的内容、办法与措施	173
四	成效	175
第六节	先进集体 先进模范人物	175
一	先进集体名录	175

15

二	先进工作者名录 .....	177
三	先进模范人物典型事迹 .....	177
<b>第九章</b>	<b>协会组织</b> .....	192
<b>第一节</b>	<b>个体劳动者协会</b> .....	192
一	成立背景 .....	192
二	性质、任务 .....	192
三	组织机构 .....	192
四	活动 .....	194
<b>第二节</b>	<b>消费者协会</b> .....	198
一	成立背景 .....	198
二	性质、任务 .....	198
三	组织机构 .....	199
四	活动 .....	199
五	重点案例介绍 .....	200
<b>附录</b>	.....	212
<b>编后记</b>	.....	278

## 序一

热烈祝贺《阜南县工商行政管理志》公开出版发行。

《阜南县工商行政管理志》是迄今为止我县第一部公开出版的志书。该书以翔实的历史资料，精炼的文字叙述，客观、系统地记述了阜南建县至今四十多年的工商行政管理历史，反映了我县工商行政管理工作时起时伏，曲折迂回的运行轨迹，是一部十分珍贵、很有价值的专业志书。

工商行政管理机关是经济监督和行政执法机关。建县以来，特别是党的十一届三中全会以来，我县工商行政管理部门认真贯彻落实党的路线、方针、政策，积极履行职责，在支持保护合法经营，打击取缔非法经营，维护社会经济秩序，繁荣活跃城乡经济等方面做了大量工作，发挥了应有的作用。对这些成绩，应当给予肯定。对经验教训，有必要加以科学总结，以便后人学习和借鉴。

我县物产丰富，交通便利，即将开通的大京九铁路、501省道公路穿境而过，经济发展条件和投资环境极为优越。相信随着经济体制改革的不断深化，全县经济将会有一个大发展，工商行政管理部门在社会经济活动管理中的地位和作用将更加重要。希望工商部门的同志们发扬成绩，再接再厉，进一步强化各项管理职能，不断提高监督管理水平，努力为我县经济发展和社会进步再做新贡献，再创新辉煌。

值此《阜南县工商行政管理志》付梓出版之际，我应编纂委员会之邀，撰写此文以为序。

中共阜南县委副书记 王洪太  
阜南县委常委主任

一九九五年四月



## 序二

经过编、审人员一年多的辛勤努力，一部洋洋二十余万言的《阜南县工商行政管理志》已经编纂就绪，就要同读者见面了。这是我县工商行政管理系统精神文明建设的一件大事，也是一件值得庆贺的喜事。

盛世修志，是中华民族的优良传统，是历史赋予我们这代人的光荣使命。根据省工商局的统一部署，我们组织人员从1993年8月开始了《阜南县工商行政管理志》的编纂工作。编修这部志书主要是从“资治、教化、存史、交流”的目的出发，记述阜南县工商行政管理曲折发展的历程，阐述工商行政管理在阜南经济发展中的地位和作用，以便让世人和从事工商行政管理工作的同志更全面地了解工商、认识工商，吸取历史的经验教训，改进和加强工商行政管理工作，更好地为阜南经济发展保驾护航。

本志共分九章三十二节，按照据实记事，详近略远的原则，分门别类地记述了阜南自1947年11月建县后，尤其是党的十一届三中全会以来的工商行政管理，较详尽地表述了工商行政管理在经济监督中的特点与作用，体现了本地特色，具有较强的地方性、专业性、资料性、连续性、广泛性、可靠性和时代性。

本志编纂，自始至终得到了省、地工商局和本县有关部门的大力支持和帮助，在此，一并表示诚挚的谢意！

编纂社会主义新一代专业志，是一项开拓性的工作。由于时间仓促，资料匮乏，编纂人员少，经验不足，本志可能存在着这样那样的差错和遗漏。不妥之处，恳请广大读者批评指正，以便下次续修时补充完善。

值此志书付梓出版之际，写此序文，愿与全县工商系统干部、职工鉴古知今，扬长避短，兴利除弊，为振兴阜南经济，再创新辉

煌,再续新篇章。

阜南县工商行政管理局局长 耿永成

一九九五年四月

## 凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想为指导，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为依据，以工商行政管理的史实为内容，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，全面系统地记述阜南县工商行政管理历史与现状。力求体现地方性、时代性和专业性。

二、本志上限为1947年11月阜南县建立，下限为1992年年底，个别事件延至成书时。

三、本志以记叙为主，穿插部分图表、照片于其中，详近略远，横排门类，纵写史实，事以类从。按类分列章、节、目、子目。

四、本志共分九章三十二节，另有“概述”、“大事记”、“附录”、“编后记”。

五、大事记采取编年体写法，以时为经、以事为纬，辅以纪事本末体。

六、本志所选用资料主要来源于有关部门和县档案馆档案，以及其他文字史料，兼收口碑。对所用史料，文中一般不注出处。

七、本志所记的公历世纪年、月、日，一般用阿拉伯数字表示。

八、本志中出现的“中共”、“党”，指中国共产党。“建国初期”，指1949年10月1日中华人民共和国成立初期。各章中机构名称第一次出现时用全称，重复出现如过长则用简称。

九、本志中出现的货币，一般以人民币为单位，对建国初期使用的旧币，均加括号注明。

## 概 述

阜南县位于淮北平原南部,洪河下游、淮河中游北侧。南与河南省淮滨、固始两县隔河相望,东临颍上,北界阜阳,西与临泉接壤。全县总面积 1842 平方公里,1994 年底总人口 1365122 人。

阜南于 1947 年 11 月建县。建县前分属阜阳、临泉、颍上三县,有关建县前的工商行政管理历史,在三县《工商行政管理志》中均有记载,此处不再赘述。

建县以来,阜南县工商行政管理机构先后称工商税务管理局、工商税务局、工商科、商业科、商业局、工商行政管理科、打击投机倒把办公室、工商行政管理局。五十年代至七十年代,由于受政治因素影响,机构时设时撤,人员变化不定。直到 1975 年 6 月县工商行政管理局成立以后,工商行政管理部门才有固定常设机构沿袭下来,并逐步得到充实和加强。截至 1992 年底,县工商局已设股室 6 个、分局一个、工商所 15 个,全县工商系统共有干部、职工 228 人。

五十年代至七十年代,由于实行的是高度集中的计划经济,商品交换大都是为满足人们生活需要的为买而卖的低层次交易,集市贸易被限制在很小的范围内,全县市场环境长期得不到改善。七十年代末,全县共有集贸市场 40 余个,均系占街为市、沿街摆摊的露天市场。除少数几个骑主干道公路逢集的市场外,其余均处于泥土或砂礓路面上,晴天尘土飞扬,雨天全街泥浆。进入八十年代以后,随着改革开放和商品经济的深入发展,全县集贸市场在各级党政领导的重视、支持下,经过工商部门的精心培育和组织建设,有了很大发展。截至 1992 年底,全县已有集贸市场 54 个,1992 年度成交 5986 万元,比 1980 年增长近一倍。自 1984 年以来,全县共新建、改建和扩建市场 141585 平方米,其中顶棚面积 7830 平方米。

投资总额 266.5 万元。特别是城关中岗路棉百市场、黄岗柳编市场、曹集工业品市场、城关薛集路农贸市场、城关三角路综合市场等一批有一定规模、设施的专业市场的相继建成,对于推动和促进全县经济发展,加快商品流通,起到了积极的作用。

市场管理和经济检查工作,在 1978 年以前,主要是围绕国家的统购统销政策和计划经济体制而开展。重点是管理个体工商业者,打击各种套购贩卖国家统、派购物资和计划管理商品的投机倒把行为。党的十一届三中全会以后,随着全党工作重点的转移,工作重心逐步转移到支持搞活经济,维护社会经济秩序,保护合法经营,打击非法经营上来。为适应商品经济的发展,从八十年代中期开始,全县工商系统积极改革旧的管理模式,摆脱传统观念束缚,一方面,继续深化集贸市场管理,进一步提高管理水平;另一方面,努力拓宽监督管理领域,积极参与对生产资料、生产要素市场的管理。较好地理顺了各类市场经营秩序,确保了流通渠道的畅通。

企业登记管理工作,在五十年代,侧重于对个体和私营工商业的管理,主要抓了普查登记和对私改造,对国营、集体企业基本上没有进行全面登记。进入六十年代以后,遵照国务院《工商企业登记管理试行办法》,工商部门曾于 1964 年开展过一次大规模的对各类工商企业和个体工商业户的全面登记发证,并健全了一些日常性的管理规章,后由于“文化大革命”开始,登记管理工作被迫中断。党的十一届三中全会以后,鉴于全县中心工作全面转向经济建设,国营、集体企业发展步伐明显加快,县工商局及时按照上级部署,于 1979 年恢复了工商企业登记管理工作,积极在法律、法规和政策允许的前提下,拓宽登记注册范围,简化程序,为各类企业发展创造有利条件,提供全方位、高质量的服务。截至 1992 年底,全县已登记注册企业 2111 户,其中全民企业 495 户,集体企业 1616 户。在各类企业中,法人 508 户、营业单位 1603 户,分别占总户数的 24.06%、75.94%。

经济合同管理工作,从五十年代到七十年代,由于商品实行计划调拨,企业间很少使用经济合同,管理工作一直没有很好地开展。自1978年国务院187号文件下发后,这项工作逐步得到加强。据有关资料记载,从1982年7月《经济合同法》正式实施到1992年7月的十年间,全县工商系统共直接管理各类经济合同1138184份,金额213834万元(包括农商合同),其中鉴证各类合同122069份,金额12083万元;监督检查合同74095份,金额116981万元;调解、仲裁经济合同纠纷524起,争议金额2397万元;确认无效合同22起,金额1299万元。核准报请省、地工商局命名省级“重合同、守信用”企业6个,地级2个,组织评审命名县级“重合同、守信用”企业158个(次)。

商标、广告管理工作,过去曾一度进展缓慢。近十几年来,随着经济的发展和商标、广告法律、法规的相继颁布实施,管理工作逐步走向正常。截至1992年底,全县已有注册商标32件,广告兼营单位3家。

个体、私营经济,在七十年代以前,多次受到冲击,发展受阻。进入八十年代以后,随着党的“改革、开放、搞活”方针的贯彻落实,这一经济成份逐步被确认为是社会主义公有制经济的有益补充,得到全面恢复和发展。截至1992年底,全县已登记注册个体工商户11458户,从业人员21686人,注册资金2098万元,从业户数比1980年增加了3.62倍。私营企业从无到有,到1992年底,已发展到17户,投资者22人,雇工335人,注册资金384万元。

为了适应改革开放和发展经济的需要,确保各项工作正常运转,进入八十年代以来,县工商局全面加强了自身队伍建设。一是加强思想工作。局、所坚持每周抽出两个半天开展政治学习。组织大家学习党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论,坚持在思想上、行动上同党中央保持一致。二是狠抓制度建设与落实。从1984年开始,在

全系统推行了《目标管理岗位责任制》，逐步完善了以《目标管理岗位责任制》为中心的各项规章制度，坚持做到“千斤重担大家挑，人人头上有指标”。三是认真抓好职工教育工作。经常采取长会短训、以会代训、脱产集中办班、派出学习、鼓励自学等办法对全系统干部、职工进行业务培训、岗位职务培训和文化教育，借以提高队伍的整体素质。四是以纠正行业不正之风为重点，坚持不懈地抓廉政建设，认真执行以“两公开、一监督”为中心内容的各项廉政制度，坚持做到以廉政促勤政，以勤政助廉政。

县个体劳动者协会和消费者协会，自八十年代成立以来，充分发挥法律、法规赋予的职能，依法保护广大个体劳动者和消费者的合法权益，起到了党和政府联系个体劳动者和消费者的桥梁和纽带作用。

在中共阜南县委、县人民政府的领导下，阜南县工商行政管理局坚持以改革统揽全局，紧紧围绕建立和完善社会主义市场经济体制这一中心，不断改善监督管理，努力提高服务质量，各项工作正在朝着科学化、制度化、规范化方向迈进。

# 大事记

1947年

11月,阜南建县。

1948年

3月,县民主政府工商税务管理局成立。

1949年

2月,阜南县撤销,县工商税务管理局随之撤销。

6月,中共阜南工委、阜南人民政府办事处成立。

11月,人民政府办事处工商税务局成立。

12月,人民政府办事处工商税务局改称税务局。

1950年

7月,阜南县人民政府成立。

9月15日,县人民政府工商科成立。

1951年

10月,由县工商科出面组织,全县以区为单位划分8个中心区商联会,以集为单位组建42个基层商联会。

10—11月,县工商科对全县个体和私营工商业进行调查登记。

10—12月,县工商科开展改造行业工作。

是年,县人民政府在全县十四个较大的集镇上组建了市场管理委员会,同时在中岗、方集、地城三个大集镇上建立了民兵纠察队。

1952年

8月,县工商科、税务局对全县行商进行登记。

10—12月,薛集、中岗、苗集先后召开物资交流大会。

1953年



4月9日,县人民政府发出通知,明确市场管理工作应注意的事项。

4—5月,方集、柴集、黄岗、朱寨、薛集、中岗、于集、田集、地城先后利用传统会期召开物资交流大会。

4—11月,鉴于本县连遭霜灾、旱灾,农作物大面积减产,县人民政府连续六次发出通知和指示,严令各区、乡加强市场管理,禁止私商收购贩运粮食,杜绝粮食外流。

7—8月,县工商科会同税务、财粮、卫生、银行等部门对全县私营工商业进行全面登记发证。

10月15日,县人民政府发出通知,转发《皖北区市场管理暂行办法》。

11月,县工商科、供销社在方集、薛集开展私改试点工作。

是月,国家对粮食实行统购统销。

#### 1954年

7月,阜南县遭受建国后第一次特大水灾,湾区民房普遍倒塌,县工商科停止办公,人员全部下基层搞生产救灾工作。

9月,全县实行棉布、棉花统购统销,凭票供应制度。

11月21日,县人民政府私改办公室成立。

#### 1955年

4月,县财委先后两次召开会议部署私改工作,不久,各区私改小组相继建立,对私改造工作全面展开。

10月,全县实行生猪派养、派购制度。

年底,为辅助国家粮食供应,便于群众间粮食品种的调换和互通有无,根据县人民政府的指令,粮食部门在全县各主要集镇上设立了国家粮食市场(即粮食交易所)。

#### 1956年

1月,县资改领导小组成立。

4月,全县基本完成对个体、私营工商业的社会主义改造。