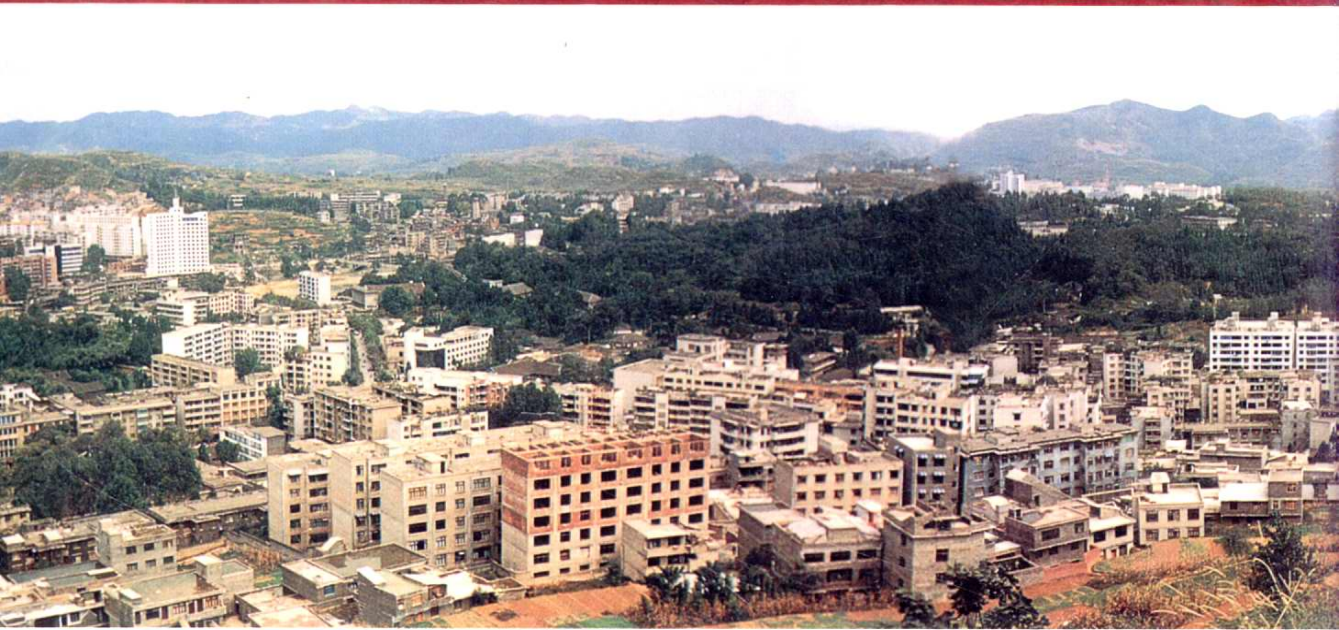


011351

# 毕节地区志

# 财政志

贵州省毕节地区地方志编纂委员会 编



贵州人民出版社

# 毕节地区志

# 财政志

贵州省毕节地区地方志编纂委员会 编

贵州人民出版社

责任编辑 陈茂荣 黄恺新

技术设计

封面设计 糜崇习

图片设计

ISBN 7-221-04513-5



9 787221 045133 >

## 毕节地区志·财政志

---

贵州人民出版社出版发行

贵州省地方志激光照排部照排

贵阳经纬印刷厂印刷

797×1092 毫米 16 开本 39 印张 500 千字 18 插页

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数:1-2000 册

---

ISBN7-221-04513-5/K·449 定价:88.00 元

## 毕节地区地方志编纂委员会

名誉主任	禄智明	李效敬		
主任	吴学香			
副主任	彭伯元	解德蕴	周祖宣	丁诗建
	孙仁培	于明汉	杨继红	王仁修
	黄平	吕开邦	张志侠	
委员	金国藩	聂华	郭正良	冉鄂生
	莫兴周	王明灯	陈长友	肖宗杰
	胡学林	张显良	陈明显	陈烈跃
	李光福	李静森	吴道贵	王学良
	王玉屏	龚宗祥	李珍和	刘家学
	陈霖	张发明	肖联冰	潘军伟
	周立明	王允铎	蒋能柱	唐心逸
	林正毅	马敏进	何志光	朱世光
	朱世全	龚启熔	夏远超	薛家路
	胡春雨	潘义生	谢正发	李安福
	吴维奕			
顾问	王同祥	朱启荣	陈文轩	张宏芳
审定	范同寿	黄恺新	张桂江	罗再麟
	伍启林	李安福	吴维奕	

## 《毕节地区志·财政志》编纂委员会

主任委员 丁诗建

副主任委员 王明灯 刘晓益 袁德琴 伍润强

委 员 聂宗簧 王诗全 方 怡 张裕光 徐光才

张立华 吴良平 刘运会 陈世忠 周志其

戴永宁 马 林 陈天吉 梅品伦 朱 萍

段锡钧 李勇胜 张自勛

顾 问 赵子一 田 博 朱增运 刘汉屏 张力心

徐家麟 张桂江 文建华 李开琴 曾衍铭

滕居位

编纂委员会办公室：

主 任 徐光才

副 主 任 陈 波 张裕光

编 写 组：

主 编 糜崇习

副 主 编 袁世俊

成 员 马仁政 杨天模 徐光才 周悟真 张裕光

摄 影 糜崇习

绘 图 黄曙辉

## 审稿人员

李效敬	王同祥	朱启荣	陈文轩	赵子一	肖先治
刘汉屏	丁诗建	王明灯	龙廷华	范同寿	黄恺新
陈福桐	史继忠	张桂江	罗再麟	李安福	吴维奕
伍启林	徐家麟	王玉屏	吴德溥	林道如	蔡胜国
张力心	田博	刘晓益	李开琴	文建华	袁德琴
伍润强	潘义生	刘衍奎	肖联冰	周学义	陈文治
刘国学	曾衍铭	滕居位	王建和	聂宗簧	丁诗勇
胡丰国	王诗全	张仁德	黄永寿	闵布杨	唐国利
李明泽	聂祥华	吴学勇	谢方鹏	谢培飞	贺黔光
廖可信	申利华	毛世联	吴良平	朱萍	陈天吉
马林	陈波	许燕	糜莉	戴永宁	刘运会
张自勛	梅品伦	方怡	陈世忠	段锡钧	周志其

## 校对

刘晓益 糜崇习 袁世俊 马仁政 徐光才 周建平

## 审稿人员

李效敬	王同祥	朱启荣	陈文轩	赵子一	肖先治
刘汉屏	丁诗建	王明灯	龙廷华	范同寿	黄恺新
陈福桐	史继忠	张桂江	罗再麟	李安福	吴维奕
伍启林	徐家麟	王玉屏	吴德溥	林道如	蔡胜国
张力心	田博	刘晓益	李开琴	文建华	袁德琴
伍润强	潘义生	刘衍奎	肖联冰	周学义	陈文治
刘国学	曾衍铭	滕居位	王建和	聂宗簧	丁诗勇
胡丰国	王诗全	张仁德	黄永寿	闵布杨	唐国利
李明泽	聂祥华	吴学勇	谢方鹏	谢培飞	贺黔光
廖可信	申利华	毛世联	吴良平	朱萍	陈天吉
马林	陈波	许燕	糜莉	戴永宁	刘运会
张自勳	梅品伦	方怡	陈世忠	段锡钧	周志其

## 校对

刘晓益 糜崇习 袁世俊 马仁政 徐光才 周建平

## 提供稿件资料单位、人员

毕节地区档案馆、省财政厅财政科研所、省志办资料室、省文献部、中国第二档案馆、地区财贸学校、地区财政经济干部学校、地区财政局档案资料室、地、县(市)部分志书、各县、(市)财政局

周道发	杨天生	张桂江	史继忠	葛真	刘运会
周玉龙	段锡钧	聂宗仁	聂绍基	方世刚	吴良平
王正先	宋登榜	梅品伦	田博	罗梅	陈金庆
钟光照	王荡平	刘群	周业惠	陈清	盖艳秋
杨正先	马林	糜莉	陈天言	许燕	戴永宁
周志其	朱萍	陈世忠	张自勛	朱世荣	

## 提供照片单位、人员

威宁县财政局、地区牧科所等

陈波	糜翔	丁诗建	刘晓益	聂宗荣	张力心
徐光才	曾衍铭	刘润英	王正先	任清泉	徐锦华
张明元					



---

# 序

毕节地区财政志终于定稿付梓。主编糜崇习同志再三催我作序,也许是因为我就任地区财政局长时间较长的原因吧。

这本志书的出版,使我们可以系统地阅览毕节地区有资料佐证以来的财政状况。纵观毕节地区财政发展历史,真可谓沧海桑田。

在封建社会,“普天之下,莫非王土”,土为王土,民为子民,这就决定了封建王朝统治机构所需的支付,自然要通过贡、役、税、赋等手段榨之于民。毕节地区是地处边远的羸靡之地,虽然历代封建王朝也采取过一些诸如“军屯”、“改土归流”、“摊丁入亩”、“一条鞭法”等政治经济政策,但鞭长莫及,影响甚微。深山老林之中,人民过着极贫的生活,贫而疾,疾而怨,怨则乱。长期以来,统治者对这一地区采取无可奈何的“抚镇”之策。

民国期间,战事纷乱,军阀割据,乡党匪霸勾结横行。乱世之争,各取所需,当然要夺之于民,中央政府的税收制度,朝令夕改,演至后来,官僚资本以国债发行、“金元券”施行、巨额货币投放市场等手段,夺民于转瞬之间。物价飞涨的速度,令人瞠目结舌,购买一头牛的钱,两三年间连一粒米也不能购买了。地方政府省、县两级之间没有预算约束规定,为各种摊派,苛捐杂税的泛滥,敞开了口子。毕节地区于此不但没有幸免,更要承受乡党匪霸的压榨,处处充斥着官商军阀、地方强权的诈民之术。

---

毕节地区历史上也曾有一些仁人志士,作了不少利民之事,如通九驿、置盐政、疏航道、修学馆、引农耕等,但难拯民于贫苦之中。

中华人民共和国成立以后,中国共产党带领人民走上了社会主义康庄大道。“为人民服务”是中国共产党的宗旨,我国的财政是“取之于民,用之于民”。从封建王朝的榨于民,纷争乱世的夺于民到共和国的用于民,历史发生了飞跃性的进步。由此,社会经济得到快速发展,人民生活水平得到很大提高。经过几次财税体制的改革,特别是十一届三中全会以后,毕节地区财政经济状况发生了翻天覆地的变化。

统计资料表明,1978年我区国内生产总值为6.45亿元,为1949年的3.1倍;财政收入为4607万元,为1949年的17.7倍;农民人均纯收入为81元。十一届三中全会以后,我区财政经济得到较快的发展,至1998年,我区国内生产总值为113.65亿元,财政收入为14.23亿元,农民人均纯收入为1228元,分别为1978年的17.5倍、30.9倍、15.2倍。地区财政收入从全省9个地州市的挂末位置上升到第3位。这期间取得这样好的成绩,主要得益于两点:第一,中央和省的改革开放政策、地委行署强有力的领导、干部群众穷则思变的拼搏精神,使生产得到发展,财源得到开拓。第二,抓住了烟叶政策、市场空缺、技术改造的机遇,敢于集中资金,倾斜投入到“两烟”这个当时最大的经济增长点上。通过“两烟”的迅速积累,带动各项事业的发展。

目前,毕节地区财政用于生产建设的资金逐步扩大,财政前景向好。

毕节地区资源丰富,人民勤劳,公路、铁路通达之时,就是毕节财政经济开始升腾之日,我们期待着毕节人民告别贫穷走向富裕,创造更加辉煌的财政经济业绩。

---

千里之行，始于足下。财政取之于民，用之于民，用出效益，是党和人民所托，是公仆应尽的职责。用之得当，生产发展，人民生活质量提高，是民众福气；用之不当，得不偿失，无异于荒耗民财，有负于民。公仆们当审慎为之！

财政历史，纵横交错，管窥之见，是以为序。

毕节地区行署副专员 丁诗建

1998年12月31日

---

## 序 二

《毕节地区志·财政志》编写组的同志拿着贵州省地方志办公室的批复递给我,并乐哈哈地说:“我们的财政志经过验收合格,同意印刷出版了。”我听了后也非常高兴。这部近50万字的《毕节地区志·财政志》,前后仅三年的时间,在编委的领导下,在编写组的艰辛努力和省、地、县各有关部门的大力支持以及全区广大财政干部的积极配合下,五易其稿,终于得以出版问世,真是可喜可贺。

《财政志》是一部浩大的系统工程,高度浓缩和总结我区各族人民几百年来生财、聚财、理财、用财经验,是一部集文字记述和数据统计为一体的典型志书。毕节是一个资源丰富、历史悠久、古老而又神奇的地方,但又是贫困地区。中华人民共和国成立以来,在中国共产党的正确领导下,全区各族人民自力更生,艰苦奋斗,发展生产,开辟财源,使经济、财政发生了一系列巨大变化。一是“八五”末期的1995年,全区财政总收入达到88827万元,比“一五”末期1957年的1565万元增长了近56倍,比调整时期末的1965年增长了29倍,比“文化大革命”末的1976年增加了31倍,这是一个巨大的变化。二是“九五”初期,1996年全区由于充分发挥资源优势,狠抓了烤烟、卷烟和乡镇企业的发展,广开了财源,财政收入达到了115448万元,比1978年的4607万元增长了25倍,这又是一个巨大的变化。三是自1988年起,经国务院批准,毕节地区建立了“开发扶贫,生态建设”试

---

验区,试验区建立后,全区人民紧紧围绕“开发扶贫,生态建设,人口控制”三大主题,充分发扬了“坚定信念,艰苦创业,求实进取,无私奉献”的试验区精神,继续狠抓财源建设,不断增强发展后劲,1997年,全区财政收入又上升到131388万元,比建立试验区前的1987年的19565万元,增长了6.7倍,这又是一个巨大的变化。除“文化大革命”时期外,尽管全区财政收入的增长呈直线上升,增幅不小,但是,由于毕节地区人口众多,财政负担重,人均财力占有量很少;由于全区自然条件差,灾害频繁,还有100多万人未解决温饱,这给我区财政带来了很大的压力。财政是经济的集中反映,无论何时,只要财政情况好了,社会经济就发展,反之,就会受到制约。财政又是国家实行宏观调控的重要手段,强化财政管理,这是在社会主义市场经济条件下,提高理财质量,增加经济效益,促进财政振兴的重要问题,是一条根本的兴财之道。因此,无论是财政体制,财政收入,财政支出,培植财源,财政管理和财政监督等,财政志都作了较为详细的记载,只要留心仔细地看一看这部财政志,它将会给你带来很多有益的启示。

纵观全书,篇目合理,资料丰富,行文流畅,观点正确,是一部不可多得的好志书。能把地区性、专业性、民族性较好地融为一体,则是该志书的成功之处。事物都是一分为二的,虽然也存在一些不足,但与其成功比较是微不足道的,出版的意义则是永恒的。

我到财政部门工作的时间不长,总共只有两年零八个月,了解的情况并不多,也没有更多的发言权。财政志编写组再三提出要我为该志书作个序,真使我感到有些为难。不写吧,有负同志们的希望,要写吧,又不知所云。好在我在财政工作期间,对《财政志》的编写,作了点具体工作,使该书终于问世了,这就不需要我再用更多的语言,而以此作为一件实事,共同向党的改革开放二十周年献礼,共同对我区一个时期的财政历史作一个客观的交待。当然,事物是发展

---

的,历史是前进的,今后的财政发展史,还需要后来的同志不断去思考,去努力,去总结和完善。我深信,全区的财政工作在新的历史时期会更加灿烂辉煌,会更好地载入新的历史篇章。

毕节地区行署副专员 王明灯

1998年12月8日

---

## 编写说明

一、《毕节地区志·财政志》为《毕节地区志》的一个分志，由地区财政志编纂委员会编。

二、本志编写以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以四项基本原则和《建国以来党的若干历史问题的决议》及财政方面的有关方针政策为准绳。

三、本志详今略古。上限自明初，下限到 1996 年底。个别史实延至 1998 年。

四、本志所述中华人民共和国成立以后的内容，是指本地区当地解放以后。

五、本志横排门类，纵写史实。设体制、收入、支出、财源建设、管理监督、机构人员教育科研等内容。有关的一些照片载入书中。

六、水城县 1971 年划归六盘水市后，收支总数中不再包括。

七、收支的分类，以财政预算科目为主进行整理。属共同性、生产性的支出(挖潜、革新、改造，流动资金等)进行分解，按使用对象归并。

八、地名按历史记载，改有新名的在第一次出现时括注。

# 目 录

概 述..... (1)

## 第一篇 财政体制

第一章 明、清、民国时期财政体制 ..... (13)

    第一节 土司则溪制 ..... (13)

    第二节 存留运解制 ..... (17)

    第三节 划分收支制 ..... (19)

第二章 中华人民共和国成立后的财政体制 ..... (23)

    第一节 地、县财政体制 ..... (23)

    第二节 区乡(镇)财政体制 ..... (33)

## 第二篇 财政收入

第三章 农业税收 ..... (49)

    第一节 岁输 屯粮 科粮 ..... (49)

    第二节 地粮 地丁 杂租 ..... (51)

    第三节 田赋 军粮 县级公粮 ..... (59)

    第四节 农业税 ..... (70)

    第五节 农业特产税 ..... (97)



第六节	耕地占用税	(99)
第七节	契税	(101)
第四章	工商税收	(104)
第一节	矿课 盐税 鸦片烟税 厘金	(105)
第二节	商税 烟酒税 其他捐税	(110)
第三节	国(统)税 省税 地方捐税	(114)
第四节	工商税	(125)
第五章	企业收入	(139)
第一节	屯田、矿产收入	(139)
第二节	地方财产收入	(141)
第三节	地方国营企业收入	(142)
第六章	其他各种收入	(149)
第一节	专款收入	(149)
第二节	杂项收入	(150)
第七章	补助收入	(159)
第一节	收支差额补助	(161)
第二节	预算差额补助	(162)
第三节	定额补助	(163)
第四节	专项补助	(163)
第五节	税收返还	(165)

### 第三篇 财政支出

第八章	农业类支出	(172)
第一节	农业事业费	(172)
第二节	农垦事业费	(178)