

河北省土地志系列丛书

平泉县土地志



平泉县土地志编纂委员会编

河北省土地志系列丛书

平泉县土地志

主 编 刘 义

副主编 刘永贵

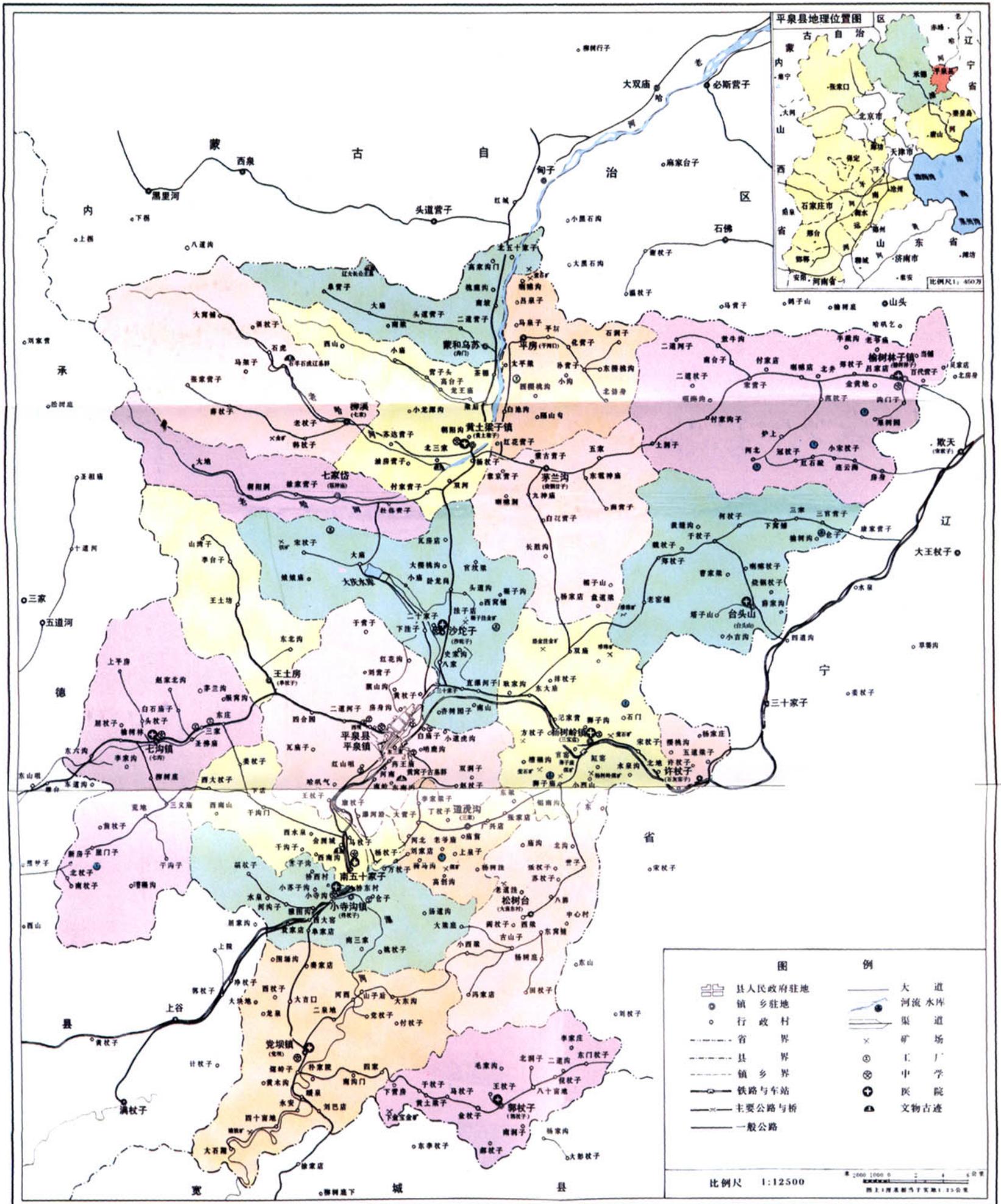
平泉县土地志编纂委员会编

《平泉县土地志》编纂委员会

顾 问：王振庭
主 任：刘 义
副 主 任：刘永贵
委 员：刘青海 钟鸣声 王新春 孙仲辉

主 编：刘 义
副 主 编：刘永贵
编 辑：高永海 刘景瑞 李连阳 孟宪华
李连升 赵占玉 张 义 马凤兰
撰 稿 人：高永海 李连阳 刘景瑞
审 稿 人：刘 义 刘永贵

平泉县地图





平泉水泉

国家土地管理局局长
邹玉川（中）在平泉
县视察工作



全国土地开发复
垦试点工作座谈
会在平泉召开



平房乡开发稻田 7000 多亩，获荒废土地开发先进集体。图为开发现场



平泉县土地管理各项工作多次获得国家土地管理局和省土地管理局的表彰奖励。这是获得的部分奖旗、奖牌



部分获奖奖状



部分获奖奖旗、奖牌、奖状、奖杯



辽河源国家森林公园管理处



草原牧歌



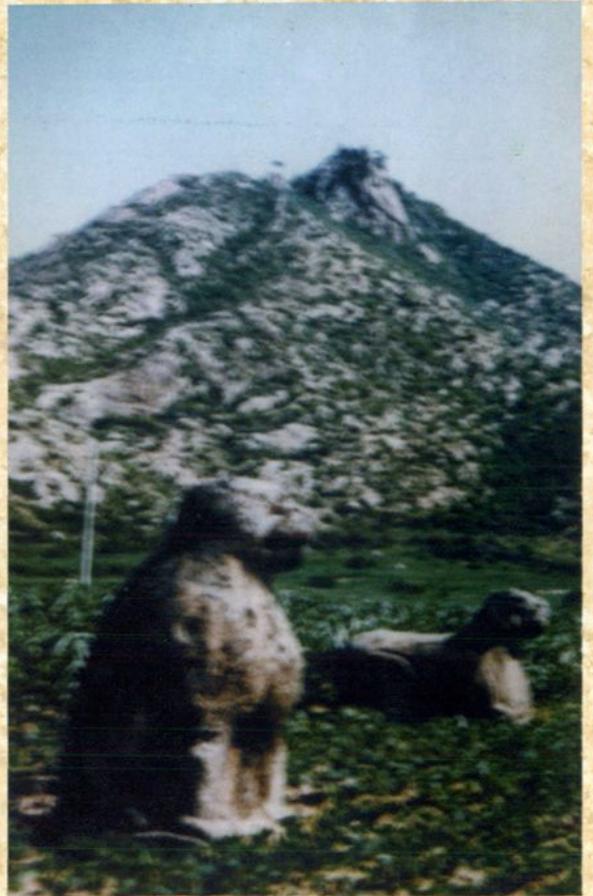
仙居山庄度假村一角



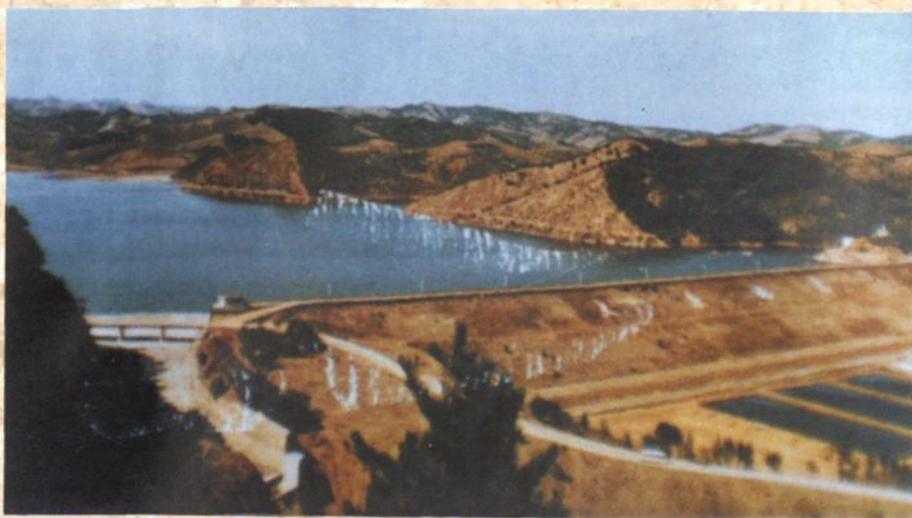
石羊石虎（辽代）



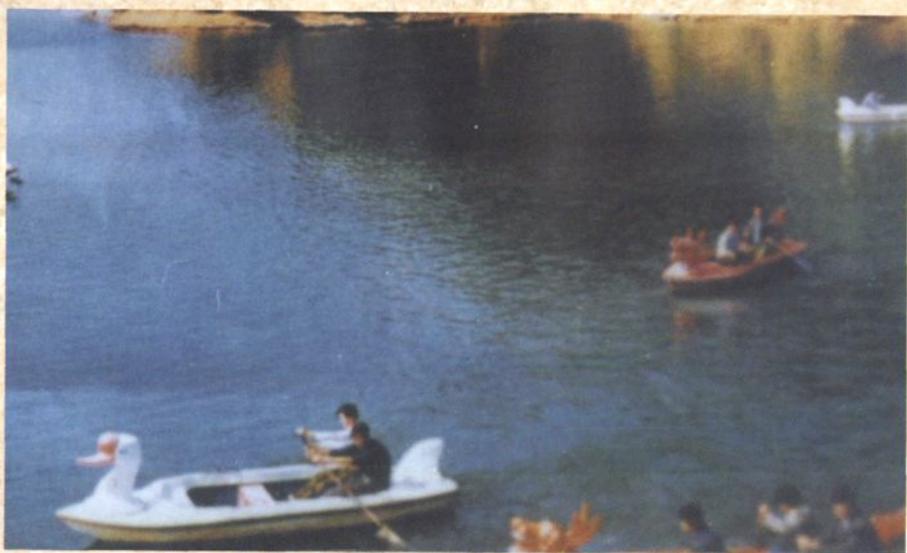
辽河源头



石羊石虎（辽代）



大庆水库



泽洲湖



九龙盘杨

序 言

史重在鉴，志重在用。我国有“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”的古训。毛泽东同志曾告诫我们：“马克思、列宁主义的态度，就是不要割断历史，不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天”。这就是我们编写《平泉县土地志》的指导思想和出发点。

江泽民同志指出：“必须坚决保护好耕地，我们是以占世界7%的耕地，养活占世界22%的人口。保护耕地就是保护我们的生命线”。在国民经济发展的整个过程中，“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”这一基本国策，始终处于全局的战略地位。当今世界公认的土地、人口和生态全球性三大严重问题，均列为我国的基本国策，人们认识最薄弱的土地问题，已上升为第一位。因此，今天我们总结过去在土地管理工作中的经验、教训、意义更为深远。

《平泉县土地志》是平泉建制以来的第一部土地综合志书。本着详今略古，详近略远的原则，记述了平泉县的土地大事概略，土地概况，自然资源，清代以来的土地制度，土地赋税，土地价格，用地管理，土地法规建设，土地管理机构发展的历史与现状，土地开发、利用、保护以及规划的制订情况等。比较详尽地记述了1986年平泉县土地管理局成立后先后跨入市、省和国家先进行列所做的主要基础工作及取得的成绩，体现了平泉土地人在土地管理事业中“上不愧列祖列宗，下不负子孙后代”的历史责任感和使命感。她将有助于我们加深对切实保护耕地这一基本国策的认识，有利于更好地为平泉经济发展服务。

《平泉县土地志》的问世，令人欣慰。值此，我代表中共平泉县委、平泉县人民政府特表祝贺！同时，也向为《平泉县土地志》编写过程中做出贡献的单位和人员表示深深地感谢！

王振庭

1999年12月

注：王振庭 平泉县土地管理局第一任局长，现任中共平泉县委常委、平泉县人民政府常务副县长。

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指针，以邓小平理论为指导，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持四项基本原则，以《中共中央关于建国以来的若干历史问题的决议》为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法，力求完整、准确、系统、科学地展示平泉县土地事业的历史和现状。

二、按照“横不缺要项，纵不断主线”和“存真求实、略古详今”的原则，秉笔直书，寓褒贬于记述之中，突出本县特色、行业特点、时代特征。以达“资政、教化、存史”之功用。采用章、节、目、子目四级层次结构，上限溯至清初，下限断至1996年末。

三、体裁以文字记述为主，辅之以图、表等，随文设置。以序开篇，概述冠于全志之首，鸟瞰全貌。大事记采用编年体。彩图、彩照集中置于志前。

四、纪年，清朝及以前用朝代帝号，民国时期用民国纪年，并以阿拉伯数字括注公元纪年，日伪时期不纪年，只用阿拉伯数字括注公元纪年，中华人民共和国成立后用公元纪年。

五、地名，历代古地名以历史资料为准，有据可查的括注今标准地名。今地名以县地名办的标准化地名为准。

六、计量单位，新中国前以历史资料为准，不作换算。新中国后一律采用国家规定的计量单位。

七、数据，展示全县事业发展的使用统计数字，展示部门事业发展的用部门提供的数字，部门之间数字不统一时用对照表。

八、事物名称，第一次出现用全称，为书写和阅读方便，括注后下用简称。

九、所载涉土英模人物，只记事实，不作评论。

十、资料来源，本志资料来自于县内外档案馆（室）、县志办、县直有关单位、统计资料、当事人口碑资料、书籍、县土地局领导、各股室、有关乡（镇）及土地管理所提供的资料，经筛选，考证鉴别后，载入志书。

目 录

概述	(1)
大事记	(9)
第一章 土地概况	(31)
第一节 地理位置	(31)
第二节 建置沿革	(31)
第三节 境域与区划	(33)
一、境域变迁	(33)
二、行政区划	(35)
第二章 土地资源	(48)
第一节 土地资源要素	(48)
一、地质	(48)
二、地貌	(52)
三、水文	(53)
四、气候	(55)
五、土壤	(65)
六、植被	(67)
第二节 自然资源	(68)
一、土地资源	(68)
二、水资源	(70)
三、植物资源	(70)
四、动物资源	(71)
五、矿产资源	(72)
六、旅游资源	(73)
第三节 土地利用现状	(75)
一、耕地	(75)
二、园地	(81)
三、林地	(81)
四、牧草地	(83)

五、居民点及工矿用地	(85)
六、交通用地	(86)
七、水域	(87)
八、未利用土地	(87)
第三章 土地制度	(89)
第一节 旧中国土地制度	(89)
一、清代土地制	(89)
二、民国时期的土地制	(93)
第二节 土地改革	(98)
第三节 新中国土地制度	(102)
一、私人土地制	(102)
二、集体土地制	(103)
三、国家土地所有制	(107)
第四章 土地使用制度改革	(109)
第一节 有偿使用	(109)
一、国有土地有偿使用	(109)
二、集体土地有偿使用	(110)
第二节 房地产市场	(113)
一、国有土地使用权出让、转让、出租、抵押	(113)
二、集体土地使用权转让、转包、四荒拍卖	(117)
第三节 深化改革, 实行“五统一”管理	(120)
第四节 乡(镇)企业、个体经济用地改革	(121)
第五节 宗地地价评估	(121)
第五章 土地税费和地价	(129)
第一节 土地赋税	(129)
一、清代土地赋税	(129)
二、民国时期土地赋税	(130)
三、日伪时期土地赋税	(132)
四、建国后土地税收	(133)
第二节 土地费用	(148)
一、新菜地开发基金	(148)
二、临时占地使用费	(148)
三、土地管理费	(148)

四、土地使用费	(149)
五、基本农用占用补偿费	(149)
六、土地费用管理	(150)
第三节 土地价格	(150)
一、土地买卖价格	(150)
二、土地征用价格	(152)
第六章 地籍管理	(155)
第一节 土地调查	(155)
一、建国前的土地调查	(155)
二、建国后的土地调查	(156)
第二节 土地登记	(176)
一、建国前的土地登记	(176)
二、建国后的土地登记	(177)
第三节 土地统计	(184)
一、初始土地统计	(184)
二、年度土地统计	(185)
第四节 土地分等定级	(187)
一、建国前的土地分等定级	(187)
二、建国后的土地分等定级	(187)
第五节 土地纠纷调处	(197)
第七章 土地规划	(205)
第一节 农村土地利用规划	(205)
一、建国初期土地利用规划	(205)
二、高级农业生产合作社土地利用规划	(209)
三、山区建设七年规划	(211)
第二节 土地利用总体规划	(213)
一、规划工作简要过程	(213)
二、规划成果	(214)
三、总体规划编制阶段	(214)
第三节 土地开发利用规划	(218)
一、土地利用概况及开发潜力	(218)
二、土地开发利用原则	(219)
三、土地开发规划方案	(219)