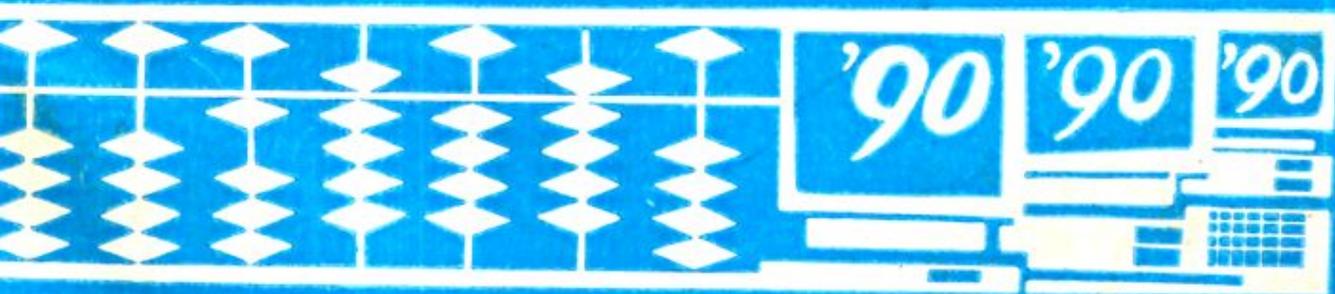




銀  
川  
市  
統  
計  
志



# 银川市统计志

(1949—1990)

银川市统计局编

## 《银川市统计志》编纂人员名单：

**主编：李康平**

**副主编：刘生林、刘 生、葛士忠**

**编写人员：葛士忠、徐立人、李玉琴、袁章尧、  
陈育芳、曹庆宁、邢 捷、赵 玲**

**编审：李康平、葛士忠**

**封面设计：李康平、聂晓村**

# 前 言

盛世修志，自古有之。今日修志，为的是沿世资政的需要，教育后人的需要，存史传世的需要。把各个时期统计工作的发展变化情况，以修志的形式进行全面翔实的记述和总结，让社会更多的人来了解统计，激励后人更好地献身于统计事业，这对于当前的统计工作改革和今后的发展都具有重要的借鉴意义。

我市编纂《统计志》的工作是从1987年5月开始的。由局长李康平同志亲自拟定了框架之后，组织有关人员下去调查搜集资料，进行编写。有关资料的搜集主要依靠文书档案的记载，曾在自治区档案馆、图书馆查阅了建国后各个时期的统计档案455卷和本局新存文书档案，还查阅了大量统计历史资料和统计工作重要文献。由于历史原因所致，各个时期存档资料不全，特别是涉及统计方面的资料就更少。我们又走访了一些老同志，取得了一些基本资料。本着对历史负责的态度，我们对所取得的资料进行多方校对、分析研究，去伪存真予以取舍，正确反映我市统计工作在各个历史时期的发展情况和经验教训。经过编写人员的艰苦努力，于1987年11月底编印了《银川市统计志》（征求意见稿），共六章计57000余字。

1990年9月在西安召开的全国部分城市《统计志》编纂研讨会，学习交流部分城市修志工作的经验，使我们深受启发。并确定在原《统计志》（征求意见稿）的基础上，重新组织力量进行编写。制定了《银川市统计志》编纂工作方

案，组建了领导班子，进行了篇目设计，按篇目要求收集资料。经过全体修志人员的共同努力，于1991年6月底完成了《银川市统计志》（初稿）的编写任务。新编《志书》共有九章，大约14万多字。我们第一次拟定的篇目，是按条目式结构设计的，包括类目、条目、子目、细目共69条，后来在搜集资料的过程中，又调整为65条。在征求市志办意见时，他们认为条目式结构不如章节式结构层次分明，结构严谨，故在总纂时，又将篇目由条目式结构改为章节式结构。我们在实践中体会到，《统计志》篇目的设计，宜粗不宜细、宜实不宜虚，以资料数量为度，恰到好处为宜。

编写《统计志》书是一项很严肃的工作，所以必须以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持实事求是的原则。我们在掌握大量资料的基础上，对资料进行了分类归纳，整理提炼，去粗取精，去伪存真，尽力做到科学准确地反映统计工作的历史面貌。在编写过程中，我们提出了“大事突出，要事不漏，新事不丢，琐事不录”和“详今略古，据事直书”的质量要求，并确定先细后粗，先繁后简的编写原则。强调《志书》的思想性、科学性、资料性，并突出地方特点和行业特点。主要以文字叙述为主，插进少量资料，并附之以图表，做到图文并茂。

由于我们水平有限，经验不足，加之时间跨度较长，在搜集、整理资料，编纂过程难免有不妥的地方，敬请批评指正。

# 目 录

## 前言

<b>第一章</b>	概述..... ( 1 )
	统计的演变及解放前的统计工作..... ( 1 )
	新中国成立后的统计工作..... ( 3 )
<b>第二章</b>	建国后统计机构的沿革..... ( 11 )
<b>第三章</b>	专业统计..... ( 28 )
	第一节 工业统计..... ( 28 )
	第二节 农业统计..... ( 33 )
	第三节 固定资产投资统计..... ( 42 )
	第四节 交通运输邮电统计..... ( 49 )
	第五节 商业统计..... ( 55 )
	第六节 物资统计..... ( 62 )
	第七节 劳动工资统计..... ( 65 )
	第八节 人口、科技、文教、卫生、 体育统计..... ( 69 )
	第九节 综合统计..... ( 71 )
<b>第四章</b>	专题调查..... ( 76 )
	第一节 普查..... ( 76 )
	一、人口普查..... ( 76 )
	1、第一次全国人口普查..... ( 76 )
	2、第二次全国人口普查..... ( 77 )
	3、第三次全国人口普查..... ( 77 )
	4、第四次全国人口普查..... ( 79 )

	二、工业普查·····	( 80 )
	1、第一次全国工业普查·····	( 80 )
	2、第二次全国工业普查·····	( 81 )
	三、城市房屋普查·····	( 82 )
	第二节 抽样调查·····	( 83 )
	一、城市住户抽样调查·····	( 85 )
	二、物价抽样调查·····	( 88 )
	三、农产量抽样调查·····	( 90 )
	四、农村住户抽样调查·····	( 94 )
	五、全国1%人口抽样调查·····	( 96 )
<b>第五章</b>	<b>统计管理及统计基础建设·····</b>	<b>( 98 )</b>
	第一节 统计管理·····	( 98 )
	一、统计报表管理·····	( 98 )
	二、统计资料管理·····	( 102 )
	第二节 统计基础建设·····	( 103 )
	一、原始记录·····	( 104 )
	二、统计台帐·····	( 129 )
	三、统计干部培训·····	( 143 )
	四、统计信息自动化建设·····	( 146 )
	第三节 统计技术职称评定·····	( 148 )
	第四节 统计法的宣传贯彻及检查·····	( 153 )
	第五节 统计工作考核评比制度·····	( 155 )
<b>第六章</b>	<b>统计资料整理及统计分析报告·····</b>	<b>( 181 )</b>
	第一节 统计资料整理·····	( 181 )
	一、原始资料整理·····	( 181 )
	二、历史资料整理·····	( 183 )
	三、专题调查资料整理·····	( 184 )

	第二节 统计分析报告.....	( 185 )
	一、定期统计分析报告.....	( 188 )
	二、专题统计分析报告.....	( 196 )
	三、综合统计分析报告.....	( 201 )
	四、统计公报.....	( 214 )
<b>第七章</b>	统计学会与统计科研.....	( 225 )
	第一节 统计学会组织.....	( 225 )
	第二节 统计学术交流.....	( 227 )
<b>第八章</b>	大事记.....	( 229 )
	附录一、《中华人民共和国统计法》	
	.....	( 245 )
	附录二、1949—1990年社会经济主	
	要指标.....	( 252 )
	附录三、全国部分城市第四次统计志	
	编纂研讨会议纪要.....	( 262 )

# 第一章 概 述

## (一)

### 统计的演变及解放前的统计工作

统计活动产生于对社会经济现象的简单计量。社会经济统计，是随着社会经济的发展和生产关系的变革，为适应国家管理的需要而逐步发展起来的。统计实践，在我国已经有几千年的历史。我国最原始形态的统计活动，可以追溯到我国的奴隶社会初期，当时，奴隶主为了赋税、徭役和征兵的需要，就开始了对人口、土地、财产、军事的计数工作。据周代“编著”的《尚书·尧典》记载：掌管农事的大臣，调查臣民的生活和进行天象观察，依据调查资料制定年历。春秋时代的管仲在《轻重篇》中说：“不明于计数而欲举大事，犹无舟楫而欲经于水险也。举事必成，不知计数不可”。战国时代的商鞅在《商君书·志强编》中说：“强国知十三数：境内仓口之数，壮男壮女之数，老弱之数，官士之数，以言说取食之数，利民之数，马牛刍藁之数。欲强国，不知国十三数，民虽众，国愈弱致削”。即把了解和掌握十三项基本数字，作为治国图强的重要依据。由此可见，历代封建统治者为了掌握基本情况都十分重视调查记数工作。但是中国社会由于长期处于封建制度统治之下，经济发展缓慢，生

产水平低下，统计工作发展迟缓。就是到了近代，中国统计工作也极端落后。据史料记载，1905年（光绪三十一年），清廷派人赴国外考察统计工作以后指出：“维统计之学尤为国家所必须”，从而得出了“至统计一项，所以验国计盈绌，国势强弱，参与比较，以定施政之方”的结论。1907年清政府决定成立宪政编查馆，馆内设置统计局，并在各州府内设立调查局，办理调查统计之事宜。

民国初期，我国的统计工作有所发展。1916年（民国5年）撤销政事堂，改设国务院，下设统计局，为全国最高统计机关，它统一领导全国的调查统计工作。1932年（民国21年）国民政府颁布了《中华民国统计法》，同时还公布了《地方行政机关统计暂行规定》，要求各级地方政府在主计机关内设置统计机构。

宁夏地处西北边陲，社会经济条件落后，统计机构设置较晚。据1933年（民国22年）《十年宁夏省政述要》记载：

“统计之学，随时代之演进，应用范围亦旷，举凡政治、军事、财务、经济、教育、实业、建设、社会莫不及统计，以显示其绩效。观其得失利弊，而为因革损益之张本。本省过去未有注意及此，以致各项统计事业尚无充实之发展，诚属政治之一大缺点。”因此，“遵照《统计组织暂行规定》”第十条及《统计法实施细则》第八条规定，本府秘书处添设统计室，设主任一人，科员、办事员各一人，专司办理统计事宜。”宁夏省一级的统计机构从此建立。

宁夏省城（银川市）这一时期的统计工作，主要是以农业方面的调查统计为主。从1936年永宁、贺兰县上报的公粮统计表中可以看出，当时的农业统计已遍及各个乡村，统计报表的设计有一定格式，但是很不统一。主要指标有：“民

学田地亩数，应征地价税数，实征小麦斤数”等等。从1933年至1937年宁夏省政府决定把“编查户口，整顿保甲和清丈土地两件大事，作为当时的中心任务。”仅清丈地亩的工作，先后就进行过三次，取得了一定的效果。同时还进行了地方财政收入（包括田赋、工商税、盐业税等）和财政支出统计以及中学以上人数、客、货汽车数量等的调查统计。据1934年（民国23年）统计，宁夏省城（银川市）的总人口为27417人，其中，男性17107人，女性10310人。

解放前，国民党政府虽然设置了统计机构，配备了一定数量的统计人员，也搞了一些最基本的调查统计工作，搜集了不少的资料，但由于社会制度所限，各自为政，极不统一，报表方案和调查方法很不科学，搜取的资料零乱不堪，数字准确性极差，不能如实反映当时社会政治、经济的真实面貌。

## （二）

### 新中国成立后的统计工作

〔建国初期〕：中华人民共和国成立之后，党和政府十分重视统计工作。1949年10月在政务院财政经济委员会内设置统计处，着手组建国家统计机构，开展调查统计工作。随着我国经济的恢复和发展，1952年8月国家统计局成立，并及时召开了全国统计工作会议，提出要加快统计组织建设和业务的建设工作。

银川市于1949年9月23日和平解放，9月26日银川市人民政府成立，在市政府内设立财政经济委员会，当时尚无统

计机构，所以一切有关统计事宜均由“市财委”办理。1953年1月政务院发出了《关于充实统计机构，加强统计工作的决定》，为了认真贯彻执行“决定”精神，银川市人民政府统计科于1954年1月正式成立，配备统计干部7人。同时，永宁、贺兰两县也先后建立了统计机构，各业务主管部门和大的企业也都配备了专职或兼职的统计人员，全市以政府统计部门为主体的统计网络已初步形成。

银川市这一时期的统计工作，除按时完成国家布置的工业、农业、基本建设、商业等专业统计报表任务外，还组织开展了一些专题调查，如个体手工业和私营工业情况调查，商业和饮食业情况调查，以及第一次全国工业普查和第一次全国人口普查等等，通过调查，取得了丰富的调查资料，为进行私营工商业社会主义改造，制定第一个五年计划，提供了重要依据。

1954年9月，宁夏省建制撤销，银川市划归甘肃省管辖，成立银川专员公署，市级机关也随之变动。为了加强社会主义计划的管理，1955年3月撤销银川市财政经济委员会，成立了银川市计划委员会，把原来的市政府统计科，改为计划统计科，作为市计委的办事机构，一套人马，两个牌子。其职责范围，除完成上级统计部门布置的各项报表任务外，还编制国民经济发展计划。开展统计调查工作，系统整理和编印了“银川市社会和经济发展的历史资料”。

【“大跃进”时期】：1958年，在全国“大跃进”的浪潮推动下，统计部门开展批判“教条主义”，反对“依靠专家办统计”。是年6月，国家统计局在河北省保定市召开全国统计工作现场会，提出“苦战三个月，实现全国的统计工作大改革、大跃进”。强调统计工作必须为政治服务，为党

的中心工作服务。“领导需要什么，就统计什么；政治运动开展到哪里，就统计到哪里”。在这种思想指导下，统计部门承担起各项进度性的统计任务，时间要求紧迫，内容设计复杂，许多要求是脱离实际的，其目的就是为了满足各行各业“大跃进”、“放卫星”的需要，所以，当时各级统计部门虽然做了大量的工作，在某些方面亦有所创新，但由于违背了科学的统计方法，使统计数字出现了浮夸现象，严重影响了统计工作的正常进行。

1958年10月，宁夏回族自治区正式成立，银川市成为自治区的首府，统计工作仍属于市计委管理，配合全国的“跃进”形势，积极开展统计工作。当时由于片面强调“全党全民办统计”，“统计要为党的中心工作服务”，放弃了集中统一的领导和分级管理的原则，使行之有效的一些报表制度被搞乱，科学实用的调查方法被废标止。在“高指”、“浮夸风”的影响下，党的实事求是优良作风遭到破坏，导致一些重要统计数字严重不实，从而造成国民经济比例关系失调后来出现粮食和某些消费品供应紧张，使人民生活陷入了困境。

【调整时期】：为了尽快地扭转由于“大跃进”给国民经济带来的严重困难局面，1961年国家提出了“调整、巩固、充实、提高”的方针，要求各级统计部门加强调查研究工作，及时反映“调整”当中的情况和问题。针对统计工作中存在的统计方法制度不统一，统计数字质量差，各种进度报表满天飞等问题，党中央、国务院于1962年4月4日发布了《关于加强统计工作的决定》（即四四决定）。提出对全国统计系统实行“一垂三统”的管理制度（业务上实行垂直领导；编制、干部和经费实行统一管理）。在“决定”中明

确指出。1、加强统计工作的集中统一领导，各级统计部门在业务工作方面受国家统计局垂直领导；2、必须严格按照国家规定的统计任务，统计制度和方法进行统计；3、统计数字由统计部门直接上报，各地区、各部门的统计负责人负责；各级党政不许干予直接上报，不许篡改统计数字；4、统计部门要单独设置，统计力量要加强，统计干部要专业化。为了认真贯彻执行中央“决定”精神，银川市于1963年1月单独成立了统计局，直属市人委领导。局内设置4个专业组，干部力量也得到了加强。同时，永宁、贺兰两县的统计工作也从县计委分出，单独设立了统计科。有些业务主管部门也设立了计划统计机构和配备了专职的统计人员。这一时期统计业务量增加，除完成定期统计报表任务外，进行了专题调查（如第二次人口普查等），还搞了统计干部的业务培训和基层统计业务建设工作，统计工作出现了生气勃勃的大好局面。

【“文化大革命”时期】：1966年5月开始的“文化大革命”，给国家和人民带来了深重的灾难，使统计工作也遭到了严重地破坏。在“怀疑一切，否定一切”的反动思潮影响下，全盘否定建国17年来的统计工作成就，把“一垂三统”的管理体制，诬蔑为搞“条条专政”，“闹独立王国”。把搞全面统计说成是“报表挂帅，脱离政治”。在彻底砸烂旧机构的口号下，银川市统计机构被撤销，统计干部被送往“一〇四”干校接受“再教育”；历年搜集整理起来的大批统计资料被销毁，正常的统计工作被迫中断，给后来的工作造成了极大的困难。

1970年，周总理明确指示：“统计工作不能取消，统计机构还要有，基本统计还是要搞的，但不要搞烦琐哲学。”

国家计委根据周总理的指示，发出了《关于建立统计报表制度的通知》，统计工作得以逐步恢复。1973年5月，银川市委下文撤销市生产指挥部计划组，成立银川市计划委员会，下设统计科。从此恢复了工业、农业、基建物资、商业、劳资等专业定期统计报表制度，抓了统计制度建设和基础建设工作。对“文革”期间的断档资料，又重新进行了调查搜集和填补工作，整理汇编了《银川市1949年至1978年国民经济统计资料》。

【新的历史发展时期】：1976年10月粉碎了“四人帮”，我国十年动乱的局面彻底结束。党中央进行拨乱反正，社会和经济状况逐步好转。1978年12月，召开了党的十一届三中全会，提出把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来。为了实现我国工业、农业、国防和科学技术的现代化，党中央采取了一系列行之有效的治国富民的正确方针和政策，全国进入了一个新的历史发展时期。

在党的正确路线、方针指导下，我国统计工作得到了迅速的恢复和发展。

1978年12月，国务院批转了国家计委《关于整顿和加强统计工作的报告》，强调指出：“要健全统计机构，充实统计人员，加强统计队伍建设”；“要恢复和发扬党的实事求是的优良传统，反对弄虚作假”；“报表和数字要由统计部门统一管理”。

国家统计局根据党的十一届三中全会精神，提出把统计工作着重点转移到为社会主义现代化建设服务上来。要求各级统计部门，集中精力抓好对统计资料的搜集整理和深入进行分析研究工作，全面反映社会经济发展情况和问题。提出要加快统计工作改革的步伐，努力开创统计工作新局面，实

现统计工作由“封闭式”向“开放式”转变。并把实现“六化”（即统计指标体系完整化，统计调查工作科学化，统计基础工作规范化，统计计算技术和数字转输技术现代化，统计服务优质化）作为开创统计工作新局面的具体目标。1983年12月，国家颁布了《中华人民共和国统计法》，国务院于1984年1月发出了《关于加强统计工作的决定》，对统计工作提出了新的任务和要求。

银川市统计工作，在国家一系列指示和市委、市政府领导的重视关怀下，机构得到加强，力量有所充实，使全市的统计工作出现了建国以来最好的发展时期。

一、统计机构得到加强，干部队伍不断壮大。1979年10月，国务院发出《关于加强统计工作，充实统计机构的决定》，1980年9月银川市统计局成立。当时局内设置5个科室，配备干部24人。1982年为了加强党的领导，成立了中共银川市统计局党组，领导力量进一步加强。以后随着统计工作业务量的不断增大，局里组织机构和人员也不断增加，先后增设了社会科、统计信息中心和农村经济调查队。1990年底，全局职能科室有：办公室、综合科、工交科、农业科、基建物资科、社会科、统计信息中心、农村经济调查队、统计计算站。实有干部达48人。银川市城市经济调查队是由市统计局代管，现有干部21人。贺兰县和永宁县的统计机构单设以后，干部力量也逐步得到充实和加强。市属三区原来都没有单独统计机构，统计工作由该区计经委承办。1987年组建了城区、新城区和郊区统计科（现已改为局），为各区人民政府的职能部门，配备了一定数量的业务干部，独立开展统计业务工作。

二、统计业务工作成效显著。随着我国经济体制改革工

作的不断深入，对统计工作的要求也越来越高。统计范围不断扩大，统计业务量逐年增加。各级党政领导重视抓统计工作，使我市的统计工作出现了前所未有的好形势。近几年来，在保证完成各项定期统计任务的基础上，大力开展调查分析研究工作，积极地为党政领导提供科学决策资料。仅银川市统计局从1985年以来，向市委市政府提供各种分析资料600篇，其中有些资料被市领导批示转发，大批资料被电台、电视台和报社采用，收到了良好的社会效果。市统计局成立以来，每年都整理编印《统计年鉴》资料，定期发布“银川市社会经济发展情况统计公报”。同时还围绕建国三十年、四十年大庆和宁夏回族自治区成立三十周年的活动，系统编印了大批的统计资料，反映银川市建国以来各项建设事业所取得的伟大成就，受到社会的好评。

### 三、统计信息自动化建设速度加快。

社会经济的迅速发展，统计业务量的逐年扩大，传统的一套计算手段和传输技术已经不能满足形势发展的需要，所以加快对微机的开发利用，实现统计信息处理现代化，已摆到重要议事日程。1989年成立银川市统计计算站，购置了专用设置，配备了5名专业人员。开展微机技术的专业培训，提高了业务人员的操作水平。1990年底，拥有各种型号的电子计算机7台，80——386超级微机1台。除按时完成各专业统计报表资料的处理以外，还首次承担了银川地区第四次人口普查资料的处理任务，而且速度快，质量高，得到了上级的表彰。

### 四、加强横向联系，促进统计学术交流。

近几年来，我局在改革、开放形势推动下，把加强与外省市的横向联系，作为促进工作“转轨变型”的重要措施来