

012252

# 邱县人大志

邱县人大志编纂委员会 编



新华出版社

# 邱县人大志

河北省邱县人大志编纂委员会 编

主编 曹广法

新 华 出 版 社

D/41-3

图书在版编目 (CIP) 数据

邱县人大志/《邱县人大志》编纂委员会编. —北京:  
新华出版社, 2007. 4  
ISBN 978 - 7 - 5011 - 7940 - 4

I. 邱… II. 邱… III. 地方各级人民代表大会—工作—  
情况—邱县 IV. D624. 224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 041368 号

邱县人大志

---

责任编辑: 原兴伟

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhuaapub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市北方胶印有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 45. 875

字 数: 830 千字

版 次: 2007 年 4 月第一版

印 次: 2007 年 4 月河北第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5011 - 7940 - 4

定 价: 138. 00 元

---

# 邱县人大志编纂委员会

主 任：曹广法

副 主 任：姜永亮 王振兴 李保起 梁新海 于保叙

委 员：(姓氏笔画为序)

王玉贵 邢俊友 杨彩霞 张志华 张建强

张贵华 张俊华 张顺运 陈成和 周志强

秦书华 徐文海

主 编：曹广法

副 主 编：周志强

执行主编：张 敏

编 辑：张俊华 杨芳芝 李延彬 董洪高

校 对：霍 鑫 杨凤奎 袁士珍 白志福 郭凤君

摄 影：张 敏 王文山

提供资料：周金仲 胡志彬 潘秀林 杨一伟 王金平



## 曹广法

邱县第十三届人民代表大会常务委员会主任  
曾任邱县人民政府副县长

# 序 言

为全面系统记述邱县人民代表大会制度建立、发展和逐步完善的历史，客观反映县人大及其常委会代表人民依法履行职权，推进民主法制建设进程，在庆祝人大制度建立 50 周年之际，萌发编写《邱县人大志》之意，随即召开主任办公会议，精心谋划方案，报经县委同意，启动编写。仅用一年半时间，编印成书，深感欣慰。

本志遵循“详近略远，详特略同”的原则，以年代届次为轴线，记述时限从 1938 年民主政权建设开始，至 2006 年 12 月底。采用章、节、目结构，综合运用述、记、志、图、表、录等多种体裁，尤其随文融入大量历史照片，给人以亲切真实之感，勾起世人对历史的追忆，成为一县民主政权建设的资料书、工具书、宣传书。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，具有鲜明的中国特色和时代特征。邱县人民代表大会建立 50 多年间，为推动全县民主政治建设和县域经济及社会发展起到了巨大作用。把一县



# Xuyan

## 序 言

人民代表大会制度的成长和发展历程辑印成书,对当代与将来都有独特的研究和收藏价值。

本志编写过程中,得到县委领导高度重视,县直有关单位和曾在邱县人大常委会机关工作过的老同志积极提供资料,鼎力协助,参与编写人员严谨认真、不辞劳苦,特邀省、市方志专家学者认真评审、提出了宝贵意见,在此一并表示诚挚谢意。

由于时间仓促,历史资料短缺,难免有纰漏之处,敬请方家和广大读者予以指正,是为序。

主编 曹广法  
2007年3月18日

## 凡 例

**指导思想** 以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持实事求是，客观地记述邱县人民代表大会制度发展的历史轨迹。

**时间断限** 上限追溯至 1938 年民主政权建立之初，下限断至 2006 年 12 月底。对某些连续性强的重要事件则越限至搁笔止。

**文体结构** 本志采用现代语体文，行文力求朴实、简洁，体裁以志为主，辅以述、记、图、表、录、附，设章、节、目、子目。志首设概述、大事记，志末附重要文存。坚持详近略远，详特略同，对邱县第六届人民代表大会以前的各届次会议，以记述会议内容为主，从七届人民代表大会起，不仅记述会议内容，还侧重记述闭会期间的常委会工作以及人大代表活动。

**称谓排序** 本志正文均用第三人称记述。有关政区、地名、机关、党派、会议、公文等，第一次出现用全称，多次出现前有括注时用简称。人物直书其名，不冠褒贬缀词。本志凡注党员均为中共党员。正文中主席团成员名单均按姓氏笔画排序。

**纪年方法** 采用公元纪年，历史纪年后均括注公元年月。建国后历史分期，按照中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》划分为准。

**数字用法** 按照国家语言文字工作委员会等部门联合下发的

12

《关于出版物上数字用法的规定》执行。

**人物入志** 对在邱县历史上有贡献、有影响的人大代表立传入志，排列以生年先后为序。历届县人大常委会主任、副主任照片和简历入志。经选举的“一府两院”主要领导成员列表入志。邱县选区产生的省、市人大代表列表入志；邱县历届人大代表正文只收录每届首次会议代表名单，详情和增补代表以乡镇村为单位列表附录志后；当选为邱县人民代表的客籍人员按省市县为单位列表入志。

**资料来源** 主要查阅建国前后邱县人民委员会（人民政府）档案、邱县组织史资料和邱县人大常委会档案。六届前由于资料缺乏，采用了部分口碑资料，均经考证无误后人志，一般不加注出处。

## 目 录

概述 .....	( 1 )
大事记 .....	( 7 )
第一章 人大代表 .....	( 43 )
第一节 代表选举 .....	( 43 )
第二节 代表构成 .....	( 63 )
第三节 代表职权 .....	( 66 )
第四节 代表任期 .....	( 70 )
附：选举制度的发展历程 .....	( 71 )
第二章 各界人民代表会议 .....	( 75 )
第一节 第一届各界人民代表会议 .....	( 75 )
第二节 第二届各界人民代表会议 .....	( 80 )
第三章 人民代表大会 .....	( 85 )
第一节 第一届人民代表大会 .....	( 85 )
第二节 第二届人民代表大会 .....	( 92 )
第三节 第三届人民代表大会 .....	( 96 )
第四节 第四届人民代表大会 .....	( 98 )
第五节 第五届人民代表大会 .....	( 101 )
第六节 第六届人民代表大会 .....	( 106 )
第七节 第七届人民代表大会 .....	( 116 )
第八节 第八届人民代表大会 .....	( 126 )
第九节 第九届人民代表大会 .....	( 141 )
第十节 第十届人民代表大会 .....	( 165 )
第十一节 第十一届人民代表大会 .....	( 189 )
第十二节 第十二届人民代表大会 .....	( 229 )

第十三节 第十三届人民代表大会 .....	(266)
<b>第四章 人大常委会</b> .....	(321)
第一节 人大党组 .....	(321)
第二节 常委会组成 .....	(322)
第三节 工作机构 .....	(328)
第四节 常委会会议 .....	(333)
第五节 主任会议 .....	(358)
<b>第五章 履行职权</b> .....	(373)
第一节 决定重大事项 .....	(373)
第二节 人事任免 .....	(382)
第三节 联系代表 .....	(417)
第四节 监督工作 .....	(418)
第五节 代表评议 .....	(440)
第六节 工作会议 .....	(447)
第七节 学习培训 .....	(459)
第八节 指导乡镇选举 .....	(461)
<b>第六章 乡镇人民代表大会</b> .....	(463)
第一节 区划沿革 .....	(463)
第二节 换届选举 .....	(464)
附：抗日战争和解放战争时期区长名录 .....	(466)
第三节 人大机构 .....	(517)
第四节 职权和任务 .....	(524)
<b>第七章 传记名录</b> .....	(527)
第一节 人民代表传记 .....	(527)
第二节 人大代表名录 .....	(547)
一、出席河北省人民代表大会代表 .....	(547)
二、出席邯郸市人民代表大会代表 .....	(548)
三、邱县历届人民代表大会代表（邱县籍） .....	(552)
四、邱县历届人民代表大会代表（客籍） .....	(600)
第三节 人大常委会主任副主任简历 .....	(607)
附：1938~2006年历任中共邱县县委书记 .....	(615)
1937~2006年历任邱县人民政府（委员会）县长、 副县长 .....	(617)

---

邱县人民法院历任院长 .....	(623)
邱县人民检察院历任检察长 .....	(623)
<b>第八章 附录</b> .....	<b>(625)</b>
一、重要文存 .....	(625)
二、论文讲稿 .....	(677)
三、规章制度 .....	(686)
四、调研报告 .....	(700)
五、珍贵照片 .....	(720)

M

## 概 述

邱县位于河北省南部黑龙港流域上游，冀鲁豫交界地带。辖2镇5乡218个行政村，总面积448.789平方公里，208327人。县城建在106国道和311省道交汇点西10公里新马头镇，城区面积15.6平方公里，人口5万多。县境地处东经115°03'02"~115°19'10"，北纬36°38'08"~36°57'49"之间。属北暖温带亚湿润大陆性季风气候，年平均气温13.0℃，日照2539.2小时，无霜期207天，降雨量524.6毫米，多集中在7—8月份，雨热同季，宜多种植物生长，盛产小麦、棉花。近年林果业发展迅猛，粮棉林间作种植速生杨30万亩，森林覆盖率达30%。工业基础雄厚，化工、食品、纺织、机械、造纸、制药等六大支柱产业并驾齐驱，工业企业已发展到2000余家。2005年城西经规范改造形成占地8平方公里，水、电、路综合配套的鑫马工业园区，已有11家投资500万以上企业入驻建厂，总投资8.83亿元。商贸流通兴旺，已建成冀南棉业、纺织品、小百货、小杂粮、牛羊肉等专业交易市场。教育、科技、医疗、广电、娱乐等基础设施日臻完善。政通人和、百业俱兴，先后荣获创建全国文明村镇活动示范县、中国民间特色艺术之乡（漫画）、国家产棉大县、商品粮基地县、科技工作先进县、农村电气化县、全国绿化先进县等十余项国家级桂冠。

—

邱县历史悠久，始见文字记载可上溯4280年。《尚书·禹贡》载：帝尧七十二年（前2286），禹治水导河至于衡漳（今邱城东南）。黄河历史上两次流经邱境共历时1982年。早在帝尧时，县境即有先民在黄河两岸聚居，渔猎拓荒，繁衍生息。汉宣帝地节三年（前67）置平恩侯国（治所在今邱城西），属冀州魏郡，继而更名延平县、平恩县、平恩镇。元至元二十六年（1289）立丘县，清雍正三年十二月二十七日（1726.1.29）上谕，为避孔丘之讳，加“阝”为邱。先后隶属冀州、广平郡、武安郡、洺州、山东堂邑、东昌路（府）、临清直隶州等。抗日战争爆发后，初隶鲁西北，后归冀

75

南区。1944年5月26日邱县全境解放，8月县治所从今邱城迁至马头。建国后，一直隶属邯郸市（专区、地区）管辖。

邱县县名源于平丘山。《山海经》叙：“平丘在三桑（今临漳境）东……百果所生，有两山夹上谷，二大丘居中，名曰平丘。”今邱城大十字街地势较高，父老相传，平丘山之顶。县境虽小，但地理位置优越，自古被称为“形胜之地”。商周时居南北水陆交通要冲，黄河之上古有大梁横水（今古城营村北），东岸建有国家大粮仓，史称中国第一桥、第一仓。邱县民风淳朴，既有齐鲁之豪爽，又具燕赵之刚毅。数千年朝代更迭，世事沧桑，文化源远流长。县民用勤劳和智慧改造自然，创造文明，留下千古传颂的历史典绩和人文景观。载入正史的黄河禹道、巨桥发粟、破釜沉舟、界桥大战、康台略马、虎守杏林、白滩抗金、孙安动本、冀南农民暴动、香城固伏击战等事件发生在邱县。

邱县地灵人杰，历代名人辈出。仅收入《中国人名大辞典》者就有46人。有战国时治国安邦先贤段干木（郝段寨人）；唐初名将程名振、程务挺（大侯仲人）；明代敢为民请命的贵州道监察御史蒋冕（南辛店人）；为政清廉的右佥都御史孙维城（孙庄人）；清代万民称颂的福建台湾府同知袁万里（马头东关人）；政声卓著的山西署布政使刘大观（邱城南街人）等。抗日战争和解放战争时期民族英烈难计其数，6800多名热血男儿参军参战，1000多名为国捐躯，石泰和、霍新太、石国都、杜平、白六、孙长安等英雄事迹至今在民间传颂。战争年代培养造就了一大批坚强的革命干部，建国前后邱县先后派出5批131名优秀领导干部南下北上支援解放新区，建立民主政权和开展经济建设，建国后多数走上重要领导岗位。

## 二

邱县民主政权建立较早。1938年5月18日邱县抗日县政府成立，中共冀鲁豫边区省委派吴超（枣强县人）任县长。8月19日建立中共邱县委员会，王屏（又名王秋白，马头东关人）为第一任县委书记。先后成立中华民族革命战争战地总动员委员会、邱县抗日漳河支队、回民抗日救国会、县抗日游击大队等抗日组织。发动群众，建立广泛统一战线，积极配合中共领导的八路军及冀南区党政军群组织，付出了巨大代价和牺牲，创建了“邱北抗日根据地”。村村成立自卫游击队，破公路、打伏击，拔钉子、攻据点，藏军粮、反资敌，使侵华日军终无宁日。宋任穷和王任重称赞“邱县救冀南，冀南靠邱县”，中央首长赞誉邱县为“有敌人无敌区”的抗日模范县。

1944年5月26日邱县解放后，县委、县政府组织群众按照“民主集中制”原则，建立区、村政权。较早开展了“赎人赎地、减租减息、互助变工、生产自救”等群众运动，顺利开展了土地改革，实现耕者有其田，人民群众真正翻身解放当了主人。

### 三

邱县人民代表大会制度的建立，伴随着中国革命历史走过了漫长的发展历程。前身是临时参议会和代行人民代表大会职权的各界人民代表会议。抗日战争时期，党中央号召根据地开展民主宪政运动，1940年6月邱县成立参议会，议长暴捷三，副议长郭峰，参议员白鸣鸾、郑尊贤、王子玉、石泰和。在县委主持下，召开临时参议会，选举产生抗日政府县长。1941年8月7日，晋冀鲁豫边区政府临时参议会在山西辽县召开，邱县王子玉、石泰和以冀南参议员身份参加会议。不久，敌占区之外村庄全部废除保甲制，实行民主推选村长，建立村级民主政权。

1949年11月至1954年7月，根据中共中央及河北省人民政府有关指示精神，每年召开各界人民代表会议，以民主公开的方式选举县长、副县长和政府组成人员，讨论决定重大事项。期间，邱县召开两届共6次各界人民代表会议。1953年中央人民政府颁发了《全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》，从此，依法选举人大代表。1954年7月1日，邱县召开首届人民代表大会，至1966年1月，共召开了6届9次人民代表大会。

1966年5月“文化大革命”开始，人民代表大会活动中断。1967年3月23日邱县革命委员会成立，党政财文大权全部由革委会接管，人民代表大会的作用由革委会取代。“七五”宪法第二十三条规定“地方各级革命委员会是地方各级人民代表大会的常设机关”，至1983年3月，革命委员会代行人民代表大会职权长达16年之久。

1983年3月，邱县召开第七届人民代表大会第一次会议，恢复人民代表大会制度，并增设人大常务委员会。至2006年12月底，已召开7届29次人民代表大会。每次代表大会，都充分发扬民主，严格按照法律程序，发挥人大代表整体决策职能，保证《宪法》和各项法律法规在邱县各领域的正确贯彻和实施，保障人民群众正确行使当家做主的权利，为促进县域经济发展和社会进步起到了巨大地不可替代的作用。

16

## 四

邱县人民代表大会制度运行机制在探索中日臻完善。人大代表制度是具有鲜明中国特色的根本政治制度，不同时期人民代表大会组织形式、任务、作用和地位不尽相同。抗日战争时期临时参议会属于临时性的地方最高民意机关，建国初期召开各界人民代表会议是向人民代表大会的过渡，先前它是地方政府传达上级指示精神，联系群众的组织形式，后来明确规定代行人民代表大会职权，闭会后，该届县人民政府（人民委员会）便是它的执行机关。在人大代表制度萌生时期，县委利用这一组织形式，极大地激发调动了广大人民群众团结抗日、共建美好家园的热情。1954年7月邱县召开首届人民代表大会之后，历届大会便是地方最高权力机关，法定任期每届两年。1980年11月1日颁布实施《地方组织法》，明确规定了人民代表大会每届任期三年，每年至少召开一次代表大会，并规定了人民代表大会的15项职权。1992年后，人民代表大会每届任期改为五年。中共邱县县委高度重视人大工作的制度化、规范化。每次代表大会由会议选举出的大会主席团主持召开，并成立临时党委，各代表团成立临时党支部，向代表宣传党的主张，引导代表依法行使自己的民主权利，努力实现党的意图。每届人民代表大会，设立代表资格审查委员会、议案审查委员会，设秘书长一人，副秘书长若干人。举行会议时，主席团、常务委员会、人民政府和人大代表都可以提出议案（提案）、质询案、建议、批评和意见，经议案审查委员会审查后，提请大会主席团讨论确定，并以全体代表的过半数通过。每届代表大会都先后听取县人大常委会、县人民政府、人民法院、人民检察院、财政局、经计委、发改委（局）等部门工作报告，经代表认真审议作出相应决议；收集和處理代表提案、建议、批评和意见；选举产生新一届县人大常委会和“一府两院”组成人员。

县人大常委会由主任、副主任和若干名委员组成，每两个月召开一次常委会议，其职权按《地方组织法》规定有14项。举行会议时，根据需要吸收人大常委会办事机构负责人、一府两院负责人以及乡镇人大主席参加。人大常委会实行民主集中制，本县凡属于人大常委会职权范围内的重大事项均提交常委会讨论决定，坚持民主议事，集体讨论决定问题，依法以全体组成人员过半数通过，并作出相应决议或决定。县人大常委会自1984年成立至今，在中共邱县县委领导下，坚持以经济建设为中心，认真履行宪法和法律赋予的职权，共组织政治、经济、法制等方面大型检查视察100多次；作出

重大决定、决议 36 项；先后听取 110 名政府组成人员的工作述职，并对其认真评议；根据工作需要，适时任免国家工作人员 742 名（次）。较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用，为促进全县经济发展和社会进步做出了积极的贡献。

邱县人大常委会在践行人民代表大会制度过程中，不断总结经验教训，特别是近几年出台一系列规范性文件，撰写多篇研讨文章，并在坚持重大事项报告制度、乡镇人大工作量化管理、评议监督“一府两院”组成人员、代表向选民述职、全面提高机关工作人员素质等方面都有所创新。同时，对如何利用现代通讯网络，形成民意汇集、传输、反馈链条；有效监督公务人员行为，杜绝或减少腐败；给人大代表创造有利条件依法行使民主权利；基层代表选举方式引入竞争机制等方面进行了有益探索和尝试。

新一届党中央领导集体进一步明确以人为本的执政理念，2006 年 8 月 27 日新的《监督法》的制定出台，为人大依法行使监督权利提供了前所未有的良好契机。随着社会主义民主法制建设进程的日益加快，人民代表大会制度必将更加巩固、健全和深得人心，人大及其常务委员会也必将在国家政治生活和经济稳定发展中发挥越来越重要的作用。

17

# 大事记

## 一九三八年

5月18日 邱县抗日县政府成立，中共冀鲁豫边区省委派吴超（枣强县人）任县长，标志邱县人民民主政权正式诞生。

8月19日 中共鲁西北特委派组织部长尉景平（尉光）来邱县，在马头召开工委转县委会议，建立中共邱县委员会，王屏（又名王秋白，马头东关人）为邱县第一任县委书记。

12月 王化云（馆陶县人）接任邱县抗日政府县长。

## 一九三九年

2月10日 中国共产党领导的八路军一二九师三八六旅集团在香港固西北沙滩设伏，歼灭侵华日军250余人，烧毁汽车8辆。香城固、庄头、张家庄、登云寺等村人民群众积极担任向导并组成担架队支前。

7月 成润（大名县人）任邱县抗日政府县长，以政府名义对下属4个区的区长进行正式任命。政府工作部门和群众各抗日团体相继成立。

10月 县长成润召开士绅、社会名流及知识分子座谈会，宣传“抗日救国十大纲领”和共产党的抗日民族统一战线政策，全县募捐救国粮10万斤。后大河套阎锡珠，石佛寺郑尊贤，南辛店蒋干卿积极捐献，被誉为开明人士。

## 一九四〇年

4月 苏群（山东省济南市人）任邱县抗日政府县长。

4月15日 邱县农民代表暴绍武、石汝芳、郑清梅赴元朝（今冠县）参加鲁西北行署成立大会。

6月 根据地开展民主宪政运动，邱县成立参议会，议长暴捷三。

10月 靳蔚怀（馆陶县人）接任邱县抗日政府县长。

18