





---

# 甘 肃 省 志

---

## · 人 事 志 ·

---

1989—2007

---

甘肃省地方史志编纂委员会 编纂  
甘肃省人事志编纂委员会

---

甘肃文化出版社

## 甘肃省地方史志编纂委员会

主 任 徐守盛  
常务副主任 咸 辉  
副 主 任 陈田贵 安晨光 火荣贵 张正锋 杜孟嘉  
金庆礼  
委 员 (以姓氏笔画为序)  
丁军年 马光明 马青林 王 杰 王 琦  
王世华 毛生武 卢效东 白继忠 刘玉生  
孙若风 许尔锋 李文卿 李清凌 李维平  
杨建新 贡保甲 邵 明 吴仰东 张令平  
张余胜 张建昌 陈 伟 陈启生 陈春明  
周 强 周多明 庞 波 赵 春 栾克军  
郭玉虎 郭承录 钱 旭 樊怀玉

## 甘肃省地方史志办公室

主 任 金庆礼  
副 主 任 车安宁 钱 旭 李振宇 孙奇明

## 《甘 肃 省 志》

主 编 金庆礼  
副 主 编 车安宁 钱 旭 李振宇 孙奇明

# 《甘肃省志·人事志》

## 编纂委员会

- 主任 庞 波
- 副主任 王联群 孔令纪 孙宁兰 李德福 孙清泉  
杨俊斌 王水兵
- 委员 (以姓氏笔画为序)
- 马 骥 王合作 王志斌 王泽兴 王炳琨  
王晓光 王翠英 田 刚 申 刚 刘登霄  
刘伟明 刘效明 师建民 李 杰 李平宁  
何志勤 陈耀发 陈志平 张宝军 张坤谟  
张效林 赵 刚 钟唐生 聂德功 常 文  
彭接运 蔡兰杰
- 主 编 王联群
- 副主编 张效林 王翠英
- 撰 稿 (以姓氏笔画为序)
- 王玉萍 王玉玲 王 刚 王喜银 史举红  
卢潇静 左致瑛 刘登霄 刘 虎 师建民  
李素平 李志强 李向宇 杨文彬 杨平华  
张宝军 张 宁 张文炫 吴文军 苟永平  
陈志平 钟唐生 贾济云 徐艳玲 符 强  
程 康 程清照 魏 霖



## 总序

GANSU SHENG ZHI RENSHI ZHI

甘肃省省长、甘肃省地方史志编纂委员会主任 徐守盛

改革开放谱新篇，盛世修志续华章！继本世纪初我省第一部新编《甘肃省志》出版之后，又一部全面反映甘肃改革开放伟大历程的鸿篇巨制——《甘肃省志续志》将付梓印行，这是我省文化基础建设的又一硕果，可喜可贺！

20世纪80年代中期开始编纂的《甘肃省志》，是我省第一部社会主义新通志。《甘肃省志》溯古通今、突出当代，全面系统地记述了甘肃自然和社会的发展进程，充分展现了甘肃古老厚重的历史文化积淀，深刻反映了中华人民共和国建立至改革开放前期甘肃社会的巨大变革，是甘肃历史上卷帙最浩繁、内容最丰富，最系统、最权威的创修通志，它以鲜明的时代特色跻身中华史籍宝库，受到全省上下的一致好评和海内外的高度关注。第一轮修志中，全省共推出包括《甘肃省志》在内的200部（卷）各级各类志书，构成了我省宏大的地情信息库，



在传承历史、服务现实，推动全省经济社会发展中发挥了重要作用。

历史在前进，时代在发展。《甘肃省志》截稿后，甘肃历史又走过了辉煌的30年。30多年间，甘肃经济社会发生了更为深刻的变革。在中国共产党的正确领导下，省委、省政府高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，把中央的路线、方针、政策同甘肃的改革实践紧密结合起来，牢牢把握发展这个执政兴国的第一要务，紧紧抓住国家实施西部大开发战略的历史机遇，带领全省各族人民奋发图强、艰苦创业，战胜了一个又一个困难，开创了经济社会持续健康发展的新局面。全省生产总值由1978年的64.73亿元增加到2008年的3176.11亿元，年均增长9.5%；财政收入由20.53亿元增加到470.91亿元，平均增长11.01%；农业发展实现了历史性突破，粮食由严重短缺变为省内自求平衡，稳定解决了全省人民的吃饭问题，结束了“一方水土养活不了一方人”的历史，农村经济得到了全面发展，现代农业开始起步；工业化进程积极推进，特色优势产业不断壮大，骨干企业迅速发展，技术装备水平全面提升，工业增加值由34.66亿元增加到1221.66亿元，年均增长8.3%；基础设施建设实现历史性跨越，建成了一大批交通、通信、电力、水利、生态等骨干工程，生存发展的基础条件有了很大改善；人民生活水平大幅度提高，农村贫困发生率由1982年的75.13%下降到21.3%，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入年均分别增长了11.60%和11.61%，



总体达到了小康水平。经过30年的持续发展，全省综合经济实力显著增强，社会事业长足发展，社会主义民主法制建设、精神文明建设、政治建设和生态环境建设迈出了新的步伐。全省政治安定，经济繁荣，人民安居乐业，呈现出生机勃发、欣欣向荣的景象。

甘肃历史悠久，人文荟萃，文化底蕴深厚，地域精神文化特质明显。千百年来在与特殊环境的抗争中，在革命、建设和改革的伟大实践中，勤劳勇敢的甘肃人民不仅创造了丰富的物质文明，同时也留下了深厚的精神遗产，形成了独特的精神品质。2007年4月，中共甘肃省第十一次党代会把我省人民在与严酷条件长期抗争中形成的“人一之、我十之，人十之、我百之”的精神特质提升为甘肃精神，体现了我省人民不畏艰险、崇尚实干，坚韧不拔、坚毅果敢，包容创新、团结奋进精神品质，具有广泛的群众基础和强大的生命力。发展需要这种精神，改革需要这种精神，创业需要这种精神，创新更需要这种精神。立足改革发展的火热生活，汲取传统文化精华，培育和弘扬甘肃精神，对于凝集人心，鼓舞民气，鼓励创业，振兴甘肃具有重大而深远的意义。作为文化形态的甘肃方志，发挥着传承甘肃精神的重要作用。《甘肃省志续志》以及各级续志通过对甘肃人民改革开放伟大实践的记述，进一步反映和诠释了甘肃精神的时代内涵，为新时期甘肃精神的发扬光大做出了积极努力。

志载盛世。续写伟大时代新的历史篇章，是我们的历史责



任。2004年3月，启动了全省第二轮修志工作，《甘肃省志续志》的编纂同期开始。省上各部门、各单位从共同创造历史、共同书写历史出发，积极踊跃地投入了这项工作，形成了“众手成志”的生动局面。《甘肃省志续志》继续采用《甘肃省志》横排门类、纵述沿革，卷类相从、以卷为志的大编目体式，在基本卷目与前志对应的同时，于不同层面增设了反映新的社会门类 and 新兴产业的卷目或篇章，上限一般与《甘肃省志》各卷下限衔接，个别稍有前移。全志仍由《概述》《大事记》、各专志、《人物志》和《附录》组成，总篇幅达5000多万文字，4000多幅图片，是我省历史上第一部断代体通志。《甘肃省志续志》的编纂借鉴第一轮修志的成功经验，吸收方志理论研究的最新成果，力求全面、系统、客观、准确地记述历史，多角度、全景式反映当代甘肃的社会状况，是一部具有重要科学价值、社会价值和文化价值的新时期甘肃地方百科全书。在《甘肃省志续志》编纂中，数千名参编人员戮力同心，相率研求，殚精竭虑，忘我工作，为按期完成任务、保证志书质量付出了艰辛的努力，在此应予肯定和赞扬。

从历史经验中汲取营养，从地志史籍中察知地情，是每一个为政创业者应有的思维品格，也是各级决策者把握时代脉搏、顺应历史潮流、认准前进方向的重要途径。新的历史时期，搭建地情信息应用平台，提供地情信息服务，满足人民群众日益增长的公共文化需求，是社会主义精神文明建设的重要任务。各级党政组织和各级领导干部不仅要抓好编史修志工作，而且



要十分重视史志资源的开发利用，带头读志用志，通过志书了解当地历史，掌握现实情况，发现地方优势，从而增强预见性，发挥主动性，理清发展思路，做出科学决策。

经过20多年的发展，我省的地方志工作已由单纯编纂志书发展成为以编纂志书为主体，编辑年鉴、编写地情资料和研究开发地情信息多元一体、协调发展的地方史志事业。多年来，各级党委、政府坚持先进文化的前进方向，高度重视地方志工作，不断完善党委领导、政府主持、社会参与的地方志工作体制，加强地方志工作队伍建设，改善地方志工作条件，积极推动史志资源开发利用，提高了全省地方志工作的整体水平。2006年5月，国务院颁布《地方志工作条例》，确立了地方志工作在国民经济和社会发展中的重要地位，将地方志工作纳入了法制化、常态化轨道。2009年1月，省政府以《地方志工作条例》为依据，制定了《甘肃省地方志工作规定》，对全省地方志工作做出了进一步规范。各级党委、政府要进一步提高对地方志工作重要性的认识，不断强化“官责”意识，认真做好《条例》和《规定》的贯彻实施。社会各界要全面履行《条例》规定的义务，全力支持修志部门做好工作。各级地方志工作机构要不断加强自身建设，努力提高依法修志的能力，认真谋划好、实施好本地方、本部门的地方志工作。广大修志工作者要进一步增强使命感和责任感，继续发扬爱岗敬业、艰苦奋斗、无私奉献的精神，恪尽职守，不辱使命，把这件功在当代、利在千秋的大事办好，为我省文化事业的发展做出新的更大贡献。



让我们肩负起历史赋予的光荣重任，承前启后、继往开来，  
振奋精神、坚定信心，脚踏实地、真抓实干，以无愧于时代的  
业绩，谱写更加美好的壮丽篇章！

2009年6月



## 序 言

GANSU SHENG ZHI RENSHI ZHI

中共甘肃省委组织部副部长、甘肃省人事厅厅长 庞 波

著名史学家司马光称志书为“博物之书”，具有存史资治、教化益人的功用。修志是中华民族的优良文化传统，盛世修志，利在当代，惠及后世。《甘肃省志·人事志》（1989—2007）历时一年多时间而付梓，其必将对全省人事人才工作起到服务当代、垂鉴后世的深远意义。

1989年—2007年，时间跨度虽然不足20年，但横跨两个世纪，甘肃人事人才工作管理体制发生了重大变革，人事制度改革不断深入，人才管理格局逐步形成。全省各级人事部门的广大人事工作者兢兢业业，扎实工作，开拓进取，励精图治，在延揽人才，培育人才，造就一支素质高、能力强的干部队伍上发挥了积极作用，在完善政策、规范管理、改革创新上做出了积极贡献，为甘肃经济社会发展提供了强有力的人事人才保障。前事不忘，后事之师。编志人员坚持尊重历史、尊重事实的原则，真实、客观、系统地记述了这一重要历史时期的重大事件



和主要业务活动，给今后甘肃人事工作留下了可供借鉴的珍贵、可靠的历史资料。

《甘肃省志·人事志》(1989—2007)为了体现续写史志的特殊属性，仍然沿用前志的体例，横排类目、纵述沿革，编排时分章、节、目三个层次；体例上采用述、志、记、表等，以志为主，表格相辅。撰写时严格按照志书的记述规则、行文规范、质量标准，搜集、整理、考证、筛选材料，正确处理个性与共性、成绩与失误、主体业务与非主体业务之间的关系，充分体现甘肃人事人才工作的地方特色、时代特色和行业特色，把近二十年甘肃人事人才工作的发展历程较为详尽地呈现在我们面前，是对近二十年甘肃省人事人才工作的高度概括和总结。是一部内容丰富、资料翔实的人事工作者的工具书。

当前，世界金融危机席卷全球，综合实力的竞争日趋激烈，人才的竞争尤为重要。全省每一个人事工作者要以史为鉴，通过理性的认识，吸取历史的经验教训，以科学发展观为指导，以服务于建设小康社会为目标，提高大家对人事人才工作的进一步认识，使大家在今后的工作中扬长避短，改进方法，卓有成效地做好人事人才工作，以期历史永存，事业常青。

我从事组织人事工作多年，对甘肃人事人才工作近二十年发生的巨大变化，由衷感到无比欣慰。值此《甘肃省志·人事志》出版之际，特撰此文，以致祝贺。

2009年3月



## 凡例

GANSU SHENG ZHI RENSHI ZHI

一、断限 上限自 1989 年元月始，下限截至 2007 年底。

二、志体 采用横排类目，纵述沿革。全书分章、节、目三个层次。

三、体裁 主要采用述、志、录、表等，以志为主，表格相辅。

四、范围 记录人事管理工作的组织制度、政策规定和实施结果等业务活动。坚持党管干部、党管人才原则，但不记录甘肃省人事厅党的领导活动过程。

五、资料 主要来源于甘肃省档案馆和甘肃省人事厅档案室。

六、数字 以甘肃省统计局公布的数据为准，部分业务活动数字以人事部门的统计数据为准。

七、文体 全志采用语体文、记述体。略述工作概貌和发展脉络，详记大的政策规定和历史事件。文字力求严谨、简洁、朴实。



八、称谓 地域、机构、党派等名称第一次用全称，使用通用简称在第一次出现时注明。

概述 .....	( 1 )
<b>第一章 人事管理工作机构沿革 .....</b>	<b>( 21 )</b>
第一节 省级机构 .....	( 21 )
第二节 省人事厅(局)直属事业单位 ...	( 33 )
<b>第二章 公务员管理 .....</b>	<b>( 37 )</b>
第一节 过渡与参照管理 .....	( 37 )
第二节 录用 .....	( 49 )
第三节 考核 .....	( 53 )
第四节 培训 .....	( 60 )
第五节 奖惩 .....	( 67 )
第六节 轮岗与竞争上岗 .....	( 75 )
第七节 回避与交流 .....	( 78 )
第八节 职务任免与升降 .....	( 81 )
第九节 申诉与控告 .....	( 84 )
第十节 辞职与辞退 .....	( 88 )
<b>第三章 事业单位人事管理 .....</b>	<b>( 92 )</b>
第一节 人事制度改革 .....	( 92 )
第二节 岗位设置管理 .....	( 100 )
第三节 考核与公开招聘人员管理 .....	( 103 )
<b>第四章 专业技术人员管理 .....</b>	<b>( 109 )</b>
第一节 专家激励机制 .....	( 109 )
第二节 博士后制度 .....	( 124 )
第三节 专业技术人员继续教育 .....	( 129 )
第四节 外国专家管理与奖励 .....	( 136 )

# 目 录



## 目 录



# 目 录



第五节	引进国外技术管理人才项目 .....	(143)
第六节	出国(境)培训与引进国外 智力示范基地 .....	(152)
<b>第五章</b>	<b>专业技术职务(职称)管理 .....</b>	<b>(159)</b>
第一节	专业技术岗位设置 .....	(160)
第二节	专业技术职务评审 .....	(174)
第三节	任职条件 .....	(182)
第四节	非公有制单位职称评审 .....	(202)
第五节	乡镇企业职称评审 .....	(203)
第六节	农村人才的职称评审 .....	(206)
第七节	专业技术职务聘任 .....	(214)
第八节	资格证书管理 .....	(216)
第九节	专业技术资格考试 .....	(217)
<b>第六章</b>	<b>军队转业干部安置 .....</b>	<b>(220)</b>
第一节	计划分配转业干部的安置 .....	(221)
第二节	随迁随调家属的安置 .....	(229)
第三节	军队转业干部住房 .....	(231)
第四节	培训 .....	(232)
第五节	表彰奖励 .....	(236)
第六节	自主择业军队转业干部管理 .....	(238)
第七节	部分困难企业军队转业干部 解困与维稳 .....	(240)
<b>第七章</b>	<b>录用调配与工人等级考核 .....</b>	<b>(243)</b>
第一节	吸收录用 .....	(243)
第二节	调配 .....	(247)



第三节	人事计划管理 .....	(249)
第四节	机关事业单位工人等级考核 .....	(258)
<b>第八章</b>	<b>工资制度改革 .....</b>	<b>(280)</b>
第一节	1993年工资改革 .....	(280)
第二节	2006年工资收入分配制度改革 ..	(327)
<b>第九章</b>	<b>工资待遇 .....</b>	<b>(368)</b>
第一节	工资调整 .....	(368)
第二节	工资标准 .....	(380)
第三节	津贴补贴 .....	(436)
第四节	奖励工资 .....	(472)
第五节	工资支付 .....	(473)
第六节	浮动工资 .....	(554)
第七节	工资基金管理 .....	(557)
<b>第十章</b>	<b>退休、退職、福利待遇 .....</b>	<b>(559)</b>
第一节	退休 .....	(559)
第二节	退職 .....	(569)
第三节	福利待遇 .....	(570)
<b>第十一章</b>	<b>大中专生毕业生就业 .....</b>	<b>(577)</b>
第一节	高校毕业生就业 .....	(577)
第二节	中等专业学校毕业生就业 .....	(590)
第三节	就业指导 .....	(600)
<b>第十二章</b>	<b>人才市场 .....</b>	<b>(605)</b>
第一节	人才市场管理 .....	(605)
第二节	人才交流开发服务 .....	(608)
第三节	人事代理公共服务 .....	(612)

## 目 录