

011986

保定市土地志系列丛书

清苑县土地志

清苑县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

清苑县土地志

清苑县土地志编纂委员会编
一九九九年十二月

《清苑县土地志》编纂委员会

主任：刘文军

副主任：范同山

委员：郝毅生 李国耀 王保立 李福东

刘福占 王少堂 赵国然 董翔宇

臧德才 岳长明

总纂：郝毅生

主编：范同山

副主编：李福东 董翔宇

编辑：王玉宝 王助才 王文明 董翔宇

岳晓玲 张兰英

校对：吴东方 郎红梅

序

《清苑县土地志》历经三年耕耘，几易其稿，终于问世，这是全县土地管理的一件大事，也是社会主义精神文明建设的又一硕果。

土地是人类社会赖以生存和发展的最重要的物质基础，是兴邦安民的根本。人类社会的发展，无一不与土地息息相关，紧密相连。任何部门、任何行业都离不开土地，都需要一定的活动空间作为生产基地或活动场所。因此，土地管理是直接关系到国计民生的重要工作。过去如此，现在和将来亦是如此。

清苑县位于河北省中部，保定市中南部，地势平坦，交通便利，地理位置优越。据东臧村、大望亭两处仰韶文化遗址出土文物证明，早在新石器时代晚期，就有人在这里繁衍生息。自北魏太和元年置清苑县至今已有 1500 余年的历史。过去，我们的祖先在这块土地上披荆斩棘，辛勤耕耘，建设家园，千秋繁衍。中华人民共和国成立后，尤其是中共十一届三中全会以后，在中国共产党领导下，全县人民同心同德，锐意改革，拼搏进取，改造河山，使清苑大地更加妖娆多姿。

《清苑县土地志》是我县有史以来编纂的第一部土地专业志，它全面、系统地记述了清苑县土地资源开发、利用、管理的历史和现状，反映了地情、地况、人地关系的演变，能够起到“认识过去，服务当今，开拓未来”的作用。从现实角度看，它是我们认识土地，把握县情，科学、系统、全面加强土地管理的必备资料，是

4

进一步深化土地制度改革，推动土地管理改革和用地方式转变，以及制定耕地总量动态平衡目标和土地整理措施的依据。从中找出规律性的东西，为规划未来发挥“资政、教育、存史”的作用，启迪人们在土地问题上树立忧患意识，坚持十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地的基本国策，群策群力，共同搞好我县的土地管理工作。

《清苑县土地志》是在继承旧方志“纪实”的传统上，有所创新、有所前进，运用了“新观点、新方法、新材料”编纂的具有可读性、知识性、时代性的土地志，是一部有价值的资料书，而且还获得了河北省土地志优秀成果一等奖，成绩可喜可贺。在此，我向编者和支持编辑成书的有关部门、单位和专家、学者致以深深的谢意。《清苑县土地志》问世后，如果能够充分发挥社会效用，使读者一书在手而对清苑县古今土地管理事业的发展轮廓一目了然，我们将感到莫大欣慰！

清苑县人民政府副县长 刘文军

1999年9月3日

凡 例

一、以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持实事求是的思想路线，运用辩证唯物主义的观点和方法，突出时代特点和地方特色，如实记述清苑县土地资源开发、利用与管理的历史和现状。

二、记述内容立足当代，统合古今，上限因事而异，凡能查到的史实上溯至事物的发端，下限断至 1996 年底。个别记事延伸到 1998 年。

三、记述范围为清苑县行政区域。鉴于历史上清苑含城区（今保定市区），因此涉及 1913 ~ 1948 年的城区记事从略。

四、以序开篇，以概述总揽全书；次为大事记，纵贯古今。按照土地管理工作的实际横排门类，纵述本末，分章、节、目三个层次，并视情加子目；后缀附录，辑存文献。

五、用语体文记述，采用述、记、志、图、表、录等体裁，以志为主，述而不论。大事记以编年体为主，辅以记事本末体，图表穿插文中，以补充文字之不足。

六、纪年，1949 年以前采用当时纪元年号，并加注公元纪年，“公元”二字略，建国后一律采用公元纪年。

七、计量单位，为了全书古今统一，土地数据一律采用亩制计量单位，但历史上使用的计量单位名称则照实记载，有换算价值的随文注明。

八、各项数据，建国前以档案史籍为准，建国以后以统计局和

土地详查数为据。土地详查数与统计数如有矛盾，则加注说明。

九、称谓，均署当时的历史名称。机构名称第一次出现时用全称，其后用简称。“建国前”、“建国后”系以 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立为界。“解放前、解放后”则以 1948 年 11 月 22 日全县解放时为界。

十、资料，大部来自市、县、局档案馆、室和相关部门的档案资料，地方文献，历代志书，少量来自中国第二历史档案馆，天津市图书馆，河北省档案馆、图书馆，并有知情人提供的口碑资料，除特别需要说明的加注外，一般不注明出处。

目 录

序

凡例

概述 (3)

大事记 (11)

第一章 土地资源

第一节 土地面积 (33)

一、县域土地面积演变 (33)

二、建国前官民地 (35)

三、建国后土地 (35)

第二节 自然环境 (41)

一、地貌 (41)

二、气候 (42)

三、水文 (43)

四、土壤 (46)

五、植被 (47)

第三节 耕地与人口 (48)

6

第二章 土地所有制

| | |
|---------------------|--------|
| 第一节 封建土地所有制 | (55) |
| 一、清代前官田与民田 | (55) |
| 二、民国时期国有与私有土地 | (57) |
| 第二节 农民土地所有制 | (61) |
| 一、减租减息 | (61) |
| 二、土地改革 | (62) |
| 三、农业合作化 | (63) |
| 第三节 社会主义土地公有制 | (64) |
| 一、集体土地所有制 | (64) |
| 二、全民土地所有制 | (66) |

第三章 土地使用制

| | |
|--------------------|--------|
| 第一节 私有土地使用制 | (69) |
| 一、自耕 | (69) |
| 二、租佃 | (70) |
| 三、雇工 | (71) |
| 四、互助合作 | (72) |
| 第二节 集体土地使用制 | (73) |
| 一、集体农用土地使用制 | (73) |
| 二、集体非农用土地使用制 | (76) |
| 第三节 国有土地使用制 | (79) |
| 一、征收土地使用税费 | (79) |
| 二、土地出让、转让 | (80) |

第四章 地籍管理

| | |
|------------------|---------|
| 第一节 土地调查 | (85) |
| 一、建国前土地调查 | (85) |
| 二、建国后土地调查 | (86) |
| 第二节 土地登记 | (95) |
| 一、建国前土地登记 | (95) |
| 二、建国后土地登记 | (96) |
| 第三节 土地统计 | (102) |
| 第四节 土地分等定级 | (103) |
| 一、农村土地分等定级 | (103) |
| 二、城区土地定级估价 | (104) |

第五章 税费地价

| | |
|------------------|---------|
| 第一节 清代以前赋役 | (113) |
| 第二节 民国时期赋税 | (115) |
| 一、田赋 | (115) |
| 二、地方附加税 | (116) |
| 三、解放区税制 | (116) |
| 第三节 建国后税费 | (116) |
| 一、农业税 (公粮) | (116) |
| 二、耕地占用税 | (117) |
| 三、农林特产税 | (118) |
| 四、契税 | (118) |
| 五、城镇土地使用税 | (119) |
| 六、印花稅 | (119) |

| | |
|----------------|---------|
| 七、土地增值税 | (120) |
| 八、土地规费 | (120) |
| 第四节 地价地租 | (124) |
| 一、民间地价 | (124) |
| 二、地租 | (126) |

第六章 土地规划

| | |
|--------------------|---------|
| 第一节 农用土地利用规划 | (131) |
| 第二节 土地利用总体规划 | (132) |
| 一、规划依据 | (132) |
| 二、土地利用规划目标 | (136) |
| 三、土地利用指标调整 | (136) |
| 四、土地利用分区及其布局 | (138) |
| 第三节 土地利用专项规划 | (141) |
| 一、建设用地开发利用规划 | (141) |
| 二、农业用地开发利用规划 | (142) |
| 第四节 规划实施措施 | (142) |

第七章 建设用地管理

| | |
|----------------------|---------|
| 第一节 国家建设用地管理 | (149) |
| 第二节 乡镇企业建设用地管理 | (152) |
| 一、乡镇企业初期用地管理 | (152) |
| 二、乡镇企业发展中的用地管理 | (153) |
| 三、乡镇企业用地形式 | (154) |
| 第三节 农村建房用地管理 | (155) |
| 一、建国前建房用地管理 | (155) |

| | |
|-------------------|---------|
| 二、建国后建房用地管理 | (156) |
|-------------------|---------|

第八章 土地保护与整理

| | |
|----------------------|---------|
| 第一节 基本农田保护 | (163) |
| 一、划定和调整基本农田保护区 | (163) |
| 二、保护措施 | (164) |
| 三、保护效果 | (165) |
| 第二节 洼地改造 | (169) |
| 一、沥涝治理 | (169) |
| 二、扬水排灌 | (170) |
| 第三节 治理碱害 | (172) |
| 一、压沙治碱 | (172) |
| 二、排水治碱 | (173) |
| 三、修建台条田治碱 | (173) |

第九章 土地开发与复垦

| | |
|----------------------|---------|
| 第一节 荒地开发 | (179) |
| 第二节 唐河开发 | (180) |
| 一、植树固沙 | (180) |
| 二、兴水治沙 | (181) |
| 三、种植开发 | (182) |
| 第三节 土地复垦 | (183) |
| 一、华北国际工业城撂荒地复耕 | (183) |
| 二、废弃地复垦 | (185) |
| 第四节 城东新兴工贸区开发 | (186) |
| 第五节 旅游资源开发 | (188) |

第十章 土地监察

| | |
|--------------------|---------|
| 第一节 监察队伍 | (193) |
| 一、队伍网络 | (193) |
| 二、职责 | (193) |
| 三、权利和义务 | (193) |
| 第二节 清理违法占地 | (194) |
| 第三节 查处违法占地案件 | (196) |
| 第四节 土地纠纷调处 | (199) |
| 一、司法调解 | (199) |
| 二、行政调处 | (202) |

第十一章 科技与宣传

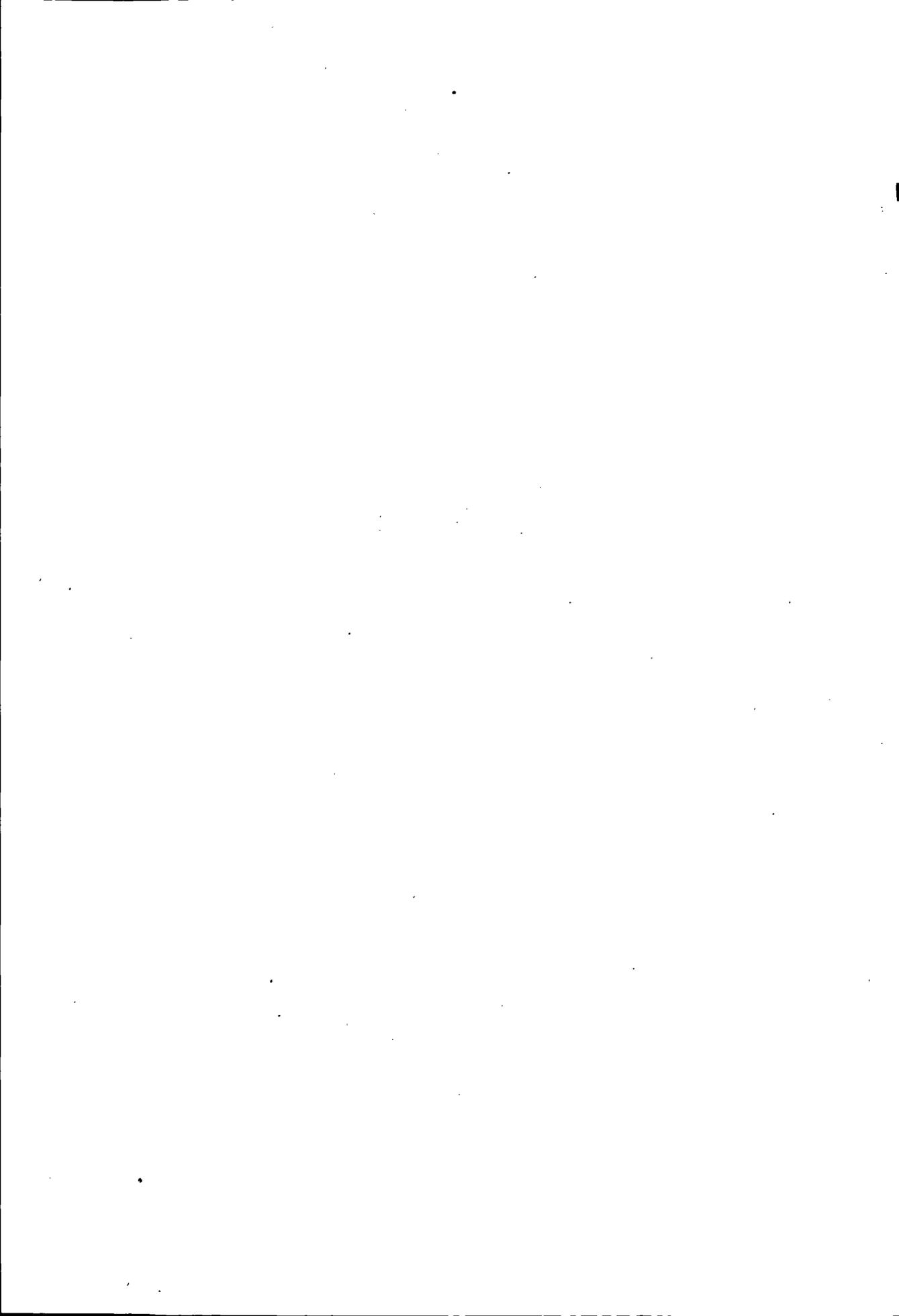
| | |
|----------------|---------|
| 第一节 土地科技 | (207) |
| 第二节 土地宣传 | (208) |

第十二章 土地管理机构

| | |
|-------------------|---------|
| 第一节 管理体制 | (215) |
| 一、建国前田赋管理机构 | (215) |
| 二、建国后土地管理机构 | (216) |
| 第二节 机构职能 | (217) |
| 一、县土地局职责 | (217) |
| 二、股室职责 | (218) |
| 第三节 队伍建设 | (220) |
| 一、队伍组成 | (220) |

| | |
|--------------------|---------|
| 二、业务培训 | (220) |
| 三、表彰奖励 | (226) |
| 附 录 | |
| 一、文存 | (233) |
| 二、碑文 | (247) |
| 三、古迹 | (250) |
| 四、清苑县地域归属沿革表 | (251) |
| 图表文件索引 | (255) |
| 后 记 | (261) |

概 述



—

清苑县位于河北省中部，地处北纬 $38^{\circ}33'$ ~ $38^{\circ}55'$ ，东经 $115^{\circ}13'$ ~ $115^{\circ}45'$ 之间，南北最大纵距 44.8 公里，东西最大横距 46.1 公里，县城北距保定 10 公里，西南距省会石家庄 117 公里。西邻望都、顺平、满城县；北邻保定城区、徐水县；东连安新县、高阳县；南接蠡县、博野县、安国市。1996 年，全县辖 39 个乡镇、319 个行政村。全县总面积 954 平方公里、总人口 672,324 人，人口密度为 708 人/平方公里。县内交通便利。京广铁路、京广公路（107 国道）、京深高速公路、保衡公路纵贯南北，保新公路、保沧公路、张望公路横穿东西，形成以国有公路为主线，省级公路为辅线，地方公路为联线，布局合理、四通八达的公路网。冉庄地道战遗址驰名中外，谱写了抗日战争的光辉篇章。

二

清苑县历史悠久。古为冀州之地，春秋战国时为燕南赵北界区。西汉时县境内先后建广望、将梁、柏陵、樊輿四个侯国。东汉时建阳城县。西晋置乐乡县。北魏太和元年（477 年）始设清苑县。时境内有乐乡、扶輿（樊輿）二县、三县并存，同属高阳郡。北齐天保七年（556 年），省清苑、乐乡、樊輿入永宁县，后改称乐乡县。隋开皇十八年（598 年）改乐乡县为清苑县，隶河间郡。北宋建隆元年（960 年），在县境设“保塞军”。太平兴国六年（981 年），升保塞军为保州，清苑县改称保塞县，隶保州。金大定十六年（1176 年）复称清苑县。蒙古太宗十一年（1239 年）在清

11