

渠县财政志

渠 县 财 政 局
《渠县财政志》编纂委员会 编

渠县财政志

渠县财政局 编
《渠县财政志》编委会



渠县财政局党政领导合影

左起：严少锋、段德茂、杨汉儒、张晓英、王洪波、李 本、刘国良、周长志、杨林智、王金刚



《渠县财政志》编委及编辑成员合影

(前排左起：王金刚、段德茂、张晓英、王洪波、李本、杨林智)
(后排左起：黄伶、王小铭、周长志、严少锋、杨汉儒、刘国良、王小平)



1999年1月25日财政局表彰“十佳理财标兵”。



渠县财政局开展结对子活动，为联系乡黎乐乡送去慰问品。图为黎乐乡群众赠锦旗情景。



1999年9月24日，渠县财政局举行“庆国庆迎回归”财政系统卡拉OK大赛。



财政局组织职工开展春节街头游文娱、游行活动。

序

渠县财政局本次修志是1985年修志工作的继续。《渠县财政志》(1986~2000)是渠县第二部财政专业史志,它以比较翔实的史料记述了1986年初至2000年底的十五年间全县财政改革与发展 and 财政工作开展的史实,是历史的真实记载,是资政的可靠文献资料。

志书是一种特殊的著述。编纂好财政志,完整地记录渠县财政史,不仅对承前启后、以志存绩、以史为鉴、激励今人、开拓未来影响深远,而且对推动渠县财政事业和经济社会事业的发展意义重大。

改革开放以来,我县的财政工作、财政改革和财政理论探索都取得了很大成绩,从正本清源到财政改革的逐步深化,财政职能不断完善,财政实力不断壮大,财政宏观调控作用不断增强,为全县两个文明建设和社会经济事业的健康发展做出了积极的贡献。

党的十五大明确提出了集中财力、振兴国家财政的战略目标和要求。这对于继续深化财政改革,健全财政职能,加强财政管理,优化资源配置,建立适应社会主义市场经济要求的财政体制和促进国民经济稳定增长,都具有重要的现实意义和深远的历史意义。我们将抓紧深化财政改革,进一步加强财政管理,整顿财经秩序,健全财政职能,提高财政宏观调控能力,建立健全公共财政框架,为全县经济建设及各项事业的发展,为社会稳定和全面进步再立新功!

渠县财政局党组书记、局长 

二〇〇二年九月

凡 例

- 一、以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持实事求是的编纂原则。
- 二、上限 1986 年，下限 2000 年。
- 三、分章、节、目三个层次，按财政业务横排门类，纵述史实。
- 四、采用财政档案史料，选用有代表性典型资料入志，真实可靠。
- 五、执行国家语言文字委员会等 7 部门《关于出版物数字用法规定》。

《渠县财政志》目录

序	
凡 例	
概 述	1
大事记	5

第一章 组织机构

第一节 机 构	25
县 局	25
内设机构	28
下设机构	41
归口机构	62
其它归口挂靠机构	68
第二节 党群组织	71
中共组织	71
工 青 妇	72
学术团体	73

第二章 财政收入

第一节 收入综述	74
第二节 工 商 税	76
产 品 税	76
增 值 税	76
营 业 税	77
企业所得税	77

	个人所得税	78
	奖金税	79
	房产税	79
	资源税	79
	消费税	79
	城镇土地使用税	79
	土地增值税	80
	城市维护建设税	80
	印花税	80
第三节	农业四税	81
	农业税	81
	农业特产税	81
	耕地占用税	82
	契 税	82
第四节	企业收入	83
第五节	专项收入	84
	排 污 费	84
	城市水资源费	84
	教育费附加	84
第六节	其他收入	85

第三章 财政支出

第一节	支出综述	86
第二节	经济建设支出	87
	基本建设	87
	企业挖潜改造	87
	科学技术费用	88
	支援农村生产	88
	农林水气象等部门事业费	91

	支援不发达地区	92
	农业综合开发	92
	其 他	92
第三节	事业经费	94
	教育事业	94
	科学事业	95
	卫生事业	95
	公费医疗	96
	其 他	96
第四节	社会福利	97
	抚恤费	97
	离休、退休退职费	98
	福利救济	98
	自然灾害救济	99
	其 他	99
第五节	行政经费	99
	人员经费	99
	公用经费	100
第六节	公检法经费	101
	公 安	101
	司法检察	102
	办案补助	102
第七节	其他支出	102
	其他部门事业费	102
	价格补贴	103
	专款支出	103
	社会保险基金	103

第四章 财政管理

第一节	管理体制改革	105
	乡级财政	105
	分 税 制	105
	农村税费改革	106
	体制调整	107
第二节	预算管理	108
	区乡（镇）预算	108
	县级预算	110
第三节	预算外资金管理	112
第四节	财务管理	114
	企业财务	114
	行政事业财务	117
	农业财务	118
第五节	税收管理	120

第五章 内部管理

第一节	档案管理	123
	县局档案	123
	基层档案	124
第二节	教育培训	125
第三节	学术研讨	127

第六章 表 彰

第一节	先进人物	130
	国家、省级先进	130
	地（市）级先进	131

县级先进	137
局级先进	140
第二节 先进单位	143
省级先进	144
地（市）先进	145
县级先进	156
局级先进	168

附录

记前进中的渠县财政	171
渠县财政局精神文明建设硕果满枝	174
渠县财政局认真贯彻“三个代表”重要思想大力开展 精神文明建设	176
渠县财政局重视青年职工教育培养	178
渠县财政局部门执法责任制收效好	180
渠县财政局依法理财见实效	182
渠县实施“广厦工程”成效显著	183
渠县财政局抓“两保”再就业工程卓有成效	185
振兴贫困县财政的思考	187
加快县级财源建设步伐的构想	196
振兴渠县财政的战略初探	202
改革预算外资金管理是振兴我县财政的重要途径	214
浅议适度从紧的财政政策在财政支出领域中的运用	219
贫困县财政经济的困境与对策	226
渠县财政体制改革情况的汇报	234
渠县人民政府 令〔1995〕第3号 渠县预算外资金管理实 施办法	244
渠县预算外资金管理实施细则	251
渠县人民政府 渠府发〔1998〕30号 关于印发渠县预算外 资金管理办法（试行）的通知	264

渠县财政局行政执法责任制	273
渠县财政局 渠财行 [1996] 46 号 关于印发《渠县行政事 业单位工作人员差旅费开支规定》的通知	277
中共渠县县委 渠县人民政府 渠府发 [1997] 42 号 关于 财政性大额度资金使用审批权限的意见	284
渠县国有资产收益的征收、管理、营运办法	286
渠县会计人员委派（试行）办法	289
渠县财政局 渠财办 [1998] 14 号 关于印发机关工作制度的 通知	295
渠县财政局 渠财政 [1999] 34 号 关于乡镇税收助征员全 部解聘适用政策的函	305

概 述

渠县位于四川盆地东部，华蓥山北段西侧。介于北纬 $30^{\circ}38'$ ~ $31^{\circ}16'$ ，东经 $106^{\circ}38'$ ~ $107^{\circ}15'$ 。东邻大竹县，北靠达县和巴中地区的平昌县，南界广安地区的广安县，西接蓬安、营山两县。全县幅员面积 2013 平方公里。2000 年总人口 131.359 万人，其中农业人口 117.14 万人。辖 16 区镇，84 个乡镇，694 个村。渠江镇、天星镇为县城驻地，三汇、临巴、有庆、涌兴为镇。主要矿藏有煤、盐、石膏、石灰、膨润土、磷铁矿、石英砂、紫色页岩等。工业以电力、采煤、盐化、铸石、冶炼以及水泥生产为主。渠县是四川农业大县，是全国商品粮生产基地县，盛产水稻、小麦、玉米、红苕、高粱等粮食作物及油菜、花生、甘蔗、黄花、青麻、烟叶、茶、水果、蔬菜等经济作物。渠县还是全国生猪生产基地县，出栏生猪 116.09 万头。渠县名优土特产品中最负盛名的有黄花，种植历史悠久，七蕊黄花属上品，曾销美国、日本、香港等地。渠县酒厂生产的濛山系列酒曾五度荣获省优、部优金奖称号。土溪酒厂的红高粱酒 1993 年获国际名酒金奖。渠县果酒厂生产的优质广柑酒、红桔酒 6 次获省优、部优称号，连续三次参加全国名酒质量评比，均获金奖。三汇特醋是全国十大名醋之一，三次评为省优、部优产品。渠县工艺美术厂所产竹编书画、瓷胎竹编产品，具有观赏、收藏价值，数次获全国优质工艺品奖，产品打入国际市场。渠县旅游资源丰富，历史文物、革命文物及其遗址不少。岩峰、土溪两乡的汉阙有 6 处 7 尊，全部为全国重点文物保护单位，占全国总量的四分之一，为全国之冠，被誉为“汉阙之乡”。位于华蓥山麓的老龙洞，洞长 10 余华里，洞内暗河回转，可行小舟数里，岸边石岩上，

石笋、石芽、石幔，千姿百态，美不胜收。渠县地灵物丰，为财政开源挖潜奠定了良好的基础。

古人云“财者，为国之命，而万事之本。国之所以存亡，事之所以成败，常必由之”。由此可见财政工作之重要。

渠县财政局是县政府管理全县预算内外收支，主管财税政策，实施财政监督，参与国民经济宏观调控的重要职能部门。配合县政府聚财、理财、用财。1994年前，既管收又管支。1994年国家改革财政体制，实行“分税制”，渠县分别成立了国家税务局、地方税务局，形成财政、国税、地税机构分设，职能各别，相互依存的新格局。1986年全县财政系统职工167人，截止2000年增至437人。局机关109人，内设股室16个。下设区（镇）级财政所16个，乡级财政所83个。为加强国有资产管理 and 预算外收入管理，县政府于1991年和1997年分别成立“渠县国有资产管理局”、“渠县人民政府收费管理局”，归口财政，专司其职。县政府还先后设立与财政相应的常设和临时的县级办公室与财政局相关股室合署办公。

作为社会主义国家的财政，它是国家为执行各种社会职能凭借政权力量而参与社会产品和国民收入分配的活动，其实质是国家在占有和支配一定份额的社会产品过程中与各有关方面发生的分配关系。

渠县财政收入从1986年的3190.9万元，到1999年的1.31亿元，增长4倍多，并于数年前跻身于全省57个亿元县之列，但由于人口基数大，供养人口多，全县人均财政收入仅101元，与全国人均财政收入615.44元，全省237.5元相比，差距甚大，就是与全地区人均财政收入132.87元尚差30多元。由此可见渠县财政仍处在比较困难的境地，其中最为突出的就是收支矛盾加剧。1994年，国家实行税制改革，当年税收收入完成5158.3万元，占财政总收入的89%。1986年~1996年10年中，税收收入年均占财政总收入的92%。其中工商各税占65%，农业四税占27%。其它各项收入中，专项收入占同期财政收入1%，企业收入占1%，其它收

入占6%。从1996年起，省、地又将渠县列入转移支付补贴县和财力倒差县，每年补贴近千万元。1997年，全县完成上划中央两税和地方财政一般预算收入12234万元，为年度预算13519万元的97.14%。其中地方收入7964万元，增长4.72%。1998年，实现上划中央两税和地方财政一般预算收入13212万元，比上年增长7.2%。其中地方财政收入完成9092万元。1999年，中央两税和地方财政一般预算收入完成13081万元，同比下降1.22%，全县人平财力100元。其中地方财政预算收入8719万元，同比下降4.1%。其中降幅较大的项目主要有企业所得税完成仅44万元，占预算数的56.41%，同比下降30.16%；城镇土地使用税下降28.57%；农业税因政策性减收下降13.49%；其它收入下降73.68%。2000年，上划两税和地方财政一般预算收入完成13086万元，同比下降0.34%。其中地方财政收入完成7028万元，同比下降1.14%。

随着各项经济建设事业的发展，财政支出范围逐年扩大，各级政权建设任务重，教育经费增幅较大，财政支出的负荷不断加重。尽管困难不少，但财政局始终坚持“一保吃饭，二保建设”以及“预算不打赤字，刚性支出不留缺口”的原则，适时调整支出结构，做到量入为出，服务大局，力保重点，盘活存量，大力支持经济和各项事业的持续协调发展，发挥了财政的基本职能作用，保证了全县各项建设的基本需要。

1986~2000年全县财政累计支出140487.4万元。其中2000年支出18396万元，比1986年支出增长442.96%，比1995年支出增长87.12%。

财政管理，是对财政的收支行为及财政资金依法进行行为规范和约束，确保财政收入的依法征管和财政资金的合理使用的制约措施。

根据中央财政体制改革，改三级财政管理为四级财政管理的精神，渠县财政局于1984年在有庆区各乡开展建立乡级财政的试点工作，建立机构，配备人员，确定“定权、定支、超收比例分成，