

汶上改革开放30年

(1978—2008)

下 卷

中共汶上县委党史研究室 编

中共党史出版社

汶上改革开放30年

(1978—2008)

下 卷

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

汶上改革开放 30 年 / 中共汶上县委党史研究室编. ---
北京: 中共党史出版社, 2008. 11
(济宁市县区改革开放 30 周年丛书)
ISBN 978-7-5098-0118-5
I. 汶... II. 中... III. 改革开放 - 成就 - 汶上县 IV. D619.
524
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 165938 号

书 名: 汶上改革开放 30 年
编 者: 中共汶上县委党史研究室
责任编辑: 贾京玉
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼
邮 编: 100080
网 址: www.dscbs.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 山东诚信彩印包装有限公司
开 本: 成品尺寸 1/16
字 数: 100 万字
印 张: 72.5
印 数: 1-2000 册
版 次: 2008 年 11 月第 1 版
印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0118-5
定 价: 68.00 元(上下卷)

《汶上改革开放30年》编审委员会

名誉主任 周桂萍 孙 琪

主 任 刘永献

副主任 柳景武 张玉强 李 青 刘 强 闫 永

姜永伟 徐玉金 戴福盈 王金生

委 员 曹先慧 邱传峰 王允国 李同斌 徐 青

田利国 刘太夫 郭和亮 周 峰 饶爱平

王立荣 梁吉昌 马玉申 陈瑞斌 展成奎

主 编 邱传峰

副主编 傅瑞民 郭明安

编 辑 何西光 宋凤军 王永金 郭云龙 于利燕

苏 奎 苏 醒 梁 鹏 张爱云 任晓秋

李美华

编 务 盖明腾

《汶上改革开放30年》编审委员会全体成员



前排左起：傅瑞民、李同斌、戴福盈、张玉强、刘永献、柳景武、徐玉金、王金生、邱传峰
后排左起：盖明腾、苏奎、杨尊松、梁鹏、苏醒、何西光、王永金、郭云龙、于利燕、
张爱云、宋凤军

《汶上改革开放30年》编纂办公室全体成员



前排左起：何西光、王永金、邱传峰、傅瑞民、郭云龙

后排左起：盖明腾、梁鹏、杨尊松、苏醒、张爱云、于利燕、宋凤军、苏奎

序



中共汶上县委书记 周桂萍
汶上县人大常委会主任

改革开放是中国共产党在新的历史条件下带领全国人民进行的新的伟大革命，是对党和国家发展具有划时代意义的伟大事业。为隆重纪念改革开放30年，县委党史研究室组织编写了反映汶上改革发展纪实的《汶上改革开放30年》一书。这套书从全县上下、不同侧面反映了30年来汶上改革开放的发展历程、辉煌成就和主要经验，是一部新时期汶上人民的创业史，我县改革开放的发展史，是一部回顾改革发展实践，总结历史经验，推进汶上科学发展的生动教科书。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是新中国成立以来，我党历史上具有深远历史意义的伟大转折。这次会议重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线，实现了全党全国工作中心的历史性转移，开创了我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期。改革开放的伟大实践，极大地解放和发展了社会生产力，快速提升了我国的综合国力和国际竞争力，深刻改变了中国社会的面貌，从1978年到2007年，我国国内生产总值从3624亿元提高到超过24万亿元，跃居世界第三位；外汇储备从长期没有达到10亿美元提高到1.5万亿美元左右，跃居世界第一；人均GDP从226美元上升到2100美元，人民生活从温饱不足到总体小康；全国贫困人口从2.5亿减少到1000多万，贫困发生率从31%下降到2.5%；人均期望寿命从1982年的67.7岁提高到2007年的73岁，改革开放的辉煌成就举世瞩目，全球赞叹。

汶上是经济欠发达县，正是改革开放的春风，吹绿了中都大地，使汶上焕发了生机和活力。30年来，县委、县政府团结带领全县人民解放思想、实事求是，抓住机遇，开拓创新，不断推进改革开放的伟大事业。在农村，以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制不断完善，党在农村的综合改革日益深化；国有企业和乡镇企业的战略性改组和深化改革稳步推进，以现代企业管理制度

为基础的民营经济迅猛发展，对外开放不断扩大，外向型经济快速发展，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已初步形成。财税、金融、投资、流通、科技、教育、卫生、社会保障等各项改革相互衔接，相互推动；党的建设、民主法制建设和社会主义精神文明建设配套进行、扎实推进。

改革开放使汶上发生了翻天覆地的变化，一是综合经济实力迅速增强，全县逐步形成了以煤电化工、机械电子、纺织服装、新型建材、农副产品加工五大产业体系。2007年全县国内生产总值达到90.06亿元，人均国内生产总值12168元，地方财政收入达到2.7亿元，分别比1978年增长73倍、55倍和64倍。综合经济实力排名由2004年全省第106位提升到2007年的第64位，在全省30个经济欠发达县中，经济增长排名第一。二是城乡人民群众生活得到较快改善。2007年，全县城市居民人均可支配收入达到9655元，农民人均纯收入4852元，分别比1978年增长了38倍和93倍。城乡居民的住房、上学、就医条件得到全方位改善，居民的生活消费水平、社会保障水平不断提高。三是城乡面貌大为改观。围绕建设“儒释圣地、花园水城”，我县高起点、高标准地完成了新一轮的城市建设总体规划，中都广场、圣泽商务广场、城市文化广场、莲花湖景区等重要公共基础设施建设相继竣工，广场和绿地面积不断扩大，105国道汶上段得到全面改造，村村通柏油路在全市率先完成，乡镇驻地建设日新月异。四是文化旅游事业日益繁荣。随着文化名县建设工程的全面启动，以佛教文化、儒家文化、运河文化、始祖文化为特色的文化建设工程进展快速，“千年佛都、儒贤圣地”的儒风佛韵，豁然显现。旅游业的发展呈现出强劲的发展态势。

改革开放不仅创造了巨大的社会财富，而且也创造了宝贵的精神财富。改革开放使全县人民解放了思想，更新了观念，提升了境界，思想道德素质和科学文化素质明显提高，大局意识、责任意识、民主法制意识大大增强，干事创业的积极性、主动性、创造性极大地迸发出来。全县上下抓发展、谋发展的氛围空前浓厚，开拓创新，破难攻坚的干劲和热情空前高涨，形成了“苦干实干拼命干，居弱图强勇争先”的大好局面。

改革开放30年，是汶上大变革、大发展、大变化的30年，改革开放的辉煌成就雄辩地证明：改革开放是富民、强县的必由之路，是实现汶上跨越发展的强大动力。

明史在于鉴今。当前，我县处在深化改革、扩大开放、加快发展的关键时期。县委、县政府制定了建设“经济强县、文化名县、生态优县”的战略规划，提出了“大干2008，拼搏2009，攻坚2010，冲刺‘十二五’，两年翻一番，五年奔强县”的奋斗目标。研究制定了学苏北精神，促汶上跨越，强力推进思想观念大解放的一系列政策和措施，要求全县上下在实际工作中抢时间、拼速度，超常规，三步并作一步走，三年工作一年干，以昂扬的斗志、冲天的干劲、科学的方法、强硬的措施保证各项工作任务落实。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，不断把改革开放的伟大事业推向前进，为建设经济发达、文化繁荣、环境优美的新汶上而努力奋斗。

目 录

(下卷)

努力改善民生 构建和谐社会	孙 琪(1)
在改革开放中不断推进党的建设新的伟大工程	刘永献(22)

社会建设篇

沧桑巨变三十年 古城旧貌换新颜	饶爱平(41)
改革铸就辉煌 开拓擎起广厦	刘传松(53)
蓬勃发展的环保事业	李继忠(60)
改革促发展 档案谱新篇	展成奎(66)
栉风沐雨的老龄事业	孙逢冲(79)
不断发展的汶上地震事业	邵长雪(87)
做好劳动保障工作 促进社会稳定和谐	路福运(93)
发展残疾人事业 构筑和谐社会	邵泽营(105)
和谐发展的汶上教育	郭和亮(114)
立足改革求发展 围绕质量铸品牌	徐恩恕(122)
与时俱进谋发展 特色兴教铸辉煌	孙存刚(128)
在改革中崛起 在创新中发展	霍庆喜(139)
礼爱润童心 实干谱新篇	林凤珍(146)
打造精品育人工程 引领汶上职业教育	王庆恩(153)
改革开放三十年 计生工作创辉煌	吕修福(162)
加强管理服务 保护人民健康	刘太夫(173)

解放思想求实创新 开创事业新局面	胡令武(181)
前进中的食品药品监督管理局	林存东(190)
改革路上的医药公司	郭永玉(199)
让生命在事业发展中延续	郝广玺(207)
善破陈腐得神奇	张耀臣(214)
改革开放 30 年 卫生防疫铸辉煌	杨传珠(223)
充满活力的妇幼卫生事业	韩兰泉(230)

党的建设篇

汶上县党风廉政建设和反腐败斗争	柳景武(245)
组织工作在服务大局中创新发展	张玉强(264)
健全完善机制 做好老干部工作	张进才(279)
加强机关党建工作 建设高素质党员干部队伍	冯 涛(285)
加强干部教育培训 服务全县中心大局	曹先慧(294)
绘制历史画卷 存史资政育人	邱传峰(301)

国防建设篇

改革奋进中发展 历史变革中跃升	李国玉(311)
武警汶上县中队辉煌 30 年	孙荣鑫(319)
无私奉献铸辉煌	李志俊(324)

乡 镇 篇

腾飞中的汶上镇	孔德修(333)
走向辉煌的南站镇	柳景武(348)
改革开放铸辉煌	贾如乾(357)

奋进中的南旺	魏保国(368)
求实奋进的刘楼乡	林 宏(380)
次丘在改革发展中昂首阔步前进	张彦辉(394)
求实创新的寅寺镇	杜庆东(408)
蓬勃发展的郭楼镇	林 鸿(423)
改革开放中的郭仓乡	张淑星(434)
开拓创新的杨店乡	袁文霞(446)
日新月异的军屯乡	崔建华(455)
改天换地的白石乡	宋令义(463)
与时俱进的苑庄镇	何彦民(475)
蒸蒸日上的义桥乡	李 杰(484)

英模人物篇

樊兆俊	(497)
高文峰	(499)
郭秋香	(500)
郭永宪	(501)
韩素云	(502)
何洪臣	(503)
何锡明	(505)
胡开昌	(506)
姬广金	(508)
姬中启	(509)
孔德修	(510)
仇其敏	(512)
李怀庆	(513)
梁吉昌	(514)
林凤珍	(516)

刘加泗	(517)
刘秀梅	(518)
马兴泮	(520)
蒙开科	(521)
牛玉环	(522)
苏秀英	(523)
孙传令	(525)
王德荣	(526)
王 荣	(527)
王正坤	(529)
王正山	(530)
王宗兰	(532)
王允国	(534)
王 振	(536)
徐相明	(537)
杨传珠	(538)
于 岷	(540)
张桂华	(542)
张恒岩	(543)
张进民	(545)
张淑星	(547)
赵海明	(548)
赵砚华	(550)
郑玉铮	(551)
朱庆斌	(553)

努力改善民生 构建和谐社会

中共汶上县委副书记、县长 孙 琪



改革开放以来,汶上县在经济发展的基础上,注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会公平正义,积极解决好直接关系人民群众根本利益和现实利益问题,努力使全体人民学有所教,劳有所得,病有所医,老有所养,住有所居,社会建设取得巨大成就。

教 育

改革开放以来,汶上县认真贯彻党的各项方针政策,逐步把教育摆上优先发展位置,积极实施“科教兴县”战略,促进了各类教育事业的蓬勃发展,初步形成结构合理、功能齐全的教育体系,办学条件明显改善,办学效益和教育质量明显提高,为汶上县教育事业进一步发展打下了良好基础。

教育初步恢复发展。1978—1987年,以农村中小学大规模校舍改造为主要标志的教育全面恢复。尊重知识、尊重人才,成为当时社会上下的全面共识。教育管理体制初步建立,课程设置逐步完善,学校管理在探索中规范,以民办教师为主体的农村中小学师资队伍肩负起教育重任,影响正常教学开展的一大难题得到突破。为进一步改善学校教学环境,维护师生健康安全,全县掀起了大规模农村中小学校舍改造高潮,历经十年的奋战,全县中小学消灭黑屋子、土台子的任务圆满完成,校舍修葺一新,建筑设计达到国家要求,课桌凳全部更换成木制或铁制,校园得到初步硬化、绿化。教育翻开了向专业化规范化迈进的崭新一页。

“两基”工作扎实推进。1987—1997年,以完成“两基”推进素质教育。汶

上县是全省经济欠发达县、全国贫困县,实现“普九”任务,面临巨大困难。县委县政府横下一条心,按时按质完成“两基”任务,把义务教育作为责无旁贷的政府行为,主动进入角色,深入一线抓好落实。全县采取政府投一点,银行贷一点,群众捐一点,村民出工出料顶一点,师生义务劳动省一点,压缩其它开支挤一点的办法,筹资 1.1 亿元用于义务学校建设。几年来,全县新建教学楼 24 栋,新建 5 处中学和 6 处中心小学,61 处完全小学进行了扩建和搬迁,扩大学校用地 700 多亩,新辟操场 17 个,学生生均校舍面积和占地面积全部达到省定标准。更新维修课桌凳 1.8 万套,添置实验阅览桌凳 4728 套(件),新增仪器器材价值 480 多万元,新增图书 60 余万册,内部配套基本达到国家二类标准,新建教职工宿舍楼 7 幢,建筑面积 3 万平方米。小学正常适龄儿童入学率达到 100%,初中适龄少年学率达 96.4%,小学、初中辍学率分别控制在 1%、2% 以内。1997 年 12 月 21 日,汶上县提前 3 年完成了基本普及九年义务教育的历史任务。基本扫除青壮年文盲的任务已经完成。汶上教育步入“普九”巩固提高,实施素质教育的快车道。

积极推进素质教育。1997—2002 年,在巩固“普九”的基础上,实施素质教育。“两基”任务顺利通过省政府验收后,汶上教育把工作重点转移到学校建设动态发展和制止辍学救助贫困生。校舍维修维护、“五化八室”建设水平有了大幅度提高;对广大教师开展了培养培训,教师学历层次和业务水平全面提升;强化了政府行为和助学力度,小学、初中学生辍学现象得到控制;幼儿园建设有了快速发展,学前一年幼儿入园率达到 60%,学前三年幼儿入园率达到 24%,投入保障机制和园所运行机制得到充分保障。教育教学质量在规范调整中快速提高。

优化整合教育资源。2002—2005 年,积极进行全县中小学危房改造、学校布局调整。坚持政府投入主渠道不动摇,加大资金配套力度,多渠道筹措资金。盘活教育资源,加大资产转换力度。3 年投入资金 3600 万元,全县 6.61 万平方米的危房成为历史,新建校舍 8.47 万平方米,一半以上乡镇中小学全部实现楼房化,加固维修校舍 2.78 万平方米。济宁市两次在汶上召开危房改造工作现场会。合班并校工作顺利开展,全县中小学由 205 处合

并为目前的 178 处,小学 144 处(民办 3 处),初中 27 处(民办 1 处),普通高中 5 处(民办 2 处),职业教育中心 1 处,特殊教育学校 1 处。

加快推进教育现代化建设。2006 年,县域经济有了根本好转,“办人民满意的教育”成为全县上下教育发展的共同目标,实现了“以县为主”的教育管理体制,乡镇教师工资实现了县级统筹,九年免费义务教育于 2007 年 1 月得到落实,教师住房、养老保险、住房保险、医疗保险实现全覆盖,以优质教育资源共享为政策引领的各项措施得到全面贯彻。几年来,全县教育信息化建设投入三千余万元,购置微机 5624 台,146 处学校建起了微机室,建设多媒体教室 121 个、语音室 68 个、实验室 128 个,教学仪器、音体美器材、图书得到充实完善,乡镇中学、中心小学均建起了校园网,并与县教育信息中心实现了并网联结。

劳动和社会保障

改革开放后,汶上县以经济建设为中心,大力推进劳动和社会保障改革,促进了社会和谐稳定和国民经济的发展。

积极扩大城乡就业。大力实施和扩大就业,实行了积极的就业政策,培育和完善统一开放、竞争有序的人力资源市场,形成城市劳动者平等就业制度,健全覆盖城乡的服务体系,完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难。形成了较为完善的积极就业政策体系,政策效应进一步释放,就业形势基本稳定。2007 年全县城镇新就业 8410 人,困难群体再就业 2671 人,登记失业率一直控制在 3.5% 内。农村劳动力转移就业 15.9 万人。劳动力市场服务体系建设迅速,已形成政策咨询、求职用工登记、就业指导、介绍洽谈、就业训练、社会保险等一条龙服务格局。

就业体制改革创新扎实推进。1978 年实行劳动保障部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的就业办法。1984 年 10 月,全县国家机关、群众团体、企业、事业单位试行社会合同制。企业招工实行公开招收,择

优录用并签订合同。1985 年 12 月,在招工办法上,一改过去由年底集中招工为全年分散招工,劳动就业实行面向社会,公开招收,全面考核,择优录用,打破了劳动保障部门统包统配的局面,是劳动制度的一项重大改革。1990 年,改变指令性的下达招工计划的方式,用人单位招工一律进入劳务市场,自主用工,打破了企业职工身份界限,实行全员劳动合同制,以合同明确双方责、权、利。1995 年 1 月 1 日,《劳动法》实施,劳动制度改革走上法制化、正规化。按照《劳动法》和社会主义市场经济的要求,全县进一步改革完善了劳动就业体制,基本实现了主体双向选择、全员劳动合同、市场调节供求、资源优化配置、社会提供服务。

覆盖城乡居民的社会保障体系基本形成。健全的社会保障体系人民生活的“安全网”,社会运行的“稳定器”和收入分配的“调节器”,是国家的重要社会制度。基本养老保险制度不断完善,社会统筹与个人帐户相结合的企业职工基本养老保险制度,机关、事业单位基本养老保险制度取得了明显成效。截止 2007 年底全县参加基本养老保险人数为 12 万人,全县社会保险基金收入 1.8 亿元。参加城镇居民基本医疗保险 23127 人,征缴医疗保险基金 1467 万元、大病统筹保险基金 157 万元;参加城镇居民工伤保险 19497 人,保险金额 118 万元。继续完善城乡最低生活保障制度。截止 2007 年底,参加城市低保 2560 人,参加农村低保 20190 人。

不断深化收入分配制度改革。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。改革开放以来,收入分配制度改革不断深化,打破了平均主义、“大锅饭”制度,形成了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,有力促进了经济社会发展。随着经济发展和企业劳动生产率提高,全县企业进行多次工资调整 and 改革,恢复了奖励制度和计件工资,实行了副食品、肉类等津贴补贴。实行工资总额同企业经济效益挂钩比例浮动的办法。1984 年 12 月,企业职工简化归并工资标准。1985 年 8 月,全县地方国营企业和县以上集体所有制企业进行了第三次工资改革。1994 年《劳动法》施行,大力加强劳动合同制度建设。随着社会主义市场经济的发展,也出现了城乡、地区、行业和部分居民之间差距持续拉大的现象。对国民收入分配结构进行调

整,整顿和规范分配秩序,以促进收入分配公平为原则,加强企业工资分配宏观调控,完善企业工资指导线、最低工资标准和工资支付制度,企业职工工资稳步增长。

社会救助和慈善事业

改革开放以来,汶上县围绕“以民为本,为民解困,服务于民”的宗旨,大力发展社会救助和慈善事业,为促进汶上经济发展和社会和谐稳定发挥了积极作用。

救灾工作扎实有效。1978年至2007年,汶上先后三次遭受较大范围的自然灾害。1985年6月1日特大风雹灾害;1995年7月1日特大风雹灾害;2005年9月2日,郭楼、寅寺、郭仓、汶上等四乡镇遭受特大暴雨灾害。全县人民在党和政府的领导下,战胜了一次又一次的自然灾害。从2001年起建立了政府统一领导,分级管理,条块结合,以块为主的自然灾害管理体制,县政府成立了自然灾害应急综合协调机构。完善自然灾害应急预警机制,制定出台了《汶上县洪涝灾害应急预案》《汶上县自然灾害应急预案》,形成了防范有预案、应急有措施、救济有办法的一整套救灾救济体系。积极开展经常性社会捐助救助活动,1978—2007年,全县累计安排救灾款超过2650万元,106万人次的灾民和救济对象得到救助。

城乡低保和供养制度逐步建立。自1997年起,制订出台了《汶上县城乡居民最低生活保障暂行办法》,建立了城乡一体的城乡低保制度,对城乡因下岗、失业、病、残、年老等,造成生活水平低于城乡保障线以下的居民实施最低生活保障。自城乡低保制度实施以来,先后有7.12万人次纳入保障范围,发放低保救助金2700多万元,分别是1997年以前总和的6倍、3.5倍。改革开放以来,农村五保供养制度不断完善,资金来源日趋稳定,供养水平大幅度提高。1978年,五保供养标准每人每年500斤粮食,每人每月3—5元钱,供养标准低,供养形式单一。2007年,集中供养标准每人每年达到了2160元,分散供养1360元,平均供养标准是1979年的14倍。2001年

以来,汶上县实施“农村扶老福利工程”、“双百工程”、“星光计划”等工程项目,新建敬老院 11 处,改扩建 3 处,总投入资金达到了 2100 多万元。集中供养人数达到了 1141 人,是 1980 年供养人数的 20 倍。2007 年汶上县被济宁市民政局评为乡镇敬老院建设先进单位,汶上镇敬老院被授予“全省模范敬老院”,义桥乡、军屯乡、刘楼乡敬老院被授予“全市模范敬老院”。

大力实施城乡社会救助制度。为解决群众因病致贫、因病返贫问题,1978 年开始实施医疗救助,2005 年起县政府建立实施了城乡困难居民大病医疗救助制度。共救助大病医疗家庭 750 户、2325 人,发放大病医疗救助金 150 多万元。为解决群众住房难问题,2006 年以来,汶上县探索实施了农村贫困家庭住房解困工程,实现群众住有所居的目标。几年来,政府投入 600 万元,帮助 680 户困难群众改造住房 2040 间,并逐步建立起住房救助长效机制。2007 年省市电视台对汶上县危房改造进行了专题报道。2001 年以来,相继组织实施“微笑列车”、“明天计划”等救助工程,共为 130 名唇腭裂患儿、57 名先天性心脏病儿童实施了救助,免除医疗费 164 万元。

慈善事业快速发展。汶上县慈善总会自 2005 年 11 月 18 日成立以来,坚持“以公信促发展,以创新强实力”的发展思路,努力构建慈善组织网络体系,增强慈善组织公信力,取得了显著成绩。“慈心向善,博爱为民”被济宁市委、市政府评为“全市十佳优质服务名牌”,县慈善总会被山东省省慈善总会授予“全省慈善工作先进单位”荣誉称号。开展“慈心一日捐”、大型慈善公益活动,广泛募集善款,两年多来全县累计募集善款 787 万元。成功举办成龙“龙子心”大型慈善公益活动,2007 年 9 月 18 日—19 日,联合国亲善大使、国际巨星成龙来汶上,为南站镇“龙子心”小学捐款 30 万元,为汶上镇敬老院的老人和县特殊教育学校的学生分别捐赠了价值 18 万元的用品。成龙个人物品慈善拍卖会,拍得 219 万余元善款用于汶上慈善事业。2007 年,全县 14 处乡镇全部建起了乡镇慈善分会,448 个村(居)建立了慈善工作联络站,形成了县、乡(镇)、村(居)三级联动的慈善组织网络体系。2007 年以来,基层慈善组织发放救助金 55 万元,直接救助困难群众 4600 余人次。汶上县慈善总会秉承慈善宗旨,先后组织实施了“朝阳助学、情暖