

012174

肃宁县土地志

肃宁县土地志编纂委员会 编



方志出版社

肃宁县土地志

肃宁县土地志编纂委员会 编

方 志 出 版 社

目 录

序

凡例

概述.....	(3)
大事记.....	(9)

第一章 区域 环境

第一节 位置和境域.....	(33)
一、位置.....	(33)
二、境域.....	(33)
第二节 建置和区划.....	(34)
一、行政建置.....	(34)
二、行政区划.....	(35)
第三节 自然环境.....	(37)
一、地质 地貌.....	(37)
二、气候.....	(39)
三、土壤.....	(41)
四、粘土矿资源.....	(44)
第四节 县城.....	(45)
一、城区面积.....	(45)
二、县城新貌.....	(46)
第五节 乡(镇) 村.....	(48)
一、乡镇.....	(48)
二、村庄.....	(50)

第二章 土地资源

第一节 耕地	(55)
一、耕地总面积	(55)
二、人口与耕地	(60)
第二节 林地	(62)
第三节 园地	(63)
第四节 水域	(64)
一、河流占地	(64)
二、坑塘占地	(65)
三、机井占地	(65)
四、苇地	(65)
第五节 交通用地	(65)
一、铁路	(66)
二、公路	(66)
三、农村道路	(66)
第六节 城镇、村居民点及工矿用地	(66)
一、建制镇	(67)
二、农村居民点	(67)
三、工矿用地	(68)
四、特殊用地	(68)
第七节 土地资源潜力	(68)
一、内涵挖潜	(68)
二、复种	(68)

第三章 土地制度

第一节 封建土地所有制	(73)
一、明代官田、民田	(73)
二、明、清皇庄(官庄)地	(73)
三、清朝圈地	(74)
四、旗地(一般旗人所占有的土地)	(75)
五、民国时期不同阶级占地	(80)
第二节 农民土地所有制	(82)

一、减租减息·····	(82)
二、贯彻“五四”指示·····	(82)
三、平分土地·····	(85)
第三节 社会主义土地公有制·····	(88)
一、国家(全民)土地所有制·····	(88)
二、集体(劳动群众)土地所有制·····	(89)

第四章 土地使用制度改革

第一节 土地家庭联产承包责任制·····	(95)
一、推行过程·····	(95)
二、土地承包办法和原则·····	(96)
三、土地收益分配·····	(96)
四、第二轮土地承包(土地延包)·····	(97)
第二节 农村宅基地有偿使用·····	(97)
一、试点·····	(97)
二、全县实行过程·····	(97)
三、有偿使用费标准·····	(98)
四、有关政策和要求·····	(98)
五、有偿使用费的管理监督·····	(99)
第三节 国有土地使用权出让·····	(99)
第四节 建立规范地产市场·····	(100)

第五章 土地税费

第一节 明、清和民国税收·····	(105)
一、明·····	(105)
二、清·····	(106)
三、民国·····	(108)
第二节 民主政府税收·····	(109)
一、合理负担·····	(109)
二、统一累进税·····	(110)
三、按负担亩纳税·····	(111)
第三节 农业税·····	(112)
第四节 土地承包费·····	(117)

一、按承包亩数摊派	(117)
二、按承包亩数和等级摊派	(117)
三、“三提留五统筹”	(118)
第五节 房地产交易契税	(119)
一、明、清时期	(119)
二、民国时期	(121)
三、新中国成立后	(125)
第六节 土地管理税(费)	(128)
一、耕地占用税	(128)
二、非耕地占用费	(129)
三、国有土地使用费(国有土地使用金)	(129)
四、土地管理费	(129)
五、土地登记费	(130)
六、土地注册登记及土地使用证费	(130)
七、土地违法罚没费	(131)
第七节 税(费)管理与减免	(131)
一、赋税管理	(131)
二、赋税减免	(134)
三、土地管理规费的管理	(138)

第六章 土地价格

第一节 土地所有权价格	(141)
一、土地买卖形式	(141)
二、土地买卖价格	(141)
三、租佃、租赁价格	(147)
第二节 土地使用权价格	(148)
一、基准地价	(148)
二、宗地地价	(151)
三、第二次县城区地价评估	(153)
四、地价更新结果	(155)

第七章 地籍管理

第一节 土地调查	(159)
----------	-------

一、土地清查·····	(159)
二、土壤普查·····	(159)
三、土地利用现状调查·····	(160)
第二节 土地登记·····	(165)
一、新中国成立前初始土地登记·····	(165)
二、新中国成立后初始土地登记·····	(165)
三、土地变更登记·····	(168)
四、土地证书年检·····	(170)
第三节 土地统计·····	(170)
一、统计机构与内容·····	(170)
二、初始土地统计和年度土地统计·····	(171)
三、综合统计报表制度·····	(172)
第四节 土地分等定级·····	(173)
一、农田分类定级·····	(173)
二、县城区土地分等定级·····	(174)
第五节 土地动态监测·····	(175)
第六节 县城区地籍调查·····	(176)
一、工作过程·····	(176)
二、主要成果·····	(177)

第八章 土地利用规划

第一节 农业用地规划·····	(181)
一、农业生产合作社时期·····	(181)
二、人民公社时期·····	(182)
三、土地联产承包时期·····	(184)
第二节 土地利用总体规划·····	(186)
一、规划编制的目的、任务、原则和依据·····	(186)
二、规划的编制·····	(187)
三、规划方案·····	(188)
四、实施规划方案的主要措施·····	(190)
第三节 土地利用总体规划修编·····	(190)
一、规划修编过程·····	(190)
二、规划期目标和控制面积·····	(192)

三、土地利用分区和重点项目建设用地与布局	(194)
四、与上次规划比较	(197)
五、实施规划措施	(198)
第四节 乡镇土地利用总体规划	(199)

第九章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理	(207)
一、供地方式和审批程序	(207)
二、审批权限	(212)
三、征用土地补偿费与生活安置费	(214)
第二节 乡镇企业用地管理	(217)
一、供地方式和审批程序	(217)
二、补偿与安置	(218)
第三节 居民建房用地管理	(220)
一、城镇居民建房用地	(220)
二、农村居民建房用地	(222)
三、“空心村”治理	(225)
第四节 县城规划区土地“五统一”管理	(226)
一、统一规划	(227)
二、统一征用	(227)
三、统一开发	(227)
四、统一管理	(228)
五、统一出让	(228)
第五节 用地指标管理	(229)

第十章 土地开发复垦

第一节 土地开发	(235)
一、荒地开发	(235)
二、低产田开发	(237)
第二节 复垦(复耕)	(242)
一、土地复垦法规的执行	(242)
二、砖瓦窑占地复垦	(243)
第三节 土地整治(整理)	(245)

一、改土治碱·····	(245)
二、方田建设·····	(246)

第十一章 土地保护

第一节 挖渠排水·····	(251)
一、挖渠·····	(251)
二、建闸·····	(252)
第二节 基本农田保护·····	(252)
一、建立基本农田保护区·····	(253)
二、各类基本农田保护面积确定·····	(254)
三、保护措施和效果·····	(257)
第三节 专项用地保护·····	(259)
一、公路用地保护·····	(259)
二、河渠用地保护·····	(260)
三、使土用土管理·····	(261)
第四节 占用耕地补偿制度·····	(261)

第十二章 土地监察

第一节 土地监察程序·····	(265)
一、土地监察原则·····	(265)
二、权利和义务·····	(266)
三、办案程序·····	(266)
四、查处土地违法案件和调处土地争议文书·····	(267)
第二节 查处违法占地·····	(267)
一、日常监察·····	(267)
二、集中和专项查处·····	(269)
第三节 土地纠纷调处·····	(273)
第四节 土地行政复议、诉讼·····	(275)
一、土地行政复议·····	(275)
二、土地行政诉讼·····	(275)
三、土地违法案例·····	(276)
第五节 信访工作·····	(279)
第六节 开展“三无”乡镇活动·····	(281)

第十三章 科技与宣传

第一节 科技队伍和成果·····	(285)
一、科技人员构成·····	(285)
二、科技成果·····	(285)
第二节 宣传工作·····	(286)
一、日常宣传·····	(287)
二、“6·25”土地日宣传·····	(287)
第三节 档案工作·····	(289)
一、土地档案管理·····	(289)
二、管理制度·····	(290)
三、乡(镇)土地管理所档案管理·····	(290)

第十四章 土地管理机构

第一节 土地分管时期·····	(295)
第二节 土地统管时期·····	(296)
一、县土地管理局机构·····	(296)
二、股室设置及人员·····	(297)
三、股室职责·····	(299)
第三节 乡(镇)土地管理所·····	(301)
一、机构设置·····	(301)
二、职责·····	(301)
三、人员培训整顿·····	(302)
四、队伍建设·····	(302)

附 录

一、文件辑存·····	(311)
二、土地艺文·····	(342)

编后记·····	(349)
----------	-------

肃宁县土地志编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 石生龙

委 员 (以姓氏笔画为序)

孙新生 杨西江 张国茂

李梦冬 郭雄飞 黄敬川

《肃宁县土地志》编纂人员

主 编 石生龙

执 行
孙新生

副 主 编

编辑人员 张凤友 黄敬川 王建民

郭更月 张卫红

肃宁县土地志编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 石生龙

委 员 (以姓氏笔画为序)

孙新生 杨西江 张国茂

李梦冬 郭雄飞 黄敬川

《肃宁县土地志》编纂人员

主 编 石生龙

执 行
孙新生

副 主 编

编辑人员 张凤友 黄敬川 王建民

郭更月 张卫红

序

《肃宁县土地志》是肃宁县有史以来第一部土地管理专业志书，它较系统地记述了肃宁县土地开发利用与管理的发展历程。

土地是人类的衣食之源、生存之本，是社会生产的物质基础。土地问题与国家的安定、民族的前途和子孙后代的命运息息相关。加强土地管理，合理开发利用每一寸土地，切实保护耕地，是实施可持续发展战略、保证社会经济健康发展的要求，是历史赋予我们的重大责任。我们要按照“三个代表”重要思想的要求，强化土地的资源意识，在社会主义市场经济条件下，培育和完善土地市场，搞好国土资源的综合整治，实现国土资源的可持续利用。

肃宁自建县以来，大部分土地属于少数贵族、豪绅、地主所有，多数农民因无地、少地而沦为雇农、佃户，靠给地主佣工或租种地主的土地维持生活。1944年肃宁县解放后，在中国共产党和人民政府的领导下，经过减租减息、土地改革和农业合作化，废除了封建土地私有制，实现了社会主义土地公有制。改革开放以来，尤其是《中华人民共和国土地管理法》颁布后，肃宁县建立了县、乡两级土地管理机构，加强了对非农业建设用地管理和地籍管理，制定、实施了土地利用总体规划和基本农田保护规划，加大了土地执法监察力度，深化了土地使用制度改革，使肃宁县经济建设与土地管理取得了令人瞩目的成绩。

肃宁县地处冀中平原腹地，耕地面积相对较多。几十年来，经济建设发展，人口增加，耕地总量锐减，人均耕地由新中国建立初期的3亩多下降到1亩有余。现实向我们敲响了警钟，保护耕地是紧迫任务。尤其是京九、朔黄两条铁路在境内交会，凸现了肃宁这座新兴交通枢纽城市的崛起，建设用地还会随之增加。为此，我们要进一步加大土地使用制度改革力度和耕地保护力度，规范土地市场，努力盘活城乡存量土地，合理配置建设用地，严厉查处各种违法占地，保护和利用好脚下这块宝贵的土地，为肃宁县的未来留出尽可能大的生存和发展空间，以求造福子孙后代，无愧于祖先。

《肃宁县土地志》经数易其稿而成书，凝结着编纂人员的心血。它的问世为肃宁县今后借鉴历史经验，有效地进行土地管理提供了翔实资料。在编纂过程中，始终得到沧州市土地管理局及沧州市地方志办公室的指导、支持，特别承蒙全国土地志指导小组成员郝毅生同志的热情指导和帮助，使本志体现出时代特点、地方特色和专业特征。但由于史料残缺，差错疏漏在所难免，尚望各级领导、有关专家、各界人士及广大读者不吝指教。在此，向所有关心和支持《肃宁县土地志》编辑工作的有关部门、单位和专家学者，表示深切的敬意和衷心的感谢。

肃宁县国土资源局局长 石生龙

2002年9月

凡 例

一、指导思想 以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持实事求是的思想路线，力求完整、准确、系统地反映肃宁县土地资源开发、利用、管理的历史和现状，达到利于当代，惠及子孙之目的。

二、记叙原则 按志书体例横排门类，纵记历史。突出土地专业特点，志不离土，土不离用，用不离管，管不离保，保不离法；详今明古，重记当代；力求资料翔实准确。

三、时间断限 上限，大事记始于置县，各章起于明、清；下限，大事记写到 2002 年 7 月，其他各章断至 1999 年底。

四、篇目结构 主体部分采用章、节、目结构；卷首设概述、大事记；卷尾设附录、编后记；彩色图片设于书前，其他表、图随内容穿插。

五、体裁形式 采用述、记、志、图、表、录等形式，以志为主；大事记以编年体为主，结合纪事本末；附录只择与土地有关且带法规性或有保存价值的文件和资料。

六、历史纪年 中华民国以前用朝代帝号，中华民国时期用民国纪年，均括注公元纪年；中华人民共和国时期用公元纪年，阿拉伯字书写。

七、志中称谓 中华人民共和国建立后称“新中国成立后”或“建国后”；事件起止界限不明显，以“年代”、“时期”概之，“年代”除特别说明外，均指 20 世纪。地名、行政区名、机关名、官职名均按当时称谓。

八、计量单位 建国前按历史计量单位，不做换算；建国后，土地面积用平方公里、公顷和亩，长度用公里和米，重量用吨和公斤，货币单位用元，以上数字均用阿拉伯字书写。

九、资料来源 县土地管理局股室，县档案馆，新、旧《肃宁县志》，部门专业志及其他资料，调查口述资料及搜集的历史资料。记录出处与否依内容而定。

概 述

