

ᠪᠠᠯᠢᠨ ᠶᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ ᠲᠤᠨ

巴林右旗人民代表大会志

1950 - 2004

内蒙古文化出版社

编辑委员会

主任	图 门				
副主任	李松盛	梁新建	国 庆	达林台	杨春广
委 员	王春亮	宁国栋	牛梦玉	哈斯图亚	洪志刚
	李永峰	董彦军	王殿华		

编纂人员

主 编	梁新建
总 纂	王兴贵
	胡日查

编辑委员会

主任	图 门				
副主任	李松盛	梁新建	国 庆	达林台	杨春广
委 员	王春亮	宁国栋	牛梦玉	哈斯图亚	洪志刚
	李永峰	董彦军	王殿华		

编纂人员

主 编	梁新建
总 纂	王兴贵
	胡日查

蒙古文

谨以此书献给人民代表



ᠮᠠᠨᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰᠤᠨ

表大会成立五十周年



序 言

改革开放新时期开创了社会主义建设的新局面。党的十六大召开使我国步入全面建设小康社会的新阶段。在这继往开来的重要时期，旗人大常委会编纂完成了这部《巴林右旗人民代表大会志》，这是一件十分有意义的事情。

1950年3月7日巴林右旗首届各界人民代表会议的胜利召开，标志着全旗各族人民开始了真正当家做主行使自己权力的新时代。1954年举行了巴林右旗首届人代会，我旗的人民代表大会制度确立起来了。此后五十年，这一制度在探索中发展，在曲折中前进，不断健全和完善。旗人大及其常委会坚持以建设中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，紧紧围绕经济建设这个中心，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，在发展社会主义民主，健全社会主义法制，维护社会安定团结，保障经济建设和社会各项事业顺利进行等方面发挥了重要的作用。

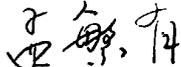
实践充分证明，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度同国家的前途和人民的命运息息相关，同地区的文明、进步与发展息息相关。只要我们毫不动摇地坚持人民代表大会制度，就一定能够不断加强社会主义民主与法制建设，不断推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，从而实现依法治国、建设社会主义法治国家的宏伟目标。

《巴林右旗人民代表大会志》通过对人民代表大会制度和人大工

作的科学总结和客观记述,全面展现了巴林右旗各族人民在党的领导下,五十年来艰苦奋斗的发展历程和光辉足迹,弘扬了各级人大代表及人大工作者的饱满政治热情和无私奉献精神,从而使人们更加深刻地了解人民代表大会制度,熟悉人大工作的特点和规律,以便更好地开展人大工作。正因为如此,这部志书具备了鲜明的思想性、科学性、时代性和地方特点、民族特点、专业特点,定能充分发挥其资政、教育、存史等功能。

为了完成这样一部具有重要意义的宏篇巨著,志书编写人员克服了资料缺轶、时间跨度大等实际困难,不殚劳苦,数易其稿,终成此书。其精神可嘉,功不可没。

志书出版之时,恰逢我国人民代表大会制度建立五十周年,实为可喜可贺。撰文谨祝,是以为序。

中共巴林右旗委书记 

二〇〇四年九月

目 录

序言	(1)
凡例	(1)
综述	(2)

第一编 巴林右旗人民代表大会

第一章 巴林右旗各界人民代表会议	(7)
第一节 巴林右旗第一届各界人民代表会议	(7)
第二节 巴林右旗第二届各界人民代表会议	(9)
第三节 巴林右旗第三届各界人民代表会议	(10)
第四节 巴林右旗第四届各界人民代表会议	(11)
第二章 巴林右旗第一届人民代表大会	(13)
第一节 举行会议	(13)
第二节 听取和审议旗人民政府工作报告	(15)
第三节 选举事项	(18)
第三章 巴林右旗第二届人民代表大会	(20)
第一节 举行会议	(20)
第二节 听取和审议旗人民委员会工作报告	(20)
第三节 听取和审议旗人民法院工作报告	(22)
第四节 听取和审议提案审查工作报告	(23)
第五节 选举事项	(24)
第四章 巴林右旗第三届人民代表大会	(25)
第一节 举行会议	(25)
第二节 听取和审议旗人民委员会工作报告	(26)
第三节 听取和审议旗人民法院工作报告	(28)

第四节	听取和审议提案审查工作报告	(29)
第五节	选举事项	(30)
第五章	巴林右旗第四届人民代表大会	(32)
第一节	举行会议	(32)
第二节	听取和审议旗人民委员会工作报告	(34)
第三节	听取和审议旗人民法院工作报告	(37)
第四节	听取和审议提案审查工作报告	(38)
第五节	选举事项	(40)
第六章	巴林右旗第五届人民代表大会	(41)
第一节	举行会议	(41)
第二节	听取和审议旗人民委员会工作报告	(42)
第三节	听取和审议旗人民委员会关于 1963 - 1972 年发展农牧业生产规划指标的报告	(46)
第四节	听取和审议旗人民法院工作报告	(47)
第五节	听取和审议提案审查工作报告	(47)
第六节	选举事项	(49)
第七章	巴林右旗革命委员会	(50)
第一节	举行会议	(50)
第二节	旗革命委员会成立大会讲话	(51)
第八章	巴林右旗第七届人民代表大会	(52)
第一节	举行会议	(52)
第二节	听取和审议旗革命委员会工作报告	(53)
第三节	听取和审议旗人民法院工作报告	(55)
第四节	听取和审议提案审查工作报告	(55)
第五节	选举事项	(56)
第九章	巴林右旗第八届人民代表大会	(58)
第一节	举行会议	(58)
第二节	听取和审议旗人民政府工作报告	(60)
第三节	听取和审议旗计划、财政报告	(65)
第四节	听取和审议旗人大常委会工作报告	(70)
第五节	听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(72)
第六节	听取提案审查工作报告	(75)
第七节	选举事项	(76)

第十章 巴林右旗第九届人民代表大会	(78)
第一节 举行会议	(78)
第二节 听取和审议旗人民政府工作报告	(80)
第三节 听取和审议旗计划、财政报告	(85)
第四节 听取和审议旗人大常委会工作报告	(91)
第五节 听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(95)
第六节 听取议案审查报告	(98)
第七节 选举事项	(99)
第十一章 巴林右旗第十届人民代表大会	(101)
第一节 举行会议	(101)
第二节 听取和审议旗人民政府工作报告	(103)
第三节 听取和审议旗计划、财政报告	(112)
第四节 审议旗经济社会发展战略纲要、旗九年义务教育规划及旗人民政府关于执行《草原法》情况的报告	(119)
第五节 听取和审议旗人大常委会工作报告	(123)
第六节 听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(127)
第七节 听取议案审查报告	(132)
第八节 选举事项	(134)
第十二章 巴林右旗第十一届人民代表大会	(136)
第一节 举行会议	(136)
第二节 听取和审议旗人民政府工作报告	(138)
第三节 听取和审议旗计划、财政报告	(142)
第四节 审议旗国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划	(148)
第五节 听取和审议旗人大常委会工作报告	(149)
第六节 听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(153)
第七节 听取议案、建议、批评和意见办理情况报告	(158)
第八节 选举事项	(159)
第十三章 巴林右旗第十二届人民代表大会	(160)
第一节 举行会议	(160)
第二节 听取和审议旗人民政府工作报告	(163)
第三节 听取和审议旗计划、财政报告	(175)
第四节 审议旗人民政府议案	(187)
第五节 听取和审议旗人大常委会工作报告	(189)

第六节	听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(196)
第七节	听取议案审查工作报告	(206)
第八节	选举事项	(209)
第十四章	巴林右旗第十三届人民代表大会	(210)
第一节	举行会议	(210)
第二节	听取和审议旗人民政府工作报告	(213)
第三节	听取和审议旗计划、财政报告	(228)
第四节	审议旗人民政府议案	(240)
第五节	听取和审议旗人民政府关于全旗生态情况的报告、转变畜牧业生产方式的报告	(242)
第六节	听取和审议旗人大常委会工作报告	(245)
第七节	听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(253)
第八节	听取议案、建议、批评和意见处理情况报告	(264)
第九节	选举事项	(266)
第十五章	巴林右旗第十四届人民代表大会	(268)
第一节	举行会议	(268)
第二节	听取和审议旗人民政府工作报告	(269)
第三节	听取和审议旗计划、财政报告	(272)
第四节	听取和审议旗人大常委会工作报告	(274)
第五节	听取和审议旗人民法院、旗人民检察院工作报告	(276)
第六节	听取议案、建议、批评和意见处理情况报告	(278)
第七节	选举事项	(279)
附	巴林右旗人民代表大会情况表	(281)

第二编 巴林右旗人民代表大会常务委员会

第一章	巴林右旗第八届人大常委会	(307)
第一节	举行会议	(307)
附	巴林右旗第八届人大常委会举行会议情况表	(314)
第二节	决议、决定	(318)
第三节	人事任免	(327)
第四节	主任会议	(330)

第五节 执法检查、视察、调查	(335)
第六节 信访工作	(337)
第二章 巴林右旗第九届人大常委会	(339)
第一节 举行会议	(339)
附 巴林右旗第九届人大常委会举行会议情况表	(345)
第二节 决议、决定	(348)
第三节 人事任免	(350)
第四节 主任会议	(353)
第五节 执法检查、视察、调查	(358)
第六节 信访工作	(360)
第三章 巴林右旗第十届人大常委会	(361)
第一节 举行会议	(361)
附 巴林右旗第十届人大常委会举行会议情况表	(369)
第二节 决议、决定	(374)
第三节 人事任免	(378)
第四节 主任会议	(381)
第五节 执法检查、视察、调查、评议	(393)
第六节 信访工作	(395)
第四章 巴林右旗第十一届人大常委会	(397)
第一节 举行会议	(397)
附 巴林右旗第十一届人大常委会举行会议情况表	(404)
第二节 决议、决定	(410)
第三节 人事任免	(432)
第四节 主任会议	(435)
第五节 执法检查、视察、调查、评议	(446)
第六节 信访工作	(449)
第五章 巴林右旗第十二届人大常委会	(451)
第一节 举行会议	(451)
附 巴林右旗第十二届人大常委会举行会议情况表	(464)
第二节 决议、决定、审议意见	(473)
第三节 人事任免	(486)
第四节 主任会议	(490)
第五节 执法检查、视察、调查、评议	(505)

第六节 信访工作	(511)
第六章 巴林右旗第十三届人大常委会	(513)
第一节 举行会议	(513)
附 巴林右旗第十三届人大常委会举行会议情况表	(526)
第二节 决议、决定、审议意见	(535)
第三节 人事任免	(569)
第四节 主任会议	(574)
第五节 执法检查、视察、调查、评议	(587)
第六节 信访工作	(593)
第七节 个案监督	(594)
第七章 巴林右旗第十四届人大常委会	(596)
第一节 举行会议	(596)
第二节 人事任免	(597)
第三节 主任会议	(597)

第三编 巴林右旗人民代表大会代表

第一章 巴林右旗人大代表的产生、构成、分布和补选	(599)
第一节 旗人大代表的产生	(599)
附 巴林右旗第八——十四届人民代表大会代表名录	(601)
第二节 旗内市级以上人民代表大会代表	(663)
第三节 历届旗级人大代表的构成与分布	(666)
第四节 历届旗级人大代表辞职、罢免、出缺和补选	(679)
第二章 代表小组与代表活动	(681)
第一节 代表小组	(681)
第二节 代表活动	(681)

第四编 巴林右旗人民代表大会常务委员会机关

第一章 机构设置与干部职工	(689)
第一节 机构设置	(689)
第二节 内设机构及负责人	(691)

第三节	干部职工名单(1980-2003)	(692)
第四节	岗位职责	(697)
第二章	机关建设	(702)
第一节	党组	(702)
第二节	党支部	(703)
第三节	机关集体及工作人员荣誉录	(704)
第四节	机关制度	(710)
第五节	办公条件	(718)

第五编 苏木乡镇人民代表大会

第一章	苏木乡镇人民代表大会概况	(719)
第一节	举行会议	(719)
第二节	苏木乡镇人代会历史沿革	(720)
第二章	苏木乡镇人大工作机构	(781)
第一节	机构设置	(781)
第二节	人大工作	(781)
大事记		(783)
巴林右旗历届旗人大常委会主任副主任、旗人民政府旗长副旗长,旗人民法院院长、旗人民检察院检察长简历		(795)
文献资料辑存		(827)
《巴林右旗人民代表大会志》编纂后记		(871)

凡 例

一、《巴林右旗人民代表大会志》的编纂工作,坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,充分运用当代方志研究的最新成果,按照社会主义新方志学的理论和观点、体例和要求、规范和技巧,以及三新(新思想、新资料、新方法)三特(地方特色、民族特色、专业特色)的原则,不断探索和创新,以增强志书的科学性、完整性和地方性,使之观点正确、体例完备、资料翔实、文风朴实,充分发挥其资政、教育、存史的功能。

二、志书上限为 1950 年 3 月,下限为 2004 年 6 月。

三、志书按照新方志横陈门类、竖写史实的体例要求,在整体结构上设置编章节目 4 个层次。编统章,章在编下列序号;章统节,节在章下列序号;目以黑体字显示。全志含志、记、述、录、图、表等多种文体,以志为主,通篇著述。凡人代会会议审议的各项报告均摄其要点记述,常委会会议审议的各项报告均记述题目。编前设综述篇,编后设大事记。

四、志书中使用较多的名称,根据著述需要适当使用简称。如“巴林右旗人民代表大会”简称“旗人代会”、“巴林右旗人民代表大会常务委员会”简称“旗人大常委会”或“常委会”、“巴林右旗第一届人民代表大会第一次会议”简称“巴林右旗第一届人大一次会议”或“旗一届人大一次会议”等。

五、志书记载的人名有档案可查的用本人档案姓名,无档案的以本人认可或社会公认的姓名。数字和量词的使用,按国家语言文字委员会公布的有关规定书写。有地名意义的各类地名使用标准地名。非标准地名及机构、职务名称均使用当时当地之称谓。

六、志书使用的资料主要来源于赤峰市档案馆、巴林右旗档案馆、旗人大常委会机关档案室及各苏木乡镇档案室的档案。此外,还使用经过考订的图书资料和知情人提供的资料。凡资料欠缺的及文中缩略词语的含义均加注说明。

七、附录篇视与正文的关系,分别列于节后、章后或编后。录文均保留原貌,所录人员的姓名、性别、民族、成份、排列次序均依据当时的写法和排法。

综 述

巴林右旗位于内蒙古自治区赤峰市北部,总面积 10256 平方公里。地理座标北纬 40°12′ - 44°28′,东经 118°11′ - 120°05′。北与锡林郭勒盟西乌珠穆沁旗接壤,南以西拉沐沦河为界与翁牛特旗相望,东与巴林左旗、阿鲁科尔沁旗毗邻,西与林西县相连。旗境东西长 154 公里,南北长 139 公里。版图形状为蝶形。人口 17.8 万。有 16 个苏木乡镇 161 个嘎查村。是一个以蒙古族为主体的多民族聚居区。

巴林右旗是巴林草原的主体部分,草原面积占总面积的 87.3%。全旗地处中纬度地区,属温带季风型大陆性气候。气候特点是光照充足,水热同期,积温有效率高,适宜于温带植物的生长。境内水资源总量为 3.11 亿立方米。20 余条河流均属于西辽河流域西拉沐沦河水系。这里自古以来就有人类繁衍生息。自夏商到清朝末年,曾是我国古代少数民族东胡族、山戎族、乌桓族、鲜卑族、契丹族居地。明末清初蒙古巴林部于此驻牧,建巴林右翼旗,迄今 350 多年。

中华人民共和国成立以后,在党的民族政策光辉照耀下,右旗各族人民团结奋斗,锐意进取,依据自然条件和资源状况,经过半个多世纪的生产建设,使全旗经济持续发展,社会不断进步,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。进入新世纪以后,全旗坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,大力实施“生态立旗、工业强旗、小城镇建设、开放带动”四大战略,树立全面、协调、可持续发展观,加快基础设施建设,加速产业结构调整和生产经营方式的转变,推动了国民经济快速发展,提高了城乡人民的生活水平。

50 多年来,人民代表大会制度走过了一条曲折发展之路。

中华人民共和国建国初期,由于实行普选产生各级人大代表的条件还不成熟,1949 年 9 月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议代行全国人民代表大会的职权,选举产生了中央政府委员会,并赋之以行使国家权力的职能。在地方则是通过协商产生代表方式举行各界人民代表会议,逐步代行地方人民代表大会的职权,选举产生地方人民政府。巴林右旗 1950 年 3 月 7 日举行首届各界人民代表会议,此后每年度为一届,至 1953 年共举行 4 届。每届第一次会议选举产生巴林右旗人民政府旗长、副旗长和政府委员。每次会议均听取旗委