

铜山国土资源志

(1995~2012)

《铜山国土资源志》编纂委员会 编



中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

铜山国土资源志

(1995~2012)

《铜山国土资源志》编纂委员会 编

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

图书在版编目(CIP)数据

铜山国土资源志:1995~2012 / 《铜山国土资源志》
编纂委员会编. —徐州:中国矿业大学出版社,
2014.12

ISBN 978 - 7 - 5646 - 2564 - 1

I. ①铜… II. ①铜… III. ①国土资源—概况—铜山
县—1995~2012 IV. ①F129.953.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 290219 号

书 名 铜山国土资源志(1995~2012)

编 者 《铜山国土资源志》编纂委员会

责任编辑 孙 浩 齐 畅

责任校对 孙 景

出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司

(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)

营销热线 (0516)83885307 83884995

出版服务 (0516)83885767 83884920

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com

印 刷 徐州今日彩色印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16 印张 24.75 彩页 44 字数 455 千字

版次印次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

定 价 320.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《铜山国土资源志》编纂委员会

主 任 孟昭芝
副 主 任 徐永杰
委 员 李晓建 权 刚 姚 建 卜凡合 卢爱冬 董昌印
 梁 伟
顾 问 翟广忠 姚焕明
主 编 徐永杰
副 主 编 刘夫华 岳喜勇
主 审 孟昭芝

《铜山国土资源志》编纂办公室

主 任 徐永杰
副 主 任 刘夫华 岳喜勇
工作人员 吴学军 王帮军 韩 斌
资料采集人员 （按姓氏笔画排序）

丁海艳	王 浩	田传玉	尼艳玲	刘 颖	刘钦祥
李 湛	李素菊	李桂锦	李道亮	杨海平	时 涛
吴 红	张 皓	张友文	周 明	洪 维	秦 浩
秦淑敏	耿 召	海 洋	焦周立		

《铜山国土资源志》编纂委员会

主 任 孟昭芝
副 主 任 徐永杰
委 员 李晓建 权 刚 姚 建 卜凡合 卢爱冬 董昌印
 梁 伟
顾 问 翟广忠 姚焕明
主 编 徐永杰
副 主 编 刘夫华 岳喜勇
主 审 孟昭芝

《铜山国土资源志》编纂办公室

主 任 徐永杰
副 主 任 刘夫华 岳喜勇
工作人员 吴学军 王帮军 韩 斌
资料采集人员 （按姓氏笔画排序）

丁海艳	王 浩	田传玉	尼艳玲	刘 颖	刘钦祥
李 湛	李素菊	李桂锦	李道亮	杨海平	时 涛
吴 红	张 皓	张友文	周 明	洪 维	秦 浩
秦淑敏	耿 召	海 洋	焦周立		

序 —

乱世筑城，治世修志；盈缩有期，古今成例。值此政通人和、百业俱兴、全面建设更高水平小康社会之际，《铜山国土资源志》付梓问世，着实可喜可贺。

“土者，国之本也，民之附也”。土地是人类赖以生存和发展的基础，是国脉所系、民生所依，是立国之本、发展之基，承载着人类社会发展的过去、现在和未来；矿产资源是一切生产和发展的源泉，谁拥有了资源，谁就掌握了发展的主动权。

《铜山国土资源志》是一部全面记述铜山土地与矿产保护、开发、利用、管理的专业志书，既记载了铜山矿产资源的赋存及开发利用历史，又续写了1995年以来的土地管理、保护、开发和利用经历。按照详略有序的原则，系统真实地叙述了铜山的国土资源状况及土地管理、矿产管理、测绘管理和执法监察等工作，同时全面回顾了国土资源工作的改革发展历程，以及在这个过程中出现的典型事例和知名人物。该书既是铜山国土资源局的发展史，又是铜山国土资源人的创业史、奋斗史。

《铜山国土资源志》无论在写作风格上还是在体裁编排上都突出了专业志书的特点，透露着鲜明的国土资源气息。史料翔实、内容丰富，取材得当、结构严谨，用词准确、文风朴实；篇章结构设置合理，图文表录搭配得当；集政策性、史料性、技术性、知识性于一体，既是一部专业志书，又是一部工具书，足以存史、资政。

《铜山国土资源志》付印出版，是铜山国土资源局领导班子重视国土文化建

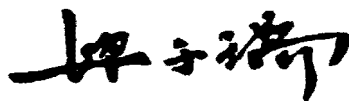
设的具体体现,是铜山国土资源系统全体职工集体智慧的结晶,是全体编纂人员呕心沥血、辛勤付出的结果。在此一并表示感谢!

多年来,铜山国土资源局认真贯彻落实科学发展观,切实履行职责,在“保护资源、保障发展、维护权益、服务社会”工作中取得了辉煌成就,为铜山经济社会发展作出了巨大贡献。无论是耕地保护、复垦开发、市场建设、登记发证,还是矿产资源开发秩序整顿、地质环境修复治理;无论是执法监察、节约集约用地,还是思想文化建设、作风效能建设,都创造了许多特色、经典,形成了许多亮点、经验,受到了社会各界的广泛赞誉,多次荣获国家、部、省、市的表彰奖励,为后人树立了典范。

随着工业化、城镇化、现代化的加速推进,未来保护资源责任更大,保障发展压力更大,保护环境任务更重,希望铜山国土资源系统全体职工以史为鉴,把握未来,继承发扬优良传统,勇于担当历史使命,严防死守耕地红线,切实保护矿产资源,精心呵护生态环境,为铜山经济社会发展作出新的更大贡献,为实现中华民族伟大复兴的中国梦续写新的篇章!

是为序。

中共徐州市铜山区委书记 区人大主任:



二〇一四年十月十八日

序 二

盛世修志，以志为鉴。《铜山国土资源志》经过两年的辛勤耕耘，数易其稿，终成付梓。这既是铜山区国土资源事业发展演进的客观记录，也是全市国土资源事业辉煌历程的重要篇章。

铜山国土资源丰富，自古享有“地产坚金”之盛名。多年来，铜山国土资源局根据资源禀赋、产业基础、自然区位等因素，坚持“节流”、“开源”并举，着力推进改革创新，不断增强国土资源支撑能力，为铜山区乃至全市经济社会发展作出了重要贡献。特别是在耕地资源保护、土地开发复垦、节约集约利用、矿产资源管理、地质灾害防治等方面深耕细作、开拓创新，许多成功经验和做法在全市、全省甚至全国都有一定影响，逐步探索出一条具有铜山特色的国土资源管理新路子。采煤塌陷地治理首创铜山“新模式”，采矿权拍卖敲响徐州“第一锤”，矿政管理成为江苏“领头羊”，开发复垦工作经验在全国推广，节约集约利用荣膺全国“模范区”，这些成就的取得凝聚着铜山国土人的辛勤汗水和无私奉献。

治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。铜山国土资源局能够站在历史的高度，以高度的责任感和使命感推进志书编纂工作，难能可贵；能够在国土资源任务繁重、压力巨大的形势下，抽调精兵强将，收集大量史料，潜心研究编纂，较短时间内形成数十万字文稿，实属不易。整个志书体例合理、分类科学、层次清晰、领属得当、编排有序，且语言朴实、特色明显。其载负着历史的重托，如实记录了铜山 18 年土地管理和 26 年矿产资源管理的辉煌历程，必能激

励今人、启发后人,促使每一位员工站在新的起点上,继续为铜山国土资源事业发展作出新的更大贡献。

谨此为序。

徐州市国土资源局局长 党组书记:



2014.10.8

凡 例

一、《铜山国土资源志》，是 2002 年铜山县国土资源局与铜山县地质矿产管理局合并，组建铜山国土资源局后编写的国土资源专业志书。本书力求全面反映铜山国土资源发展历史和现状以及与土地、矿产资源密切关联的各类资源产生、发展、开发、利用和管理情况，力求做到真实性、完整性、科学性、地方特色性与专业资料性的辩证统一。

二、本书选取的土地管理史料上限 1995 年，1995 年前的史料已在《铜山县土地管理志》(2002 年版)中记载，本书不再赘述；由于地质矿产管理局没有编写“地质矿产管理志”，矿产管理史料“机构设置”上溯到 1987 年成立铜山县矿产资源管理站，大事记、重要活动、图片等方面因资料缺失记述较少，地质矿产史料上溯至 20 世纪 50 年代，个例追溯到远古；志书下限到 2012 年底，记述方法详今略古，重点反映土地管理 18 年和矿产管理 26 年的业绩和现状，个别内容适当顺延至 2013 年。

三、本书内容以资料为主，辅以述、记、图、表、录等诸体并用。记述遵循横分竖写、述而不论、详略得当、生不立传等编纂原则。用现代汉语书面语记述文体表，不作主观评论，寓观点于资料中。

四、本书纪年采用公元纪年。历史纪年一般在每个自然段首次出现时括注公元纪年。“至今”指时限到 2012 年 12 月 31 日。

五、本书中的计量单位，原则上采用现行法定单位；所录人物以“简介”和“表”的形式分别收载。

六、本书资料来源于国史、地方史志、档案、年鉴和图书报刊及工作总结等文献；数据主要来源于各类国土资源统计报表和有关单位，一般不注明出处。

七、本书中的机构名称，首次出现时采用全称，再次出现时多用简称，局、国土局、铜山局均指铜山县（区）国土资源局。机构名称因时而异，2010年10月前为铜山县，2010年10月后划为铜山区。

八、全县（区）、境内、区域均指铜山县（区）行政管理辖区；县（区）委均指中国共产党铜山县（区）委员会；江苏省人民政府、徐州市人民政府、铜山县（区）人民政府分别简称为省政府、市政府、县（区）政府；江苏省国土资源厅、徐州市国土资源局、分别简称为省厅、市局。

目 录

序一	1
序二	3
凡例	1
概述	1
大事记	9
第一章 土地利用规划	25
第一节 总体规划	25
第二节 专项规划	30
第三节 土地利用规划管理	41
第二章 耕地保护	49
第一节 耕地保护责任制	49
第二节 基本农田保护	50
第三节 耕地占补平衡	54
第四节 农用地转用和土地征收	55
第五节 征地补偿	57
第三章 土地开发复垦整理	79
第一节 项目规划	79

第二节 项目实施	80
第三节 项目管理	100
第四章 土地利用	102
第一节 土地利用制度改革	102
第二节 土地供应方式	104
第三节 土地供应管理	107
第四节 节约集约用地	113
第五章 土地市场	118
第一节 土地市场建立和规范	118
第二节 国有建设用地使用权出让	122
第三节 土地收储	125
第四节 地价和评估机构管理	128
第六章 地政地籍	137
第一节 土地调查	137
第二节 土地登记	145
第三节 土地权属争议调处	147
第四节 地政管理	150
第七章 测绘管理	152
第一节 测绘机构	152
第二节 基础测绘	152
第三节 测绘成果	154
第四节 测绘成果管理	155
第五节 测量标志普查和维护	156
第八章 地质矿产	158
第一节 地质概况	158
第二节 矿产资源	163

第九章 矿产资源勘查	167
第一节 能源矿产(煤炭)勘查	167
第二节 金属矿产勘查	169
第三节 非金属矿产勘查	172
第四节 山体资源大调查	174
第十章 矿产资源开发利用	177
第一节 开发利用史	177
第二节 矿产资源总体规划	178
第三节 能源矿产(煤炭)开发利用	182
第四节 金属矿产开发利用	184
第五节 非金属矿产开发利用	187
第十一章 地质环境管理	193
第一节 地质灾害	193
第二节 地质灾害管理	195
第三节 地质环境治理	197
第十二章 矿政管理	200
第一节 矿业权管理	200
第二节 矿产资源储量管理	202
第三节 矿业权市场建设	203
第四节 矿地关系协调	216
第五节 矿政管理与服务	218
第十三章 税费征收	220
第一节 土地税费代收	220
第二节 土地出让收益	221
第三节 土地管理规费	222
第四节 矿产管理规费	229
第五节 矿山环境恢复治理保证金	230

第十四章 国土资源法制	233
第一节 宣传教育	233
第二节 执法监察	241
第三节 “三无乡镇”和执法模范县(区)、镇创建	252
第四节 复议诉讼及纠纷处理	254
第五节 信访工作	256
第十五章 国土资源科技	261
第一节 科研活动	261
第二节 科技成果	263
第三节 信息化建设	263
第十六章 国土资源管理机构	268
第一节 机构设置	268
第二节 机构改革	271
第三节 直属公司	279
第十七章 党群组织与精神文明建设	283
第一节 党组织建设	283
第二节 队伍建设	287
第三节 群团组织建设和	287
第四节 精神文明建设	289
第十八章 党风廉政与纪检监察	296
第一节 党风廉政建设	296
第二节 作风效能建设	300
第三节 纪检监察工作	304
第十九章 机关建设	306
第一节 财务管理	306
第二节 国土资源档案	311

第三节 基础建设	313
第二十章 人物 荣誉	316
第一节 领导班子及成员	316
第二节 机关内设机构及负责人	319
第三节 基层所及负责人	323
第四节 先进单位(集体)与个人	329
附录一 关于建立铜山县基本农田保护五项工作制度的通知	352
附录二 区政府关于加强项目管理严格节约集约用地的意见	358
附录三 铜山县人民政府关于印发《铜山县国有土地储备办法》的 通知	361
附录四 关于印发《铜山县全面整顿和规范矿产资源开发秩序实施意见》 的通知	369
附录五 铜山区国土资源局“两整治一改革”专项行动	375
附录六 创新管理模式 规范土地开发复垦整理	380
后记	383

概 述

铜山区位于江苏省西北部,环抱徐州市主城区,地跨东经 $116^{\circ}43'$ ~ $117^{\circ}42'$,北纬 $34^{\circ}01'$ ~ $34^{\circ}35'$ 之间。地处苏鲁豫皖四省交界处,北部滨临微山湖,与山东省微山县、枣庄市为邻,南部与西南部接安徽省宿州市埇桥区、灵璧县、肖县、淮北市段园镇,东部与邳州市、睢宁县交界,西北部与丰县、沛县毗邻。总面积 2035 平方公里。辖 20 个镇、8 个街道办事处、1 个农场和 1 个国家级高新技术开发区。总人口 134.52 万人。

一

铜山自然地理条件优越,属徐淮黄泛平原区,地形由黄泛冲积平原和低山丘陵两部分组成。两类地貌相间略呈弧形带状分布,弧口撒向东南,地势由西北向东南微缓下倾,坡降约为万分之二;故黄河自西北向东南斜穿全区,地貌特征为“三片平原三片山,黄河故道一高滩”。

平原区由西北部湖西平原、东部运南平原及东南部堰下平原三部分构成,地势较为平坦,地面高程 39.2~26.6 米,坡降比自西向东 1:7000~10000。湖西平原包括何桥、黄集、郑集、马坡、柳新、刘集等微山湖以西乡镇;运南平原包括徐庄、大许、单集等京杭运河南部乡镇;堰下平原包括棠张、张集、房村等镇的全部或部分。

低山丘陵区为古老的石灰岩受外力剥蚀而剩下的孤山残丘。山丘海拔高程在 50~270 米之间,平均坡度小于 9 度,属鲁中南剥蚀山丘的南缘。其特点是:山头孤立成片,山体矮小,低山缓丘,高低不平,不成山脉。山基线高程一般为 50 米,大致呈东北西南走向。境域内有 171 座山体、661 座山头,山体总面积 26050.55 公顷,分布于境内东南、西南和北部三片。东南部低山丘陵区包括单集、徐庄、张集、伊庄等镇;西南部分布于三堡、汉王、大彭等镇;北部分布于微山