



河南省国土资源志系列丛书

中牟县 国土资源志

《中牟县国土资源志》编纂委员会◎编



中州古籍出版社



河南省国土资源志系列丛书

中牟县 国土资源志

《中牟县国土资源志》编纂委员会◎编



中州古籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中牟县国土资源志/《中牟县国土资源志》编纂委员会编. —郑州: 中州古籍出版社, 2017. 8

ISBN 978 - 7 - 5348 - 7266 - 2

I. ①中… II. ①中… ②国土资源—概况—中牟县 IV. ①F129.961.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 210318 号

责任编辑: 高雅

责任校对: 段军领

出版社: 中州古籍出版社

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002)

发行单位: 新华书店

承印单位: 郑州方志印务有限公司 0371 - 67811485

开 本: 889mm × 1194mm 1/16 印 张: 32

字 数: 850 千字 印 数: 1—500 册

版 次: 2017 年 8 月第 1 版 印 次: 2017 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 368.00 元

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换。

《中牟县国土资源志》编纂委员会

(2012年7月10日)

主任委员：吴文鑫（县国土资源局党组书记、局长）

副主任委员：孙铁保（县国土资源局党组副书记）

刘永胜（县国土资源局党组成员、副局长）

周刚（县国土资源局党组成员）

谢鸽敏（县国土资源局党组成员、副局长）

张秋艳（县国土资源局党组成员、副局长）

刘国胜（县国土资源局党组成员、副局长）

田瑞杰（县国土资源局党组成员、副局长）

金梧（县国土资源局党组成员、副局长）

孙健（县国土资源局党组成员、纪检组长）

蔡小燕（县国土资源局党组成员、副局长）

李军（县国土资源执法监察大队大队长）

桓红伟（县国土资源执法监察大队党支部书记）

王建峰（县土地收购储备中心主任）

杨杰（县国土资源局工会主席）

刘艳（县国土资源局副科级干部）

韩波（县国土资源局副主任科员）

刘银伟（县国土资源局副主任科员）

王晓东（县国土资源局副主任科员）

樊琴（县国土资源局副主任科员）

段军领（县国土资源局总工程师）

委员：（排名不分先后）

白志远 康玉霞 马海燕 吕琴凤 李彩霞

王军营 郭国建 张爱军 李彦周 李双庆

刘小涛 芦小红 张伟杰 张敏 郝鹏

乔建磊 魏希强 陈纪英 许言科 张雪丽

耿慧敏 张献民 刘文杰 朱军舰 田志业

陈辉 吴敏 李辉 张艳霞 张华彬

编纂委员会办公室

(2012 年 7 月 10 日)

主 任：刘国胜

副 主 任：段军领

成 员：张爱军 张雪丽 乔建磊 郝 鹏 张 敏 魏希强 陈纪英
鲁小改 韩文保 秦海青 崔 燕 宋玉凤 邢军利 任 慧
古慧军 黄晓娜 侯鑫磊 孟国山 孙文峰 郑乾隆

国土资源志编辑部

(2012 年 7 月 10 日)

主 编：段军领

编 辑：(排名不分先后)

刘纪栓 李 红 校 莹 孙 岩 秦海青 郑乾隆 田维珊
桓瑞峰 熊超渊 石 贝

国土资源志编辑部

(2014 年 10 月 20 日)

主 编：段军领

副 主 编：魏希强

编 辑：(排名不分先后)

校 莹 田维珊 刘 迅 孙园园(外聘) 雷 艳(外聘)
赵晶晶(外聘)

国土资源志编辑部

(2015 年 1 月 22 日)

主 编：段军领

副 主 编：魏希强

编 辑：(排名不分先后)

校 莹 田维珊 刘 迅 石 贝
吴锡禄 郭 炜 陈立本(外聘)
崔力源(外聘) 王松奎(外聘)

序 一

欣闻中牟县建置以来第一部《中牟县国土资源志》编纂成册，感到由衷地高兴，这是中牟县社会主义文化和精神文明建设中的一件大事，也是史志编纂工作的又一丰硕成果，我谨代表中牟县人民政府对该书的出版表示祝贺，并向为此付出大量心血的《中牟县国土资源志》编辑部表示衷心感谢。

中牟自汉初置县，至今 2200 余年，期间，尽管朝代更迭，县名变换，但作为基础行政单位一直见诸正史，脉络清楚，从未断线。自明朝“鱼鳞图册”，到清朝“地丁合一”税制；从民国《土地法》至《中华人民共和国土地管理法》。土地管理制度逐渐完善，土地登记日益清楚。地有志，犹国有史。《中牟县土地志》作为地方部门志编纂始于 1994 年，时隔 20 年无人重修。现如今中牟县土地管理局易名为国土资源局已 15 载，河南省国土资源厅令全省各级国土资源部门首次编纂《国土资源志》，本次《中牟县国土资源志》编纂自远古开始，止于 2012 年，时间跨度大，资料收集难，中间凝聚了《中牟县国土资源志》编辑部多位编辑的心血和汗水，编纂成书实属不易。

《中牟县国土资源志》的编纂遵循现代方志学基础理论，应用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，坚持实事求是的思想路线，采取“综合全县、立足本局”的方法，全面、系统、客观、真实地记述中牟县的建置区划、地质环境、土地制度、土地赋税、土地调查、土地市场、土地规划、用地管理、地籍管理、耕地保护、土地整治、矿产管理、测绘管理、机构设置和国土资源执法监察的历史与现状、国土资源与经济社会发展的脉络，是一部集地方性、资料性和权威性于一体的地方部门专业志书。她的付梓，是中牟县国土资源管理工作中的一件大事、喜事，也是记

载历史、服务现实、彪炳史册的一件盛事。《中牟县国土资源志》的编纂以“出精品，创名志，求实用”为目的，全面、如实、立体记录和反映了中牟县国土资源的人文和历史。新的《中牟县国土资源志》不失为一方之“专科”，一县之“地史”。

《中牟县国土资源志》是一部很好的县情资料。它全面系统地介绍了中牟县地域范围内各种资源的数量、质量、分布、开发利用现状和潜力，客观记述了有史以来国土资源管理的历史和现状，资料较为详尽、充实，体例严谨、简明，语言朴实、流畅，充分体现了中牟县国土资源的地方特点和时代特色。是中牟县迄今出版发行的专业志（部门志）丛书中不可多得的一部。相信，她的出版发行，将为宣传中牟、认识中牟、建设中牟，进行爱家乡、爱祖国、爱社会主义教育，提供丰富的文献资料，对于资政、存史、育人等方面具有重要意义，也必将为中牟早日建成“城乡一体、产城融合、环境优美、社会和谐”的都市型田园城市发挥巨大作用。

明代山西巡抚杨宗气有句名言：“治天下者经史为鉴，治郡国者以志为鉴。”翻阅明清时期的地方志，地方官员经常会谈及“守土者之责”，认为“征文考献、守土者之责”。正因为地方官员将修志作为“守土者之责”，并认真做其事，明清时期才留下一大批体例严谨、资料翔实的通志、府志、县志供我们今天参考。中牟县国土资源局也正是认识到了修志的这种道理，将修志提高到“守土者之责”的高度，才能组织编纂出“征治、树风、明贤、纪异”的传世佳作。

中牟县人民政府副县长：



二〇一七年八月

序 二

《中牟县国土资源志》历经五年寒暑，即将付梓问世。我作为编纂委员会主任，尤感欣慰，谨附浅见，是为序。

“逢盛世，速修志”。中牟县历史悠久，文化厚重，人杰地灵，修志古风绵延不绝。以明正德十年修志为始，已刊印成册十余种，尽叙历史沿革之要略，追记先贤英杰之功绩，反映经济文化之盛衰，留下了极为宝贵的历史遗产。

国土资源是人赖以生存的基础和保障，是最基本、最重要、最宝贵的有限资源。早在公元前 5000 年，中牟县就有人类利用土地从事农业和畜牧业生产的活动。发展到现在，国民经济各行各业的发展都离不开土地，把土地当作基地，当做场所，土地数量、质量、位置直接影响着这些行业的生产及效益。作为有限资源，国家把“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”作为基本国策，保护好、管理好和使用好土地资源是社会赋予我们国土资源管理部门的神圣职责。

《中牟县国土资源志》综合分析了土地资源历年来在中牟的分布、数量和现状，以及在每个历史阶段对社会经济发展的保证程度和历史贡献，不仅对编制中牟县土地利用总体规划、基本农田保护、土地综合整治和城乡建设规划等专项规划提供了丰富的历史数据和文献资料，而且能够对今后国民经济中长期规划的编制和发展提供科学依据和模式借鉴。为各级领导和部门了解掌握中牟县情，研究中牟国土资源工作和社会经济发展状况提供有益参考和翔实资料。同时，《中牟县国土资源志》也将为各经济、科研、教学单位进行中牟国土资源专题研究提供历史数据或政经参考，也是他们今后研究中牟县国土资源不可多得的专业志（部

门志)。

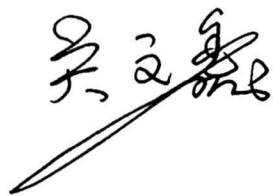
《中牟县国土资源志》全面记述了中牟县有史以来国土资源管理行业发生的巨大变化，既有宏观鸟瞰，一县概况，尽收眼底；又有微观透视，沧桑变化，了然志中。一卷在手，犹如全县在胸，主政者，可以之为镜，观兴废盛衰，知是非得失，把握未来发展方向；为民者，可以之为师，览家乡全貌，晓发展艰辛，珍惜今天幸福生活，其“存史、教化、资治”的意义和价值不可估量，是近年来中牟县社会主义先进文化建设的又一重大成果，对指导全县国土资源精神文明建设尤为重要。

鉴古至今，继往开来。修志之意，旨在告慰前人，激励当代，启迪后世，造福桑梓。目前，县委、县政府正在举全县之力，建设“城乡一体、产城融合、环境优美、社会和谐”的都市型田园城市，力促全县经济社会加速发展。诚望全县人民，继承先辈壮志，发扬拼搏精神，为全县发展尽心尽力，献计献策，力求人尽其才，物尽其用，货畅其流。在此，中牟县国土资源局全体工作人员愿意以“一人干几个人的活，一年做几年的事”中牟精神，全面贯彻落实上级部门“五个国土”建设、“六抓”措施和“六个全覆盖”目标，通过科学规划保红线、合理利用保发展，充分发挥土地保障对经济的引领支撑作用，共同建设“美丽中牟”。

《中牟县国土资源志》成功编纂，所凝聚的是每位参与编纂工作编辑人员的智慧和心血，所展示的是每位国土资源工作者光辉夺目的奋斗历程。它的付梓问世将是一个历史的里程碑，中牟县的国土资源管理工作从此将翻开崭新的一页，指引和激励着每一名国土资源管理者前行。

值此《中牟县国土资源志》付梓出版之际，我衷心感谢每一名参与《中牟县国土资源志》编纂工作人员，对你们辛勤付出、不懈努力表示敬意。同时，也祝愿中牟县国土资源管理事业再上一层楼，再创佳绩！

中牟县国土资源局党组书记、局长：



二〇一七年八月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以科学发展观为统领，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，全面、系统、客观、真实地记述中牟县国土资源工作历史与现状，力求达到思想性、科学性和资料性的统一。

二、《中牟县国土资源志》上溯远古，下限至2012年，部分内容确有必要，延至2013年。记述地域范围以2012年底的中牟县行政区域为准。

三、本志分为志首、正编、志尾三部分。志首设照片、地图、序、凡例、目录，正编前设概述、大事记，其后部分分编、章节、目，志尾设附录、索引、编纂始末。国土资源工作照片随文穿插。

四、本志采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主。

五、入志人物采用生不立传原则，在世人物采用简介、表、名录等形式记述。

六、本志采用规范的现代语体文，采用第三人称记述，一般不作评论。

七、文字、数字及计量单位分别按照现行国家关于有关出版物的相关规定执行。但因历史原因，使用以往的统计口径时，多采用市制计量单位。

八、本志历史纪年用法：清及其以前的朝代采用年号记述，括注公元纪年；中华民国时期视内容需要使用民国纪年或加注公元纪年或直接使用公元纪年；中华人民共和国成立后一律使用公元纪年。

九、本志的资料来源于中牟县国土资源、林业、水利、交通、

农业、统计和档案等有关部门的重要文献和历史档案，个别资料来源于本地报刊、网络、实地调查和相关志书等，同时辅以口碑资料均经核实后载入，一般不注明出处。

十、本志全县土地面积 1989 年前采用历史数据。1989 ~ 2008 年采用中牟县第一次土地现状调查（详查）及土地变更调查数据，2009 ~ 2012 年采用国家第二次土地调查及土地变更调查结果数据。

目 录

序 (1)

概 述 (1)

大事记..... (17)

第一编 建置区划

第一章 建置沿革..... (55)

 第一节 清代以前建置沿革..... (55)

 第二节 中华民国时期建置沿革..... (60)

 第三节 中华人民共和国成立后建置沿革..... (61)

第二章 政区变化..... (61)

 第一节 清代以前..... (61)

 第二节 中华民国时期..... (61)

 第三节 中华人民共和国时期..... (62)

第二编 地质环境与国土资源

第一章 地质环境..... (69)

 第一节 地质地形..... (69)

 第二节 地 貌..... (70)

 第三节 地质灾害管理..... (71)

第二章 土地资源..... (72)

 第一节 耕 地..... (73)

 第二节 园 地..... (76)

第三节 林地·····	(76)
第四节 草地·····	(77)
第五节 城镇村及工矿用地·····	(77)
第六节 交通运输用地·····	(79)
第七节 水域及水利设施用地·····	(80)
第八节 其他土地·····	(82)
第三章 矿产资源·····	(82)
第一节 砂矿资源·····	(82)
第二节 地热资源·····	(85)
第三节 矿产资源管理·····	(87)

第三编 机构设置

第一章 行政机构·····	(89)
第一节 县级国土资源管理机构·····	(89)
第二节 乡镇国土资源管理机构·····	(98)
第二章 党群机构·····	(103)
第一节 中共党组织·····	(103)
第二节 群团组织·····	(107)

第四编 土地所有权制度

第一章 土地公有制·····	(109)
第一节 氏族公有制·····	(109)
第二节 社会主义公有制·····	(109)
第二章 土地国有制·····	(111)
第一节 奴隶社会国有制·····	(111)
第二节 封建社会国有制·····	(111)
第三章 土地私有制·····	(112)
第一节 封建社会土地私有制·····	(112)
第二节 农民土地私有制·····	(113)

第五编 土地使用权制度改革

第一章 农村集体土地使用权制度改革	(115)
第一节 生产承包责任制和土地流转	(115)
第二节 农村宅基地有偿使用	(117)
第二章 国有土地使用权制度改革	(119)
第一节 国有土地使用权划拨	(119)
第二节 国有土地使用权协议出让	(123)
第三节 国有建设用地使用权招标、拍卖和挂牌出让	(129)
第四节 国有建设用地使用权转让、出租和抵押	(135)

第六编 土地市场

第一章 土地市场秩序治理整顿	(138)
第一节 清理整顿土地“隐形市场”	(138)
第二节 清理整顿土地市场	(139)
第三节 清理整顿地产市场	(140)
第四节 治理整顿土地市场秩序	(142)
第五节 国有经营性土地使用权招标采购挂牌出让情况执法监察	(144)
第二章 土地市场管理	(145)
第一节 土地有形市场建设	(145)
第二节 土地收购储备管理	(146)
第三章 地价管理	(149)
第一节 政策沿革	(149)
第二节 县城基准地价	(151)
第三节 乡镇基准地价	(156)
第四节 农用地分等定级	(158)

第七编 土地规划计划管理

第一章 土地利用总体规划	(161)
--------------------	-------

第一节	第一轮土地利用总体规划（1993～2000年）	（161）
第二节	第二轮土地利用总体规划（1997～2010年）	（164）
第三节	第三轮土地利用总体规划（2006～2020年）	（166）
第四节	中牟县土地利用总体规划（2010～2020年）	（176）
第二章	土地利用专项规划	（188）
第一节	县城总体规划	（188）
第二节	村镇规划	（189）
第三节	基本农田规划	（189）
第四节	土地开发复垦整理规划（1997～2010年）	（190）
第五节	工矿废弃地复垦利用专项规划（2012～2015年）	（193）
第六节	土地置换规划（2004～2010年）	（196）
第三章	农业区划	（198）
第一节	概述	（198）
第二节	农业区划分区	（198）
第四章	规划管理	（201）
第一节	土地利用总体规划调整和修编	（201）
第二节	建设项目用地预审	（204）
第三节	土地利用年度计划指标管理	（205）
第四节	城乡建设用地增减挂钩	（207）

第八编 建设用地管理

第一章	国有建设用地管理	（211）
第一节	国家征用征收及划拨土地的审批权限	（211）
第二节	土地征收（用）补偿	（213）
第三节	劳动力安置	（233）
第四节	国有建设用地审批程序	（234）
第五节	国有建设用地管理	（237）
第二章	集体建设用地管理	（243）
第一节	乡（镇）村集体建设用地管理	（243）
第二节	农村宅基地管理	（247）
第三章	其他用地管理	（252）
第一节	临时用地管理	（252）

第二节 设施农用地管理	(253)
-------------------	-------

第九编 地籍管理

第一章 地籍调查	(258)
第一节 农村地籍调查	(258)
第二节 城镇地籍初始调查	(259)
第三节 县城地籍更新调查	(260)
第四节 建制镇地籍更新调查	(261)
第二章 土地登记	(262)
第一节 城镇土地申报登记	(262)
第二节 集体土地所有权登记发证	(263)
第三节 土地日常登记	(264)
第四节 土地证书年检	(267)
第五节 土地登记档案公开查询	(269)
第三章 土地统计	(270)
第一节 土地统计管理沿革	(270)
第二节 土地统计计量	(270)
第三节 土地统计制度	(271)
第四章 土地权属争议调处	(273)
第一节 县内土地纠纷调处	(274)
第二节 与外市(县)土地纠纷调处	(275)
第三节 与驻县单位土地纠纷调处	(277)

第十编 土地调查

第一章 耕地后备资源调查	(279)
第一节 “四低”“四荒”资源调查	(279)
第二节 “三项整治”土地资源调查	(281)
第三节 耕地后备资源大调查	(282)
第二章 土地资源调查	(284)
第一节 第一次全国土地利用现状调查	(284)

第二节 第二次全国土地利用现状调查	(286)
第三节 土地利用现状及遥感监测变更调查	(290)
第三章 其他土地专项调查	(292)
第一节 土壤普查	(292)
第二节 存量土地调查	(293)
第三节 存量闲置土地专项调查	(293)
第四节 土地调整	(293)

第十一编 耕地保护

第一章 基本农田管理	(295)
第一节 基本农田保护	(295)
第二节 基本农田划定	(296)
第二章 耕地管理	(298)
第一节 耕地保护政策	(298)
第二节 耕地占补平衡	(302)

第十二编 农村土地综合整治

第一章 耕地开发和改造	(325)
第一节 垦田开荒	(325)
第二节 中低产田(盐碱地)改造	(325)
第三节 “四低”“四荒”资源开发	(326)
第四节 土地开发复垦整理实务	(329)
第二章 土地开发复垦整理(综合整治)项目	(331)
第一节 国家级土地整理项目	(332)
第二节 省级土地整理项目	(335)
第三节 市县级土地整理项目	(337)

第十三编 国土资源法律法规宣传与执法监察

第一章 国土资源法律法规宣传	(343)
----------------------	-------