

益阳市金融志

(1990 - 2000)

内部资料 注意保存

益阳市金融系统编志办公室编

2002年11月

《益阳市金融志》续编人员名单

领 导 小 组

组 长: 王新安
副 组 长: 何良厚 匡一先 柳小平 刘 芳 周健全
成 员: 王新安 何良厚 匡一先 柳小平
刘 芳 周健全 李志强 周吉辉

编 审 人 员

主 编: 蒋耀松
编写人员: 李儒珍 李补生 易有才 张振武
邹文敏 唐双贵 臧上杰 蒋耀松
主 审: 王新安

序

以史为镜，可知兴替。当今，中国改革硕果累累，综合国力日益增强，各行各业普修方志以存史。《益阳市金融志》应时面世，实为益阳市金融业文化建设之大事。

《益阳市金融志》记录了益阳金融业 1990 年至 2000 年间的发展史。期间正值我国经济体制深化改革时期，由计划经济向市场经济转变，国民经济实行多元化发展战略，实现了持续、快速、健康发展。益阳金融业随着经济体制改革的深入而不断发展，实现了新的转变，由国有专业银行改建成为国有商业银行和农业发展银行，由单一办理存贷款业务扩展到存贷款、租赁、贴现、拆借及中间业务等共同发展，金融组织体系和金融市场体系逐步健全和完善，国有独资商业银行正在逐步改革为经营货币的现代金融企业，农村信用社已成为农村金融服务的主力军。特别是经受住了亚洲金融危机的冲击，有效化解了益阳城区城市信用社的金融风险，维护了金融和社会的稳定。《益阳市金融志》真实地记载了益阳金融业 11 年改革、发展的历程，资料翔实，脉络清晰，文约事丰，行业特色鲜明，颇具资治、教化、存史之功用，对当前乃至今后的金融工作多有启迪。

金融是现代经济的核心。党的十六大确立了全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的大政方针，金融业面临新的发展机遇与挑战。我相信，益阳金融系统广大干部职工一定能够以创新的精神，坚持与时俱进，主动迎接新挑战，进一步深化金融改革，优化金融服务，促进经济金融稳健发展，不断谱写金融业发展新篇章。

王新安

二〇〇二年十一月八日

目 录

概述	1
大事记	6
第一章 银行机构	14
中国人民银行益阳市中心支行	14
中国工商银行益阳市分行	15
中国农业银行益阳市分行	16
中国银行益阳分行	18
中国建设银行益阳市分行	19
中国农业发展银行益阳市分行	20
第二章 存款	33
第一节 存款的发展	33
第二节 公存款	36
第三节 银行储蓄	37
第四节 邮政储蓄	41
第三章 银行贷款	43
第一节 贷款的发展	43
第二节 流动资金贷款	53
附录一: 贸易贷款	62
附录二: 建筑业贷款	65
第三节 粮棉油贷款	68
第四节 固定资产贷款	76

第五节	扶贫及开发贷款	82
第六节	房地产开发贷款	88
	附录三: 信托存款、信托及专项贷款	92
第四章	基本建设拨款	94
第五章	结算	103
第一节	结算的发展	103
第二节	异地结算	103
第三节	同城清算	104
第四节	信用卡	104
第五节	票据交换与清算	106
第六节	结算检查与监管	108
第七节	国际结算	112
第六章	财务经营状况	114
第一节	经营概况	114
第二节	经营难点	115
第七章	外汇业务	121
第一节	外汇管理	121
第二节	外汇存款	126
第三节	外汇贷款	126
第八章	信用合作社	131
第一节	农村信用合作社	131
第二节	城市信用合作社	146
	后记	148

概 述

20 世纪 90 年代,是我国经济体制改革深入发展的年代,是计划经济向市场经济过渡的年代,是国有经济实行改革、改组、调整结构、资源重新配置的年代。股份制、租赁制、承包制以及国有资产出售等形式的转换,使国民经济逐步走向多元化,从而调动了各方面的积极性,我国经济又一次获得新的生机,不仅抵制了亚洲金融危机带来的冲击,而且还使我国国民经济跃上了一个新的台阶,基本上实现了邓小平同志提出的战略目标,即到本世纪末国内生产总值比 1980 年翻两番,综合国力明显提升,国民收入人平 800 多美元,在全国基本解决温饱问题,全面迈向小康社会。在中国的历史上是又一个极不平凡的年代。

益阳人民在中国共产党益阳市委、市人民政府的正确领导下,奋力拼搏,战胜三次特大洪涝灾害,尽管损失惨重,但依然奋勇前进,无论农业、工业、第三产业等,都有较大的发展,人民的生活质量也有了明显地提高。益阳经济过去一直是以农业为基础,以轻纺为主导,工业底子薄弱,规模较小,设备陈旧,管理落后,既缺乏支柱产业,又缺乏拳头产品。在计划经济年代,计划什么,生产什么,生产多少,销售多少。物无所谓品牌,货无所谓优劣,价无所谓高低,一律凭票供应,在物资短缺的年代尚能勉强维持。进入 90 年代的市场经济后,社会商品逐年丰富,市场由卖方变成了买方,地方产品缺乏市场竞争力,轻纺工业纷纷倒闭破产,大批工人下岗,经济结构调整经历了一个阵痛时期。虽然经过三年(1998-2000 年)改制脱困,逐步淘汰了一些能耗高、效益差、技术落后、亏损严重、包袱沉重的中小型国营企业,经济形势有所好转,但还远远赶不上快速发展的沿海地区及省内兄弟城市。

益阳金融业改革的发展,是伴随着全国经济体制改革的发展而发展的。由国有专业银行改建成为国有商业银行和农业发展银行。经营范围逐步拓展,由单一办理存贷款业务扩展到包括存贷款、信托、租赁、贴现、拆借。货币

供应,有流动资金贷款、固定资产贷款、发行金融债券、除本币贷款,还有外汇贷款。融资期限,分为临时性、季节性贷款和中长期贷款与投资。贷款用途,有经营生产性贷款,粮、棉、油收购、调销等政策性优惠贷款及消费性贷款,1999年开办助学贷款,在贫困地区新增小额扶贫贷款。在服务方面,由仅限代收代支,发展到既代收代支,又代发工资养老金、保管贵重物品、中介服务以及一卡通。结算方面,除原国内结算又开办了国际结算业务等等。银行服务手段,由一把算盘,一支笔的手工操作,发展到现在的电脑记帐、电脑储蓄、电脑计息算、电脑清算,纵横联网,快捷安全等现代化的手段。

2000年末,全市金融机构存款余额达1210627万元,比1989年增长1084690万元,增幅8.60倍。其中储蓄存款950555万元,比1989年增长13.78倍;各项贷款余额达1160862万元,比1989年增长2.05倍。由于当年各商业银行剥离不良贷款284627万元,故贷款比上年减少。贷款最高的年份是1999年,达1377700万元,比1989年增长2.62倍。金融业的发展,促进了全市国民经济的发展和人民生活的改善:首先,改变了益阳市能源交通落后的局面,兴建了益阳火力发电厂、益阳信息大楼、益阳富康大楼,修通了长(益)常高速公路,石长铁路从桃江、赫山经过,使益阳的铁路与全国铁路干线联通,结束益阳交通不便的历史,特别是益阳的市政建设跃上一个新的台阶;其次,支持企业的技术改造,使益鑫泰服装面料、滨湖柴油机产品质量提升;第三,支持高科园在益阳的落户与发展;第四,支持房地产业、民营企业蓬勃兴起;第五,支持进出口企业与“三资”企业创汇;第六,支持农业产业结构的调整;第七,满足粮棉油收购资金的需要。

纵观11年的益阳金融业,有五个方面的变化与特点:

一、机构网点遍布城乡,有利工商企业经营,方便城乡居民。辖区不仅有国有商业银行,城乡信用社,还有国家政策性银行。为确保粮、棉、油收购资金的供应,1996年12月组建了中国农业发展银行益阳市分行及5个县(市、区)支行,实行粮棉油收购资金封闭式运行,自此,杜绝一度出现的粮食收购中的白条现象,保障农民利益不被侵犯。至2000年末,全市金融机构网点(不含保

险、证券)达 1075 个,较 1989 年增加 541 个,增幅一倍多。

二、人员素质明显提高。2000 年末,银行、农村信用社大专以上学历的员工占 41.1%,中专、高中毕业的占 45.5%,初中以下的仅占 3.4%,分别比 1990 年上升 31.1、下降 13 和 18.1 个百分点,具有高级职称的占 0.3%,中级职称的占 14%,初级职称的 60.6%,分别与 1990 年持平、上升 7.4 和 20.1 个百分点。

三、打破国有商业银行分工,业务界限不复存在;在政策允许范围内,公平竞争,农行可以进城,中行可以下乡,工行可以搞基建贷款,建行可以为工商企业服务。银行可以选择企业,企业可以选择银行,双向选择,方便企业。

四、经营理念转变。由不计成本,盲目地争地盘、扩大网点,改变为以效益为中心,主动申请撤销或降格网点,效益不佳的储蓄所或并或撤。中国银行撤销安化支行,工商银行不仅撤销安化县支行,还将南县、桃江两支行降格为分理处。

五、邮政储蓄遍及每个角落,更加方便人民群众。

无可否认,20 世纪 90 年代的中国,是既极具辉煌的年代,又是极具挑战的年代。其间,既有世界经济萧条期的影响,更有亚洲金融危机带来的冲击。

(一)“泡沫”经济,引起金融业恶性循环。20 世纪 80 年代末与 90 年代初,各地不顾实际,“借鸡下蛋”,借来的鸡既没下“蛋”,又养不起。形成火红一时,为满足投入,金融机构从省内外拆入资金。当 1993 年中国人民银行严令禁止违规拆借之后,不仅资金来源切断,还得接受不能如期归还的违约之罚,付给对方滞纳金。继续所需的投入无法补充,过期贷款又无法收回,形成大量的呆滞贷款,致使正常贷款难以保障。在此情况下,农村“两会一部(办)”与企事业单位的集资应运而生。他们以高利息、高回报为诱耳,将银行部分存款挖走,进一步加剧了金融机构存款下滑。各家商业银行为防止存款下降,纷纷以提高利率或变相提高利率为手段,高息揽存,形成“储蓄大战”、“利率大战”,互挖墙脚,造成人为的存款搬家。此一大战,虽经当地人民银行再三检查、稽核罚款,效果仍然不佳。直到 1998 年 4 月,经省人民银行利率检查组再三督查,责

令给予违规责任人以行政纪律处理之后，混战多年的“储蓄利率”大战才得以结束。

(二) 资金南流，在一定程度上制约了全市经济的发展。据统计，90年代初，在全民经商浪潮的冲击下，全市南流资金单位多达160个，直接或间接投向深圳、北海、惠州等地的资金近6亿元，占当时金融机构存款的27.7%。国家紧缩银根之后，投向沿海的这部分资金，因项目缺乏继续投入，不仅没有回报，本金也收不回来。而南流资金的来源又大多系拆入的资金，可拆进来的钱，只能从本地增长的存款中低偿，故本地正常资金供应不足，从而导致与兄弟城市差距进一步拉大。

(三) 农村“两会一部(办)”的挤兑风波，严重危及农村信用社。“两会一部(办)”，本是互助性质的民间非金融组织，在不规范的情况下，却擅自在城区临街设置网点，高息变相经营存贷款业务。1995年末，仅城区居民存款余额就达6500万元，放款余额4600万元。1998年6月下旬，资阳区农村“两会一部(办)”暴发挤兑风波，造成极坏影响，不明真相的群众纷纷前往农村信用社挤兑存款。存款急剧下降，形势十分险峻。安化县信用社竟在两天之内减少存款8000万元，后在当地政府和人民银行的全力抢救下，才逐渐平息风波。

(四) 城市信用社的支付风险，长时间困扰党政领导与人民银行。80年代后期兴起的城市信用社，本是为城市“两小”(小个体、小集体)经济服务的集体金融组织，开头两三年，经营稳健、绩效颇佳，深受各界青睐。进入90年代后，违规经营，贷款难以收回，支付难保。特别是1998年元月，原湘中信用社五一路分社主任李玉林携款潜逃，株洲市在益阳有存款的部分储户闻讯挤兑存款，成为引发城市信用社风波的导火索。城市信用社的支付危机，不仅涉及到在该社储户的切身利益，也波及到益阳市的城乡居民，影响社会安定团结。好在四家商业银行有国家的全力支持，源源不断调拨资金确保支付，才没有酿成全面的金融风险。鉴于城市信用社是集体金融组织，中国人民银行虽尽全力救治，但不可无止地供应头寸，以致城市信用社的支付危机还是不时出现，常有少则十个八个，多则几十上百的储户前往市政府、人民银行上

访,围困党政府领导少则十几小时,多达48小时之久,要求支付存款,个别还扬言堵桥,喊出“我要活命、还我存款”。事关人民群众切身利益,人民银行益阳市中心支行、市人民政府、湖南省政府极为关注,为妥善解决问题,数十次开会研讨,往返于长沙、武汉、北京,曾设想组建益阳市商业银行并已筹建,整体出售;请国家商业银行收购;寻找控股公司注入资金,但皆因种种原因未果,致使城市信用社的支付风险延续了两年多之久。最后在省政府与国务院的高度重视与关怀下,通过再贷款以清偿储户存款,其它债权债务则移交新成立的益阳市资产管理办公室,至此,城市信用社以平稳退出金融市场而终结。

鉴于20世纪80年代计划经济与90年代泡沫经济的影响,企业经营不佳,亏损严重,数十亿元的贷款呆滞,利息难收,形成不良资产,导致各金融机构连年亏损,支付难保。在1997-2000年4年里,4家国有商业银行,无一不亏,其经营成果降到新中国成立以来的低谷。

随着产业结构的调整,金融体制改革的深化,金融理念的更新,为减轻企业的债务负担,提高金融资产的质量,国有商业银行将不良信贷资产剥离出去,至2000年末,全市共剥离不良信贷资产达284627万元,相当2000年末贷款总额的24.20%,从此,银行开始从恶性循环中走出。

大事记

1990年

3月2日,全区金融工作会议在益阳市(县级)召开,各县(市)主管金融工作的副县(市)长、经委、财委、外经委主任、地直各有关单位、部分厂(矿)负责人参加了会议。

11月中旬,中国农业银行总行工会主任陈风元来益阳农行考察营业所“五小”建设。

12月下旬,人民银行省分行行长汪文铠到南县、沅江市支行察看安全保卫工作。

1991年

2月7日至9日,益阳地区金融学会召开第二次会员代表大会,进行换届选举,刘文定连任会长。

3月10日至11日,召开全区金融工作会议,各县(市)主管金融工作的副县(市)长、地属农场主管资金的副场长、地、县(市)人民银行和专业银行行长、保险公司经理均参加了会议。

10月3日至5日,全区盘活资金现场会在安化县召开。

11月,益阳外汇分局新开办私人外汇调节业务。

同月,筹建益阳地区城市信用社联合社,对全区城市信用社实行归口管理。

是年,银行清理“三角债”工作成绩显著,从9月开始,注入资金1741万元,清出4393万元,清进3955万元。

1992年

5月,“中国金融工会湖南省益阳地区工作委员会”成立。

6月9日,中国农业银行总行副行长秦琪视察益阳农业银行工作。

10月12日至16日，在全国人民银行系统珠算会计业务竞赛中，益阳分行选手高良友，夺得计息单项第一名。

11月1日，中国银行桃江支行成立。

1993年

1月，人民银行益阳分行对再贷款加强调控管理，全年累计发放878453万元，周转3.36次。重点支持全区农副产品的收购和工业流动资金的需要。

2月，设立农业银行茶盘洲支行。

4月1日，中国银行益阳支行更名为中国银行益阳分行。

5月，农业银行益阳地区中心支行设立营业部。

6月，中国建设银行益阳分行铁道专业支行成立。

10月，益阳证券公司发放企业债券5800万元，并在长沙、武汉等地设立办事处，参与全国范围内的统一证券交易活动。

是年，外汇成交4112万美元。全年累计拆入资金16.9亿元，收回拆出资金4.6亿元，南流资金6亿元。银行房地产信贷部与城市信用社绕规模发放贷款2.52亿元。

1994年

3月1日起，中国银行益阳分行开办国际结算业务。

6月，中国人民建设银行益阳地区中心支行更名为中国人民建设银行益阳市分行。撤销益阳县、市两个支行，改设赫山区支行、市分行营业部，增设资阳区支行、金山支行。

人民银行再贷款全部逐级上划。益阳市所属各县(市)支行于5月30日将原有236710万元再贷款如数上划二级分行，6月30日全额上划省分行。

7月1日起，农业银行、农业发展银行分帐经营，益阳农业银行向农发行划转存款4744万元，贷款114914万元。划转后，业务仍由农业银行代理。

同月，中国农业银行益阳地区中心支行更名为中国农业银行益阳市分行。中心支行营业部更名为朝阳支行；益阳市支行更名为资阳区支行；益阳县

支行更名为赫山区支行；金海实业开发总公司合并到银星实业总公司。

8月，中国工商银行益阳地区中心支行更名为中国工商银行益阳市分行；益阳县支行更名为赫山区支行；同时增设资阳区支行。

9月30日，中国银行资阳支行成立。

11月，中国银行赫山支行成立。

12月，人民银行益阳分行会同市农经委、工商局对全市乡、村两级近500家农村基金会进行了一次清理整顿，明确农村合作基金会是社区性质的资金互助合作组织，不属金融机构，不准吸收存款，不准发放贷款，不准私设金库。

是月，撤销益阳地区城市信用社联合社，成立银城城市信用社。市区五家城市信用社由人民银行益阳分行直接管理，各县(市)的城市信用社，由当地人民银行支行管理。

1995年

2月，市建行行长张超群向朱镕基副总理致函，反映深化金融改革一些看法、建议。朱副总理批示：“送正庆、相龙、岐山同志阅”。中国人民建设银行行长王岐山在北京约见了张超群。

5月22日至28日，人民银行益阳分行组织各商业银行在全区城乡开展为期一周的学习、宣传《人民银行法》、《商业银行法》、《票据法》的活动。

11月9日，益阳金融学会召开第三次代表大会。

12月，撤销省建行信托投资公司益阳办事处、市工行、市农行信托投资公司。

1996年

1月1日，人民银行湖南省分行行长蔡鲁伦来益阳看望人民银行及中国银行益阳分行加班职工。

5月7日至10日，人民银行湖南省分行谢宏华副厅长抵益阳，就城区社会办金融存在的问题，邀请市政府常务副市长陆国柱及市会有关部门领导广泛交换意见。

5月,桃江县建设银行代理行长胡正荣与社会无业人员廖文平等勾结,伪造三张单位定期存单诈骗10320万元未果,胡被开除公职并移送司法机关处理。

8月29日,在湖南省副省长周时昌、省农业银行行长王德振、益阳市市长李江等领导的陪同下,中国农业银行行长史纪良到沅江农业银行和灾区视察。

1997年

1月1日,益阳市农村信用社与农业银行脱钩,由人民银行管理。

同月3日,中国农业发展银行益阳市分行成立。

同月20日,益阳市市长李江在人民银行主持召开市长办公会议,专题研究农村合作基金会和农村互助储金会的清理整顿工作。

5月5日,益阳市市长蔡力峰就切实贯彻杨正午省长《关于金融工作致各地、州、市领导的信》,主持召开全市金融工作专题会议。

6月8日至14日,人民银行益阳分行在全市城乡开展为期一周的爱护人民币宣传活动。

9月至11月,人民银行益阳分行组织各县(市)支行及农村信用联社对所辖41个高风险农村信用社进行全面检查。

1998年

1月1日,益阳市湘中城市信用社五一路分社原负责人李玉林携款潜逃。

同月,人民银行益阳分行召开城市信用社经理会议,研究保支付和规范金融行为的具体措施与办法。

2月9日至10日,湖南省人民银行行长谢平来益阳调查了解农村信用社情况。11日,市人民银行副行长王新安、徐建国参加市长办公会议,专题汇报全市金融情况和城市商业银行的组建问题;市政府决定,成立益阳市商业银行筹备领导小组和办公室。

3月10日至12日，益阳市金融学会召开防范和化解金融风险理论研讨会。

同月27日，人民银行益阳分行传达贯彻全省整治高息揽存、强化金融监管工作会议精神。

4月3日至4日，湖南省株洲市50余名在益阳存款的储户因到湘中信用社五一路分社兑不到储蓄存款，将益阳人民银行领导围困在四楼会议室，后经劝解，暂缓平息。

同月，根据中国人民银行、中国农业银行、中国农业发展银行、财政部银传(1998)21号《关于把农业发展银行扶贫、开发等专项贷款业务划归农业银行的通知》精神，市农业发展银行共向农业银行划转扶贫、开发性贷款31193万元，划转信贷单位158个。

5月26日，益阳市金通城市信用社2000万元帐外经营披露，人民银行益阳分行上报益阳市纪委，对经理和副经理采取“两规”措施。

是月25日至26日，人民银行益阳分行副行长王新安、徐建国等被株洲40多名储户围困两天两晚，经紧急报告湖南省分行和市政府，采取扣除高息、按比例支付部分存款、余款转存一年期的办法，平息风波。

6月下旬，资阳区农村“两会”、暴发储户挤兑存款风波，诱发益阳城市信用社支付危机。

7月1日至3日，人民银行湖南省分行谢宏华副行长来益阳调查了解资阳区农村合作基金会支付风波对城乡信用社的冲击，并就组建益阳市城市商业银行的问题与蔡力峰市长等交换意见。11日晚，人民银行益阳分行副行长王新安、徐建国赴长沙参加省长常务会议，研究市商业银行的募股问题。

同月17日，农业发展银行总行副行长胡楚寿在省分行行长黄长元陪同下，来益阳了解收购资金封闭运行情况。19日和20日，杨正午省长两次主持召开省长办公会议，研究组建益阳市商业银行问题。23日至31日，省人民银行会同益阳分行对城区9家(含3家独立核算的分社)城市信用社开展全面的清产核资工作。30日，周时昌副省长专程来益阳人民银行，召集蔡力峰市长与

省分行谢宏华副行长就益阳市城市信用社合并组建商业银行的问题，再次进行专题研究。

8月26日，省人民银行蒋民生、徐联初副行长赴南县察看水灾情况，并捐款5万元。

同月，中国工商银行总行行长刘延焕来益阳视察灾情。

12月上旬，益阳农发行根据上级通知共向农业银行、工商银行划转粮棉油附营企业99个、存款38万元，贷款59130万元。其中农行38599万元，工行20531万元。

同月29日，人行益阳分行行长王新安、副行长徐建国赴长沙参加省长办公会议，进一步研究益阳市组建商业银行问题。

是年，各家商业银行先后撤销中共党组，同时成立中共党委、纪委。党的关系实行垂直领导。

1999年

2月，经请示人民银行总行同意，益阳人民银行用再贷款解决城市信用社部分储户春节实际困难，确定每张存单（折）限额3000元，共兑付存款27309笔、5775万元，分别占总户数和存款余额的60%、24%。

3月18日，人民银行益阳中心支行召开全市各家国有商业银行行长联席会议，部署在市区开展“金融法律与金融业务知识宣传月”活动。从5月5日起至6月4日止，全市各银行在辖内城乡设置宣传网点620个，出动彩车20台，社会反响强烈。

是月，中共益阳市委、市政府经过慎重研究，确认城区城市信用社组建商业银行可能性不大，建议退出市场，请国有商业银行收购。4月5日，市人民银行领导受市委、市政府委托向省政府汇报后，随周时昌副省长与武汉分行负责人共同向总行提出收购处置方案。

5月6日，工商银行益阳市电厂办事处成立并开业。

5月20日，湖南省株洲市在益阳存款的70余户储户到市政府集体上访，