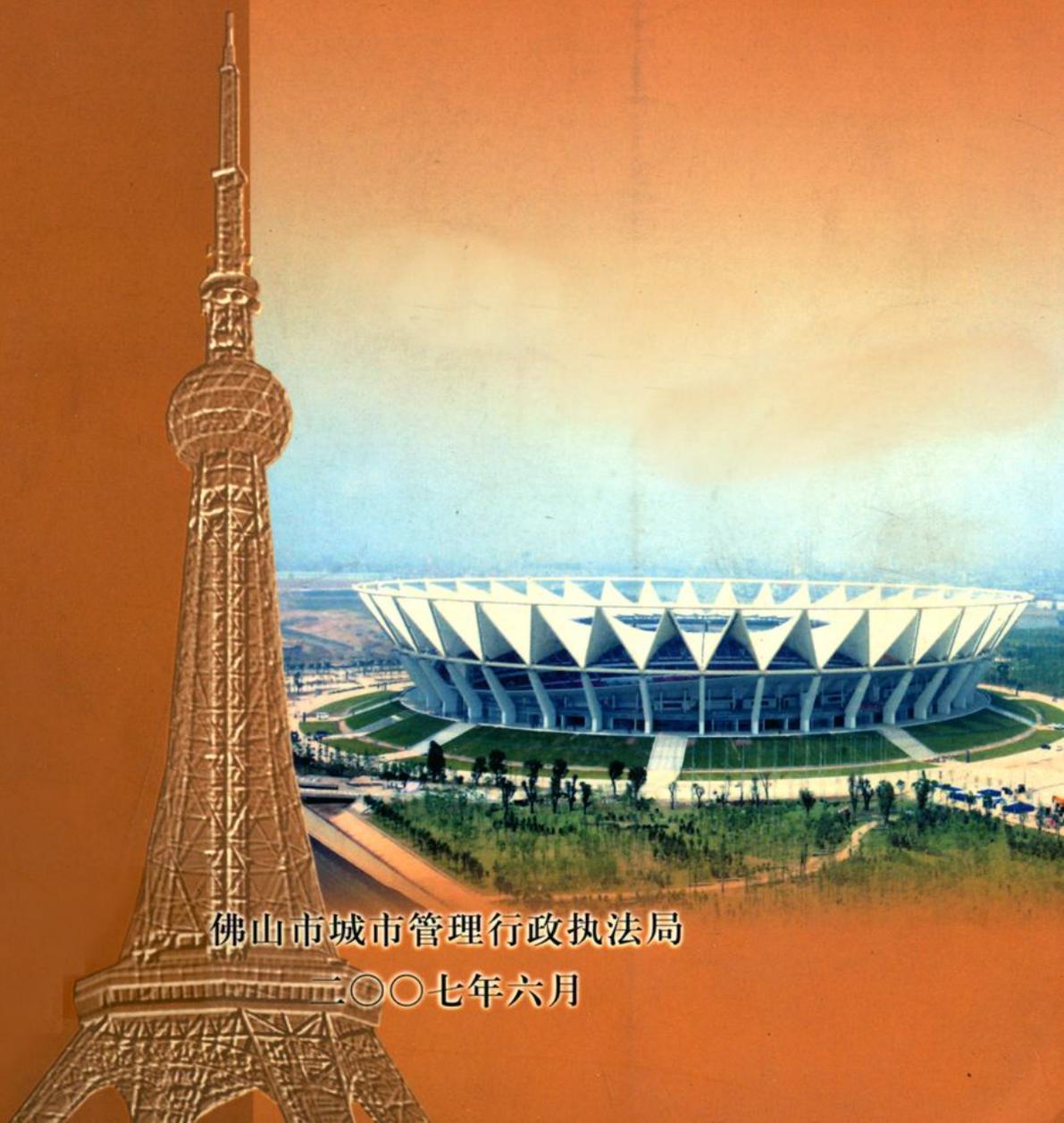


佛山市地方志丛书

# 佛山市城市管理行政执法志

FO SHAN SHI CHENG SHI GUAN LI  
XING ZHENG ZHI FA ZHI



佛山市城市管理行政执法局

二〇〇七年六月

佛山市地方志丛书

# 佛山市城市管理行政执法志

佛山市城市管理行政执法局编

二〇〇七年六月

## 《佛山市城市管理行政执法志》编纂领导小组

顾 问：杨晓光 甘树汉

组 长：关天安

副组长：吴乃流 王作武 黄南飞 林国荣 陈立广

成 员：陈和平 杨梓昭 何业添 易玉明 叶启河 邓政明 程 斌  
陈汉梅 蔡克强 杨秀健 廖 沙

## 《佛山市城市管理行政执法志》审稿组

关天安 麦炎祥 吕克坚 吴乃流 黄国扬

## 《佛山市城市管理行政执法志》编写组

主 编：吴乃流

副主编：邓政明

主 笔：林清水（特聘）

成 员：李嘉贤 罗 达 袁海鹏

各区执法局撰稿人：区晓慧（禅城） 许伟强（南海） 梁惠婵（顺德）

陈健昌（高明） 李清源（三水）

工作人员：谭树昌 何翠梅

## 《佛山市城市管理行政执法志》编纂领导小组

顾 问：杨晓光 甘树汉

组 长：关天安

副组长：吴乃流 王作武 黄南飞 林国荣 陈立广

成 员：陈和平 杨梓昭 何业添 易玉明 叶启河 邓政明 程 斌  
陈汉梅 蔡克强 杨秀健 廖 沙

## 《佛山市城市管理行政执法志》审稿组

关天安 麦炎祥 吕克坚 吴乃流 黄国扬

## 《佛山市城市管理行政执法志》编写组

主 编：吴乃流

副主编：邓政明

主 笔：林清水（特聘）

成 员：李嘉贤 罗 达 袁海鹏

各区执法局撰稿人：区晓慧（禅城） 许伟强（南海） 梁惠婵（顺德）

陈健昌（高明） 李清源（三水）

工作人员：谭树昌 何翠梅

## 《佛山市城市管理行政执法志》编纂领导小组

顾 问：杨晓光 甘树汉

组 长：关天安

副组长：吴乃流 王作武 黄南飞 林国荣 陈立广

成 员：陈和平 杨梓昭 何业添 易玉明 叶启河 邓政明 程 斌  
陈汉梅 蔡克强 杨秀健 廖 沙

## 《佛山市城市管理行政执法志》审稿组

关天安 麦炎祥 吕克坚 吴乃流 黄国扬

## 《佛山市城市管理行政执法志》编写组

主 编：吴乃流

副主编：邓政明

主 笔：林清水（特聘）

成 员：李嘉贤 罗 达 袁海鹏

各区执法局撰稿人：区晓慧（禅城） 许伟强（南海） 梁惠婵（顺德）

陈健昌（高明） 李清源（三水）

工作人员：谭树昌 何翠梅

# 序

杨晓光

盛世修志是我们中华民族文化的优良传统。佛山在社会主义革命、建设和改革开放中取得伟大成绩，在城市管理和城管执法方面也累积了丰富的经验和有益的教训，这些都需要认真地总结。佛山市城市管理行政执法局组织编写《佛山市城市管理行政执法志》，正合时宜。经过两年多的编修，几易其稿，《佛山市城市管理行政执法志》终于问世。这是本市关于城市管理方面的第一部专业志书，它记述佛山一市五区关于城市管理和城管执法的历史和现状。志书的出版将给城市管理方面起“存史、资治、教化”的作用。

佛山市城市管理工作在历届党委、政府领导下，随着城市建设的发展而不断提升。佛山市有群众积极参与城管的优良传统和城市建设的良好基础，在城市管理探索过程中取得了骄人的成绩，其中有不少经验，足资借鉴。1958年，佛山市委书记、市长带头，发动全市人民参加义务劳动，大搞城市卫生；男女老幼齐动手，干部群众同上阵，清理臭水沟，根治下水道，室内院外大扫除，栽花铺草又种树，处处显干净，满城露春色。1960年，佛山市获得“全国爱国卫生运动红旗市”的殊荣。实践表明，城市管理离不开市民广泛参与。全党动员，全民动手，这是佛山人的传统，应该发扬光大；这是佛山城管的品牌，应该提升擦亮。

佛山是座历史悠久的城市，城市管理也经历漫长岁月。本志记述佛山市有关城市管理的历史和现状，上溯至清代，建国后历经爱国卫生运动委员会、城市管理办公室、城市管理监察大队、建设管理办公室、市城市管理委员会及其办公室，迄今城市管理行政执法局等机构交错变迁，一脉相承，纵不断线，略

古详今，条理清晰。

佛山市地处珠江三角洲腹地，连接西、北、东江，交通便利；毗邻省会广州，商贸往来，优势互补，所以经济繁荣，商贾云集，人员杂处，城市管理任务繁多。本志综合记述涵盖禅城、南海、顺德、高明、三水一市五区的城市管理活动，涉及城市管理行政执法工作包括市容环境卫生、城市规划、城市绿化、市政管理、环境保护管理、工商行政管理和公安交通管理的全部或部分行政执法活动等“7+1”职能，横不缺项，全面记述，详略得宜。

本志观点正确，遵循“横排门类，纵记史实，生不立传，述而不论”的修志原则，收集资料，分节立章，记述客观，富有佛山地方特色和时代精神。综览全书，佛山市容从古镇到新城如展画卷，粲然在目；历届领导及干部群众呕心沥血地建好管好佛山美好家园的事迹，跃然纸上。本志为世人提供了解佛山城市管理发展史的众多资料信息，阅览之余必将激发市民参与城市管理的热情。功在当代，利在千秋。

展望未来，任重道远。在当前经济全球化的背景下，城市是物质文明、政治文明、精神文明、生态文明的统一体。城市的竞争，不仅是城市经济社会综合实力的竞争，也是城市管理水平的较量。作为佛山城市的管理者，一定要管理好这座正在走向现代化的大城市，使之成为宜工宜商宜居的文明之都。

“治郡者以志为鉴”，读一读这部志书，总有所启迪和借鉴。

注：作者是佛山市副市长、市城市管理委员会副主任

# 凡 例

一、本志编修记事遵循实事求是和“详今略古”的原则，记述佛山市有关城市管理的历史和现状，注意突出地方特点、时代特点及城市管理行政执法部门的特点。全志为 15.5 万字。

二、本志上限上溯佛山城市管理开端，下限为 2005 年 12 月 31 日；总述、大事记等，下限则适当下延至 2006 年底。部分图片资料延至 2007 年。

三、本志记述范围以 2005 年 12 月 31 日佛山市行政区划为界，即佛山市及下辖的禅城、南海、顺德、高明、三水五区，立足全市记载行政管理执法史实。佛山市及下属各区行政区划名称多次变更，本着尊重历史的原则，在记述某一区域范围史实时，其名称均用当时的称谓。

四、为了真实地反映佛山市行政执法历史演变过程，本志记载佛山市及各區城市管理行政执法局行使的相对集中行政处罚权，并收录了部分原分属各有关部门行使的行政处罚权及有关资料。

五、历史纪年。民国以前使用历史朝代纪年，并在其后括注公元年份。民国时期用民国纪年，也括注公元年份。1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后，一律使用公元纪年。

六、本志首列序言、凡例、总述、大事记；主体部分采用章、节、目结构，共 7 章 18 节，为城市管理机构沿革、行政执法宣传、城市管理行政执法、法制监管工作、城市管理行政执法队伍、廉政建设、行政执法案例；附录佛山市概况和文件辑录；志末为后记，图、表穿插于各章节中。

七、本志资料主要采自各档案中的国家、省、市有关文件、《佛山市志》（1994

年)、《佛山年鉴》(1995—2004年各册)、《佛山市大事记》(1949—2000年)、《南海县志》(2000年)、《顺德县志》(1996年)、《三水县志》(1994年)、《高明县志》(1995年)、公安、工商、城建、卫生、环保、交通等部门志和城市管理行政执法系统的单位总结、《简报》,同时向各界知情人士搜集口碑资料。引文除部分括注或直书出处外,其余不一一注明出处。

八、本志有关干部任免情况资料,大多数源自各志书和各部门资料,个别缺乏文字记录的,以组织人事部门核定的档案为准。

九、本志的各类统计数据来自《佛山市志》、《佛山年鉴》和各部门资料等,如与统计部门统计数据有出入的,则以统计部门的数据为准。

十、本志遵循“生不立传”原则。对于成绩突出的在世人物,则采用以事系人的办法随事入志,或列表存史。

十一、本志用规范化汉字排印,数字的书写、标点符号均按照国家有关规定处理。

古详今，条理清晰。

佛山市地处珠江三角洲腹地，连接西、北、东江，交通便利；毗邻省会广州，商贸往来，优势互补，所以经济繁荣，商贾云集，人员杂处，城市管理任务繁多。本志综合记述涵盖禅城、南海、顺德、高明、三水一市五区的城市管理活动，涉及城市管理行政执法工作包括市容环境卫生、城市规划、城市绿化、市政管理、环境保护管理、工商行政管理和公安交通管理的全部或部分行政执法活动等“7+1”职能，横不缺项，全面记述，详略得宜。

本志观点正确，遵循“横排门类，纵记史实，生不立传，述而不论”的修志原则，收集资料，分节立章，记述客观，富有佛山地方特色和时代精神。综览全书，佛山市容从古镇到新城如展画卷，粲然在目；历届领导及干部群众呕心沥血地建好管好佛山美好家园的事迹，跃然纸上。本志为世人提供了解佛山城市管理发展史的众多资料信息，阅览之余必将激发市民参与城市管理的热情。功在当代，利在千秋。

展望未来，任重道远。在当前经济全球化的背景下，城市是物质文明、政治文明、精神文明、生态文明的统一体。城市的竞争，不仅是城市经济社会综合实力的竞争，也是城市管理水平的较量。作为佛山城市的管理者，一定要管理好这座正在走向现代化的大城市，使之成为宜工宜商宜居的文明之都。

“治郡者以志为鉴”，读一读这部志书，总有所启迪和借鉴。

注：作者是佛山市副市长、市城市管理委员会副主任

# 凡 例

一、本志编修记事遵循实事求是和“详今略古”的原则，记述佛山市有关城市管理的历史和现状，注意突出地方特点、时代特点及城市管理行政执法部门的特点。全志为 15.5 万字。

二、本志上限上溯佛山城市管理开端，下限为 2005 年 12 月 31 日；总述、大事记等，下限则适当下延至 2006 年底。部分图片资料延至 2007 年。

三、本志记述范围以 2005 年 12 月 31 日佛山市行政区划为界，即佛山市及下辖的禅城、南海、顺德、高明、三水五区，立足全市记载行政管理执法史实。佛山市及下属各区行政区划名称多次变更，本着尊重历史的原则，在记述某一区域范围史实时，其名称均用当时的称谓。

四、为了真实地反映佛山市行政执法历史演变过程，本志记载佛山市及各城区城市管理行政执法局行使的相对集中行政处罚权，并收录了部分原分属各有关部门行使的行政处罚权及有关资料。

五、历史纪年。民国以前使用历史朝代纪年，并在其后括注公元年份。民国时期用民国纪年，也括注公元年份。1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后，一律使用公元纪年。

六、本志首列序言、凡例、总述、大事记；主体部分采用章、节、目结构，共 7 章 18 节，为城市管理机构沿革、行政执法宣传、城市管理行政执法、法制监管工作、城市管理行政执法队伍、廉政建设、行政执法案例；附录佛山市概况和文件辑录；志末为后记，图、表穿插于各章节中。

七、本志资料主要采自各档案中的国家、省、市有关文件、《佛山市志》（1994

年)、《佛山年鉴》(1995—2004年各册)、《佛山市大事记》(1949—2000年)、《南海县志》(2000年)、《顺德县志》(1996年)、《三水县志》(1994年)、《高明县志》(1995年)、公安、工商、城建、卫生、环保、交通等部门志和城市管理行政执法系统的单位总结、《简报》,同时向各界知情人士搜集口碑资料。引文除部分括注或直书出处外,其余不一一注明出处。

八、本志有关干部任免情况资料,大多数源自各志书和各部门资料,个别缺乏文字记录的,以组织人事部门核定的档案为准。

九、本志的各类统计数据来自《佛山市志》、《佛山年鉴》和各部门资料等,如与统计部门统计数据有出入的,则以统计部门的数据为准。

十、本志遵循“生不立传”原则。对于成绩突出的在世人物,则采用以事系人的办法随事入志,或列表存史。

十一、本志用规范化汉字排印,数字的书写、标点符号均按照国家有关规定处理。

# 目 录

总述 .....	(1)
大事记 .....	(11)
第一章 佛山市城市管理机构沿革 .....	(53)
第一节 市城乡建设局城市管理办公室、 市城市管理监察大队 .....	(53)
第二节 市城市管理委员会 .....	(57)
第三节 市城市管理行政执法局 .....	(64)
第四节 各区城市管理机构沿革 .....	(68)
禅城区城市管理机构沿革 .....	(68)
南海区城市管理机构沿革 .....	(70)
顺德区城市管理机构沿革 .....	(72)
高明区城市管理机构沿革 .....	(75)
三水区城市管理机构沿革 .....	(78)
第二章 城市管理行政执法宣传 .....	(80)
第一节 宣传组织 .....	(80)
第二节 宣传方式 .....	(80)
第三章 城市管理行政执法 .....	(87)
第一节 联合执法 .....	(88)
第二节 相对集中行政执法 .....	(99)
第四章 法制、监管工作 .....	(119)
第一节 法制工作 .....	(119)

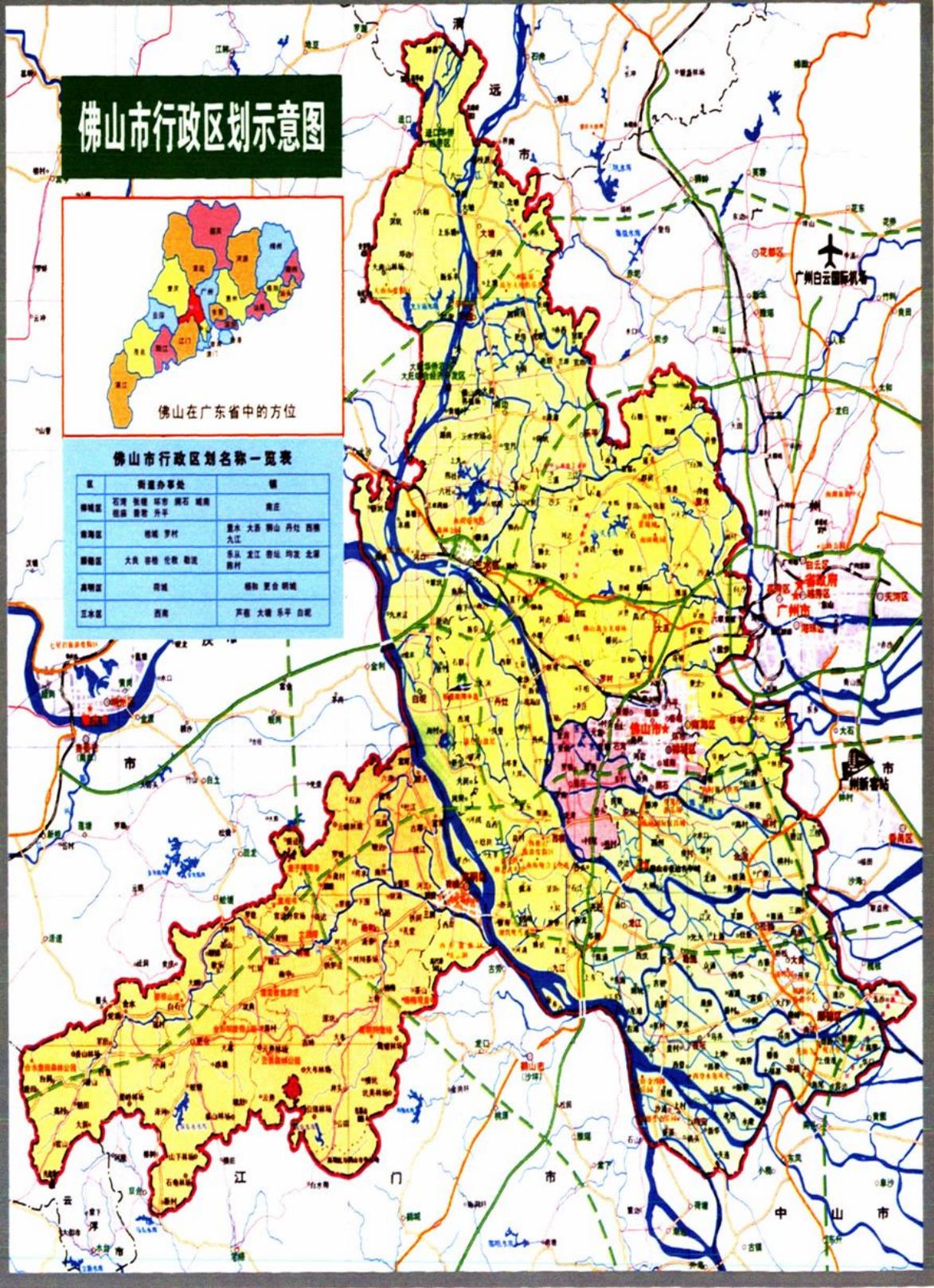
第二节	监管规章 .....	(122)
第三节	监督管理 .....	(124)
第五章	城市管理行政执法队伍 .....	(126)
第一节	基本情况 .....	(126)
第二节	领导班子 .....	(127)
第三节	岗位培训 .....	(130)
第四节	思想建设 .....	(132)
第五节	群团组织（工、青、妇） .....	(142)
第六章	廉政建设 .....	(147)
第一节	廉政教育与建章立制 .....	(147)
第二节	廉政建设事例 .....	(150)
第七章	行政执法案例 .....	(153)
附录一	佛山市概况 .....	(176)
二	文件辑录 .....	(184)
后记	.....	(241)

# 佛山市行政区划示意图



佛山市行政区划名称一览表

区	街道办事处	镇
禅城区	石湾 张槎 绿岛 澜石 城南 福祿 惠景 丹平	南庄
南海区	桂城 罗村	里水 大涌 狮山 丹灶 西樵 九江
顺德区	大良 容桂 伦教 勒流	乐从 龙江 容桂 均安 北滘 陈村
高明区	荷城	高明 更合 明城
江海区	西康	芦苞 大塘 乐平 白坭





2004年3月3日，市城市管理行政执法局揭牌仪式后，广东省委常委、佛山市委书记、市人大常委会主任黄龙云（前）莅局祝贺。



2005年5月16日，省委常委、市委书记黄龙云与市、区执法局局领导合影。前排黄龙云（左三）、市执法局局长关天安（右三）、调研员甘树汉（左二）、副局长吴乃流（右二）、黄南飞（左一）、禅城区执法局局长陈和平（右一）、后排南海区执法局局长杨梓昭（左一）、顺德区执法局局长何业添（左二）、三水区执法局局长叶启河（左三）、高明区执法局局长易玉明（左四）。



2006年1月4日，在“佛山市加强城市管理工作动员大会”上，市长、市城市管理委员会主任梁绍棠（左一）、市委副书记吴志强（左二）给受表彰的“佛山市城市管理工作先进工作者”颁奖。



2004年3月3日，佛山市委常委、常务副市长陈云贤在市执法局挂牌仪式上讲话。