

保定市土地志系列丛书

011969

涿州市土地志



涿州市土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

涿州市土地志

涿州市土地志编纂委员会编

2000年9月

1780-1 有

開發土地資源
發展涿州經濟

李书信
二十一年七月

保護耕地資源
好地產市場是土地
發展長期任務

一九九五年王先進
書於涿州

原国家土地管理局局长王先进题词

涿州市委书记李书信题词

節省方寸土
留與子

孫耕
二〇〇一年五月恩揚題

涿州市市長黃恩橋題詞

依法用地
光榮
濫用土地
可恥

庚辰年
周瑞書

涿州市人大主任周瑞題詞

開發土地
資

源為涿州
經

濟發展
熱情

服務

庚辰年
李佩嵐



涿州市人大副主任李佩嵐題詞

《涿州市土地志》编纂委员会

名誉主任：李佩岚 史京勋
顾 问：郝毅生
主 任：侯振江（1997.9~1998.2） 阎 华
副 主 任：刘凤英 史丽荣
委 员：赵福荣 张友林 朱立明 申明谦
李宝生 齐晓燕 付淑珍 李国松

《涿州市土地志》编纂人员

主 编：阎 华
副 主 编：史丽荣
编 辑：马振民 白瑞星 刘 然 贾文华
编 务：王建民 穆会忠 刘玉芳 郑淑英
安红蕾 冀春花 史葳葳 王静元
统 稿：孙进柱
编 审：张 恩 李福军 程宗山 刘桂郁
沈学英 赵树元
摄 影：赵铁兵 陈瑞贤 李国松 康 劲
校 对：刘权利 史卫红 刘汇江 李建华
刘国柱

《涿州市土地志》编纂委员会

名誉主任：李佩岚 史京勋
顾问：郝毅生
主任：侯振江（1997.9~1998.2） 阎 华
副主任：刘凤英 史丽荣
委员：赵福荣 张友林 朱立明 申明谦
李宝生 齐晓燕 付淑珍 李国松

《涿州市土地志》编纂人员

主 编：阎 华
副 主 编：史丽荣
编 辑：马振民 白瑞星 刘 然 贾文华
编 务：王建民 穆会忠 刘玉芳 郑淑英
安红蕾 冀春花 史葳葳 王静元
统 稿：孙进柱
编 审：张 恩 李福军 程宗山 刘桂郁
沈学英 赵树元
摄 影：赵铁兵 陈瑞贤 李国松 康 劲
校 对：刘权利 史卫红 刘汇江 李建华
刘国柱

序

在二十一世纪到来之际，我市有史以来第一部土地志历经三年耕耘，终于辑成问世。这是全市土地管理战线广大干部职工和有关部门、有关人士通力协作、密切配合，为社会主义精神文明和物质文明建设共同辛劳所取得的硕果。志稿即成，付梓之际，编委同志邀我为本志撰序，不胜有感，欣然命笔。

自《中华人民共和国土地管理法》颁布实施以来，土地是资源、资产的重要地位越来越被人们所认识，优化配置，珍惜和合理利用每一寸土地日趋规范化、法制化，改革其使用制度，还其特殊商品属性，培育完善社会主义地产市场，亦必将为国家经济建设和改善人们物质文化生活条件而积聚巨额财源。这部志书可谓是在土地管理工作开创新局面的大好形势下问世的，是承上启下，既往开来，服务当代，有益后代的重要史料，值得一读。

《涿州市土地志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，本着详今明古，尊重史实，立足涿州，面向全市，客观公正地再现了全市土地管理的历史和现状，特别是较翔实地记述了贯彻执行《中华人民共和国土地管理法》和《河北省土地管理实施办法》，为落实土地基本国策，服务经济建设这一中心，如实地反映成绩和某些失误，使读者能从一个侧面更好地认识涿州，了解过去。这不仅对专业工作者有重要的使用价值，而且能充分发挥资政、教育和存史的作用。

土地管理意为管辖治理，既是有关行政、经济和法律的国家管

理，又是一门介于综合自然和社会人文之间的边缘科学。是一项涉及面广，政策性强，难度较大，情况较为复杂的管理工作。随着法律法规的日趋完善，土地管理已纳入依法管理的轨道，并取得了令人瞩目的成绩，但我市人多地少，土地后备资源不足，土地十分宝贵。经济建设用地与土地稀缺的矛盾突出。因此，要正确认识土地管理的严峻形势，从大局出发，把保护土地资源与经济建设用地这对矛盾统一协调地处理好，解决好。

我市土地开发利用，可追溯到春秋战国时期，距今已有 2000 多年历史，在这块土地上繁衍生息的先民们，勤劳朴实，披荆斩棘，辛勤耕耘，生存发展，走过了漫长的艰难岁月，创造了绚丽的历史文明。如今，在改革开放年代，涿州人民在中国共产党的领导下，坚定地走社会主义道路，我相信，一定能够同心同德，奋进不息，锐意改革，再展宏图，创造出更加光辉灿烂的明天，无愧于我们的祖先。

本志据事直书，几经修改，去粗取精，方成专志。虽凝聚了修志人员的滴滴汗水，然而毕竟初次修志，差错笔误，难以避免，恳请读者批评指正。在此，我代表涿州市人民政府，向一切热情支持协助本志成书的有关部门、单位及社会各界有关人士、专家表示敬意和衷心的感谢！

涿州市人民政府副市长：史京勋

2000 年 9 月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，遵循实事求是的原则，系统地记述涿州市土地资源及开发利用和管理的历史和现状。

二、本志贯通古今，详今明古，横不缺要项，竖不断主线，上限力求追本溯源，下限为 1998 年，个别事物延至 1999 年。

三、采用述、记、志、图、表、录等体裁，设概述、大事记、专志和附录，专志共分 11 章，为全书主体。

四、记述范围以涿州市 1996 年行政区划为准。以 1986 年 9 月撤县建市为界，以前称涿县，以后称涿州市。

五、纪年。中华人民共和国成立前（简称“建国前”）采用历史纪年，括注公元纪年。中华人民共和国成立后（简称“建国后”），采用公元纪年。

六、计量单位的使用，建国前历史资料，使用当时计量单位，不予折算。建国后以国务院 1984 年 2 月 27 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》为准，但土地面积仍采用市制。

七、行政区、机关名称及职务名称，以当时称谓为准，使用历史地名括注今地名。

八、数字的使用，以国家技术监督局 1996 年 6 月颁布的《关于出版物上数字用法的规定》为准。

九、本志资料，采自有关部门，河北省、保定市及涿州市地方志办公室、档案部门，史志书籍、报刊、专著和有关人士的口碑资料，均经鉴别人志。除原文引用外，一般不再注明出处。

目 录

序

凡例

概述	(3)
大事记	(9)

第一章 地域概况

第一节 区域建置	(27)
一、区域位置	(27)
二、建置沿革	(27)
第二节 自然环境	(30)
一、地质地貌	(30)
二、气象	(33)
三、河流水域	(36)
四、土壤	(39)
五、植被	(49)
六、矿产	(50)

第二章 土地资源

第一节 农用土地	(55)
----------------	--------

一、耕地	(55)
二、园地	(56)
三、林地	(56)
第二节 建设用地	(57)
一、城镇村及工矿用地	(57)
二、交通用地	(57)
第三节 水域和未利用土地	(58)
一、水域	(58)
二、未利用土地	(58)
第四节 土地与人口	(59)
一、人均耕地	(59)
二、人口密度	(60)

第三章 土地制度

第一节 封建土地所有制	(65)
第二节 农民土地所有制	(67)
一、土地改革	(67)
二、互助组	(70)
三、初级农业生产合作社	(71)
第三节 社会主义土地公有制	(72)
一、集体所有土地	(72)
二、国家所有土地	(74)

第四章 地价和税费

第一节 地价	(81)
一、土地买卖价格	(81)

二、土地租典价格	(84)
三、土地征用价格	(85)
四、国有土地使用价格	(87)
第二节 土地税费	(91)
一、清代赋役	(91)
二、民国时期田赋	(93)
三、建国后土地税费	(95)

第五章 地籍管理

第一节 土地调查	(105)
一、土地清丈	(105)
二、土地利用现状调查	(107)
第二节 土地登记	(117)
一、集体土地所有权登记	(120)
二、非农业占地清理登记	(120)
三、集体土地变更登记	(121)
四、国有土地使用权登记	(121)
五、初始登记	(121)
六、变更登记	(124)
第三节 土地统计	(125)
一、统计内容	(126)
二、统计制度	(127)
第四节 土地分等定级	(128)
一、农用土地	(129)
二、城区土地	(129)

第六章 建设用地管理

- 第一节 国家建设和乡镇企事业用地管理 (135)
 - 一、建设用地管理政策 (135)
 - 二、建设单位节约用地 (136)
 - 三、征用程序 (137)
 - 四、审批权限 (139)
 - 五、建设用地审批与监督管理 (140)
 - 六、妥善处理征而未用的土地 (141)
- 第二节 农村建房用地管理 (142)
 - 一、建国前农村建房管理 (142)
 - 二、建国后农村建房用地管理 (143)

第七章 土地开发与复垦

- 第一节 土地开发 (149)
 - 一、城区土地开发 (149)
 - 二、沙荒盐碱地治理 (151)
- 第二节 土地复垦 (152)
 - 一、复垦措施 (152)
 - 二、土地复垦成果 (153)

第八章 土地保护

- 第一节 基本农田保护 (157)
- 第二节 文物景点用地 (163)
 - 一、历史文化遗产用地 (163)

- 二、现代旅游景点用地 (164)
- 三、保护措施 (164)

第九章 土地规划

- 第一节 农业用地利用规划 (169)
 - 一、互助合作时期 (169)
 - 二、农业生产合作社时期 (170)
 - 三、人民公社化时期 (170)
- 第二节 土地利用总体规划 (171)
 - 一、规划目的、原则、期限 (171)
 - 二、土地利用现状分析 (172)
 - 三、土地资源利用存在问题 (173)
 - 四、土地资源评价和分析 (174)
 - 五、人口和用地需求量预测 (175)
 - 六、土地利用调整 (176)
 - 七、土地利用分区 (182)
- 第三节 旅游用地规划 (188)
 - 一、旅游资源现状 (188)
 - 二、旅游用地规划 (191)

第十章 土地监察

- 第一节 监察队伍 (199)
- 第二节 监察内容 (200)
- 第三节 土地纠纷调处 (201)
- 第四节 土地案件监督检查 (206)
 - 一、土地行政复议 (206)

二、土地诉讼	(206)
三、查处土地违法案件	(209)

第十一章 土地科技与宣传

第一节 土地科技	(225)
一、图集	(225)
二、文集	(226)
三、获奖成果	(228)
第二节 土地宣传	(228)
一、宣传内容	(228)
二、宣传方法	(229)

第十二章 土地管理机构

第一节 建国前土地管理机构	(233)
第二节 建国后土地管理机构	(235)
一、土地分管时期	(235)
二、土地统管时期	(236)

附 录

一、文件存辑	(245)
二、历代名人咏涿州	(281)

编后记	(309)
-----------	---------

概 述

