

绵阳市志丛书之三十七

007415

绵阳市劳动志

绵阳市劳动局编

绵阳市劳动志

绵阳市劳动局编 C237-123

一九九一年·绵阳

《绵阳市劳动志》编写领导小组

组 长： 唐梓煜 张世弟
副组长： 黄文富 何纯一
成 员： 李竹居 米应明 赵文辉

《绵阳市劳动志》编辑组

主 编： 何纯一 黄文富
副主编： 陈孟彰 雷代珍 黄顺国
编 辑： 焦鼎万 刘文传

《绵阳市劳动志》编写领导小组

组 长： 唐梓煜 张世弟
副组长： 黄文富 何纯一
成 员： 李竹居 米应明 赵文辉

《绵阳市劳动志》编辑组

主 编： 何纯一 黄文富
副主编： 陈孟彰 雷代珍 黄顺国
编 辑： 焦鼎万 刘文传



绵阳市劳动局办公大楼门厅



绵阳市劳动局荣誉室一角



绵阳市劳动局办公大楼



绵阳市劳动局职工宿舍楼

序

《绵阳市劳动志》与读者见面了。这是我市劳动工作战线上一件很有意义的事情。这要感谢《绵阳市劳动志》编辑组同志们的辛勤工作和为编写此书而出过力的所有同志。

这本志书，主要记载了新中国成立以来，本市劳动工作的历史与现状。它包括劳动就业、技工培训、劳动调配、工资奖励、劳动保险、劳动保护和安全生产等各个方面，史料翔实，内容丰富。具有资治、教化、存史的价值，值得一读。

建国四十年来，特别是改革开放以来，在党和政府的领导下，经过广大干部和群众的共同努力，劳动工作取得了显著的成绩。但是，它也同整个经济工作一样，经历了一个曲折发展的过程，既有成功的经验，也有失误的教训，有些问题还有待于进一步接受实践的检验，从实践上理论上进一步深入地探讨。

历史事实证明，劳动工作是一项重要工作。它既关系到广大劳动者当前的切身利益，又关系到广大劳动者长远的整体利益——国家的社会主义现代化建设，关系到安定团结。在我国社会主义初级阶段，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针，排除“左”和右的干扰，解放思想，实事求是，结合实际，全面贯彻执行党和国家的劳动工作方针和原则，认真做好各项劳动工作，既有利于调动广大劳动者的积极性，提高劳动者的素质，促进社会生产力水平的提高，推动经济发展和社会进步；又有利于在发展生产、提高劳动生产率的基础

上，不断地扩大劳动就业，提高劳动者的生活水平，改善劳动条件，保护劳动者在生产建设中的安全与健康，意义十分重大。

在现代化建设和改革开放中，劳动工作任重道远，是一项大有作为的事业。从事过劳动工作的同志，有些已经离休、退休了，有的也即将离休、退休，众多的中青年同志还在继续工作，以后还将陆续补充新的力量。这本志书，不仅是对本市劳动工作的全面回顾，也是对广大劳动工作者为党为人民辛勤工作历史的记录。书中记载的大量史实和经验教训，为现在和今后从事劳动工作的同志们提供了极有价值的借鉴。大家如能用心阅读此书，并认真加以研究，对做好现代化建设和改革开放中的劳动工作必会大有裨益。我相信，在党和政府的领导下，在新的历史时期，劳动工作将随着时代的步伐，不断地改革创新，开拓前进，谱写新的篇章，对社会主义现代化建设发挥更大的促进作用，为建设有中国特色的社会主义做出更大的贡献！

唐梓煜

一九九〇年五月二十八日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，全面系统地记述绵阳市境域劳动工作的历史和现状。

二、本志上限一般为1949年，个别章节上溯至民国和清末，下限断至1989年。

三、本志按劳动行政机构的设置及其主要工作职能设章，章下设节，节下根据需要设目，依章、节、目竖写。

四、本志体裁采用述、记、志、图、表、录等形式，以志为主。

五、鉴于中华人民共和国成立时，绵阳等县尚未解放的实际情况，本志表述时间一般不用“建国前”、“建国后”字样，而用“解放前”、“解放后”表述。

六、本志地域范围主要是以绵阳市现辖的县（市、区）范围进行记述，但为全面反映当时的劳动工作情况，在记述原绵阳专（地）区的事件时，仍以原地域范围进行记述。

七、本志地名和机构名称，用当时称谓。机构名称和职务名称字数较多的，第一次出现时使用全称，以下酌情使用简称。

八、本志资料主要采自绵阳市档案馆和市劳动局机关档案室，少量采自知情人员口碑资料。

目 录

列名

图照

序

凡例

概述..... (1)

大事记..... (9)

第一章 劳动管理机构..... (30)

第一节 市劳动局沿革..... (30)

第二节 市劳动局下属事业单位..... (58)

一、绵阳市锅炉压力容器检验所..... (58)

二、绵阳市劳动服务公司与绵阳市社会劳动力管理局..... (61)

三、绵阳市劳动培训中心..... (66)

四、绵阳市职工社会保险事业管理处..... (68)

第三节 市安全生产机构沿革..... (71)

第二章 劳动就业及社会劳动力管理..... (76)

第一节 救济和安置旧社会遗留下来的失业人员..... (76)

第二节 第一个五年计划时期的劳动力管理和就业工作..... 80)

第三节 “大跃进”时期的社会劳动力调配..... 85)

第四节 精简职工、压缩城镇人口和就业安置工作... (96)

第五节	恢复发展时期的劳动力管理和就业安置·····	(111)
第六节	“文革”时期的招工和就业管理·····	(114)
第七节	新时期的就业安置和劳动力管理·····	(124)
第八节	建市后的劳动力管理和就业服务工作·····	(152)
第九节	劳务市场与社会劳动力的统筹协调·····	(188)
一、	劳务市场·····	(188)
二、	社会劳动力的统筹协调·····	(191)
第三章	劳动计划调配管理、技工培训及劳动争议处 理·····	(195)
第一节	职工人数和工资基金的计划管理·····	(195)
一、	职工人数的计划管理·····	(195)
二、	工资基金的计划管理与劳动工资统计·····	(205)
第二节	用工制度的演变和改革·····	(207)
第三节	职工调动和安置·····	(214)
一、	工人的调动·····	(214)
二、	西藏、青海、“三州”内调职工的安置·····	(219)
三、	军队转业干部工人家属的安置·····	(223)
四、	落实政策人员的安置·····	(224)
第四节	企业劳动纪律与职工奖惩·····	(226)
一、	职工劳动纪律·····	(226)
二、	职工奖励制度·····	(227)
三、	职工违纪的惩处制度·····	(228)
第五节	技工学校与技工培训·····	(230)
一、	技工学校的兴起与压缩·····	(230)
二、	半工半读技校与技工培训·····	(234)
三、	技工学校的新发展·····	(236)

第六节 劳动争议仲裁与来信来访处理·····	(253)
一、劳动争议处理·····	(253)
二、来信来访处理·····	(256)
三、劳动争议仲裁·····	(259)
第四章 工资与奖金·····	(263)
第一节 工资制度改革·····	(263)
第二节 工资制度的演变及其工资调整·····	(266)
一、供给制·····	(266)
二、薪金制·····	(267)
三、包干制·····	(269)
四、等级工资制·····	(269)
五、企业工资制度改革·····	(289)
六、结构工资制·····	(301)
七、计件工资制·····	(301)
八、其它工资制度·····	(304)
第三节 调整工资区类别·····	(331)
第四节 津贴与补贴·····	(333)
一、津贴·····	(333)
二、补贴·····	(337)
第五节 奖金·····	(340)
第五章 劳动保险与职工福利·····	(349)
第一节 劳动保险制度的建立与发展·····	(349)
第二节 劳动保险制度的完善与改革·····	(352)
第三节 劳动保险政策的贯彻实施·····	(357)
第四节 职工生活福利事业·····	(360)
第六章 劳动保护与安全生产·····	(365)

第一节 劳动保护.....	(366)
一、防尘防毒.....	(368)
二、防暑降温.....	(377)
三、劳保用品和保健食品.....	(379)
四、新建、改建、扩建工程执行“三同时”的规定.....	(389)
五、劳动安全保护经费的使用.....	(390)
第二节 安全生产.....	(396)
一、安全生产管理.....	(396)
二、安全监察执法.....	(402)
三、安全责任事故处理.....	(403)
第三节 特殊工种的安全技术培训.....	(406)
第四节 锅炉、压力容器的安全使用.....	(408)
一、锅炉、压力容器的安全管理.....	(408)
二、锅炉、压力容器的安全监察.....	(410)
第五节 矿山安全生产.....	(416)
一、矿山安全生产管理.....	(416)
二、矿山安全监察.....	(417)
三、矿山生产事故的抢救与处理.....	(418)
第六节 职工伤亡事故的报告与处理.....	(419)
一、职工伤亡事故的报告.....	(419)
二、职工伤亡事故的处理.....	(419)
第七章 城镇知识青年上山下乡.....	(425)
第一节 知青上山下乡的动员与安置.....	(425)
一、知青工作机构.....	(425)
二、动员与安置形式.....	(427)

三、安置经费的使用.....	(428)
四、下乡知青的粮、油、副食等补贴.....	(430)
第二节 下乡知青的教育与管理.....	(434)
一、选派带队干部.....	(434)
二、知青的教育与成长.....	(434)
三、对知青的保护.....	(435)
第三节 知青下乡政策的调整与回城安置.....	(436)
一、下乡政策的调整.....	(436)
二、回城安置.....	(438)
第四节 下乡知青遗留问题的处理.....	(440)
一、病残知青的安置.....	(440)
二、知青经费的清理与知青场队财产的处理.....	(441)
第八章 市劳动局机关工作.....	(443)
第一节 行政管理.....	(443)
第二节 政治工作.....	(444)
第三节 后勤服务.....	(445)
第四节 文书档案.....	(446)
第五节 机关党、团、工会组织.....	(448)
一、党组.....	(448)
二、党总支部委员会.....	(448)
三、团支部.....	(449)
四、机关工会委员会.....	(450)
文存:	
一、绵阳地革委关于职工转正定级工作的审批 权限的通知.....	(451)

二、绵阳地区劳动局关于对死亡职工供养直系亲属生活确有困难的处理意见·····	(452)
三、绵阳地区劳动局关于劳动工作放宽政策下放权力问题的通知·····	(455)
四、绵阳市劳动局关于在工人调配中必须严格执行调配政策的通知·····	(459)
五、绵阳市全民所有制企业固定职工退休费用社会统筹试行办法·····	(464)
六、绵阳市厂矿企业伤亡责任事故经济处罚暂行办法·····	(471)
七、绵阳市劳动局关于印发《绵阳市国营企业职工待业保险基金管理办法》、《绵阳市国营企业待业职工登记管理办法》的通知·····	(474)
八、绵阳市劳动局、绵阳市税务局印发《关于劳动服务公司收取临时工调配费和向劳动服务公司所属企业收取管理费的意见》的通知·····	(481)
九、绵阳市劳动局关于招收新工人有关问题的通知·····	(486)
编后记·····	(492)

概 述

人类创造物质或精神财富的活动，叫做劳动。处理人们在社会劳动中彼此关系及有关问题的的工作，叫做劳动工作。劳动工作是国民经济管理和企业管理的重要内容。

解放前，现绵阳市所辖的8个县（市、区）和全国许多地方一样，由于经济落后，政治腐败，政府基本上没有对社会劳动进行管理。解放后，随着社会主义生产关系的建立，从绵阳专区到建立地级绵阳市，从政府到企业主管部门和企业都设有劳动工作部门，逐步加强了对社会劳动的管理。劳动工作随之有了新的发展。

社会主义制度下的劳动工作，从广义上讲，涉及到国民经济的各个方面，凡是有劳动者从事生产劳动的地方，都有劳动工作。在我国，劳动部门的职能主要是：在党和政府的领导下，综合管理国民经济各部门的劳动工作。党的十一届三中全会后，随着改革开放的深入，加强了对整个社会劳动力的统筹协调工作。

解放40年来，绵阳专区、地区、市劳动部门在不同时期，根据职责分工，工作任务和侧重点有所不同。在解放初的国民经济恢复时期，主要工作是救济和安置旧社会遗留下来的失业人员，处理私营工商企业中的劳资争议，进行安全生产检查等。第一个五年计划开始后，主要工作是为工业、交通、基本建设等大规模经济建设调配提供所需的劳动力，协助有关部门培养技术工人，贯

彻按劳分配原则，改革工资制度，做好劳动保险，加强劳动保护等工作。进入改革开放的社会主义建设新时期后，劳动部门的工作也进入了新的阶段，主要是进行劳动就业制度、用工制度、工资制度、劳动保险制度等各项劳动制度的改革，同时做好各项劳动业务工作。劳动部门的工作任务日益繁重。

从绵阳专区到建立地级绵阳市，劳动部门主要进行了劳动就业、劳动调配、技工培训、工资奖励、劳动保险、劳动保护和安全生产等方面的工作，为企业和劳动者服务。

劳动就业是劳动部门的一项带有经常性的重要工作。解放后，从人民政权诞生起，绵阳专区劳动部门就积极着手救济和安置旧社会遗留下来的失业人员就业。通过采取生产自救、以工代赈、介绍就业、发给救济金等形式，到1954年底，全区专、县劳动部门救济和安置了旧社会遗留下来的失业工人10000余人次，发放救济款（旧人民币）2亿多元，到1958年失业问题基本解决。50年代后期，在“大跃进”和大办钢铁的影响下，劳动部门配合有关部门，大量招用和抽调农村劳动力到工业战线，1958年底，全专区工业劳动力达到982000多人，占了城乡劳动力总数的23%，造成职工队伍增长过快和农业严重缺乏劳动力。为了改变这种状况，1961年到1963年，全专区精简职工24万余人和压缩吃商品粮人口近30万人，充实农业第一线劳动力。60年代中后期，由于“文化大革命”对国民经济的破坏，加之劳动就业形式单一，渠道狭窄，城镇待业人员日益增多，根据毛主席“知识青年到农村去”的号召，大量动员城镇知识青年和其他待业人员上山下乡，至1978年底，全区共动员安置了142133名（其中包括吸收安置外地知青40216名）知识青年上山下乡从事农、林、牧业等生产。这一做法，虽然暂时起到了减少城镇就业压力的作用，但