

敖汉旗地方志丛书之三

敖汉旗城多遗址  
良好境保护者

敖汉旗城多遗址良好境保护者



# 敖汉旗城乡建设环境保护志

主 编 曹瑞峰

副主编 薛 俊

徐清林

敖汉旗城乡建设环境保护志领导小组

## 敖汉旗城乡建设环境保护志领导小组

组 长 徐文俊  
副组长 张玉亭 曹瑞峰  
成 员 连仲良 张素贞 张桂林 张洪英 冯秀英 杨振龙  
郭丙恩 李 贵 李 勇 杨宝贵 杨宏图 许兆林  
王立军 陈广生 薛 俊 徐清林 高 峰 郑连芳  
主 编 曹瑞峰  
副主编 薛 俊 徐清林  
总编审 张乃夫  
编 辑 吴俊华 王国良 林树芝 张洪义 李凤芹 李国山  
田守志

## 《敖汉旗城乡建设环境保护志》稿评审委员会

杜维善 郭建新  
张树云 吴力吉 张希斌 张宝贵 常 青 曹 鲁 王志中  
牟海燕 谢凌华 徐文俊 陆桂林 赵桂珍 张素贞 曹瑞峰  
薛 俊 吴俊华 李 贵 杨振龙

## 敖汉旗城乡建设环境保护志领导小组

组 长 徐文俊  
副组长 张玉亭 曹瑞峰  
成 员 连仲良 张素贞 张桂林 张洪英 冯秀英 杨振龙  
郭丙恩 李 贵 李 勇 杨宝贵 杨宏图 许兆林  
王立军 陈广生 薛 俊 徐清林 高 峰 郑连芳  
主 编 曹瑞峰  
副主编 薛 俊 徐清林  
总编审 张乃夫  
编 辑 吴俊华 王国良 林树芝 张洪义 李凤芹 李国山  
田守志

## 《敖汉旗城乡建设环境保护志》稿评审委员会

杜维善 郭建新  
张树云 吴力吉 张希斌 张宝贵 常 青 曹 鲁 王志中  
牟海燕 谢凌华 徐文俊 陆桂林 赵桂珍 张素贞 曹瑞峰  
薛 俊 吴俊华 李 贵 杨振龙





前排左起:

张洪英 冯秀英  
张素贞 曹瑞峰  
薛俊 徐文俊  
连仲良 张桂林

后排左起:

徐清林 高峰  
王立军 李贵  
杨宝贵 许兆林  
李勇 杨振龙  
郑连芳

《敖汉旗城乡建设环境保护志》领导小组合影

右起:

张素贞 徐文俊 张桂林  
张洪英 曹瑞峰 连仲良



敖汉旗城建局领导班子合影



前排左起:

郭建新 吴力吉  
张宝贵 杜维善  
张树云 常青  
张希彬

后排左起:

牟海燕 张素真  
吴俊华 谢令华  
陆桂林 曹鲁  
薛俊 徐文俊  
王志中 曹瑞峰  
赵桂珍

《敖汉旗城乡建设环境保护志》稿评审委员会合影



新惠第三中学教学楼



敖汉旗城乡建设局办公楼





敖汉旗黄金大厦



敖汉旗杏仁饮料厂楼



敖汉旗检察院办公楼



石羊石虎山公园牌楼



敖汉旗工业大厦





# 序

《敖汉旗城乡建设环境保护志》，是反映敖汉旗城乡建设环境保护事业的第一部志书，它真实地记载了敖汉旗城乡规划、建设管理及环境保护工作的历史和现状，总结了本系统各职能部门的业务活动成就及经验教训，为今后城乡建设和环境保护事业的发展提供了可借之鉴。

“盛世修志”是中华民族文化的优良传统，具有承前启后，继往开来，存史资治的重要作用。首先是资治，本志是一部具有真实性、科学性、资料性的专业志书，它将为城乡建设环境保护工作提供服务，为事业发展提供历史借鉴，使从事这项事业的同志从中吸取经验教训，减少失误，促进事业发展。其次是存史，本书坚持实事求是原则，较系统地记载了我旗城乡建设环境保护工作的发展历史，客观地反映了城乡建设环境保护的全貌。是非功过不作评说，只记述事实供人们研究，为地方建设史、民族发展史和当今社会主义建设提供史料。第三是教化，通过本书使人们了解建国后，特别是十一届三中全会以来，我旗城乡建设环境保护事业的发展、变化和现状，激励人们热爱中国共产党，热爱社会主义祖国，热爱家乡，振兴敖汉，建设未来，为现代化建设贡献力量。

从事修志工作的几名同志，几度春秋，潜心笔耕，斟字酌句，数易其稿。他们为征得资料，走街串巷，奔波走访，编图纂稿，辛勤劳动

汇集整理，罗织章节，终成此书。这是我旗建设史上可喜可贺的一件大事。为此，我代表建设系统全体职工向参加编写此书的同志们致谢，向关心支持本志编纂的同志们致谢。

敖汉旗城乡建设局局长

徐文俊

一九九七年一月一日



# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的路线方针政策为指针，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义原则，实事求是地记述了敖汉旗城乡建设环境保护事业发展的历史和现状。

二、本志编纂，本着详今略古，详近略远的原则，在尽可能追溯清楚敖汉旗城乡建设历史形成与发展的同时，竭力突出时代与地方特色，尤其突出了党的十一届三中全会以来本旗城乡建设所取得的巨大成就。因此，上限因事而异，一般追溯事至发端，下限止于1996年底。

三、本志遵循“横排竖写，以类系事，横不丢项，竖不断线”的要求，以本系统所辖业务分类，按章、节、目3个层次编写，共列13章64节。各章力求突出重点，兼顾一般，文字简明，脉络清晰，通俗易懂。

四、为使本志真实地反映各个历史时期的城乡建设情况，随文配以必要的图、表和照片。

五、本志资料源于《敖汉旗志》、《敖汉文史资料选辑》、旗档案馆、统计局和局属各股、站、所、公司、档案资料，也有少部分是经过鉴别、考证过的口碑资料。

六、纪年的写法：建国前的纪年，采用汉字书写，括号内用阿拉伯数字标明公元纪年，建国后则用公元纪年。

七、度、量、衡单位，多以公制为准；土地面积根据志文需要分别采用了市亩、公顷和平方米3个单位名称。

八、本志所用历史地名，皆以原名书写，在括号内标注今名。

## 概 述

敖汉旗位于内蒙古自治区赤峰市东南部，东与哲里木盟奈曼旗、辽宁省北票市接壤，西与辽宁省建平县及赤峰市松山区毗邻，南与辽宁省朝阳市相连，北依隔老哈河与翁牛特旗相望。东西最宽122公里，南北最长176公里，总面积8294.14平方公里。地理位置介于东经 $119^{\circ}30'$ — $120^{\circ}53'$ ，北纬 $41^{\circ}42'$ — $43^{\circ}02'$ 之间。

1996年，全旗辖5个镇，1个苏木，24个乡，6个居委会，330个村委会，3120个村民小组，1859个自然村。全旗总户数124887户，总人口达566331人，其中非农业人口40277人。有蒙古、汉、回、满、朝鲜、达斡尔、鄂温克、壮、锡伯、苗等民族。

敖汉旗地处燕山北麓与松辽平源的过渡地带，地面呈不规则的缓坡形，由东南向西北逐渐倾斜，境内山峦起伏、河流纵横，黄土发育，地形复杂，高山与河流之间多向阳开阔的台地，很适宜人类居住。新石器时代，这里的古代先民依山傍水，穴居野处，过着渔猎和耕牧相结合的原始生活。从兴隆洼遗址发掘的新石器时代半地穴式房址到境内蜿蜒200多公里的燕长城遗迹；从辽代武安州古城址到清朝末期的海力王府；从五十家子万寿白塔到下洼大佛寺；从伪敖汉旗公署的四合院到当今的旗人民政府大楼。敖汉各族人民经过数千年的分化、融合、发展、变迁，创造了一部人类生活从穴居到现代建筑的建设发展史。

敖汉旗人民政府驻地新惠镇地处本旗西南部的孟克河畔，石羊石



鹿山下，总面积18.12平方公里，建城区面积5.5平方公里。镇内有6个居委会和4个村委会，10710户，31325人，其中非农业人口22980人。是全旗的政治、经济、文化和交通的中心。

新惠作为县城始建于伪康德四年（1937年）四月。伪旗公置成立后，相继修筑了城墙、炮楼等防御设施。城内规划为方格网状街道。公用房屋多临街而建，住宅分布在巷道边。到1945年新惠解放，这里没有一家工厂。文化、教育、商业、交通等十分落后。只有德丰粮栈，瑞兴成商店，仇德盐栈等几家稍大一点的商业店铺和1所小学。市政建设只有1条狭窄的土路和几条胡同。在0.8平方公里的城区内仅有各类建筑3万多平方米，除旗公署等少数房屋为砖木结构外，其余皆为土平房。

解放40多年来，新惠镇的建设和发展经历了一个艰难而曲折的历程。50年代初期，随着国民经济的恢复和发展，镇内各项建设发展较快。尽管当时建设资金严重不足，各项建设大多是初级的，低标准的，但是总的来看建设速度比较协调，建设规模比较切合实际，兴办了一批工业企业。50年代末期，由于受“大跃进”影响，盲目地追求高指标，发展速度失控。一些无基础、无原料、无技术的基本建设项目仓促上马。镇内人口猛增，从1957年的6818人增加到1958年的13612人，1年增长1倍多。城镇人口的膨胀给城镇建设带来了一系列的问题。由于城镇基础设施跟不上，城镇生产生活秩序开始发生混乱，各项事业的比例多年严重失调。60年代初期，全旗人民认真贯彻调整方针，对盲目上

马的基本建设项目实行“关、停、并、转”，建设速度放慢，比例失调状况开始好转，经济秩序逐渐恢复正常。1966年开始的“文化大革命”，使刚刚恢复正常秩序的城镇建设又遭到严重破坏。“文革”10年，新惠镇的建设处于停顿状态，经济发展受到严重挫折。1976年“文化大革命”结束，在“调整、改革，巩固、提高”方针的指引下，各项事业逐步走向正轨，呈现出蓬勃发展的生机。1976年，横贯敖汉北部的京通铁路建成通车；经国家计委，国家建委同意，敖汉旗政府驻地决定由新惠镇迁往木头营子（敖汉镇）。同年成立敖汉旗基本建设局，负责新旗址即敖汉镇的规划建设与施工，新惠镇的基本建设再度进入维持现状的停顿状态。1979年7月，国务院批准恢复内蒙古自治区原区划，敖汉旗随原昭乌达盟从辽宁省划回内蒙古自治区管辖。1981年9月，经原昭乌达盟委批准，敖汉旗址不再搬迁，继续留驻新惠镇。至此，新惠镇的各项建设事业逐步走上了健康、稳定，协调发展的轨道。为了改造旧城、建设新城，旗政府从1982年起组织力量编制《新惠镇总体规划》并相继制定了《新惠镇城建管理暂行办法》等一系列地方性法规。1985年5月，《新惠镇总体规划》经赤峰市人民政府正式批准，从而为新惠镇的建设与管理提供了科学依据和发展目标。城镇建设迅速发展，新惠镇旧貌换新颜，呈现出兴旺发达的现代化景象。

城镇基础设施建设不断加强，市政设施从无到有。自1984年开始镇内几条主要街道都铺设了沥青路面，几条小巷也进行了硬化，街巷硬化总长达10公里。基本上改变了街道凹凸不平，泥泞难行状况。城镇生产生活用水结束了过去人挑驴驮的历史。1981年兴建了简



## 概 述

易自来水，1983年开始建造城镇给水工程。打水源井6眼，铺设自来水管道30公里，修建500吨清水池1座，日供水量达到3000吨。1982年起镇内修建地下排水管道，到1996年共修建排水管道20公里，初步解决了新惠镇排水排污难的问题。城镇绿化美化水平逐年提高，7条主要街道已基本绿化。街道绿化带长度10.5公里，11个单位进入市级庭院绿化达标单位。石羊石虎山、小团山已基本实现绿化，成为人们节假日游览、休憩的好场所。城镇绿地总面积达到13万平方米，绿化覆盖率达到21%，人均公共绿地面积达到2.7平方米。城区内公共厕所、点基本完备。新惠镇成立了清洁队，配备了机动车辆，环境卫生状况垃圾明显改观。城镇邮电通讯事业发展迅速，到1996年市话实现程控化，并开通了BP机和移动电话。1989年3个主要路口设置了警亭和指示灯，保证了人员、车辆的安全。城镇文化福利设施建筑日趋完善，先后建起了文化馆、图书馆、影剧院、电视台等文化娱乐设施。镇内有师范学校1所，中学4所（其中包括蒙中1所），小学4所，还有旗医院、中蒙医院，防疫站、保健所等医疗防疫机构，为群众提供了防病医病的方便条件。城镇房屋建设逐年增多，解放前新惠最好的房子是伪旗公署的青砖瓦房。解放后经过重新规划建设，现在已是砖房瓦舍，高楼林立。到1996年末，实有房屋面积已达80万平方米。党政群团机关办公用房大部分楼房化，居民住宅也由土平房换成了砖瓦房或住宅楼，人均居住面积由1979年的3.7平方米提高到7.5平方米。

城镇基础设施的完善为城镇经济建设奠定了基础。解放初期，新

惠镇基本上属于以农牧业为主的农村化集镇，既无工业可言，经济技术又十分落后。50年代，全镇人民自力更生，艰苦奋斗，先后创办了被服厂、木工厂、粮油加工厂、印刷厂、皮毛厂等一批小型工业企业，为后来工业企业的不断发展壮大奠定了基础。80年代，随着城镇基础设施的不断完善，城镇经济迅速发展。香油厂、啤酒厂、针织厂、油浸厂、洗毛厂、杏仁饮料厂等一批新兴工业项目相继建成。供销商场、百货大楼、五金商场等商业大楼拔地而起，集贸市场、小商品市场基本形成规模。城镇经济占整个国民经济的比重进一步提高，同时有力地促进了城乡建设的发展。

敖汉旗村镇建设变化较大，解放前，农村牧区建设缺乏统一规划，村屯面貌破旧不堪，部分牧民住蒙古包，农民住马架子、地窖子。解放后，农牧民住房条件逐步改善。自1983年开始，对全旗的乡镇、村庄建设进行了统一规划，村镇面貌有很大改观，农牧民住房已由土平房向砖瓦房发展。村镇道路、自来水、供电、邮电、排水等基础设施逐年增多。到1996年末，全旗村镇实有房屋总建筑面积达到1066.44万平方米；公路里程1135.51公里；有16个乡镇政府所在地，156个村用上了自来水；全部乡镇所在地和95%以上的村庄通了电；全旗30个乡（镇、苏木）安上了程控电话，并实现了全市联网。少数乡镇修建了排水、公厕等市政设施。

全旗自然环境良好。敖汉地处中温带，属大陆性季风气候。境内有5条主要河流，分属西辽河与大凌河水系。地貌类型有山地、丘陵



和沙间地，50—60年代，天然植被受到破坏。自70年代开始，开展了全民植树造林、种树种草活动，使生态环境明显改善。全旗有林面积408万亩，林木覆盖率32.4%。种草面积92.5万亩，治理水土流失面积291.38万亩，自然环境面貌发生了巨大变化。生态环境日益向良性循环发展。1984年开始设立了环境保护机构，几年来，在环境管理、监测和污染源治理方面做了大量工作。全旗排污量较大的工矿企业基本都采取了有效措施进行治理和改造，有95%以上的工业及采暖锅炉安装了消烟除尘设备。对锅炉烟尘、工业废水、噪声、河水等实施了监测控制。通过征收排污费手段，为治理污染、改善环境，积累了资金。同时对新建项目实行“三同时”制度，有效地控制了新污染源的产生。城乡人民生活水平大幅度提高，到1996年末有6000户居民使用上了石油液化气，城区还实现了集中供热。

敖汉旗建筑业发展迅速。解放前只有几个“锅伙把”，可以搭建砖木结构瓦房。如今发展到5级以上企业9个。其中2级1个，4级2个，5级6个。6级以下施工企业23个。从业人数达到8000人。形成了从设计到施工及质量管理监督完整的工程建筑体系。旗建筑公司由1个只有几十人的建筑社发展成为二级建筑安装企业。乡镇建筑队伍如雨后春笋，成为乡镇经济发展的重要支柱。建筑施工技术和工程质量也不断提高，彩喷砂、干粘石，刮大白、彩磨石等先进工艺技术在工程中得以推广应用。自1980年旗公安局办公楼工程首次创出了市乙级优质工程后，整个建筑业呈现出迅速发展的勃勃生机。