

宾川县民政志

(1322-2007)



宾川县民政局 编

宾川县民政志

(1322-2007)



宾川县民政局 编

《宾川县民政志》编纂委员会

顾 问：解明洲

主 编：袁继毕

副 主 编：高光琼 王继荣 卢界忠
高建军 赵 坤 关玉鹤

编 辑：李学忠 钟立强 杨坤华
张 纯 张 伦 杨顺舟
杜丽军 张银宇 苏科艳（实习）

春秋甘雨應教叶忘美情
敬上須慎始為政支持
平一但无驛馬功時有
去那成甚美吾衰也亟矣
健希聲

去志健希聲

……
中元月

序

—宾川县民政局长 袁继毕

民政工作历来都是政府管理的一项重要职能。民政工作在我国有悠久的历史，西周时代就有了记载。唐代有“安民立政”之说，宋代的典籍文献中已使用“民政”一词，并形成了初步的民政概念。清咸丰十年（1860年），清政府改革统治机构，在中央政府中设置了民政机构，统管民政业务。清光绪三十二年（1906年），“仿行宪政”，撤吏、户、礼、兵、刑、工六部，设外务、民政、礼、学、法、农、工、商等十一部。辛亥革命后，孙中山的临时革命政府、北洋军阀政府和中华民国政府都设有专管民政工作的机构。

中华人民共和国成立后，民政工作成为社会主义革命和社会主义建设的一个重要内容，1950年，全国第一次民政工作会议确定了民政部门主管的业务是：政权建设、优抚复员安置、拥军优属、社会救济、生产救济、行政区划、地政、户政、国籍、禁烟、民工动员、婚姻登记、社团登记、移民安置以及人事劳动、民族、宗教、侨务等。随着社会的发展，1956年略有变动和调整。1957年以后，由于受错误思想影响，加之在1959年至1961年间遭受了较大的自然灾害，粮食减产，部分地区群众生活困难，至1965年主要是安排群众生活，发动群众生产自救，恢复与发展生产。1983年，第八次全国民政会议确定在新的历史时期民政部门的主要任务是：基层政权建设、优抚安置、救灾救济、社会福利、行政区划、婚姻登记、殡葬改革、边界划分、社团管理、地名管理、有奖募捐等工作。

中国共产党无论在新民主主义革命时期，还是社会主义建设时期，都非常重视民政工作。“文化大革命”动乱时期，民政事业遭到严重破坏，党的十一届三中全会以后，恢复了民政部门的职能，使民政工作得以正常进行。

新中国建立以来，宾川民政工作展现了新的一页。建国初期，在彻底完成民主革命，稳定社会秩序，建立与巩固新生政权，恢复和发展国民经济的过程中，民政部门的许多工作居于第一线。在社会主义改造时期，民政部门在优抚、复员安置、救灾、社会救济方面，大力加强了管理工作，建立了一系列规章制度，同时，还承担了一些政权建设中的具体事务和行政区划、收容遣送、婚姻登记、社团登记、殡葬改革等行政管理工作。国家进入有计划的经济建设时期以后，民政部门在继续进行和加强优抚、复员安置、救灾救济等工作的同时，发展了社会福利生产和社会福利事业，加强了老年人、妇女儿童保护工作，强化执法维权，起到了社会稳定作用。1990年以来，宾川县民政工作在县委、县政府的领导下，在省州民政部门的帮助指导下，围绕县委政府的中心工作，切实履行工作职责，为调节社会矛盾，促进社会公平，维护社会稳定，作出了较大贡献，特别是2003年以来，民政工作认真贯彻落实“以人为本，为民解困，为民服务”的服务宗旨，

在救灾救济、优抚安置、社会事务等方面取得了飞跃式的发展，为宾川经济的发展、社会的稳定作出了巨大贡献。

民政工作具有多元性、群众性、社会性的特点。多元性是表明民政工作的内容包含着多项不尽相同的工作任务，这就要求在组织开展工作的时候既要抓住重点，又要兼顾全面；群众性是表明民政工作是以人民群众为工作对象，而工作任务又必须依靠和发动群众来完成；社会性是表明民政工作同社会和生活的广泛联系，涉及到社会问题的诸多方面，要争取各有关社会力量的参与和协助，才能搞好工作。民政工作的绝大部分事务在基层，主要依靠基层的政权组织和群众自治组织去落实。

继往开来，今天我们伟大的社会主义祖国已经进入了新的历史时期。各项事业的快速发展和社会的进步，为民政工作的改革和发展创造了有利条件，我们必须适应时代的要求，明确在新的历史条件下民政工作的奋斗目标。

盛世修志，志载盛世。宾川县民政局从2005年8月起成立了民政志续修领导小组和编纂委员会，通过全体工作人员的辛勤耕耘，《宾川县民政志》现已编写完成，即将出版。《宾川县民政志》是系统记述本县民政事业和现状的一部重要文献。它的编纂和出版具有重要的现实意义和深远的历史意义。该志书内容丰富，资料翔实，有史可据，可读可信。我们可以从历史发展的轨迹中，反思过去，认识现在，开拓未来，使之成为资政、教化、存史的重要精神财富。

值此，《宾川县民政志》出版之际，愿全体民政干部从中获得教益，团结一致，拼搏奋进，开拓创新，和全县人民一起开创民政工作新局面，迎接我们伟大祖国辉煌灿烂的明天！

此为序。

凡 例

一、《宾川县民政志》是一部记载宾川县民政工作的志书。

二、本志书以马克思、列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以十一届三中全会以来的路线、方针、政策为依据，实事求是地记载了宾川民政工作的历史与发展。

三、本志书由两大部分组成。第一大部分记述年限为元至治二年（公元1322年）至公元1988年；第二大部分记述年限为1988年至2007年。各大部分由概述、大事记、专志、人物四部分组成，以章、节、目、子目四个档次编排。

四、本志书以文字为主，辅以表、图、录等，以求图文并茂。

五、本志书记述内容遵循“详今略古”的编写原则进行编写。

六、本志书中的数据，一律以宾川县统计局的统计数据和县民政局的统计数据为准，史料记载以《宾川县年鉴》的资料为准。计量单位数据换算，以国家计量单位规定的换算方法为准。

卷首题诗

春秋等闲度，枝叶总关情。
敬公须慎独，为政要持平。
但无驿马动，时有春服成。
甚矣吾衰也，烝民继希声。

— 袁继毕 敬题

概 述

民政作为一项专门的国家行政管理工作，历史悠久，据考证，始于西周。如今仍属民政工作范围的有行政区划、基层政权建设、救灾救济等。“民政”一词的出现，最早见于南宋徐天麟编撰的《西汉会要》和《东汉会要》等著述。历朝历代，民政工作（尽管职能有增有减，涉及不尽相同）都是国家行政中的一项重要职能。清代、民国，均在中央政府中设立了民政机构。

新中国建立以来，1950年全国第一次民政工作会议确定了民政部门主管的工作是：基层政权建设、优抚复员安置、社会救灾、救济、行政区划、婚姻登记等18项，初步形成了新中国民政工作体系的基本框架。1957年之后，由于受错误思想的影响，民政工作曾长期受到削弱，直到二十世纪七十年代末才恢复健全了民政机构并开展了工作。

宾川民政工作与全国、全省、全州的民政工作是同步的，也曾经历了相当长的曲折过程。十一届三中全会以后的二十几年里，宾川县的民政工作步入了一个恢复、巩固、稳定的发展时期。这一时期民政部门职能包括优待抚恤、复员退伍军人安置、军队离退休干部安置管理、救灾救济、社会福利、基层政权建设、行政区划、地名管理、婚姻登记、殡葬改革、难民安置等。这些职能可分为三部分：一部分是社会保障工作，一部分是基层政权建设工作，一部分是社会事务管理工作。同时，各项职能得到较好落实：一是认真开展了乡村体制改革；二是积极开展救灾救济工作，把救灾救济工作同扶贫扶优、无偿救济同有偿扶持相结合，深入开展扶持贫困户、优抚对象；三是认真落实优抚政策，对义务兵家属实行普遍优待，加强了对烈士家属、伤残军人、复员军人的抚恤、补助工作；四是对农村义务兵的安置，由救济补助转向扶持生产，开发军地两用人才，从根本上解决他们的生活困难问题；五是开展了社会福利有奖募捐活动，取得较好效益。此外婚姻登记管理、行政区划、地名管理、农村社会养老保险、收容遣送、难民安置等工作稳步开展。

随着改革开放的深入推进，通过全党全国各族人民的共同奋斗，我国政治、经济、社会、文化各项事业取得了举世瞩目的成就。在此大背景下，二十世纪末以来，宾川民政事业步入了一个快速发展、壮大、繁荣时期，表现在以下几个方面：

社会保障方面。宾川地处滇西北金沙江干热河谷丘陵地带，所处位置地理、气候、地质等自然因素十分复杂，导致宾川各种灾害频繁而严重，因此，民间有“无灾不成年”之称。1998年“8·29”地质灾害、2000年“1·15”地震灾害、2001年“10·27”地震灾害、2003年“7·21”地震及“10·16”地震、2003年“8·03”洪涝灾害、2004年“12·26”地震灾害、2005年“3·04”雪灾等重大灾害，人民群众生命财产遭受了重大损失。在认真开展对孤老病残、五保的临时救助、定期定量救助的

同时,在历次重大灾害突发之后,宾川县民政部门在县委、政府的重视支持下,本着对上级党委、政府负责,对人民群众负责的原则,力争在第一时间赶赴灾区,帮助灾民开展抗灾自救,调查落实及上报灾情,安排落实灾民生活等等,竭尽全力维护灾民的基本生活权益。在此期间,宾川县民政部门共计争取到国家、省、州救灾资金 5000 余万元,建盖或修复民居 2.8 万余间,解决了 9.8 万灾民的住房困难问题。此外,城乡困难群众最低生活保障从无到有,从小到大,从局部到整体,实现了应保尽保的目标。其中城市居民最低生活保障工作通过 9 年的发展,覆盖人口从 1999 年的 30 户 37 人增加到 2007 年的 4930 户 6375 人,年需保障资金 783.51 万元,实现了应保尽保的目标。农村居民最低生活保障工作从 2006 年实施以来,按照“稳步实施”的原则,扎实认真、公平、公正地开展了相关工作,保障对象从 2006 年的 2510 人,月需保障金 6.3 万元,增加到了 2007 年 13000 人,月需保障金 41.3 万元。城乡居民最低生活保障工作的实施,较好地维护了全社会弱势群体的基本生活权益,同时,为宾川的和谐发展作出了重大贡献。

优抚优待退伍军人安置方面。随着改革开放的深入推进,国力的进一步增强,上世纪 90 年代末以来,宾川县民政部门按照相关法律法规,扎实认真地落实各项优抚优待工作,优抚优待工作继续在服务国防、维护稳定方面发挥重要作用:一是进一步落实了重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制;二是认真开展“爱心献功臣”活动,切实解决贫困户、重点优抚对象生活、住房、医疗等方面难题;三是进一步加大对拥军慰问活动的投入,在“八一”、元旦、春节期间,切实开展对重点优抚对象及驻宾武警、消防部队的慰问。在抓好上述工作的同时,宾川民政部门按照上级民政部门的要求,于 2003 年开始切实加大城镇退伍军人安置改革工作,对符合相关条件的 27 名城镇退伍军人,按照“公开考试、择优录取、自谋职业、经济补偿”的原则进行安置。经组织考试择优安置 12 人,经济补偿、自谋职业 15 人。5 年来,累计经济补偿安置了 50 余名城镇退伍军人。目前,这一改革已被各界普遍接受。城镇退伍军人安置改革,拓宽了就业途径,转变了就业观念,是新形势下的顺应时代潮流的重大举措,一举改变了城镇退伍军人安置由国家大包大揽的局面。

社会事务管理方面。一是婚姻登记管理工作。多年来,婚姻登记管理工作一直由乡镇民政所负责。在此条件下,违法登记、违法婚姻时有发生,严重影响了《婚姻法》的严肃性。2001 年 9 月,宾川县民政部门开展了旨在维护登记对象合法权益,维护《婚姻法》严肃性的婚姻登记收归县民政部门集中办证改革,将宾川坝区七个乡镇、三个华侨农场范围内涉及 27.5 万人的婚姻登记工作集中在县民政部门办理。同时根据当事人的实际需要,加强了婚姻登记服务中心的建设工作,此项工作在云南省是首创。2003 年元旦,副省长李汉柏亲自到宾川婚姻登记服务中心为一对新人颁证。二是殡葬改革工作。殡葬改革是一项利国利民的大事,然而由于社会观念,经济发展水平等多方面的原因,宾川的殡葬改革起步较晚。在人地矛盾日趋突出的形势下,民政部门通过争取,2001 年 9 月,宾川县人民政府

将白沙箐国有土地2677亩无偿划拨给宾川县民政局作为公墓建设用地。2004年至2007年，是宾川县殡葬改革工作成效显著的三年。2004年10月，成立了殡葬管理所；2005年完成了殡仪馆建设项目可行性研究报告，并通过积极争取，宾川被列为云南省新建殡仪馆的七个县之一，争取到省、州配套资金150万元；2006年相继制定出台了《宾川县殡葬管理实施办法》、《宾川县公墓管理办法》等政策法规，同时成立了殡葬管理所和公墓管理所，同年投资600余万元的“环境园林化、设备科学化、管理规范化的宾川县殡仪馆竣工，并于年底实施了第一例火化。到2007年底共火化了159具遗体，其中树葬2例，撒葬1例。

在抓好上述工作的同时，宾川县民政局按照上级部门的安排部署，认真开展了基层政权建设、民间组织管理、社会福利、地名区划管理、勘界、烈士陵园建设、慈善救助等工作，各项工作均取得较好成绩，真正体现了江泽民同志在第十一次全国民政会议上提出的“民政工作要更好地为人民服务，为改革发展稳定的大局服务，为最需要帮助的困难群众服务”的思想。

特别值得一提的是，民政事业的快速发展，各项工作取得的巨大进步，是民政部门全体干部、职工共同努力奋斗的结果，是广大人民群众支持配合的结果，更是上级党委政府领导重视的结果。民政部门的每一项工作，离开了党和政府的重视和支持，无疑是“无源之水、无本之木”！

在新的历史条件下，在构建和谐社会的伟大号角声中，宾川民政工作将紧紧围绕“以民为本、为民解困、为民服务”的工作理念，想群众所想，急群众所急，“上为党和政府分忧，下为百姓解愁”，扎实推进各项工作，为建设富强、民主、文明、开放、和谐新宾川作出更大贡献。



为民、求实、清廉、高效的宾川县民政局全体干部职工竭诚为您服务

领导关怀

LINGDAOGUANHUAI



2005年1月，国务院副总理回良玉到宾川彩凤华侨农场考察救灾、扶贫和农村经济发展情况



2002年8月李汉伯
(左三)副省长考察我
县民政工作



原省民政厅厅长高
祖兴(左三)指导我县抗
震救灾工作



省民政厅副厅长
褚正武(中)到我县走
访慰问困难户



宾川县民政局局长袁继毕

团结务实的局领导班子



2002年，李汉伯副省长在宾川县民政局婚姻登记服务中心接受记者采访

云南电视台记者到宾川县民政局婚姻登记服务中心采访工作人员



原省民政厅副厅长
段丽元（右一）看望慰问
“10.27”地震灾民



原省民政厅副厅长
唐尚林（右一）为我县
婚姻登记集中办理的
新人颁证

原省民政厅副厅长
唐尚林（中）检查指导
殡仪馆建设





大理州民政局长
杨泽兵（右二）在宾
川县民政局长袁继毕
（左一）陪同下慰问
“12.26”地震受灾户



2008年春节，宾川
县委书记陈继谷（右二）、
县长朱建斌（右一）慰
问受灾户



2008年春节即将来
临之际，把党和政府的
温暖送到千家万户