

007032

肇慶市財政志

肇慶市財政志編纂委員會

# 肇庆市财政志

(内部发行)

《肇庆市财政志》编纂委员会

一九八九年十二月

# 《肇庆市财政志》编纂委员会

## 顾问

欧伟明	李 尧	吕中保
钟帝元	李 蒲	张仕振

## 编委

主 任	陈之灿	
副 主 任	冯信辉	梁安石

### 委 员 (按姓氏笔划排列)

邓植贤	冯信辉	纪 良	朱祖安
吕志远	陈之灿	李 蒲	李耀明
卓铁光	周作集	周世熙	杨镜新
金湘莲	胡家浓	郭展仪	梁安石
梁绍华	梅挹清	彭建华	谭国基
黎超群			

### 《肇庆市财政志》主要执笔者 (按姓氏笔划排列)

邓植贤	纪 良	朱祖安	吕志远
李 蒲	李耀明	邹佳清	周作集
周世熙	张仕振	杨镜新	金湘莲
胡家浓	郭展仪	梁安石	梁绍华
梅挹清	彭建华	黎尚华	黎超群

### 《肇庆市财政志》责任编辑

吕志远 黎超群 梁绍华 陈恒祥

### 《肇庆市财政志》审定单位

肇庆市地方志编纂委员会办公室

# 目 录

前 言	( 1 )
-----	-------

## 第一篇 概 述

第一章 肇庆市自然经济情况	( 3 )
第二章 建国前的肇庆财政	( 3 )
第三章 建国后的肇庆财政	( 4 )
第一节 经济恢复与“一五”时期	( 5 )
第二节 社会主义建设时期	( 6 )
第三节 “文化大革命”时期	( 8 )
第四节 社会主义建设新时期	( 8 )

## 第二篇 机构 人员

第一章 机构设置	( 12 )
一、西江专区时期	( 12 )
二、粤中行政区时期	( 12 )
三、高要、江门、肇庆专区时期	( 12 )
四、“文化大革命”时期	( 13 )
五、肇庆地区时期	( 13 )
六、“地改市”时期	( 13 )
第二章 机构职责	( 14 )
第三章 财政主管人员	( 14 )

## 第三篇 财 政 收 入

第一章 工商各税	( 27 )
第一节 建国前的税收	( 28 )
一、清代税制	( 28 )

二、民国时期的税制.....	( 28 )
第二节 建国后的税制.....	( 30 )
一、一九五〇年统一税政后的税收.....	( 30 )
二、一九五三年修正税制后的税收.....	( 30 )
三、一九五八年简并税制后的税收.....	( 31 )
四、一九七三年简并税收制度.....	( 32 )
五、一九七八年以后的税制改革.....	( 32 )
<b>第二章 农业税收入.....</b>	<b>( 38 )</b>
第一节 民国时期的田赋.....	( 38 )
第二节 建国后的农业税收.....	( 54 )
一、农业税制的演变.....	( 54 )
二、农业税的征收.....	( 57 )
三、农业税的减免照顾.....	( 64 )
四、农林特产税.....	( 68 )
<b>第三章 企业收入.....</b>	<b>( 77 )</b>
第一节 清末和民国时期的官营事业收入.....	( 77 )
第二节 建国后的企业收入.....	( 78 )
一、上交利润.....	( 83 )
二、基本折旧基金.....	( 97 )
三、其他收入.....	( 97 )
第三节 农林企业收入.....	( 99 )
<b>第四章 其他收入.....</b>	<b>( 101 )</b>
第一节 公产收入.....	( 102 )
第二节 规费收入.....	( 102 )
第三节 罚没收入、追回赃款和赃物变价收入.....	( 103 )
第四节 其他杂项收入.....	( 103 )
<b>第五章 公债 国库券 能源交通重点建设基金.....</b>	<b>( 104 )</b>
第一节 民国时期的公债.....	( 104 )
一、救国公债.....	( 104 )
二、同盟胜利公债.....	( 105 )
第二节 建国后发行的公债、国库券.....	( 105 )
一、人民胜利折实公债.....	( 105 )

二、国家经济建设公债·····	(106)
三、国库券·····	(106)
第三节 能源交通重点建设基金·····	(111)

## 第四篇 财政支出

<b>第一章 经济建设费·····</b>	<b>(118)</b>
-----------------------	--------------

第一节 企业挖潜改造资金·····	(118)
第二节 简易建筑费·····	(121)
第三节 科学技术三项费用·····	(121)
第四节 流动资金·····	(123)
第五节 支援农业支出·····	(125)
第六节 工业交通等部门事业费·····	(132)
第七节 城市维护费·····	(132)
第八节 城镇青年就业经费·····	(133)

<b>第二章 文教卫生事业费·····</b>	<b>(134)</b>
-------------------------	--------------

第一节 建国前文教卫生支出·····	(134)
第二节 建国后的文教卫生事业费·····	(134)
一、文化事业费·····	(142)
二、出版事业费·····	(144)
三、文物事业费·····	(144)
四、教育事业费·····	(145)
五、党政群干部训练事业费·····	(152)
六、卫生事业费·····	(152)
七、中医事业费·····	(155)
八、公费医疗经费·····	(155)
九、体育事业费·····	(157)
十、档案事业费·····	(158)
十一、地震事业费·····	(158)
十二、广播电影电视事业费·····	(158)
十三、计划生育事业费·····	(159)
十四、其他文教事业费·····	(160)

<b>第三章 科学事业费</b> .....	(160)
一、自然科学事业费 .....	(161)
二、科协事业费 .....	(161)
三、社会科学事业费 .....	(162)
<b>第四章 抚恤和社会福利救济事业费</b> .....	(165)
第一节 民国时期的抚恤和社会福利救济事业费 .....	(165)
第二节 建国后的抚恤和社会福利救济事业费 .....	(165)
一、抚恤事业费 .....	(170)
二、离休费 .....	(170)
三、退休、退职费 .....	(172)
四、社会福利救济事业费 .....	(172)
五、自然灾害救济费 .....	(173)
六、其他民政事业费 .....	(174)
<b>第五章 行政管理费</b> .....	(174)
第一节 民国时期的行政管理费 .....	(174)
第二节 建国后的行政管理费 .....	(175)
<b>第六章 其他支出</b> .....	(181)
第一节 其他部门事业费 .....	(181)
一、税务事业费 .....	(181)
二、工商管理事业费 .....	(181)
三、统计事业费 .....	(182)
四、其他事业费 .....	(182)
第二节 其他支出 .....	(184)
一、少数民族地区补助费 .....	(187)
二、支援不发达地区发展资金(老革命根据地) .....	(187)
三、人民防空经费 .....	(187)
四、民兵建设费 .....	(187)
五、地方外事费 .....	(188)

- 六、兵役征集费..... (188)
- 七、落实政策经费..... (188)

## 第五篇 财 政 管 理

### 第一章 财政管理体制..... (190)

- 一、由统收统支转为划分收支、分级管理时期(1950—1957年)....(191)
- 二、由以收定支转为总额分成一年一定时期(1958—1970年).... (193)
- 三、由财政收支包干转为固定比例分成、超收另定分成比例时期  
(1971—1975年)..... (194)
- 四、由收支挂钩总额分成转为划分收支、分级包干时期  
(1976—1988年)..... (195)

### 第二章 预算管理..... (198)

#### 第一节 预算..... (198)

- 一、预算编造..... (198)
- 二、预算执行..... (203)

#### 第二节 决算..... (207)

- 一、年终收入结算..... (207)
- 二、支出遗留问题的处理..... (209)
- 三、往来清理..... (213)
- 四、决算编报..... (215)

#### 第三节 预算平衡..... (217)

### 第三章 财务管理..... (223)

#### 第一节 企业财务管理..... (223)

- 一、计划编造与修编..... (223)
- 二、决算报告的审批..... (225)
- 三、企业预算执行的监督..... (226)
- 四、企业财务管理的检查..... (226)

#### 第二节 固定资产财务管理..... (227)

- 一、清理资产，核定固定资产需用量，加强固定资产的管理.... (227)
- 二、认真执行固定资产折旧计提办法，加强对折旧基金的财务管理  
..... (228)
- 三、改革固定资产折旧基金使用制度，给予一些优惠政策..... (229)

5



四、实行固定资产有偿调拨和固定资金的有偿占用.....	( 230 )
第三节 行政事业财务管理.....	( 231 )
一、行政事业财务管理形式.....	( 231 )
二、控制社会集团购买力.....	( 236 )
三、公费医疗经费管理.....	( 244 )
第四节 农业财务管理.....	( 248 )
一、农业税征解会计管理.....	( 248 )
二、农林企业财务管理.....	( 260 )
第五节 外经企业财务管理.....	( 265 )
一、基本情况.....	( 265 )
二、财务监督和检查.....	( 272 )
三、费用的征收.....	( 272 )
四、验资和查帐.....	( 273 )
五、编审、汇总会计决算报表.....	( 273 )
第六节 预算外资金管理.....	( 274 )
一、预算外资金管理范围.....	( 275 )
二、预算外资金管理制度.....	( 290 )
<b>第四章 支持生产周转金的管理.....</b>	<b>( 291 )</b>
第一节 农财周转金.....	( 292 )
第二节 预算周转金.....	( 292 )
第三节 行财周转金.....	( 293 )
第四节 其他周转金.....	( 294 )
<b>第五章 财政监督.....</b>	<b>( 294 )</b>
第一节 财政监察.....	( 295 )
第二节 财政驻厂员制度.....	( 296 )
<b>附录:</b>	
一、肇庆地区行署财政处工作人员岗位责任制.....	( 299 )
二、管好财政支农资金,促进商品生产发展.....	( 331 )
三、试行运用发展生产周转金促产培财,逐步克服山区财政困难.....	( 334 )
四、发挥行财管理工作的作用,积极支持山区勤工俭学.....	( 338 )
五、积极支持商品生产,改变山区面貌.....	( 343 )
编后语.....	( 351 )

# 前 言

根据中央、省、市的部署，为给党政机关、科研教育部门和财政系统的各级干部提供有关财政工作的今昔状况，从中吸取经验教训、探索客观规律，加深了解社会主义的规律性和坚持四项基本原则的重要性，为两个文明建设服务，特编纂本志。

编纂本志是以马列主义、毛泽东思想的基本原理为指导思想、以党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题决议》为指针，坚持“四项基本原则”、坚持“人民群众创造历史”的观点、坚持“实践是检验真理的唯一标准”，运用新观点、新方法和各种史实材料，实事求是地记述肇庆市财政的历史和现状，力求思想性、科学性和史实的高度统一。

为编好本志，我们提出了编志的原则和要求。编志的原则是：第一、必须突出时代特点；第二、必须反映肇庆市的地方特点；第三、必须突出财政的专业特点。具体要求是：在搜集资料方面坚持“四结合、四为主”：即一是以档案文件与论著资料相结合，以档案文件为主；二是报刊资料与采访资料相结合，以报刊资料为主；三是财政资料与政治经济资料相结合，以财政资料为主；四是本地搜集资料与外地搜集资料相结合，以本地搜集资料为主。在编写要求方面：根据“详今略古”的原则，着重记述中华人民共和国成立以来的史实，力求做到“统合古今，依时纵述；忠于史实，秉笔直言；述而不论，观点自见；抓住重点（收、支、管），记其大（主要矛盾）、要（主要矛盾主要方面）、变（事物发展变化）。在编写方法方面：采取“统一要求，分工写稿，共同审核，总纂定稿”的方法，实行定题、定人、定要求的“三定”岗位责任制。

本志先后收集各种史料约7500万字，编辑成书约20万字。内容分为五篇，第一篇：概述；第二篇：机构人员；第三篇：财政收入；第四篇：财政支出；第五篇：财政管理。全书重点放在收、支、管三个方面。

总之，本志按照详今略古、忠于史实、秉笔直书的精神，如实记述前人和我们自己走过的道路，反映财政工作的成败、得失，为今后工作提供历史借鉴。但是，因为行政区域和机构变动较大，有些档案资料不全，本志只能够就现在搜集到的史料进行编纂，如将来有条件时再作补充。同时，由于不同时期，肇庆行政区域的划分和称谓也不一样，先后称为第三行政区（解放前），西江专员公署、粤中行署、高要专员公署、江门专员公署、肇庆专员公署、肇庆专区、肇庆地区行政公署、肇庆市等。为了方便记述，现统一称为肇庆市，财政机构也统一称为肇庆市财政局，本志中的数据也按现行的区域整理汇总。由于我们水平不高，缺乏经验，不足之处，敬请读者批评指正。

#### 《肇庆市财政志》编纂委员会

# 第一篇 概述

## 第一章 肇庆市自然经济情况

肇庆于汉武帝元鼎六年（公元前111年）就设置县治。宋政和八年（公元1118年）设肇庆府。后几经变化，肇庆之名仍沿用至今。

肇庆市位于广东省的中西部。西江、绥江横贯其中，同北江汇合后并入珠江。总面积21,046平方公里，其中：山区面积13,685平方公里，占65.02%；丘陵面积4,826平方公里，占22.93%；平原面积2,535平方公里，占12.05%。气候温和，雨量充沛，光照充足，植物终年生长，资源比较丰富，主要资源有硫铁矿、钨、锡、铅、锌、铜、金、银、石膏、大理石等。农产品主要有水稻、木薯、花生、糖蔗、茶叶、水果、蚕桑等。林产品主要有木、竹、柴、炭、松香、桂皮、松节油、桂油等。土特产品和工艺品主要有端砚、草席、茨实、剑花、鸡蛋花、紫贝天葵、首乌和巴戟等。水电资源也很丰富，西江、北江以及其它支流可开发量达116万千瓦，年发电量44亿度。

市建制后，有2区10县（端州区、鼎湖区、高要县、四会县、广宁县、怀集县、封开县、德庆县、郁南县、罗定县、云浮县、新兴县），189个乡镇。1988年底总户数115.48万户，总人口526.94万人，其中农业人口449.08万人。全市十县两区中，按照山区县的划分标准，除四会县和端州区、鼎湖区外，其余九个县为山区县。

## 第二章 建国前的肇庆财政

财政是为保证实现国家职能服务的，它随着国家的发展而发展。建国以前我国财政经历了君主制国家财政、帝国主义、封建主义、官僚资本主义统治下的国

家财政。据史料记载，我国清代的财政是封建君主制国家的财政，完全采取统收统支的中央集权制，课税的权力都集中在中央，所有地方政费开支，是在国家规定的税收项下拨留支用。各级主管财政的官吏都由中央政权派遣，无所谓地方财政。但自1840年鸦片战争失败后，帝国主义的侵入使得我国的社会制度逐步由封建社会沦为半封建、半殖民地社会，因而清代末期的财政也由高度统一集中的集权逐步向地方自筹自用的分权发展。

辛亥革命推翻了封建帝制，建立了中华民国。但由于国家政权仍然掌握在帝国主义、封建主义、官僚资本主义手里，中国社会是半封建半殖民地的社会。民国二十八年以前，县级财政基本没有固定收入，是省级财政的附庸，而省级财政又入不敷支，因此苛捐杂税此兴彼效。以郁南县为例，该县民国二十三年（1934）财政收入只有47,860,531元（毫洋），还要上解900元。此外，县征收的还有屠牛捐、生牛捐、花捐、轮拖经纪捐、南江口驳艇捐、防务捐、中资捐、筵席捐、冥镪捐、三河柴秤捐等共收5,214.4元（毫洋），以及县府罚款等。这些地方收入，除中资捐及冥镪捐两项指定作为教育经费外，其余都是保安队经费，反映了当时地方征收的苛捐杂税，大部份用于国民党地方部队的开支。

### 第三章 建国后的肇庆财政

1949年10月肇庆解放，成立人民政权，开创了建国后的新财政。这是从半封建半殖民地的财政向社会主义新财政的转变，是从取之于民用之于己的剥削财政向取之于民用之于民的人民财政的转变，是国家财政功能本质的转变。

马克思主义认为，在社会再生产过程中，生产决定分配，经济决定财政。四十年来，肇庆的财政工作在各级党政领导下，贯彻执行了“从经济到财政”的方针，取得了很大成绩。1988年全市财政收入在国民经济不断发展的基础上，

1  
完成3.07亿元，比1952年增长7.8倍，年平均递增6.2%。其中工商各税增长17.37倍，年均递增8.4%；同一时期肇庆工农业总产值增长22.78倍，年均递增9.2%，其中工业总产值增长89.31倍，年均递增13.3%。因此，财政收入与工农业生产两者增长的规模和速度是基本相适应的。由于财政收入不断增长，1952~1988年全市财政支出完成340,570.7万元，其中1988年的财政支出（含省追加指标）比1952年增长50.87倍，年均递增11.59%。

肇庆财政根据地方政府职能与活动范围，本着“取之于民，用之于民”的原则，用不断提高社会生产力，发展生产，满足人民需要的办法，统筹兼顾，全面安排，集中资金，保证了重点建设，初步建成了以机械、建材、化工、轻纺为主体的工业体系。在农业方面，1952~1988年全市用于支农的支出达54,435.5万元，占财政支出的15.98%，这对改变全市农业生产面貌，促进农业生产的发展也起到了很好的作用。文教科学卫生支出近几年增长较快，1988年为15,619.2万元，占财政支出比重为37.52%，比1952年增长了18.46倍；有力地支持了全市文化教育科学卫生事业的发展。

### 第一节 经济恢复与“一五”时期

肇庆解放后，财政面临的主要任务是着手恢复和发展国民经济，安定人民生活，争取国民经济的全面好转。在这种情况下，肇庆财政部门认真贯彻执行了统一财经的政策，配合各项经济措施，平衡了财政收支，稳定金融物价，保障人民生活，并为国民经济的恢复和发展创造了必要条件。与此同时，在工作中认真贯彻“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的原则，促进了城乡物资交流，加速了国民经济的恢复和发展。

在第一个五年计划时期（简称“一五”时期），肇庆财政在党的过渡时期总路线的指引下，进入了由供给财政转变为建设财政，由新民主主义财政转变为社会主义财政的新阶段。在财政收入方面，把税收工作作为保护和发展社会主义，有计

划、有步骤、有区别地利用、限制、改造资本主义工商业的工具，运用税制的改革与简化以及商品流通税的试行，执行了“公私区别对待，繁简不同”和在税收负担上工轻于商，生产资料轻于消费资料，日用品轻于奢侈品，以及有益于国计民生的私营工商业的原则，加强了对私营工商业的社会主义改造，促进了国民经济的发展。随着社会主义改造的基本完成，国民经济中的社会主义成份不断发展壮大，为财政开辟广阔的财源打下了扎实的基础。1957年肇庆财政收入完成3,768万元，比1952年增长7.72%。据统计，农业税收入占财政收入的比重已由1952年的47.43%下降到1957年的38.03%，财政收入结构发生了根本的变化，体现了“从经济到财政”的建设财政的新特点。这一时期的财政支出发生了很大变化。进入“一五”时期后，逐步由供给财政转向建设财政，明显的变化是行政管理支出占财政支出的比重下降，而经济建设和文教科学卫生支出的比重上升。1957年全市财政支出2,047万元，比1952年增长1.55倍，其中经济建设支出占财政支出的比重由1952年的16.19%上升为1957年的22.81%，文教科学卫生支出由1952年的32%上升到1957年的41.91%，行政费支出则由1952年的40.22%下降为28.33%。由于本市农业人口多，农业生产比重大，因此，尽管财政要支持社会主义工业化，努力保证工业建设的资金需要，还是在历年财政支出中对农业保持了一定比例的投资，促使农业生产得到迅速的发展。

## 第二节 社会主义建设时期

社会主义改造基本完成后，中国共产党领导全国人民开始转入大规模的社会建设，但由于很快发生“大跃进”运动和农村人民公社化运动，使得以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”的错误严重地泛滥起来，把国民经济秩序搞乱了。在这些“左”的错误影响下，肇庆在工业产量、产值虚增的情况下，财政部门也曾提出过“多收多支”、“大收大支”等不切实际的口号，使工作受到很大损失，如在财政收入方面出现大幅度的虚假上升。由于财政虚收，

导致虚收实支，假平衡、真赤字，致使1961年以后财政收入猛降。1962年财政收入比1960年下降13.97%，使财政处于少见的困难境地。财政支出方面，在以钢为纲、“多收多支”、“大收大支”的思想指导下，提出了“大办钢铁，大办粮食，大办水利，赶美超英”等口号，使财政支出连续两年大幅度上升。1960年全市支出比1957年增长1.83倍。同时，支出结构也发生了很大变化。基本建设和流动资金、支援农业等生产性支出在财政支出中所占比重从1957年到1960年大幅度上升，而文教科学卫生支出所占比重由1957年的41.92%到1960年下降为24.54%。行政管理费支出所占比重则从1957年的28.34%到1960年下降为12.1%。显然，这样的支出结构是重积累轻消费、重生产轻生活、重速度轻效益的具体反映，是不符合国民经济有计划按比例发展规律要求的，也是不能持久的。因此，到1962年不得不被迫压缩和调整，1962年支出比上年减少31.76%。

1961年1月，党中央开始纠正“左”的错误，决定对国民经济贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针，接着采取了一系列的调整措施。肇庆认真贯彻执行了中央的方针政策，精简了机构，下放了人员，关、停、并、转了一部分企业。全市地方国营工业企业由1961年的147户到1965年调整为130户，职工人数从1961年的1.7万人到1965年精简为1.1万人。特别是财政支出方面，从1961年起，大力压缩了基本建设等生产性支出，文教科学卫生支出所占比重又从1960年的24.54%上升为1962年的32.1%，行政费支出所占比重从1960年的12.1%上升为1962年的19.21%。这一支出结构在1963~1965年调整期间又进一步作了合理调整，基本上符合国民经济有计划按比例发展要求。因此，三年调整时期全市经济效益又有较大幅度的提高。

恢复整顿财会制度，加强财政管理是国民经济调整时期财政部门又一重要任务。根据国务院下达的严格财政管理和加强金融监督的“双六条决定”精神，配合银行部门，整顿了财政金融制度，严肃了财经纪律，划清了财政资金与信贷资金、基建资金与流动资金、全民所有制资金与集体所有制资金的界限，加强了资金管理；采取清帐目、清物资、清资金的“三清”措施，处理了1961年以前的遗



留问题，清理了“小钱柜”。通过三年调整，扭转了“大跃进”时期带来的困难局面，生产发展很快。这一时期(1963~1965年)工农业总产值年平均递增17.6%，各行各业也都出现了欣欣向荣的大好形势。由于生产发展了，1964年的财政收入达到6,382.5万元，扭转了自1960年以来连续四年徘徊在四、五千万元的局面。

### 第三节 “文化大革命”时期

从1966年6月到1976年10月是“文化大革命”时期。这一时期由于林彪、江青反革命集团鼓吹“唯意志论”，大搞打砸抢，根本不顾经济发展规律，使国民经济遭到严重破坏和濒于崩溃的边缘。财政是经济的综合反映，政治上和经济上的动乱必然反映到财政上来。1966年是“三五”计划的头一年，肇庆通过三年的经济调整，出现了经济蓬勃发展的大好形势。可是，当“文化大革命”以排山倒海之势开展以后，情况就发生急剧变化，工农业生产受到严重影响，全市财政收入连续两年一再下降。1967年为6,022.5万元，比1966年减少739.9万元，下降10.94%；1968年为5,569.4万元，又比1967年减少453.1万元，下降7.52%。

更有甚者，“文化大革命”把财政规章制度当作修正主义的“繁琐哲学”和“管、卡、压”，全盘予以否定，因而在经济调整时期所恢复建立起来的财政规章制度遭到严重破坏，财政机构被合并，广大财政干部被下放，许多财政工作无人做，以致在1968以后的几年全市性的财政分析资料至今无法整理。

尽管如此，由于广大工人、农民和财税干部的努力，使全市“四五”时期的财政收入的总数仍然达到4.58亿元，比“三五”时期增长37.95%。

### 第四节 社会主义建设新时期

1976年10月，粉碎了江青反革命集团，结束了十年动乱，国民经济进入新的历史发展阶段。全市人民和全国人民一样，以极大的热情投入各项革命和建设工作。1977年工农业总产值比上年增长11.7%，1978年比上年增长1.72%；财政收入迅速回升，1977年比上年增长10.23%，1978年又比上年增长20.45%。由于收