

003057

江宁民政志

江苏人民出版社



江宁民政志

主 编：周久耕

副 主 编：庞志贵 庞树根

特邀总纂：庞树根

《江宁民政志》编纂委员会

主 编：周久耕

副 主 编：庞志贵 庞树根

编 委：郭长根 甘永发 钟家珍 冯勇年

易长生 李 霞 吴勤松

撰 稿 人：庞 旻 梅宝山 聂和明 何建华

章利民 薛 奎 范承玉 程永武

朱崇泽 吕 凡 虞春林 王晓琴

张敬良 康明良 李嗣福

特邀总纂：庞树根

特邀编纂：李存寿 陈大铭

图片编辑：庞 旻 王津东

电脑输入：朱宁凡 王 鸥

《江宁民政志》编纂责任分工

序 号	章节内容	责任领导	责任人
第 一 章	江宁建置沿革	郭长根	吕 凡
第 二 章	民政工作机构	庞志贵	庞 旸
第 三 章	救灾赈灾	钟家珍	何建华
第 四 章	社会救济与扶贫帮困	钟家珍	何建华
		冯勇年	张敬良
第 五 章	五保敬老	钟家珍	何建华
第 六 章	优待抚恤管理	甘永发	梅宝山
第 七 章	退伍军人安置	甘永发	梅宝山
第 八 章	军队离退休干部管理	甘永发	虞春林
第 九 章	烈士褒扬	甘永发	梅宝山
第 十 章	农村基层组织和民主建设	郭长根	聂和明
第十一章	城区基层民主建设	郭长根	聂和明
第十二章	婚姻登记管理	钟家珍	王晓琴
第十三章	殡葬管理	冯勇年	吴勤松
第十四章	民间组织登记管理	郭长根	聂和明
第十五章	社会福利企业管理	冯勇年	章利民
第十六章	有奖募捐	冯勇年	章利民
第十七章	区划管理	郭长根	吕 凡
第十八章	地名管理	郭长根	吕 凡
第十九章	慈善事业	钟家珍	康明良
第二十章	老龄工作	钟家珍	朱崇泽
第二十一章	残疾人工作	李 霞	程永武
第二十二章	农村社会保险	甘永发	
第二十三章	民政大事记	庞志贵	庞 旸
第二十四章	附 录	庞志贵	庞 旸

图书在版编目(CIP)数据

江宁民政志/周久耕等编著,一南京:江苏人民出版社,
2004.11

ISBN 7-214-03896-X

I.江... II.周... III.区(城市)—民政工作—概况—
南京市 IV.D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 134382 号

书 名 江宁民政志
编 著 者 周久耕 庞志贵 庞树根
总 撰 稿 庞树根
责任编辑 张 凉
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华书店
照 排 南京市江宁区江宁报社印刷厂
印 刷 者 江宁区印刷有限责任公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 29 插页 19
印 数 1-2000 册
字 数 470 千字
版 次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-03896-X/D·589
定 价 98.00 元(精装)
(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

一切为了人民利益

在庆贺中华人民共和国 55 周年华诞之际,南京市江宁区物质、政治、精神三大文明建设捷报频传,喜事幸事纷至沓来。其中,《江宁民政志》圆满稿落笔,就要付梓印刷了。这是江宁区民政局献给国庆节的一份厚礼,也是全区志书以及整个精神文化田园一朵盛开的鲜花。

简单翻阅这部 50 万字的书稿,说实话是没有时间细看的。总体感到史料丰富翔实,结构完整严谨,语言朴实流畅。共和国建国以来的民政工作内容广泛、脉络清晰;古代江宁地域的民政工作亦可略见一斑。从这个意义上讲,区民政局的同志,特别是参与编纂这部志书的同志们做了大量的工作,吃了许多辛苦。说实话,在民政工作十分繁忙的情况下,全局大家动手,聘请行家里手夜以继日共同努力,采用目标责任形式,在短短 6 个月内完稿付印,那真是一件很不容易的事情。

“忧民之忧,民亦忧其忧;乐民之乐,民亦乐其乐。”民为国本,立党为公。我们党和政府以及全体党员干部,都要殚精竭虑地关心群众痛痒和疾苦。而民政部门的工作,涉及民众的扶孤、助残、婚姻、救灾、抚恤、济贫、恤老、殡葬,以及村民自治、社区建设、最低生活保障等。可以说,关乎全区的角角落落,关乎人民群众生活的方方面面,因而显得尤为重要。在科学发展观的指导下,认真总结历史经验教训,正确分析民政工作的得失成败,从而全心全意为人民服务,具有十分重要的意义。

特别是当前,江宁全区历经改革开放的伟大洗礼,呈现出改革发展稳定整体推进、物质政治精神三大文明建设协调发展的可喜局面,一个兴旺发达、蒸蒸日上的新江宁正昂首阔步迈向新的奋进平台。越是在顺利进取的拼搏中,我们越是要关注民众的喜怒哀乐,关心民众的痛痒病苦,关照民众的衣食住行,关怀民众的七情六欲。“情为民所系,权为民所用,利为民所谋。”我们要像对待自己的父母兄弟姐妹一样,对人民群众倾心尽情、竭智注力地真诚相待,这是马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的根本宗旨的具体体现,这是以胡锦涛为总书记的党中央对我们的基本要求,也是民政系统广大干部职工,以及全区各级党员干部义不容辞

的职责和重如泰山的重担。

江宁区的民政工作,自共和国建立以来硕果累累,撤县设区以来更颇有建树。在新的历史条件下,江宁民政工作的要求更高、任务更重、压力更大。做好全区民政工作,对于学习确立科学发展观,对于推进三大文明建设协调发展,对于创建文明城区,都是不可或缺的重要基础。编志以存史,存史为资政、为教化。而《江宁民政志》的编纂出版,既是我们打造学习型机关的一项具体努力,也是我们继往开来创新创业的一个珍贵资讯。

一切为了人民的利益,这是我们为官、为人、为事的崇高境界和目标。我们要以党中央的指示为动力,全面树立和落实科学发展观,不断开拓进取,奋力拼搏向前,为国家分忧,为党旗增辉,为事业添彩,更好地为人民群众谋利造福!

新世纪初,我曾经为周、庞二位主编的《江宁经济志》作过序。这次又邀我为《江宁民政志》作序,繁忙之余草成此文,谨以此代序吧。

中共南京市委常委
中共江宁区委书记



2004年10月1日

为《江宁民政志》序

在建设三大文明、创建文明城区的紧锣密鼓中，我们又迎来一则喜报——《江宁民政志》付梓出版了。这是江宁民政系统广大干部职工的一件大喜事，也是全区七十多万人民的一件大幸事！

民政工作是历朝历代官府“向民施政”、“为民施治”的一项政府职能工作。它伴随着国家的起源而来，它支撑着文明社会的发展而去。在这历史的长河中，江宁作为南京大都市的一个主城区、新城区，有着“天下望县”的悠久历史，有着起伏曲折的丰富经历，因而具有丰富博大的文化底蕴。其中，十分重要又不可轻视忽略的一点，是民政工作的历史积累和高品位、大含量的优质宝矿。且不说商朝末年太伯、仲雍给“荒蛮”之地带来先进的中原农耕技术，也不说六朝建都金陵，江宁地域成为京畿首善之地，单说治理过上元、江宁二县的名宦贤臣，以及热心社会福利的士绅显贵就不胜枚举。东晋太傅谢安东山再起后，奕棋赌墅之间指挥淝水大战，“为君淡笑净胡沙”；“诗家天子”王昌龄江宁任职八年，“在邑有善政”、“一县无诤辞”；宋代屡掌邑事的上元主簿程颢，均田修堤，“惠民之政为多”，“教民之为旨”；南宋建康知府马光祖、真德秀等倡导上元、江宁二县主簿兴建管理“安乐庐（即救助站）”、“慈幼庄（即孤儿院）”、“养济院（即敬老院）”、“义阡（即公墓）”等，千年以来屡废屡兴；明应天通判庞嵩整治秦淮水患使十万流民安居乐业，江宁民众为其建立禄口“生祠”；清代江宁知县袁枚敞开区衙“任吏民白事”、旁观听讼，被民众誉为“精廉治狱”的大好官；此外在上、江二县境内，还有王安石、海瑞、包拯等的善政显绩。

特别是共和国建立以来，在中国共产党的正确领导下，民政工作集历史之大成，开创时代新纪元，真正形成党和人民政府以民为本、为民谋福、向民施政的重要职能工具。20世纪50年代起，在党和人民政府领导下，发动群众医治战争创伤，支前作战，恢复生产，扶贫救困，优抚拥军，同时不断完善村组等基层组织建设，实行五保供养，宣传贯彻《中华人民共和国婚姻法》，推进殡葬改革，使民政工作不断充实新内容、完善新体制，更为切合社会需要。特别是上世纪末本世纪初，全区建立完善最低生活保障制度，扶持社会困难群体，推动基层组织和民主建设，强化社区自治和村民自治，使民

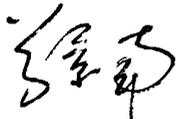
政工作真正成为全区精神文明、政治文明和物质文明建设的一个重要基础和有效举措。

稽古以鉴今,承先为启后。认真汲取历史养分,正确总结历史经验,从而提高我们的自身素质和政务水平,更加有效地推动新世纪全区民政工作在更高层次上的迅猛发展,这是《江宁民政志》中体现的初衷和主旨,是编纂本志的重要意义所在,也是我们学习“三个代表”重要思想,实践“情为民所系、权为民所用、利为民所谋”的一个很有意义的具体行动。

《江宁民政志》采用签定目标责任制的形式,由区民政局长周久耕亲自担任主编,聘请很有文史知识造诣的庞树根先生为特邀总撰,组织精兵强将全力以赴,用最低的成本、最短的时间,高质量地编纂完稿,这不仅闯出一条文化事业创新之路,同时为繁荣全区地方志专业志编纂提供借鉴,增添了一朵别具特色的奇葩。

是为序。

江宁区人民政府区长



2004年10月1日

贺《江宁民政志》

在《江宁民政志》出版付印前,有幸读到此稿,感到十分欣喜。这是江宁民政工作的又一丰硕成果,也是全市民政战线一株破土而出的奇葩,可喜可贺!

地方志专业志是“一方古今之总览”,历来有“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”之说。《江宁民政志》以其大量古今史料,在客观分析概括的基础上,系统地叙述江宁区域内民政工作的发展历史、演化过程和现实状况。内容立足本乡本土,广征博采,详今略古,古今贯通,翔实可信,兼有“存史”和“教育”的作用。语言朴实无华,用词贴切准确,读来流畅顺当。在体例上,采用章、节、目的结构形式,对民政工作的方方面面按照统一完整的体系进行叙述,附加表册,并增设概述,统括全篇,彰其因果。总之,不失为江宁民政工作的“百科全书”。

我生于江宁长于江宁,对江宁人民和江宁山水十分熟悉,很有感情。虽然在市民政局担任领导工作,但对江宁民政工作是了解的,今读《江宁民政志》,更觉江宁人民、山水、民政即现眼前。古人云:志大可“有补于世”,察“古今是非得失之迹,垂鉴也”。我们从其中的丰富资料,可以看出江宁民政工作改革发展的轨迹;从其详尽叙述建国以来,尤其近十年来全区民政工作的主要内容,可以看出江宁民政工作在区委、区政府的领导和省、市民政部门的指导下,坚持不断改革创新而取得的丰富经验和丰硕成果;从其走过的心路历程,看出江宁一代又一代民政人忧民之忧、乐民之乐、无私奉献、执着耕耘的精神风采。值此志书出版之际,特向江宁区民政局广大干部职工和参与编纂的全体同志致以诚挚谢意!

鉴往知来,任重道远。民政工作既是繁杂琐碎的行政事务劳作,也是关乎人民群众根本利益,关乎社会主义物质、政治、精神三个文明建设的基础性重任。新的形势,新的任务,要求我们必须树立以人为本和全面协调可持续发展的科学发展观,与时俱进,励精图治,开拓创新,不辱使命,不断创造民政工作新的辉煌。同时,我也衷心希望全市民政战线的同志们,都来读一读《江宁民政志》,既可以从中激发我们热爱民政工作之情和振兴民政事业自强不息之心,又可以使有志者交流知识和经验,切磋学问,提高自身素质,

把全市民政工作做得更好、更新、更强。

周久耕同志邀我作序,本不喜欢为之又盛情难却。出于自身工作岗位也出于对江宁、对民政工作的热爱,写此以表心迹。

南京市民政局长 

2004年10月1日

写在前面的话

经过六个月持续奋战,《江宁民政志》书稿已经送审待定,大功接近告成了。肩头一阵轻松,脑际一时喜悦,终于了却了一桩久存心底的夙愿。

记得新世纪初调任江宁区民政局工作时,乍一深入,深感民政工作的重要性、繁杂性和事务性。继而搜寻探讨时,深感资料匮乏文案奇缺,虽有不少专题专记专文,更有许多表格卷宗文档,但显得那样地分散、交叉和零碎,读起来耗时费日而没有完整印象。了解局内中层干部,虽兢兢业业倍吃辛苦但也找不到头绪;走访考察外地同行,虽工作领先成果突出然却缺乏集大成者。辗转反侧思虑再三,决心年内编纂出版《江宁民政志》,用以汇集几十年来民政工作的丰富史实资料,用以彰显一代又一代努力奉献的民政人物事迹,用以展示新时期民政工作改革创新的丰硕成果;也能为后人、为同行、为继者、为社会提供一份存史资政教化的宝贵资料。同时,在编纂过程中,大家动手,自我总结,人人回观前瞻,个个探讨归纳,从而提高全局干部的分析综合能力和文字写作水平以至整体思想业务素质,进一步推动全局工作迈上新的 development 平台。

一举而数得,有百利而无一害,何乐而不为呢?何必等待拖延而不立马动手定之即干呢?局长办公会、中层科长会、全体人员会再三动员商讨,迅速成立编纂领导机构,确定编纂纲目,落实责任人、撰稿人,制定保障措施。大家握拳挽袖,提笔当刀,纷纷动起手来,个个跃跃欲试,决心有所创意有所建树。

然而,民政工作千头万绪面面俱到,处处有事且又人人有责。2002年以来,乡镇区划设置调整、基层组织和民主建设、最低生活保障机制完善、村委会改选和社区村民自治等任务繁重,期间正常的社会事务和行政事务还必须不断强化、拓展、提高。2003年春夏之交非典恶魔突如其来,全局除了全力投入全区百万之众的抗非大战外,还承担着抗非之战的善后艰巨任务。终日陷于事务堆中,大家难有闲暇空隙。而且多年忙于公务而疏于执笔写字,陡然接下编纂任务,颇觉提笔千斤无从下手,真是心有余而力不足啊。

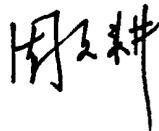
困扰与踌躇之中,蓦然想到老友庞树根先生。他具有丰富的文史知识

和较高的写作造诣，又有精力和空余时间且兼职创办大树根写作事务所，专事志书编纂宗谱续修文集编辑等。一念忽生而一拍即合。2004年3月2日签定目标责任书，他随即带领多年从事志书编纂的高级编辑李存寿、区纪委退休干部陈大铭，丢下手头的许多任务，集中精力夜以继日，苦战5个月至8月2日，在全局领导和工作人员的努力下，洋洋洒洒50万字草稿终于初成。

《江宁民政志》是江宁建县以来第一部民政专业志书，是江宁民政工作的第一部“大百科全书”。《江宁民政志》的编纂，是全局打造学习型机关，共同提高自身综合素质的一次尝试和实战。这不仅为推进江宁民政工作提供一个有益的借鉴和参考，而且更为重要的是，对于全区民政战线贯彻落实科学发展观，为三大文明建设做好基础工作，全面创建文明城区，均具有重要的资政教化意义。

在此，我谨代表江宁区民政局，十分感谢中共江宁区委、区人民政府、省市民政部门 and 区志办、市志办的领导同志们，在百忙中支持关怀并予亲自审稿！衷心感谢区委王建华书记、区政府单景南区长、市局张良礼局长，为本志审稿并应邀画龙点睛般地挥笔作序！同时，感谢全局同志的努力付出和特邀总纂、特邀编纂的辛勤笔耕和劳作。

江宁区民政局局长
《江宁民政志》主编



2004年10月1日

凡 例

一、本志编纂以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党和国家有关方针政策为基点,遵循“求实、存真”精神,客观真实地记述江宁民政工作的发展史实。

二、记述时间的上限以 1949 年 4 月为主体,下限为 2004 年 6 月;并根据所掌握的史料作适当上溯,以保持事物发展的完整性。下限有少量部分延至本志搁笔前,在篇幅分量上坚持详今略古、古今贯通、立足当代、融为一脉。

三、结构上设章、节、目三个层次。志前设概述,概览全局,揭示特点。概述以下分 23 章,以工作内容分章并列,是为本志主体。每章前设简述,提示本章主要内容。章下为节,每章由若干节组成。节下为目,目用中括号表示。目下设子目,必要时子目分 1、2、3……再下分(1)(2)(3)……

四、章的设置按民政工作范围横排分类。分为江宁建置沿革、民政工作机构、救灾赈灾、社会救济、五保供养、优抚拥军、退伍军人安置、基层民主建设、婚姻、殡葬、区划地名管理、福利企业、有奖募捐、老龄工作、残疾人工作、大事要闻等及附录,共计 23 章 81 节。各章节内容多寡不一,或因记事所需,或囿于资料缺乏,可长则长,能短尽短,不拘泥于篇幅等同。

五、每章内容以时间顺序纵向记述。远粗近细纵写历史,采用述、志、记、表、录等体裁秉笔直书,忠实于历史事实,述而不论,力求寓褒贬于记述之中;同时注意探寻客观规律,力求寓教于事物发展脉络之中。为保持古今一脉的完整性,大事记的公元纪年为主体,同时括注封建帝王纪年(含民国)。

六、纪年以公元为主体,计数以阿拉伯数字为准。如“1998 年 8 月 9 日”、“20 世纪 80 年代”。封建帝王纪年仍用中国数字,同时括注公元纪年。

七、江宁历史沿革变化多端,民国初至 2000 年 12 月经国务院批准江宁撤县设区前为江宁县,唐初至清末为上元县、江宁县二县并列。志书中所记 1949 年至 2004 年 6 月底的地域或各类机构名称,如“江宁县”、“全县”、“县××局”、“县长”、“副县长”等称谓,县时称县,区时称区;以区为主体,必要时区后加“(县)”;亦可隐去“区”“县”二字,如“江宁地域”、“江宁民

政局”、“区域内”等，皆指江宁区或江宁县范围内。

八、文中中华人民共和国简称共和国，如“共和国建立后”。“共和国建立前后之分”，以 1949 年 10 月 1 日为界；解放前后之分，以 1949 年 4 月 24 日江宁全境解放为界。

九、志书中统计数字，除表示顺次的用中国数字外，其余计量数字均用阿拉伯数字表示。涉及货币金额、长度、里程、重量等计量单位的，共和国建国前均用当时的名称和单位，未加折算；共和国建国后均用人民币和法定计量单位或括号加以说明。

十、本志的资料来源：江宁区民政局各科室历年档案资料；区地方志办公室、区党史办公室、区档案馆等有关单位所保存的档案及书籍；报刊资料及有关人员的书面材料等；宋代以来的有关江宁的旧志史料及《江宁经济志》等。

目 录

概述	(1)
第一章 江宁建置沿革	(11)
第二章 民政工作机构	(21)
第三章 救灾赈灾	(45)
第四章 社会救济与扶贫帮困	(69)
第五章 五保敬老	(93)
第六章 优待抚恤管理	(101)
第七章 退伍军人安置	(125)
第八章 军队离退休干部管理	(145)
第九章 烈士褒扬	(149)
第十章 农村基层组织和民主建设	(159)
第十一章 城区基层民主建设	(179)
第十二章 婚姻登记管理	(189)
第十三章 殡葬管理	(203)
第十四章 民间组织登记管理	(227)
第十五章 社会福利企业管理	(247)
第十六章 有奖募捐	(261)

2 江宁民政志

第十七章 区划管理	(267)
第十八章 地名管理	(283)
第十九章 慈善事业	(323)
第二十章 老龄工作	(337)
第二十一章 残疾人工作	(355)
第二十二章 农村社会保险	(375)
第二十三章 民政大事记	(389)
附 录	(429)
跋	庞树根(445)