

002770



湖南省湘西土家族苗族自治州

政协志

自治州政协志编纂委员会编

主编 田荆贵



中国文史出版社



湖南省湘西土家族苗族自治州

政 协 志

自治州政协志编纂委员会编

主编 田荆贵



中国文史出版社

湖南省湘西土家族苗族自治州政协志

自治州政协志编纂委员会编

主编：田朝贵

*

责任编辑：高原

*

中国文史出版社出版发行

(北京太平桥大街23号)

新华书店经销

湖南省轻工业专科学校印刷厂印刷

*

1990年6月第一版第一次印刷

开本：850×1168毫米1/32 印张： 插页：9 字数200千

印数：1—4,000 (其中精装500)

ISBN7-5031-018-3/K·115

定价：(平装)1.50元；(精装)6.50元

编 纂 委 员 会

主	任：黄有为			
副 主	任：龚汝仁	马耕田	田荆贵	石元星
委	员：吴光士	向云俊	钟醒钟	尚心锦
	向健生（女）		张志怡	赵树本
	石绍清			
顾	问：（按姓氏笔划）	王长运	龙再宇	田 渊
	田仲达	刘开运	向 旻	吴鼎新
	张志敏	徐振鹏	彭秀模	孟克让
主	编：田荆贵			
主	审：黄有为 彭秀模			
协助工作：	田世金	彭 俊	张继文	罗正义（女）
	曹冀湘（女）		查仕清	曹玲芝（女）
	张二牧	谢茂忠	罗荣明	
提供资料：	龙柳光	吴晋阶	张选泽	谢心宁
	张清寿	王本亮	李子炎	谭振群
	吴正武	颜家龙	印胜贵	张安云
	彭武发	杨仲发	龚耀楚	吴求华
	胡德春	傅泽南（女）	石浩然	印福斋
				向天喜
				刘星三
				田仕茂

序 言

中国人民政治协商会议，已走过了40年的光辉历程，湘西自治州的地方政协组织也有了38年的历史。为了总结经验、服务现实、保存史料、惠及后世，并藉以宣传人民政协的重要作用，激励全州各级政协委员和干部以及各界人士振奋精神、努力工作，不断巩固和扩大爱国统一战线，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，特编纂《湖南省湘西土家族苗族自治州政协志》。

《政协志》用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，比较全面地、系统地反映了自治州人民政协的历史发展过程，记载了州政协的组织、机构、人员等发展状况；记述了州政协发挥“政治协商、民主监督”主要职能作用和开展学习宣传、提案工作、民族工作、文史工作、咨询服务、联谊工作、指导县市政协工作等情况；还记录了各县（市）政协的组织建设和协商监督、兴办实事等工作；收录了州政协历届主席、副主席、秘书长的简历和州、县（市）政协委员名单，是一部史料翔实、内容丰富的专门志书。

从《政协志》所记事实中，能看出38年来政协工作的主要经验：一是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放；二是高举社会主义和爱国主义两面旗帜，坚定不移地实行“长期共存，互相监督”、“肝胆相照，荣辱与共”的方针；三是把认真履行“政治协商、民主监督”的主要职能同积极兴办实事有机地结合起来；四是把充分发挥政协委员的主体作用同政协组织的整体功能作用

紧密地结合起来；五是将人民政协的积极主动同中共党委、人民政府的重视、支持密切配合起来；六是加强人民政协的自身建设，不断提高政协委员、政协干部的政治觉悟和业务水平，增强参政议政的能力和工作能力。

《政协志》记述的自治州人民政协38年来的实践证明，原全国政协主席邓小平关于“人民政协前程远大、大有可为”的论断是完全正确的。全国政协《关于政治协商、民主监督的暂行规定》和《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商的意见》，是切合自治州实际情况的，它给我们进一步做好人民政协的工作指明了正确的方向和远大的前程，我们州、县（市）人民政协，在中共州、县（市）委的领导下，要认真地组织全体政协委员和政协干部刻苦学习，勤奋工作。在借鉴历史经验的同时，不断总结新经验，研究新情况，解决新问题，把人民政协这个爱国统一战线组织，切实建设成为全州各族各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所；把政协机关切实建设成为政协委员之家，积极而有效地为政协工作和政协委员服务。

《政协志》的公开出版，将会对全州政协委员、政协干部以及各界人士起到极大的鼓舞作用；将会对巩固和扩大全州的爱国统一战线产生深远的影响；将会使我州各级政协在振兴民族经济、文化和治穷脱贫等方面作出更大、更好的贡献，在振兴中华、统一祖国和建设具有中国特色的社会主义的伟大事业中，不断发挥其重要作用。

黄 有 为

1990年4月

凡 例

一、本志系记述全州州、县、市政协全部史实的一部专门志书，故定名为《湖南省湘西土家族苗族自治州政协志》。

二、本志坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点及实事求是的原则，记事宁缺勿滥，寓褒贬于史实之中。

三、本志的断限，上溯自1952年8月，成立湘西苗族自治区各界人民代表会议协商委员会起，下延至1989年底止。大庸市、桑植县政协的史实和有关统计数字记于1988年底。

四、本志遵循方志的体例要求，述、记、志、图、表、录相结合，一律用语体文记述。其具体内容，首设概述，总揽全志；大事记以编年体只记州、县、市政协历史上影响较大的事件；专志部分横列门类，纵述史实，共设组织机构、主要职能、日常工作、县市政协、中共领导；共5章17节。州政协主席、副主席、秘书长等简历和州政协常务委员、各县市政协主席、副主席简表以及州、县市政协委员名录附后。

五、本志资料主要来源于州档案馆和政协机关所藏的档案，适当采用了有关报刊、专著及有关人士“亲历、亲见、亲闻”的回忆资料，均经反复核校，翔实可信。

自治州简介

湘西土家族苗族自治州的位置,在东经 $109^{\circ}10' \sim 110^{\circ}55'$, 北纬 $27^{\circ}41' \sim 29^{\circ}47'$ 之间。西与贵州、四川两省接壤,北与湖北省边境相连。州府设在吉首。

州域在民国后期分属湖南省第八、第九行政督察区。中华人民共和国成立初期分属沅陵专区和永顺专区。1952年成立湘西苗族自治区,辖吉首、古丈、泸溪、凤凰、花垣、保靖6县,代管永顺、龙山、桑植、大庸4县。1955年成立湘西苗族自治州,辖上述10县。

1957年9月湘西土家族苗族自治州成立,直至1988年底,其行政区域共辖吉首(1982年改为市)、古丈、泸溪、凤凰、花垣、保靖、永顺、龙山、桑植、大庸(1985年改为市)10个县(市),共39个区,54个镇,245个乡。总面积为21356.3平方公里,约占湖南省总面积的10%。总人口为3,017,937人,其中土家族1,218,961人,苗族712,670人,白族93,756人,其他少数民族10,769人。1989年1月,大庸市(现永定区)和桑植县划归地级大庸市以后,全州辖1市7县,总面积为15486平方公里,其中耕地216.69万亩,总人口为2,231,024人,其中土家族783,458人,苗族689,225人。其他少数民族9655人。

州域地处云贵高原东侧,西北有川鄂群山依托,东南有雪峰山、武陵山脉屏障,境内万山环抱,地势起伏,山峦重叠,高低悬殊,最高海拔1740米,最低海拔98米。气候多样,四季分明,宜农宜林,自然资源较为丰富。由于历史的原因,基础太差,交通不便,信息不畅,经济文化发展缓慢,仍属全国的贫困片之一。

但是,州域有着光荣的革命传统。在第一次国内革命战争时期,各族人民在中国共产党的领导下,曾先后创建过湘鄂边、湘鄂西革命根据地和湘鄂川黔革命根据地中心区,为中国革命作出过重大的贡献。在这块土地上孕育了一大批革命人才,留下了许多可歌可泣的英雄事迹。革命的传统和精神,将激励着全州各族人民,为建设社会主义的新湘西而艰苦奋斗。

目 录

图 片

序 言

凡 例

概 述..... (1)

大事记..... (29)

第一章 组织机构..... (29)

第一节 历届委员会..... (29)

第二节 机构编制..... (35)

第二章 主要职能..... (43)

第一节 政治协商..... (43)

第二节 民主监督..... (57)

第三章 日常工作..... (64)

第一节 学习宣传..... (64)

第二节 提案工作..... (78)

第三节 民族工作..... (84)

第四节 文史工作..... (95)

第五节 咨询服务.....(109)

第六节 联谊工作.....(122)

第七节 指导县市政协工作.....(129)

第四章 县 市 政 协(136)

第一节 组织建设.....(136)

第二节 协商监督.....(149)

第三节 兴办实事.....(171)

第五章 中共领导.....(192)

第一节 贯彻执行统战方针.....(192)

第二节 支持政协履行职能.....	(197)
第三节 帮助政协自身建设.....	(203)
政协人物名录.....	(210)
一 人物简历简表.....	(210)
二 州政协历届委员名单.....	(237)
三 县市政协历届委员名单.....	(253)
附 录.....	(291)
后 记.....	(292)

概 述

湘西土家族苗族自治州（以下简称自治州），位于湖南省西北部。地处武陵山脉中段，是老革命根据地、土家族苗族聚居区。1952年实行了民族区域自治，首府一直设在吉首（原名所里）。

中国人民政治协商会议自治州的地方委员会，自1952年8月至1989年底，经历了湘西苗族自治区各界人民代表会议协商委员会（以下简称自治区协商委员会）、湘西苗族自治州政协、湘西土家族苗族自治州政协三个阶段，度过了38个春秋。

38年来，自治州人民政协的组织，在中国共产党的统一战线理论、方针、政策指引下，在上级政协的指导、中共自治州委的直接领导下，逐步发展壮大。由1952年的1个州级政协，到1984年全州所辖（按成立政协时间先后为序）吉首（1982年改为市）、花垣、泸溪、古丈、桑植、凤凰、大庸（1985年改为市）、龙山、保靖、永顺10县（市）均先后建立了政协，政协委员由1952年的53名，发展到1989年底的2004名，其中，州政协委员326名，县（市）政协委员1678名。1989年，除原大庸市（现为永定区）和桑植县划归地级大庸市以外，全州还有各级政协委员1634名，其中，全国政协委员1名，省政协委员23名，州政协委员301名，各县市政协委员1309名（各级政协委员交叉数重计在内）。这些政协委员中，有中国共产党、中国民主同盟、无党派民主人士和工会、共青团、妇联等人民团体的代表，有少数民族和工商、农林、科技、教育、文

化、医卫、体育、宗教、新闻等各界的代表，有“三胞”亲属的代表和特别邀请人士，组成了广泛的爱国统一战线，人民政协——中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要组织，已成为自治州各党派、各人民团体、各界代表人物团结合作、参政议政的重要场所。

38年来，自治州人民政协坚持共产党的领导、坚持无产阶级专政、坚持社会主义道路、坚持马列主义和毛泽东思想，坚定地实行了“长期共存、互相监督”、“肝胆相照、荣辱与共”的方针。在各个时期，对国家的大政方针的实施、自治州的重要事务、群众生活和统一战线中的重大问题进行政治协商、民主监督，对社会主义革命和社会主义经济、文化建设及其他各项事业的咨询服务方面，发挥了重要的作用。

1952年8月至1955年4月，自治区协商委员会在中共自治区地委的领导下，按照《湖南省湘西苗族自治区各界人民代表会议协商委员会组织条例》第4条规定的主要任务，贯彻执行了自治区首届第一次各界人民代表会议的决议。具体进行了七项主要工作：一是协助自治区人民政府，进一步贯彻执行了《中华人民共和国土地改革法》，号召自治区各族人民投入土改复查运动，推动了全区的土改复查工作，使土改复查任务于1953年下半年得以胜利完成；二是协助中共自治区地委有关部门和自治区人民政府，动员各族各界人民参加了政权建设，促进了全区的民主建政工作。到1953年底，全区完成10个县级人民政府和1265个乡（镇）人民政权的建设任务；三是协助中共自治区地

① “三胞”：即台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞。

委有关部门和自治区人民政府，宣传贯彻了《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》和中国共产党的各项民族政策，促进了全区各族人民的大团结，建立了各民族平等、团结、互助的社会主义民族关系；四是协助自治区抗美援朝分会，组织了“赴朝慰问情况”的巡回报告和反对美帝国主义侵略者叫嚣使用原子武器的和平签名运动，对全区各族人民进行了国际主义、爱国主义和保卫世界和平的教育；五是协助中共自治州地委有关部门和自治区人民政府，宣传贯彻了过渡时期总路线和粮食统购统销政策，促进了全区农业互助合作的开展和粮食统购统销任务的胜利完成；六是协商委员会处理和接待了一批人民来信来访，解决了人民群众的一些合理要求，密切了与人民群众的联系；七是协助中共自治州地委和自治区人民政府，进行了湘西苗族自治州第一届人民代表大会第一次会议、湘西苗族自治州政协第一届委员会第一次会议的筹备工作，胜利完成了历史任务。

1955年5月，湘西苗族自治区更名为湘西苗族自治州，中国人民政治协商会议湘西苗族自治州委员会（以下简称自治州政协）亦相应成立。自治州政协在中共自治州地委的领导下，继续发挥人民民主统一战线（或革命统一战线）组织的作用。从1955年5月至1958年5月整整3年间，自治州政协共举行了3次全体委员会，6次常务委员会议，12次学习和专题讨论会，在全州的政治生活中发挥了积极作用。第一，组织和推动政协委员和各界人士，学习和宣传贯彻了中共中央关于对农业、手工业、资本主义工商业进行社会主义改造的各项决议、决定和指示，协助中共自治州地委和州人民委员会（即政府），动员各族各界人士特别

是工商界人士积极参加各种合作社(组)和开展公私合营,促进了全州的合作化运动。到1956年底,全州基本上建立了生产资料公有制和按劳分配的社会主义经济制度。第二,组织政协委员和有关人士,协商讨论了《自治州1956—1967年农业发展纲要》(草案)和自治州“以粮为主,开展农、林、牧、渔、副多种经营”的农业发展方针,并发动各界人士贯彻实行,促进了农业生产的发展。第三,组织和推动政协委员和各界人士,学习贯彻了周恩来《关于知识分子问题的报告》和中共八大会议文件精神,发动知识界人士向科学进军,开展了为国家工业化建设作贡献的活动。第四,1957年,组织和推动政协委员和各界人士,在认真学习毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的基础上,响应中共中央号召,帮助共产党开展了以“反对官僚主义、宗派主义和主观主义”为内容的整风运动。政协委员和各界人士满腔热情地向州、县各单位的中共组织和中共党员领导干部提出了有益的批评和建议。在反“右派”斗争扩大化中,一些委员和人士遭到不公正的对待,但是他们对中国共产党和社会主义的信仰并没有改变。第五,协助中共自治州地委有关部门,在深入宣传和贯彻中国共产党的民族政策、讨论“土家”的民族成份、协商土家族的区域自治形式、参与筹备和庆祝成立湘西土家族苗族自治州的有关活动中,发挥了积极作用,促进了民族团结。

1959年6月中旬,湘西土家族苗族自治州政协(以下简称州政协)成立之后,政协委员和各界人士,怀着尽快建成社会主义、改变自治州贫困落后面貌的心情,热情地贯彻执行了“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社

会主义总路线”，同广大人民群众一道，积极地投入了“大跃进”、人民公社化运动。在大炼钢铁、大办水利、大办公共食堂等工作实践中，有些政协委员对高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”等“左”的错误有所发觉，并通过会议发言、个别反映等形式向有关方面提出过“坚持实事求是”、“保护群众积极性”等建议，可是，在“反右倾”、“鼓干劲”的形势下，合理化建议没有被采纳。1959年12月26日至1960年1月1日，州政协举行第一届委员会第二次会议。这次会议未作政协工作报告，委员们列席州第一届人民代表大会第三次会议。尽管政协委员同人民代表一起，对“大跃进”中的错误提出一些批评，大会仍然通过了《高举总路线、大跃进、人民公社光辉旗帜胜利前进》的政府工作报告，对1960年的继续“大跃进”提出了更高的指标。

1960年和1961年，全州人民生活出现严重困难。州政协在中共自治州州委（1960年2月将地委改为州委、以下简称中共州委）的领导下，通过召开常务委员会和小型座谈会等形式，组织政协委员和有关人士，着重学习中共中央《关于全党动手，大办农业、大办粮食的指示》和关于纠正“一平二调^①”等错误的一系列指示。通过学习，大家认清了形势，统一了思想，树立了信心。在生活严重困难期间，全体政协委员和各界人士，与共产党同舟共济，与各族人民同甘共苦，生产自救，渡过了难关，为稳定人心，巩固社会主义制度作出了贡献。

1962年，州政协在中共州委的领导下，组织和推动政

^①一平二调的“共产风”即平均主义，大调各生产队的劳力、资金、粮食和耕牛牲猪等物。

政协委员及各界人士，着重学习和宣传贯彻了中共中央关于国民经济“调整、巩固、充实、提高”的方针。在此期间，中共州委对1957年以来“反右派”、“拔白旗”、

“反右倾”和整风整社、民主革命补课等运动中被错误批判和处分的党政干部及知识份子进行甄别平反。许多政协委员和各界人士进一步为国分忧的热情，这激发了他们积极响应中共中央关于缩短工业战线、精简职工、减少城镇人口、加强农业战线的号召，动员自己的家属和亲友，主动申请到农村去参加农业生产，促进了国民经济调整工作的顺利进行。

1963年至1966年4月，州政协的工作，在以阶级斗争为主要内容的一系列社教运动中，虽然受到一定的影响，但在中共州委的领导下，经过全体委员的努力，仍作了不少实际工作，州政协在加强政协组织建设的同时，组织和推动委员学习马列主义、毛泽东思想，建立了社会主义政治学校；进行了爱国主义、国际主义和社会主义的宣传教育；贯彻执行了自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业和增产节约的方针；开展了学习雷锋精神为主要内容的学先进、赶先进、比先进、帮后进和争做好人好事活动，为改善当时的社会风尚起到了促进作用。

1966年5月至1976年10月“文化大革命”期间，政协委员和有关人士中，有的被批判斗争，有的被赶进牛棚，有的被强制劳动“改造”，有的被关进黑牢，个别的被摧残身亡。但政协委员坚信这不是共产党的政策，他们拥护中国共产党、走社会主义道路的坚定立场始终没有动摇。许多政协委员在失去人身自由的恶劣环境中，仍然坚持学习马列主义、毛泽东思想，刻苦钻研有关业务知识，勤勤

恳恳地参加各种生产劳动和坚守岗位工作，以实际行动表达了自己热爱祖国、拥护共产党、拥护社会主义的思想感情。

1976年10月，粉碎“四人帮”后，政协委员和各界人士犹如枯木逢春，精神焕发，扬眉吐气地投入了新时期的社会主义建设，在各自的工作岗位上迸发出光和热。

1979年4月，州政协组织恢复，举行了州政协第四届委员会第一次会议。州政协的工作，在中共十一届三中全会正确路线、方针指引和中共自治州委的领导下，翻开了新的一页。

1979年4月至1983年11月，州政协在第四届委员会期间，着重开展了三方面的工作；第一，在指导思想上拨乱反正。州政协组织全体政协委员和各界人士，学习了中共中央有关文件，批判了林彪、江青两个反革命集团破坏统一战线和人民政协的罪行，冲破了“左”的思想束缚，重新认识了统一战线仍然是社会主义现代化建设中的“法宝”之一的地位，理直气壮地宣传了新时期人民政协的性质、任务和作用，把政协工作的着重点坚定不移地转移到以经济建设为中心上来，从而激发了政协委员们团结一致向前看的热情，促进了安定团结。第二，在协商监督上初步打开了局面。州政协第四届委员会共召开了民主协商会议93次，其中全体委员会4次，常务委员会22次，主席会议34次，各种形式的专题协商会议24次，各工作组(委)会议9次；组织政协委员专题调查16次，参加调查的委员达114人，调查专题11个。通过这些活动，州政协就全州的林业政策、民族政策、知识份子政策和政协委员的政策问题，同中共州委和州人民政府有关部门进行了多次协