

005047

阿城市土地志

A CHENG SHI TU DI ZHI



黑龙江省阿城市土地管理局

阿城市土地志

阿城市土地志编纂委员会办公室编



黑龙江省阿城市土地管理局

《阿城市土地志》编纂委员会

主任:隋玉山

副主任:安永林 张立君 刘静涛 李金阳

委员:(以姓氏笔画为序)

王君 安永林 朴瑞林 刘静君

刘静涛 李金阳 张新 张立君

姜恩义 隋鹏 隋玉山

《阿城市土地志》编辑、编务人员

主编:安永林

副主编:李金阳 张同德

编辑:(以姓氏笔画为序)

李金阳 张玺 张同德 詹永强

编图:姜恩义

摄影:朴海水

编务:靳润林 张秋玲 赵亚兰 冯文钊

校对:詹永强 张玺

《阿城市土地志》编纂委员会

主任:隋玉山

副主任:安永林 张立君 刘静涛 李金阳

委员:(以姓氏笔画为序)

王 君 安永林 朴瑞林 刘静君

刘静涛 李金阳 张 新 张立君

姜恩义 隋 鹏 隋玉山

《阿城市土地志》编辑、编务人员

主 编:安永林

副主编:李金阳 张同德

编 辑:(以姓氏笔画为序)

李金阳 张 玺 张同德 詹永强

编 图:姜恩义

摄 影:朴海水

编 务:靳润林 张秋玲 赵亚兰 冯文钊

校 对:詹永强 张 玺

目 录

序 言	3
凡 例	7
概 述	11

第一章 土地资源

第一节 土地幅员	25
一 清末前政区与土地幅员	25
二 民国时期政区与土地幅员	26
三 中华人民共和国成立后政区与土地幅员	35
第二节 土地资源	36
一 自然状况	36
二 社会经济	43
第三节 土地资源利用	45
一 土地利用现状	45
二 后备土地资源	60

第二章 土地开发利用

第一节	农地开发	65
一	清代前农地开发	65
二	清代农地开发	67
三	民国时期农地开发	69
四	中华人民共和国成立后农地开发	72
第二节	林地开发	80
第三节	牧草地开发	88
第四节	渔业用地开发	89
第五节	小流域立体开发	91
第六节	城镇用地开发	92
第七节	工矿用地开发	93
第八节	农村居民点用地开发	96
第九节	交通用地开发	99
第十节	园地开发	102
第十一节	特殊用地开发	102
第十二节	土地复垦整治	106

第三章 土地权属

第一节	土地所有权	109
一	清朝以前	109

二	清朝时期	110
三	民国时期	112
四	东北沦陷时期	117
五	解放战争时期	121
六	中华人民共和国成立后	123
第二节	土地使用权	126

第四章 地籍管理

第一节	土地清丈	135
第二节	颁发土地执照	137
第三节	土地划界	143
第四节	地籍调查	144
一	初始地籍调查	145
二	城乡土地详查	145
三	土地变更调查	146
第五节	土地登记	150
一	土地申报	150
二	初始土地登记	151
三	变更土地登记	165
第六节	土地分等定级	166

第五章 用地管理

第一节	农村用地管理	173
一	农业生产用地管理	173
二	农村建设用地管理	176
三	农业内部结构调整用地管理	178
四	五荒用地管理	187
五	农村宅基地有偿使用	197
第二节	城镇建设用地管理	199
一	划拨用地管理	199
二	有偿用地管理	201
三	土地交易管理	202
四	征用土地管理	203
五	建设用地审批	206
第三节	砖瓦砂石土场用地管理	207
第四节	土地规划管理	215
一	土地利用总体规划的编制	216
二	土地利用专项规划	239
三	农村居民点规划	242
第五节	用地计划管理	261
一	计划的编制	261
二	计划的实施	264
三	计划的调整	267

第六节	用地保护	268
一	基本农田保护	268
二	基本菜田保护	269
三	丘陵地区的水土保持	270
四	文物、风景旅游用地保护	271

第六章 地价与土地租税费

第一节	地价	285
一	清末民初时期地价	285
二	东北沦陷时期地价	287
三	新中国地价	288
第二节	租税	293
一	大租、小租	294
二	税捐	295
三	农业税	296
四	房地产税	298
五	耕地占用税	298
六	城镇土地使用税	299
第三节	土地管理费	300
一	征收范围	300
二	征收标准	301
三	管理与使用	305
第四节	国有土地有偿使用地租	306

一	征收范围	306
二	征收标准	306
三	管理与使用	306
第五节	农村宅基地有偿使用费	309
一	征收范围	309
二	征收标准	310
三	管理与使用	310
第六节	征地管理费	311
一	征收范围	311
二	征收标准	311
三	管理与使用	312
第七节	土地登记费	313
一	征收范围	313
二	征收标准	314
三	管理与使用	315

第七章 土地执法监察

第一节	土地法规宣传	319
一	土地法规宣传	319
二	全民国土观念教育	322
第二节	土地监察	324
一	土地监察队伍	324
二	执法监察与违法案件的查处	324

三	开展“三无”乡(镇)活动	336
第三节	土地信访	338
一	组织领导	338
二	信访制度	338
三	信访案件的办理	340
第四节	土地纠纷的调处	340

第八章 机构队伍

第一节	机构沿革	345
第二节	管理队伍	351
一	队伍构成	351
二	人事更迭	353
第三节	职能范围	359
一	局职能范围	359
二	局内设机构职能范围	360
三	市土地统一征用服务部职责范围	363
四	市国有土地管理所职责范围	363
五	市地价评估事务所职责范围	364
六	街道土地所职责范围	364
七	乡(镇)土地所职责范围	364
第四节	土地档案	365
一	文书档案的立卷组合与归档	365
二	土地业务档案的分类与组卷	366

阿城市土地志

三	土地档案的保管与利用	369
第五节	科技队伍与科技成果	370
一	科技队伍	370
二	科技成果	370
第六节	表彰奖励	371
大事记	381
附 录		
附录一	《阿城县农村建设用地管理暂行办法》.....	391
附录二	《阿城市土地管理实施办法》	398
附录三	《阿城市农村宅基地管理暂行规定》.....	411
附录四	《阿城市国有土地使用权管理实施办法》.....	421
编后	443

序 言

序 言

编史修志,乃盛世之举。

阿城,是祖国北部的一个知名县份,历史悠久,资源丰富,环境优美,民风朴实。这里曾是金代肇兴之地。

土地是不可再生的宝贵资源,是人类赖以生存的物质基础。同时,又是国家和社会的最大资产,注重土地的开发和利用,保护好耕地,发展农业生产,是社会安定、国家繁荣的战略需要。因此,编修一部土地专业志书甚为必要。

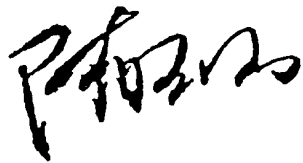
《阿城市土地志》记载了自唐朝地方政权渤海王国属地以来,阿城的土地耕垦状况。展示了自1909年(清宣统元年)设县至今,阿城在不同历史时期土地演变过程的兴衰沉浮史实,并收录了疆域和政区的变化,土地资源的调查,土地开发利用,土地制度的变革,地籍和用地的管理,地价及法规监察诸方面的发展变化情况。其目的是使广大干部群众和从事土地工作的人员了解土地事业的发展过程,总结土地工作的经验和教训,为领导决策和全市各条战线的经济建设及社会发展服务。

《阿城市土地志》在编纂过程中,以马列主义、毛泽东思想及邓小平理论为指导,坚持“实事求是”的原则,运用辩证唯物主义、历史唯物主义的观点和科学分析的方法,忠于史实,秉笔直书,立足当代,突出土地工作的特点。至1998年6月四易其稿,30万字的《阿城市土地志》终于定稿,现付印出版,奉献给全市土地战线的广大干部和读

者。

《阿城市土地志》是一部志书体的专业著述。在编纂工作中，受到了阿城市地方志办公室和哈尔滨市土地局史志办的亲切指导，得到了曾在阿城市土地战线工作过的老同志的大力支持。在此，我谨向为编纂《阿城市土地志》提供资料、给予帮助的单位、部门和同志表示真诚的感谢。

首次修志，不但缺乏经验和资料，而且限于人力和水平，修志人员虽尽了最大努力，但这本书在体例结构、类目区分、内容归属、资料取舍、文字斟酌等方面，可能还存在许多不足之处，敬请各位读者批评指正。



1998年6月

凡 例