

015264

即墨市新编地方志丛书



即墨市工商行政管理志

1988—2002

即墨市工商行政管理局



兰州大学出版社

即墨市新编地方志丛书

即墨市工商行政管理志

(1988—2002)

即墨市工商行政管理局

兰州大学出版社

即墨市史志编纂委员会

(2003年8月25日)

名誉主任	张洪训		
主任	李宽端		
副主任	孙云忠	于 澎	宋希娟
	毛成乐	郭玉娟	梁友全
	李学民		
委 员	乔宪君	韩乃桂	孙正本
	于洪考	徐永国	董良省
	国世清	孙圣瑶	周文毅
	刘崇珂	傅正会	

即墨市工商行政管理志
编纂领导小组

组 长 程佐昌
成 员 张 辉 赵世春 李 聚
周玉晓 李 峰 孙显琳

办公室

主 任 孙显琳
主 编 孙宗栋
编 辑 刘士义
特邀审稿 解檀本

序 言

《即墨市工商行政管理续志》是承 1987 年《即墨县工商行政管理志》的续修。

在这个历史阶段,即墨市工商行政管理局在中共即墨市委、即墨市人民政府和青岛市工商行政管理局的正确领导及有关部门的密切配合下,认真贯彻中央“改革、开放、搞活”一系列重大方针政策,始终把发展即墨经济作为第一要务。在服务于即墨经济发展中,大力促进生产、活跃流通,建设发展了诸多能带动即墨经济发展的专业批发市场,促进了社会主义市场经济的形成;在改革中,以搞活即墨经济、富裕即墨人民为宗旨,大力发展个体、私营经济,形成了独具特色的专业化、群体化、规模化和外向型、科技型的个体、私营经济;在企业改制中,大力支持国有和集体企业改革,努力促使企业改制的顺利开展;在招商引资中,积极服务于外商投资企业,港、澳、台胞投资企业,外地来即投资企业在即墨的落户与发展,为即墨的经济振兴、强市富民,做出了积极的贡献。

《即墨市工商行政管理续志》本着实事求是的原则,翔实地记述了工商行政管理产生和发展的历史轨迹,希望能为今后发展即墨经济,富裕即墨人民继续发挥作用。寥寥数语,权为序。

程佐昌

2002 年 12 月 31 日

凡 例

一、本志记述的时限：上起 1988 年，下至 2002 年。

二、本志在结构上分章、节、目三个层次，共设十一章，四十三节。除《大事记》为编年体例外，其余以工商行政管理职能按类横排纵述，力求横不缺项，纵不断线。

三、本志为《即墨市工商行政管理续志》，为与前志衔接，在每章开头设无题小序。

四、本志体裁以志为主，记、述、专记兼用，图、表穿插其中。

五、本志采用公元纪年，用阿拉伯数字。

六、本志设《即墨工商行政管理回眸》于卷首，以综述即墨工商行政管理的历史概况。

七、本志货币以人民币为本位。外资独资企业和港、澳、台资独资企业注册资本为美元。

八、第一章“机构沿革”中的中共即墨市工商局党组及党组成员和“科、所长任职”两项，前志已记述到 1992 年 4 月，故续志从 1992 年志录。

九、本志所用资料、数据以本局档案资料和各科室统计数据为准。

目 录

序言	(1)
凡例	(1)
即墨工商行政管理回眸	(1)
大事记	(5)
第一章 机构沿革	(21)
第一节 管理机构	(21)
第二节 党群组织	(40)
第二章 市场管理	(44)
第一节 市场设置	(45)
第二节 专业批发市场	(54)
第三节 山会 庙会	(61)
第四节 监督管理	(62)
第五节 专题记述	
即墨服装批发市场兴起与发展	(67)
即墨服装批发市场摊位使用权招标纪实	(78)
第三章 企业管理	(85)
第一节 登记管理	(85)
第二节 公司登记管理	(103)
第三节 外资及港、澳、台企业登记管理	(119)
第四节 监督检查	(144)
第四章 个体工商业	(146)
第一节 发展概述	(146)

第二节	发展特点	(167)
第三节	监督管理	(169)
第五章	私营企业	(195)
第一节	概述	(195)
第二节	建设私营经济园区	(196)
第三节	大型私营企业选记	(196)
第四节	私营企业撷英	(217)
第六章	商标管理	(220)
第一节	商标注册	(220)
第二节	商标续展	(220)
第三节	商标转让	(221)
第四节	商标监管	(222)
第五节	争创名牌商标	(222)
第六节	全国驰名商标	(230)
第七章	广告管理	(231)
第一节	广告监管	(231)
第二节	广告审查	(234)
第八章	经济合同管理	(235)
第一节	合同监管	(235)
第二节	合同仲裁	(236)
第三节	合同鉴证	(236)
第四节	评定“重合同,守信用”企业	(238)
第五节	办理抵押合同	(243)
第六节	全国“守合同,重信誉”企业	(244)
第九章	经济监督检查	(245)
第一节	打击制假售假活动	(245)
第二节	打击走私贩私活动	(246)
第三节	铲除制假窝点	(246)
第四节	“12315”举报投诉指挥中心	(248)
第十章	隶属社团组织	(249)

第一节 个体劳动者协会	(249)
第二节 私营企业协会	(253)
第三节 消费者协会	(256)
第十一章 光荣榜	(262)
第一节 国家级	(262)
第二节 省级	(262)
第三节 青岛市级	(263)
第四节 市(县)级	(264)
附 录:	(266)

即墨工商行政管理回眸

工商行政管理,是随着国家政权和商品经济的出现而产生的。国家通过制定法令、规章、制度等行政措施,对商品经济活动进行管理和监督。这就产生了工商行政管理机关。

我国早在西周就正式设置了工商管理机关和官吏。市场设司徒,司徒之下设司市、司稽、质人、廛人、胥师、贾师等,而且有明确的分工。当时规定市场设在王城,其治教政刑,量度禁令,由司市掌之。设司稽主管巡市而察其犯禁及执盗贼等。质人掌成市之货贿。廛人掌敛五布,即收取设施租用费、货税、地税、契约税和罚款。胥师、贾师管理市场物价之平衡,处理商人作伪和市场纠纷。到西汉开始对工商业进行登记管理;设少府管理手工业,五均司市师管理商业;把手工业编入匠籍,把商人编入市籍。入籍经营则合法,无籍经营则予取缔。

工商管理被历代王朝所重视。秦时设治粟内史,汉时设大司农,唐、宋、元、

明、清都由户部管辖,直到1903年7月清政府才改设工务部管理工业,商务部管理商业。辛亥革命后,南京临时政府设立实业部,后改为工商部,1914年又改为农商部掌管工商行政管理。南京国民政府曾制定公布了大量的工商法规,如商标法、公司法、票据法、商会法等等。

民国时期,工商业由商会管理。1910年即墨城成立商会。1917年金家口成立商会,1922年城阳(现为城阳区)成立商会,这个时期工商业稳定,生意兴旺。1938年侵华日军占领即墨城,整个日伪时期课捐杂税繁多,工商业萧条。1945年8月,日本投降。中共南海地委在即墨、即东两县成立工商局并设缉私大队,为战时工商管理机关。

1949年10月1日,中华人民共和国成立,中央设私营企业局,省、地、市设工商局,县设工商科。1952年底,设中央工商行政管理局。主要任务有:私营工商业登记管理;反市场投机,稳定市场物价;调

整工商业；敌产清理；衡器管理；商标管理；在工商业中开展反行贿、反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料、反盗窃国家经济情报的“五反”运动。到1952年底完成了中央确定的三年恢复国民经济的任务，出现了市场繁荣、物价稳定、工商业发达的新局面。

从1953年到1957年我国进入由新民主主义到社会主义的过渡时期。总路线是：“在一个相当长的时期内，逐步实现社会主义工业化，逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”。据此，工商行政管理任务尤为繁重。首先在1953年中共中央决定采取统购统销政策，对粮食、油脂、油料实行国家统购、统销。工商行政管理部门围绕中央指示精神，加强市场管理，取缔粮油市场交易，打击囤积粮油的投机倒把活动。即墨县法办不法粮商7名，原即东县法办不法粮商10名，确保了粮、油统购统销政策的实施。1954年9月国务院决定对棉布、棉花实行统购统销。根据省政府“先安后改，安改结合”的原则，先将全县274户私营棉布商折价入股，安排到国营商店和供销社，然后关闭全县棉布市场，在此基础上，继续开展了对资本主义工商业和手工业、小商小贩的社会主义改造。在对资本主义工商业的改造中，贯彻中共中央提出的利用、限制、改造的政策，逐步以全民所有制代替资本家所有制。改造中实行赎买政策，成熟一个合营一个，到1956年改造高潮时，按行业一起合营，用和平的方法把资本主义纳入国家资本主义轨道。这是

中国独特的社会主义改造的道路。到1956年即墨县对私营工商业改造的情况是：私营工业定股定息，182人全部公私合营；商业2398人、饮食业617人，被安排到商业或供销社；手工业5539人，组成手工业社（组），归县手工业联社领导。全县对私营工商业和手工业改造顺利完成。出现了工农业生产迅速发展，市场繁荣，物价稳定，人民生活改善，社会秩序井然的新景象。

由于完成了对私营工商业的改造，实行了归口管理，1956年6月便撤销工商科，成立商业局，全县的市场交易管理所也同时撤销，人员分流到商业和供销社。

1958年，兴办人民公社后，农村自留地和家庭副业被限制，79处集市保留32处，其余全部取消。1960年11月中共中央发出《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》，其中第十条强调“要有领导、有计划地恢复农村集市，活跃农村经济”，允许社员经营自留地和家庭副业。据此，即墨县人民委员会于1960年12月12日，发布了《恢复农村集市、活跃农村经济》的布告，全县79处集贸市场全部恢复，同时恢复设立13处市场交易管理所，归县所领导。1964年成立即墨县市场物价管理委员会，辖全县9处市场交易管理所。是年中共中央第一次提出“活而不乱，管而不死”的市场管理原则，以活跃农村经济，促进农副业生产的发展，方便群众生活。但是一些人又趁机搞投机倒把，破坏已经恢复的经济秩序，1964年即墨县又根据国务院指示，成立了打击投机倒把

办公室,开展打击投机倒把活动,维护国家计划和市场秩序。

经济好转后,于1965年12月又撤销市场物价委员会,并入商业局,设工商管理股,对外挂工商行政管理局牌子。

1966年至1976年文化大革命时期,工商行政管理工作同样受到干扰,几乎中断了各项工作。1969年开始由贫下中农管理市场。1970年工商局从商业局分出并入财税局,1971年4月又从财税局分出合并到商业局,设立工商行政管理股,对外挂工商局牌子,其任务主要是打击投机倒把和市场管理。

三

1978年12月,中共十一届三中全会作出了“把工作重点转移到社会主义现代化建设上来”的战略决策;在经济工作中实行“对外开放,对内搞活”的政策,确立了“多种经济形式,多种经营方式,多条流通渠道并存”的经济体制。工商行政管理机关在经历了撤、合、并、分的阶段后,根据新时期的新形势和新任务,于1978年1月正式单独设立了工商行政管理局,而且机构逐步健全,人员逐步充实,职能逐步到位,法规逐步完善,到1998年,国家已发布涉及工商行政管理的法规108件。即墨市工商行政管理局在中央政策的指引下,也竭尽全力,服务于即墨经济发展。十五年来主要工作成果如下:

放宽政策,拓宽流通渠道,大力促进

商品生产 全县(市)84处农贸市场迅速恢复,并根据生产和群众生活的需要新发展51处。随着商品生产的发展,围绕中共即墨市委、市政府“把即墨建设成胶东最大商品集散中心”这一目标,大力建设专业市场,先后投资达2亿元,建设了服装、小商品、纺织品、蔬菜、生猪等20多个专业批发市场。这些专业市场,各具特色,客商云集,车水马龙,交易兴旺,辐射大半个中国。到2002年末,全市市场年交易额达到238亿元。

服务于经济体制改革,促进国有和集体企业改制 到2002年末,全市有国有企业388户,集体企业828户,联营企业6户,公司256户。

服务于招商引资,大力发展外向型经济 到2002年末共有港、澳、台资企业94户,外商投资企业480户。

放宽政策,大力发展私营经济 到2002年末私营企业发展到3878户,其中发展了一批规模大,科技含量高,外向出口型的大企业。注册资本100万元以上的687户,1000万元以上的30户,1亿元以上的1户。

大力发展个体经济,增加了人民收入 到2002年末,全市个体工商户达到61971户。全市到处是零售网点,经济活跃,增加了人民收入。2002年全市个体私营税收达到2.63亿元。

运用合同、商标、广告,实施品牌战略 积极指导和帮助企业运用经济合同、商标、广告开拓市场,扩大销售,实施品牌战略。2002年末全市已有有效注册商标

1886 个,其中全国驰名商标 1 个,山东省著名商标 5 个,青岛市著名商标 10 个,即墨较有影响力的商标 100 多个。

加强经济督查 强化经济监督检查,创造良好的经济环境,保护正当的商业竞争,打击假冒伪劣活动,维护消费者合法权益。建市后的 15 年,共查处投机违法、

违章、制售假冒伪劣商品案件达 4546 起,罚没总金额达 1168 万元。

经过全局人员不懈的努力,为即墨经济发展做出了应有的贡献。1992 年和 1995 年被国家人事部、国家工商局授予“全国工商行政管理系统先进集体”称号。

大事记

1988年

1月,即墨县工商局确定全年工作指导思想是:遵照“治理经济环境,整顿经济秩序”的总方针,服务于改革、开放,促进全县经济发展。

2月17日(农历正月初一),中共中央书记处候补书记、中央办公厅主任温家宝走访即墨服装市场个体户,在服装个体户孙思萍家,详细了解服装生产经营情况。



左1为温家宝,左2为中共即墨县委书记秦玉生

7月1日,贯彻实施《中华人民共和国企业法人登记管理条例》。

7月,贯彻实施《中华人民共和国中外合作经营企业法》。

是年,查处假冒侵权商标7000万张。

是年,服装批发市场首次被国家工商局评为“全国文明集贸市场”。

1989 年

7月,县长赵克志在温泉镇召开城关、留村、蓝村、南泉等11处个体、私营经济发展较好的乡镇工商所及税务所长会议,专题研究如何加速个体、私营经济管理与发展的问题。会后,即墨县政府下发《加强教育,促进个体工商业健康发展》的通知,加快了即墨个体工商业的发展,到年末个体工商户发展到16868户。

9月6日,即墨县撤县设市。“即墨县工商行政管理局”改设为“即墨市工商行政管理局”(以下简称即墨市工商局),下设27处工商行政管理所。

是年,加强市场规范化管理的力度,查处市场违法违章案件1800起,罚没款1.5万元,有35处市场达到“五好”市场标准,2处市场评为省、市级“五好”达标市场。即墨服装批发市场被评为“全国文明集贸市场”。

是年,在城关、蓝村、南泉、留村设立4个经济合同派出仲裁庭,加强经济合同调解、仲裁工作,仲裁经济合同纠纷案件135起,涉案金额553万元。

是年,加强经济监督,加大执法力度,查处经济违法案件119起,入国库罚没款67.1万元。

是年,遵照中共中央“治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革”的方针,进行企业法人登记。换照6078户,撤销党政机关办企业13户,与机关脱钩6户,改变公司名称6户,重新核审调整经营范围44户。

1990 年

6月3日,即墨市工商局开始实施国务院颁发的《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》。

7月,开展《经济合同法》培训,全市举办企业负责人培训班85期,接受培训达4000人,增强了企业运用经济合同的自觉性。同时又增设22处派出仲裁庭,全市26处工商所普遍设立了派出仲裁庭,加强了经济合同纠纷的调解和仲裁工作,全年共受理合同纠纷案件1962起,涉案金额459.3万元,其中确认无效经济合同8起,为企业避免经济损失158万元。

8月19日,即墨市工商局开始实施国务院发布的《国务院关于鼓励华侨和香港、澳门同胞投资规定》。

9月30日,即墨市工商局开始实施国务院颁布的《中外合资经营企业合营期限暂行规定》。

10月28日,即墨市工商局开始实施国务院批准颁发的《中华人民共和国外资企业法实施细则》。

是年,根据“联改、联建、联管”的市场建设原则,联建灵山、鳌山卫、楼子疃、牛齐埠、南泉、段村、王村、温泉等8处农贸市场,总计投资76.2万元。其中社会投资52.1万元(包括台胞何京义为建鳌山市场投资30万元)。

是年,加强《商标法》宣传力度,增强企业对商标的认识和重视,全市新增注册商标107件,总数达到376件。

是年,即墨服装批发市场被评为“全国文明集贸市场”。

1991年

4月1日,国家工商局6号令发布经国务院批准的《工商行政管理所条例》。即墨市工商局自即日起贯彻实施,进一步规范了基层工商行政管理工作。

5月6日,即墨市工商局开始执行国务院批准发布的《企业名称登记管理规定》。企业名称经登记注册后方可使用,在规定的范围内享有专用权。

7月18日,为加强专业市场管理,经即墨市编制委员会批准,成立即墨市专业市场管理处。

1992年

5月,即墨市工商局被国家工商行政管理局、人事部授予“全国工商行政管理系统先进集体”称号。

7月,即墨市工商局开始实施即墨市人民政府颁发的《关于扶持个体经济发展的暂行规定》,进一步放宽政策,使个体私营经济发展上了新台阶,年末个体工商业总数达到20804户,私营企业160户。

7月4日,即墨市新建室内小百货批发市场一期工程竣工开业,该项工程总投资990万元,共建门市房580间,铁售货台2340米,棚厦13085平方米。

8月,召开全市个体私营经济表彰大会,为即墨个体和私营经济的发展营造了良好的社会氛围。此后,即墨市个体私营经济发展出现了速度快、规模大、档次高、群体化、专业村生产等新特点。



10月16日至28日,即墨市工商局在即墨体育场第一次召开即墨市服装批发市场摊位租赁大会,在市监察局的监督和公证处的公证下,首次以招标方式租赁摊位。这种公开、公正、公平的招标方式,彻底解决了几年来为争摊位号而产生的许多纠纷,赢得业户及社会各界好评。



图为即墨服装批发市场摊位使用权招标拍卖现场



图为招标拍卖会现场负责监督的同志向业户解答疑问