

中国 水政 要览

1988-1992

水利电力出版社

中国水政要览

1988-1992

水利电力出版社

加強水政
實行水資源統一管理

楊振懷
一九九三年三月

水利部楊振懷部長題詞



1985 年 12 月，钱正英、李化一同志与水法起草小组成员合影



1988 年 4 月，水利厅局长流域机构主任水法学习班



1991年7月，水利部和北京市人民政府在前门庆祝《水法》实施三周年



1990年6月，内蒙古水政干部深入群众学习宣传《水法》



1990年5月，全国水利执法体系建设工作会议在北京召开



1990年5月，中国水法研究会在北京成立



1990年10月，全国水政工作年会(第三届)在乌鲁木齐市召开



1992年12月，全国水政工作年会(第五届)在福州市召开

1991年4月，广东省水政
监察人员任命发证大会



河南省信阳淮河管理处水政监察员在河道巡视

广西玉林市水政监察
人员在执行公务



历年“水周”宣传画

1988 年

生命离不开水



1989 年

请珍惜水 保护水

为了子孙后代
请珍惜水保护水

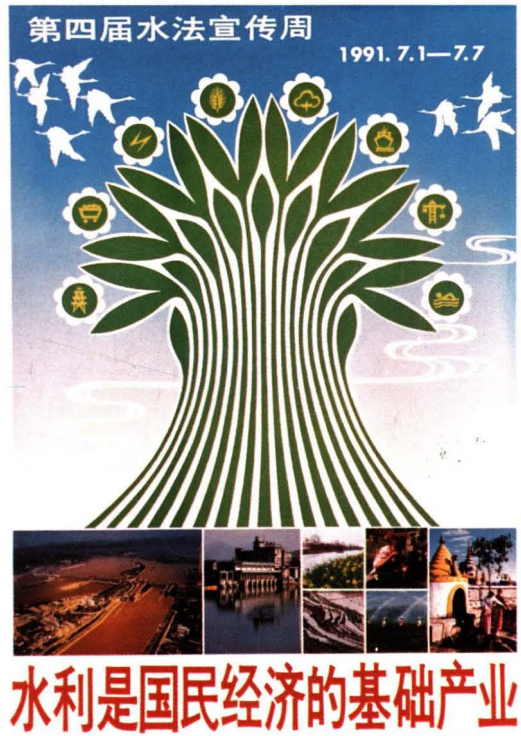
中国水利出版社

中华人民共和国水利部印制

历年“水周”宣传画



1990 年
黄牌警告



1991 年
水利是国民经济的基础产业



1992 年
依法治水 发展水利
兴建三峡 造福人民

依法治水 发展水利 兴建三峡 造福人类

《中国水政要览》编辑委员会

主任委员：柯礼聃

副主任委员：张林祥 李泽冰

委 员：高德惠 李占才 田宝树 陈锋斌 关定凯
侯 达 张德新 苏佳林 孙耀明 朱永昌
袁汝强 王瑞琛 丁培坤 顾培鑫 郑良俊
李树田 曹中柱 李 馥 周霭年 金典慧
黄世福 蒋慈茂 董祖培 吴宗汉 周大才
宋恒义 杨子昭 龚中柱 彭树信 徐辉忠
喻学山 赵殿嘉 薛长兴 郭希德 王兴祥
董德化 吴国柱 杨守法 叶 勋 赵 伟
陈庚寅 张 革 刘 平 李 震 李崇兴
郭永胜

责任编辑：刘 平 杨守法 赵 伟 熊向阳 李 琪

《中国水政要览》编辑出版工作人员

特约编辑 刘凤桐

封面设计 赵景伟

版式设计 张一萍

责任校对 许荷香

责任排版 邵 勇

王 昱

出版印制 杨志国

仙文杰

王绍京

前 言

广义的水政是指水的立法、政策和行政管理。在我国，水政是既古老又新兴的事业。说其古老，是因为秦汉时期就有了水政管理系统，掌管政令；论其新兴，则是直至《中华人民共和国水法》的颁布实施，水政才进入全面发展的新阶段。

1949年中华人民共和国成立后，中央人民政府水利部开始建立水管理的各项制度。当时提出的基本原则是：河流湖泊均为国家资源，为人民公有；应统一水政，统筹规划，统筹建设，统筹管理，相互配合。但是这些基本原则未得到认真的贯彻。又由于“大跃进”的冲击和“文革”的动乱，在当时历史条件下，水政难兴。“文革”结束后，国家拨乱反正，提出“一手抓建设，一手抓法制”的指导原则，法制环境始有改善。随着社会经济的发展和人口的增长，对开发利用水资源和防治水害提出了新的要求，亟需通过立法加强水资源统一管理和保护。经过十年（1979—1988）的努力，历经起草、协调和审议的过程，1988年1月，新中国诞生了第一部有关水的大法——《水法》，标志着我国水利事业走上了法制的轨道，水政工作从此有了法律的基础。

1988年3月，国务院重新成立水利部，作为水的行政主管部门，地方各级人民政府也先后明确水利部门是各级政府的水行政主管部门，改变了过去“多龙治水”而没有水行政主管部门的状况。在1989年5月召开的全国水利工作会议提出：“各级水行政主管部门要认真履行《水法》所赋予的职权，依法承担起水行政主管部门的职责”。“要加强水政建设，自上而下建立执法体系，保障《水法》的贯彻执行”。

在各级政府的领导和有关部门的配合下，五年来，水行政主管部门坚持以宣传教育为先导，以建立水法规、水管理和水行政执法三个体系为中心，大力加强水政建设。在全国范围内广泛开展水法宣传周活动，分级举办各种类型的培训班，提高了广大干部群众对水法的认识。制定了水法规体系规划，积极推进与《水法》相配套的法规建设，23个省、自治区、直辖市颁布了水法实施办法，20多项水行政法规和水利部规章，200多项地方性水法规相继出台，逐步形成我国水法规体系。继1988年6月，水利部成立水政司之后，全国省、地（市）、县（市）先后成立了水政机构，作为综合管理水行政工作的职能部门。与此同时，各级政府为理顺有关水管理部门的分工职责做了大量的协调工作。根

据 1990 年 5 月全国水利执法体系建设工作会议的部署，全国已建立起水行政执法队伍，分级任命水政监察人员 6 万多名，肩负着基层执法的任务，使各地的水利秩序有了显著改善，各类水事案件逐年减少，长期未决的地区之间的重大水事纠纷的处理也取得突破性的进展。水政工作全方位地开展所取得的成就，为确立各级水利部门的行政主管地位，依法治水、管水，更好地发展水利基础产业，深化水利改革，作出了贡献，为我国水利事业谱写了新的篇章。

为了记载水政的发展，汇集工作的成果，为今后工作提供借鉴，水利部水政司和中国水法研究会经过酝酿，决定组织编辑出版《中国水政要览》。全书共分水法规、重要文献、全国水政、地方水政、水法研究会及附录等六篇。本书汇集的内容，是水利系统广大职工，尤其是各级领导干部和全体水政工作者几年来坚持不懈、努力奋斗的成果，是大家辛勤劳动的结晶。我们期望本书的出版能对有关工作人员提供帮助，并有助于社会各界对水政的了解和研究。出版这部书属新的尝试，如有疏漏或不当之处，恳请读者指正。

本书的编辑出版，得到水利部领导的支持和各省、自治区、直辖市水利（水电）厅（局）、各流域机构水政部门和水利电力出版社的大力合作，在此表示衷心感谢。

柯礼群

1993 年 5 月



录

前 言

水 法 规

法律	3
中华人民共和国水法	3
(1988年1月21日第六届全国人民代表大会常务委 员会第二十四次会议通过 1988年1月21日中华人民共和国主席令第61号公布)	
附一:关于《中华人民共和国水法(草案)》的说明	钱正英 6
附二:全国人大法律委员会对《中华人民共和国水法(草案)》审议结果的报告	宋汝芬 8
附三:关于《中华人民共和国水法(草案)》(修改稿)几点修改意见的汇报	宋汝芬 9
中华人民共和国水土保持法	10
(1991年6月29日第七届全国人民代表大会常务委 员会第二十次会议通过 1991年6月29日中华人民共和国主席令第49号公布)	
附一:关于《中华人民共和国水土保持法(草案)》的说明	杨振怀 12
附二:全国人大法律委员会对《中华人民共和国水土保持法(草案)》审议结果的报告	顾明 14
中华人民共和国水污染防治法	15
(1984年5月11日第六届全国人民代表大会常务委 员会第五次会议通过 1984年5月11日中华人民共和国主席令第12号公布)	
行政法规 法规性文件	18
中华人民共和国河道管理条例	18
(1988年6月10日中华人民共和国国务院令第3号发布)	
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例	21
(1991年2月15日中华人民共和国国务院	

令第74号发布)	
水库大坝安全管理条例	23
(1991年3月22日中华人民共和国国务院令第77号发布)	
中华人民共和国防汛条例	25
(1991年7月2日中华人民共和国国务院令第86号发布)	
中华人民共和国航道管理条例	29
(1987年8月22日国务院以国发[1987]78号发布)	
黄河、长江、淮河、永定河防御特大洪水方案	31
(1985年6月25日国务院以国发[1985]74号批准)	
水利工程水费核订、计收和管理办法	35
(1985年7月22日国务院以国发[1985]94号发布)	
国务院办公厅关于贯彻执行《水利工程水费核订、计收和管理办法》的通知	37
(1990年3月1日国办发[1990]10号)	
国务院办公厅转发国家计委和水电部关于黄河可供水量分配方案报告的通知	37
(1987年9月11日国办发[1987]61号)	
国家计委 水电部关于黄河可供水量分配方案的报告	37
蓄滞洪区安全与建设指导纲要	39
(1988年10月27日国务院以国发[1988]74号批转)	
开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定	41
(1988年9月1日国务院批准 1988年10月1日国家计委、水利部令第1号发布)	
城市节约用水管理规定	43
(1988年11月30日国务院批准 1988年12月20日建设部令第1号发布)	
中华人民共和国水污染防治法实施细则	44
(1989年7月12日国务院批准 1989年7月12日国家环保局令第1号发布)	
部规章	47

河道堤防工程管理通则	47
(1980年10月25日水利部[80]水管字第98号颁发)	
水闸工程管理通则	51
(1980年10月30日水利部[80]水管字第97号颁发)	
水库工程管理通则	56
(1980年11月22日水利部[80]水管字第95号颁发)	
灌区管理暂行办法	63
(1981年11月7日水利部[81]水农字第83号颁发)	
水利水电工程管理条例	66
(1983年4月23日水利电力部[83]水电水管字第03号颁发)	
制定水长期供求计划导则	69
(1990年8月10日水利部水资[1990]10号颁发)	
河道采砂收费管理办法	71
(1990年6月20日水利部、财政部、国家物价局水财[1990]160号颁发)	
水政监察组织暨工作章程(试行)	71
(1990年8月15日水利部令第1号发布)	
违反水法规行政处罚暂行规定	72
(1990年8月15日水利部令第2号发布)	
违反水法规行政处罚程序暂行规定	74
(1990年8月15日水利部令第3号发布)	
水利工程建设监理规定(试行)	75
(1990年11月12日水利部水建[1990]9号颁发)	
水利工程建设监理单位管理办法(试行)	78
(1990年11月12日水利部水建[1990]9号颁发)	
黄河下游浮桥建设管理办法	80
(1990年8月31日水利部水政[1990]17号颁发)	
水文管理暂行办法	81
(1991年10月15日水利部水政[1991]24号颁发)	
河道管理范围内建设项目管理的有关规定	83
(1992年4月3日水利部、国家计委水政[1992]7号颁发)	
水利工程建设监理工程师管理办法(试行)	84
(1992年5月14日水利部水建[1992]15号颁发)	

重要文献

领导讲话	89
田纪云副总理在全国水资源与水土保持工作领导小组第一次会议上的讲话(1989年1月5日)	
田纪云副总理在全国水利工作会议上的讲话(1989年5月20日)	91
田纪云副总理在国务院漳河水事协调会上的讲话(1992年9月29日)	93
全国政协钱正英副主席在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班结束时的讲话(1988年4月25日)	93
杨振怀部长在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班上的讲话(摘要)(1988年4月21日)	95
杨振怀部长在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班的总结讲话(摘要)(1988年4月25日)	97
全国人大法律委员会副主任委员宋汝桢在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班上的讲话(摘要)(1988年4月21日)	99
全国人大常委会法工委副主任邬福肇在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班上的讲话(摘要)(1988年4月21日)	100
国务院法制局副局长李培培在流域机构主任和水利厅局长《水法》学习班上的讲话(摘要)(1988年4月21日)	101
杨振怀部长与《瞭望》杂志记者谈水法与水政(1988年10月)	103
杨振怀部长在水政工作座谈会上的讲话(1988年10月25日)	103
杨振怀部长在继续审议漳河分水方案会议上的总结讲话(1989年1月20日)	105
全国政协钱正英副主席就依法行政要建立“三个体系”问题与水政司负责同志的谈话(1989年2月)	107
杨振怀部长在全国水利工作会议上的报告(摘选)(1989年5月17日)	107
侯捷副部长在全国水利政策法规研究工作座谈会上的讲话(1989年10月10日)	110
在贯彻国务院《决定》中进一步加强水政建设——杨振怀部长在1989年全国水政工作年会上的书面讲话(1989年11月3日)	112
全国政协钱正英副主席在水法研究会成立会	

上的讲话(1990年5月15日)	113	况重点检查的通知(1992年5月4日水政 [1992]14号)	143
全国政协钱正英副主席在全国水利执法体系 建设工作会议上的讲话(1990年5月15日)	114	水利部关于配合搞好《水法》执行情况自查 的通知(1992年5月4日水政[1992]15号)	144
杨振怀部长在全国水利执法体系建设工作会 议上的开幕词(1990年5月15日)	115	张春园副部长关于《中华人民共和国水法》贯 彻实施情况的汇报(1992年5月25日)	144
杨振怀部长在全国水利执法体系建设工作会 议上的总结讲话(1990年5月18日)	116	七届全国人大常委会第二十七次会议文 件(十五)——关于检查《水法》实施情况的汇 报(1992年9月1日)	148
全国人大常委会法工委邬福肇副主任在全国 水利执法体系建设工作会议上的讲话(1990 年5月15日)	121	水利部认真贯彻全国人大财经委员会关于 检查《水法》实施情况汇报的通知(1992年9 月10日水政[1992]26号)	151
司法部郭德治副部长在全国水利执法体系建 设工作会议上的讲话(1990年5月15日)	122		
公安部俞雷副部长在全国水利执法体系建设 工作会议上的讲话(1990年5月15日)	123		
杨振怀部长在全国水利系统公安保卫工作座 谈会上的讲话(1990年11月23日)	123		
严克强副部长在水利经济体制改革研讨会开 幕式上的讲话(1990年12月18日)	126		
严克强副部长在漳河水事协调会上的讲话 (1992年1月10日)	127		
严克强副部长在《关于解决漳河水事纠纷的协 议书》签字仪式上的讲话(1992年1月13日)	129		
杨振怀部长在第五次全国水土保持工作会议和 全国水利改革工作会议上的讲话(摘录)(1992 年5月24日)	131		
杨振怀部长在水资源综合利用促进立法问 题研讨会上的讲话(1992年8月26日)	135		
国务院李昌安副秘书长在国务院漳河水事协 调会上的讲话(1992年9月29日)	136		
张春园副部长在国务院漳河水事协调会议上 的讲话(1992年9月29日)	137		
严克强副部长在漳河团结治水会议闭幕式上 的讲话(1992年11月26日)	138		
王守强副部长在一九九二年全国水政工作年 会上的讲话(1992年12月1日)	140		
全国人大视察《水法》实施情况有关文件	143		
全国人大财经委员会关于视察《水法》实施情 况的通知(1992年4月20日全国人大财 经委人财文字[92]第8号)	143		
全国人大财经委员会关于对《水法》实施情况 进行自查的通知(1992年4月20日全国 人大财经委人财文字[92]第9号)	143		
水利部关于配合搞好全国人大《水法》执行情 况重点检查的通知(1992年5月4日水政 [1992]14号)	143		
水利部关于配合搞好《水法》执行情况自查 的通知(1992年5月4日水政[1992]15号)	144		
张春园副部长关于《中华人民共和国水法》贯 彻实施情况的汇报(1992年5月25日)	144		
七届全国人大常委会第二十七次会议文 件(十五)——关于检查《水法》实施情况的汇 报(1992年9月1日)	148		
水利部认真贯彻全国人大财经委员会关于 检查《水法》实施情况汇报的通知(1992年9 月10日水政[1992]26号)	151		
		全 国 水 政	
		水政建设框图	155
		历届水政工作年会	156
		一九八八年(第一届)全国水政工作年会(座谈会)	156
		会议简况	156
		柯礼聘司长的会议开幕词(1988年10月25日)	156
		水政司关于学习、宣传、贯彻水法情况总结及 一九八九年工作安排(1988年10月25日)	157
		柯礼聘司长的总结讲话(1988年10月28日)	160
		一九八九年(第二届)全国水政研讨班暨水政工作 年会	162
		会议简况	162
		柯礼聘司长关于建立水利执法体系试点工作的 综合发言(1989年11月9日)	162
		张林祥副司长关于《一九八九年水政工作进展 情况及一九九〇年的工作安排》的报告(1989 年11月10日)	163
		柯礼聘司长的总结讲话(1989年11月11日)	167
		一九九〇年(第三届)全国水政工作年会	168
		会议简况	168
		张林祥副司长关于一九九〇年水政工作总结和 一九九一年工作安排的报告(1990年10月 6日)	169
		柯礼聘司长的会议总结讲话(1990年10月9日)	173