

005509

赤峰市

人口計劃生育志

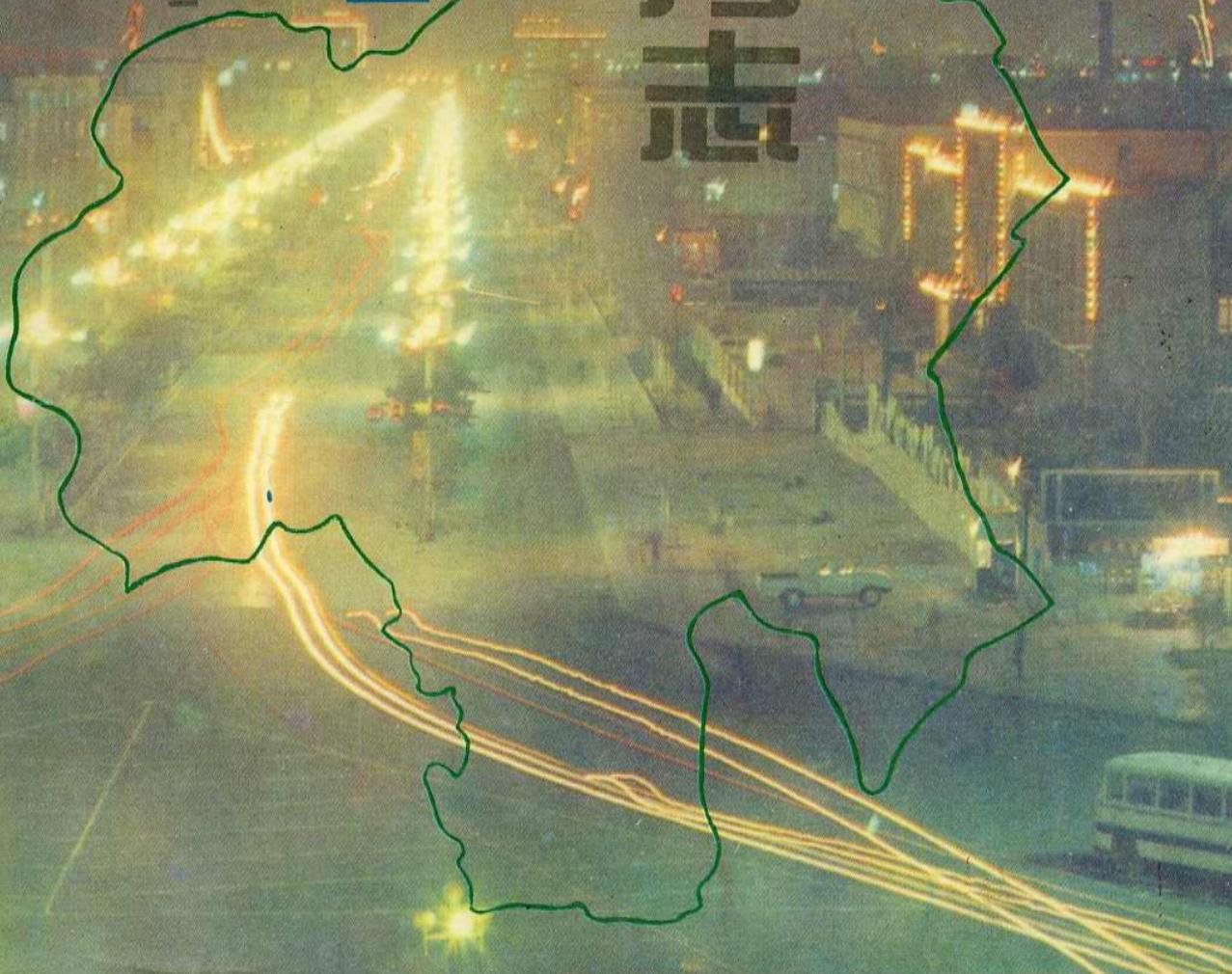
赤峰市計劃生育委員會

內蒙古人民出版社

CHIFENG SHI RENKOU JIHUASHENGYU ZHI

CHIFENG SHI JISHENGWEI

NEIMENGGU RENMIN CHUBANSHE



政皮 005509

赤峰市人口计划生育志

主编 唐耀明

内蒙古人民出版社

熟悉史志，开拓前进。

杨紫珍

一九九五、四

《赤峰市人口计划生育志》评审委员会

主任

石梅

副主任

李景阳

武国栋

陆万臣

魏昌友

委员

(以姓氏笔划为序)

王立新

孙晓雷

李中坡

杨振风

赵景铎

高岳宇

项春松

焦万彬

董信

《赤峰市人口计划生育志》编纂领导小组

组 长 陆万臣
副组长 白音巴特尔 邱海月

成 员 (以姓氏笔划为序)
田世锋 朱天秀 吴海林
张日华 张春卿 胡 龄
胡瑞兰 赵维婷

主 编 唐耀明
编 辑 赵维婷
校 对 赵维婷 向锐连

序

《赤峰市人口计划生育志》出版,是全市计划生育战线一件大事,这部志书是以纪实求真的手法,实事求是地记述了赤峰市人口发展与计划生育工作的艰苦历程,这对研究历史,启迪后人,掌握人口生产规律,指导计划生育工作,有效地控制人口增长,为社会主义现代化建设服务起到一定的作用。

《赤峰市人口计划生育志》,在各有关部门的大力支持和帮助下,搜集大量资料,记述历代人口发展概况,回顾 30 年来计划生育工作,总结基本工作经验和教训,从工作发展中可以体会到党的计划生育工作方针、政策的正确,也反映出赤峰市委、市政府对计划生育工作的重视和各级干部、计划生育战线上的专业工作者辛勤努力、艰苦奋斗的精神。

全书两篇,即《人口篇》、《计划生育篇》,共 15 章 61 节,30 万字,《人口篇》详今略古记述了 1949—1990 年人口总量的变化,人口分布与构成,婚姻、家庭、生育状况,人口与经济,人口素质等。《计划生育篇》主要记述工作历程,机构设置,政策演变,宣传教育,节育技术,优生优育和计划生育管理工作。志书中对各项工作进行阐述总结,我认为这对今后工作会起到一定的作用,是一本可借鉴的重要历史资料。但史料会有遗漏,不足之处,在所难免。

党的十一届三中全会以来,赤峰市计划生育工作年年有新进展,工作向高层次深层次方向发展。为了适应不断变化了的新形势,提高整体工作水平,需要我们进一步强化思想工作,稳定

赤峰市人口计划生育志

现行生育政策,夯实基层网底工程,实行各级领导目标管理责任制,抓住机遇,深化改革,有效地控制人口增长,为赤峰市经济腾飞创造良好的人口环境。

古人说:“郡之有志,犹国之有史,使前有所稽,后有所鉴。”从这种观点来讲,本志书编写与出版的意义就不必赘述了。

陆万臣

1994年3月26日

凡 例

一、本志的编修,以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,实事求是,秉笔直书。

二、本志实事求是地记述了赤峰市人口发展与计划生育工作的历程,以总结历史,启迪后人。

三、断限从乾隆三十五年(1770年)始,至1990年止。《人口篇》主要记述1949—1990年人口发展状况,人口总量变动等情况。《计划生育篇》主要记述1961—1990年赤峰市计划生育工作历程、机构设置及计划生育政策演变等。

四、本志设《人口篇》(6章21节),《计划生育篇》(9章40节),两篇共15章61节。《概述》、《大事记》、《附录》不入篇。

五、文体:采用语体文、记述体。记述力求详今略古,详近略远,以简明通俗为准。

六、本志主要数据来自历史档案资料、赤峰市国民经济统计资料、人口普查资料和计划生育部门现存资料。

七、年号:中华人民共和国成立前,采用当时使用年号,并括注公元纪年;中华人民共和国成立后采用公元纪年。

目 录

概述.....	1
大事记.....	5

人 口 篇

第一章 人口规模	43
第一节 人口总量	43
第二节 人口分布	61
第三节 人口变动	69
第二章 人口构成	88
第一节 民族	88
第二节 年龄 性别	94
第三节 文化程度.....	109
第四节 职业.....	114
第三章 婚姻、家庭、生育.....	118
第一节 婚姻.....	118
第二节 家庭.....	128
第三节 生育.....	136
第四章 人口与经济.....	146
第一节 资源与生态环境.....	146
第二节 赤峰市 人均主要经济指标	152
第三节 消费与积累.....	155
第五章 人口素质.....	172
第一节 文化科学素质.....	172
第二节 身体素质.....	174

第三节	思想道德	182
第六章	人口调查	185
第一节	1953年人口普查	185
第二节	1964年人口普查	186
第三节	1982年人口普查	187
第四节	1990年人口普查	189
第五节	抽样调查	194

计划生育篇

第一章	工作历程	207
第一节	宣传酝酿(1957—1962年)	207
第二节	初步开展时期(1963—1966年)	208
第三节	全面开展时期(1972—1978年)	213
第四节	新的发展时期(1979—1983年)	217
第五节	计划生育工作改革(1984—1990年)	221
第二章	机构人员	229
第一节	机构设置	229
第二节	人员更迭	231
第三节	队伍建设	235
第四节	干部管理	248
第五节	各部门责任分工	251
第三章	宣传教育	255
第一节	宣传内容	255
第二节	宣传形式	257
第三节	宣传月	271
第四节	两普及教育	272
第四章	政策规定	276

第一节	提出政策性的要求	276
第二节	制定有计划增长的政策	277
第三节	奖励少生、限制多生	278
第四节	完善稳定政策	282
第五章	晚婚、节育	289
第一节	晚婚	289
第二节	避孕	292
第三节	绝育	294
第四节	历年来落实节育措施情况	295
第六章	节育技术科研	302
第一节	避孕药具效果调查	302
第二节	宫内节育器临床观察	303
第三节	女性绝育	305
第四节	男性绝育和男性不孕症治疗	306
第五节	防治人工流产并发症	312
第六节	显微输卵管吻合术在临床上的应用	315
第七节	男性生殖器官调查	317
第七章	优生优育	320
第一节	婚前、孕前知识教育	320
第二节	儿童保健、幼儿教育	321
第三节	青少年生长发育	322
第四节	社会调查	327
第八章	管理工作	337
第一节	建立人口与计划生育目标管理责任制	337
第二节	节育四术经费按比例承包	340
第三节	避孕药具管理	345
第四节	服务站管理	347
第五节	基层目标管理责任制	350

第九章 先进集体、先进工作者	357
第一节 受国家、省、自治区表彰的先进集体和先进工作者	357
一、受辽宁省表彰(1978年3月)	357
二、受内蒙古自治区表彰(1982年12月14日)	358
三、受内蒙古自治区表彰(1986年12月20日)	360
四、受国家表彰(1986年3月1日)	362
五、受内蒙古自治区表彰(1989年3月16日)	363
第二节 赤峰市计划生育工作先进集体和先进工作者	364
典型事迹	402
附录一 调查报告	432
(一) 关于昭乌达盟人口问题的调查报告(1979年11月1日)	432
(二) 关于“把计划内二胎的口子开得稍大一些”的调查报告(1984年6月10日)	439
(三) 关于红山区适龄儿童入学情况调查报告(1984年11月)	448
(四) 关于痴呆傻人婚育情况的调查(1989年6月8日)	450
(五) 碘缺乏病区补碘前后儿童生长发育监测分析	456
附录二 赤峰市“八五”人口计划及十年人口规划设想	461
附录三 赤峰市第四次人口普查各乡、镇、苏木人口分布及密度	465
编后记	477

概 述

赤峰地区据考古学界考证,大约距今1万年至1万2千年以前就有了人类的活动。几千年来,先后有东胡、乌桓、鲜卑、库莫奚、女真、蒙古等各族人民生息、繁衍在这块沃土之上。赤峰市的西拉沐沦河、老哈河和黄河流域一样,也是中华民族古代文明的发祥地之一。到辽、金、元代便有了人口户数的记载,清朝曾有过人口调查,在伪满时期经过人口调查,人口数量有较详细的记载。中华人民共和国成立后,人口纳入国民经济统计资料。

1949年建国后,全市人民政治上获得解放,随着经济的迅速发展,生活条件逐步改善,人口进入了一个新的发展时期。1949—1990年总人口由165.5万人增加到411.2万人,41年增长245.7万人,平均每年增加5.99万人,其中少数民族人口由15万人增长到77.9万人;非农业人口占总人口的比重由5.4%上升到15.5%,农业人口由94.6%下降到84.5%;城镇人口占总人口的比重由1957年的6.9%到1990年上升到31.2%。劳动人口1964年人口普查与1990年人口普查比较由44.36%上升到60.33%。

赤峰市人口发展情况分以下几个时期:第一、1950—1963年处于无计划的自然生育状态,出生率由37.7‰上升到49.4‰,自然增长率由27.7‰上升到37.3‰,年出生人数由61785人上升到122725人,死亡率由10‰上升到12.1‰,处于高出生、高死亡、高自然增长阶段。第二,根据党中央国务院关于认真提倡计划生育的指示,各级党委、政府把计划生育工作纳入日程,建立机构,逐步开展起此项工作,到1966年出生率下降到35.4‰,自然增长率下降到27.9‰。文革期间计划生育工作中断,1967—1972年每年平均出生105642人。第三,1973年以后,大力推行计划生育。国家提出晚婚、晚育、少生、优生的基本政策,1980年大力提倡一对

夫妇只生育一个孩,直到 1989 年这一时期出生率降到 16.05%,死亡率降到 4.14%,自然增长率降到 11.6%,人口再生产的模式从高出生、高死亡、高自然增长类型转变为低出生、低死亡、低自然增长类型。

赤峰市人口发展 41 年来,经过 1951—1957 年和 1962—1974 年两次生育高峰,人口增长速度很快。1975 年以后是有效地控制人口增长时期,16 年全市少出生 50 万人,为社会主义经济建设增加了积累,减少了教育、劳动就业等方面的压力;缓解了生态环境失调;对提高人民的物质文化生活水平,实现到 2000 年工农业总产值“翻两番”、达小康的奋斗目标起到一定的作用。

赤峰市计划生育工作,经历了艰苦的历程,随着社会主义革命和社会主义建设事业不断发展,计划生育工作逐步前进,从盲目生育到有计划地生育;思想上由不认识到认识,人们的生育观念发生了深刻的变化;工作上由一般号召纳入正常工作日程,由突击转入经常,走上经常化、制度化、科学化管理的道路。概括起来大体经历了以下几个阶段:

1957—1962 年为宣传酝酿阶段,只是在城镇进行一般号召,由卫生部门进行避孕、节育知识宣传和技术指导,启发人们采取避孕节育措施。

1963—1966 年,全市各地开展起节制生育工作,各级政府纳入日程,建立机构,层层试点、以点带面逐步发动,大力培训节育技术人员,到 1965 年末统计,全市 30 万有生育能力的妇女,40%以上实行了计划生育。有 71%的公社卫生院开展节育手术。

1972 年恢复计划生育机构以后,按照国家“四五”计划对控制人口的要求,制定人口发展规划,生育政策有了较明确的规定,直到 1978 年。在这一时期,盟委提出:书记挂帅,全党动手,全民发动。一年大搞几次宣传活动,充实加强各级办事机构,落实人口计划。

1979年以后,各级政府制订了计划生育的生育政策,要求国家干部、职工和城镇居民一对夫妇只生育一个孩子,农村普遍提倡一对夫妇生育一个孩子,某些困难户和独女户,要求生二胎的经过审批可以有计划地安排生育。但不论哪种情况都不能生育三胎,对只生育一个孩子的夫妇和独生子女予以奖励。在少数民族中提倡优生、优育,凡自愿只生育一个孩子并领取《独生子女证》者,可享受独生子女的一切待遇。贯彻落实“三为主”方针,依靠社会力量,利用各种宣传形式和渠道开展宣传教育。全市计划生育工作进入一个新的发展时期。1984年根据党中央对计划生育工作的要求,以改革统揽全局,统一思想,进一步完善具体政策,改进工作作风。加强基层组织和宣传、技术、药具管理三网建设,开展“五访五问”、“五上门”活动,加强信访工作,层层签定“生产、生育”双包合同,实行人口与计划生育目标管理责任制。

赤峰市计划生育工作经过20多年的努力,人口过快增长得到有效控制,人们的婚姻、生育观念发生了深刻变化,晚婚晚育、少生优生的新风尚在逐渐形成,全市累计共做节育手术152万例,节育率由1973年的49.6%到1990年上升到93%,晚婚率由24.1%上升到75.3%。计划生育率由31.6%上升到80%以上。1978年3月昭乌达盟被辽宁省评为先进地区;1984年12月,市计划生育委员会被内蒙古自治区人民政府命名为先进单位;1986年3月,市计划生育委员会被评为全国计划生育先进集体。

赤峰市计划生育工作所取得的成绩,是各级党委、政府认真贯彻执行党中央、国务院计划生育方针政策的结果,是在内蒙古自治区计划生育委员会的关怀、指导下取得的,是各有关部门大力支持、密切配合和广大基层干部积极努力的结果,特别是从事计划生育工作的同志,勇于克服困难,艰苦奋斗,无私奉献,做出了重大贡献。

瞻望未来,任重道远,目前我们正面临着一次新的人口生育高

峰,是控制人口的关键时期,我们要以开拓进取、坚韧不拔的精神,认真贯彻执行计划生育政策,进一步抓紧抓好计划生育工作,为有效控制人口增长而努力奋斗。

大事记

1770年

乾隆三十五年(1770年),《乾隆大清会典》记载,昭乌达盟有298个佐领,每个佐领150户,总户数为44700户。

1910年

宣统二年(1910年),为“预备立宪”作过一次户口调查,赤峰地区蒙古族25356户,117233人。

1916年

民国5年(1916年),据日伪满铁调查课调查,赤峰地区总人口为87万余人。

1940年

民国29年(1940年),查伪《康德七年十月一日现在满洲帝国现住人口统计》,赤峰地区人口为158万人,其中男占总人口的54.35%,女占总人口的45.65%,性比例(女=100)119.1。

1946年

据昭乌达盟国民经济统计资料记载,赤峰地区总户数30.6万,总人口为150.1万人。其中男占总人口的51.97%,女占总人口的48.030%,性比例为108.2。

1949年

据昭乌达盟国民经济统计资料记载,总户数33.4万户,总人口165.5万人,男占总人口的51.84%,女占48.16%,性比例