

方志出版社

中国新编地方志二十年

中国地方志指导小组办公室编



中国地方志指导小组办公室编

中国新编地方志二十年

中国地方志指导小组办公室 编



方志出版社
一九九九年·北京



图书在版编目(CIP)数据

中国新编地方志二十年/中国地方志指导小组办公室编.
北京:方志出版社,1999.10

ISBN 7-80122-515-5

I. 中… I. 中… III. 方志学-研究-中国 IV. K290

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 63965 号

方志出版社

(北京市丰台区西罗园邮电局 7713 信箱 邮政编码:100077)

涿州市星河印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 32 开本 印张:16.375 插页:2 字数:430 千字

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—4000 册

ISBN 7-80122-515-5/G·28

定价:45.00 元

我国新编地方志成果辉煌

郁文

(中国地方志指导小组常务副组长)

在举国上下热烈欢庆中华人民共和国建立 50 周年的大喜日子里,全国新编地方志成果展览会于 10 月 18 日至 23 日在北京天安门革命历史博物馆隆重举行。它全面展示了我国第一届新方志的丰硕成果。

编修地方志是我们中华民族特有的优秀文化传统,它已经有 2000 多年历史,历代保存下来的旧志书,仅宋元以来就有 9000 余种,10 万多卷,约占我国现存古籍的十分之一。这是我们祖国珍贵历史文化遗产的一部分,也是世界人类珍贵历史文化遗产的一部分。世界各国,尤其是美国、日本及西欧各国历来都很重视中国方志的收藏,其数量也十分可观。新编地方志,是新中国建立后特别是改革开放以来编修的地方志,它是继承我国古老的历史文化传统,适应新时代的社会需要而逐步发展起来的。

一、党和国家领导人对地方志事业的关怀和重视

我们党和国家的几代领导人,对地方志的编修和利用都十分关心和重视。早在 1941 年,中共中央发布《关于调查研究的决定》,就明确规定要“收集县志、府志、省志、家谱,加以研究”,把搜集和研究地方志作为了解中国国情和地情的重要途径之一提出来。中华人民共和国成立以后,编纂社会主义新方志的任务便提上了议事日程。1956 年国务院在制定十二年科学远景规划纲要

2278/16

时,将编修地方志列为20个重要项目之一,要求“全国各县、市(包括少数民族地区)能够迅速编写出新地方志”。毛泽东主席1958年3月在成都主持中央工作会议期间,专门调阅《四川通志》、《华阳国志》、《蜀本纪》等一批志书,并选辑其中部分内容,转发给到会的同志,倡议各地要编修地方志。同年8月,周恩来总理指示有关部门,要系统整理县志,把各地方志中关于经济建设、科学技术的资料整理出来,做到“古为今用”。并且在他的亲自关怀下,建立了地方志小组,负责推动全国的修志工作,兴起了第一次编修新方志的热潮。到1960年,全国已有20多个省、自治区、直辖市的500多个县着手编纂地方志。只是由于三年经济困难和随后进行的“四清”运动,特别是十年“文化大革命”,各地修志工作被迫中断了。

中共十一届三中全会以后,我国进入一个新的历史时期。随着我们党的实事求是思想路线的恢复和工作重心转移到四个现代化建设上来,党和国家第二代领导核心邓小平同志首先提出“摸清、摸准我们的国情对社会主义现代化建设的极端重要性”,为新方志的编修指明了方向。1985年,国务院办公厅发布国办发〔1985〕33号文件,转发了中国社会科学院关于加强全国地方志编纂工作领导的报告。要求各省、自治区、直辖市人民政府参照执行。同时,各地的党政领导为全面了解本地区的基本情况,从实际出发规划当地建设事业的客观需要,也注意地方志的编修,推动了80年代初新编地方志的再度兴起。

以江泽民同志为核心的我国第三代领导人,更加重视新方志的编修。江泽民同志1987年在上海地方志编委会成立大会上发表重要讲话,全面阐明了新方志编修的重要意义,明确地指出:“编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分,是社会主义文化建设的系统工程,是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世的千秋大业。”他还特别强调,在各项工作十分繁忙的情况下,“修志工

作是一项不容易引起重视的重要工作,各级领导要把修志工作当作一项重要事业来抓,并且切实抓好”。在他担任中共中央总书记以后,仍然十分关心新方志的编修,特地委托中央办公厅的负责同志专门听取全国新编地方志工作的汇报,还亲自为一些地方的新志书题写书名,并且把新志书作为珍贵的礼品赠送贵宾。

为了进一步加强新编地方志工作的领导,1995年6月,在党中央和国务院的关怀下,由中共中央政治局委员、国务委员李铁映出任中国地方志指导小组组长;中国社会科学院原党组书记、副院长郁文,中国社会科学院党委书记、副院长王忍之和中共中央办公厅副主任、国家档案局局长王刚担任副组长;在指导小组成员中增加了一些省市主管地方志工作的领导同志和各学科的著名专家学者,充分体现了党中央和国务院对新编地方志工作的关心和重视。

1996年5月,召开了全国地方志第二次工作会议。李鹏总理在中南海接见全体代表,作了重要指示:“新编地方志是社会主义文化建设事业的一个组成部分,一定要认真做好。”李铁映同志在会上作了重要讲话,明确指出:“修志工作绝不是可有可无的事,而是各级政府的职责,主要是省、市、县三级政府主要领导同志的职责,是两个文明建设的重要组成部分。”因此,要坚持“一纳入”,即把修志工作纳入各地经济社会发展计划和各级政府的任务之中。要坚持“五到位”,即领导到位,机构到位,经费到位,队伍(特别是职称)到位,条件到位。要坚持党委领导、政府主持、专家修志、三审定稿制度。李铁映同志还指出:“方志事业要连绵不断,代代相济”,“一届志书完成之日,就是新一届志书开修之时”。在这次会议之后,国务院办公厅发布了《关于进一步加强地方志编纂工作的通知》(国办发[1996]47号文件),要求各省、自治区、直辖市人民政府进一步做好地方志编纂工作,为改革开放和社会主义现代化建设服务。《通知》的发布,极大地鼓舞了全国的地方志工作者,有力地推动了全国地方志事业的发展。中国地方志指导小组根据

《通知》的精神，修订试行多年的《新编地方志工作暂行规定》，制定了《关于地方志编纂工作的规定》，经国务院领导同意，于1998年颁布施行。这一《规定》的颁布，不仅使本届修志有了统一的规范，而且也为新方志的续修和持久发展奠定了良好的基础。

二、新编地方志的辉煌成果

新编地方志自本世纪80年代以来，在邓小平理论和党的基本路线指引下，在各级党委和政府的领导下，与我国社会发展和改革开放同步，取得了巨大的成绩。现在，全国除港、澳、台以外的31个省、自治区、直辖市都已先后建立了省（包括自治区、直辖市）、市（包括地区、州、盟）、县（包括自治县、旗、不设区的市、市辖区）三级修志机构，在全国范围内，形成了党委领导、政府主持、地方志编纂委员会组织实施的修志格局。省一级地方志编纂委员会主任一般都由省委、省政府的主要领导人担任，市、县级编纂委员会也由市、县主要领导人担任主任。如此完备和系统的地方志编纂组织机构的建立，是古今中外历史上空前未有的。这是新编地方志事业能够顺利发展的有力保证。

在地方志编修机构建立的同时，逐步形成一支人数相当可观的修志队伍。现在全国省、市、县三级修志机构的专职修志人员约2万余人，各地先后直接参与修志的兼职修志人员总数在10万人以上。这是一支来自各行各业、具有较高政治和文化素养的修志队伍。这支队伍的主要骨干，是从地方各行各业的专业人员和党、政、文化部门的干部中抽调来的。这些人大多是当地土生土长或长期在当地工作、比较熟悉当地情况、并且与当地各部门联系比较密切的老同志。近年来，又有不少大学本科生、硕士和博士研究生毕业后参加修志工作，为修志队伍增加了新鲜血液。这支队伍在多年修志实践中得到锻炼和提高。目前在专职修志人员中已有2000多人获得高级专业技术职称，在兼职修志人员中则有更多的专业技术人员，其中不乏各行各业知名的专家、学者。

经过 20 多年的辛勤耕耘,目前,已经正式出版和完稿的新志书,仅省、市、县三级志书就有 4000 多部,大约 40 亿字左右。预计到本世纪末、新世纪初,将完成编纂新志书 6000 部,总字数在 50 亿字以上,超过我国历史上志书的总和。实际上,这些年来,各地在编纂三级志书的同时,各种专业志、部门志、厂矿志、企业志、乡镇志、学校志、江河志、名山志、湖泊志等等,以及地方综合年鉴的编纂,也纷纷开展起来。已经出版的各类专志和年鉴的数量比三级志书还要大。各地区在编纂新志书的过程中,十分重视各种地情资料的搜集,广泛发动群众,对本地的自然环境和社会状况进行全面、系统的调查研究;对旧方志和其它历史文献及档案资料,进行认真的普查和整理。各地在三级志书编纂过程中,搜集的资料与最后成书出版的字数,一般为二十比一。多的达百比一,甚至几百比一。按最低估计,本届修志,各地所搜集和积累的资料,至少在 500 亿字以上。数量浩大的资料,不仅为新方志的编修提供了坚实的基础,而且本身就是一项巨大的可供开发和利用的地情资源。目前,许多地方,正在利用地方志书和修志过程中搜集的大量资料,建立常设的方志馆和地情资料信息库,运用现代化的手段进行管理,为全社会提供信息服务。

三、新方志与旧方志的不同和进步

新方志与历史上旧方志相比,在内容和形式上都有很大的发展和进步。

——新方志的时间跨度和内容广度超过历史上的旧志书。历史上的旧志一般来说主要是从横断面上反映当时各方面的事物;本届新方志不仅主要记载当代事物,而且是以全新的观点和角度,通贯古今,全面、系统地记载各地的自然环境和社会状况,着重反映我国近百年来各地方的历史和现状,特别是 1949 年新中国建立以来的政治、经济、文化、军事、教育、科技等方面的发展变化。可以说是我国全面、系统的地情书和国情书,被誉为“地方百科全书”。

书”。

——新方志在观点和指导思想无疑超越了历史上的旧方志。新方志坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,体现了鲜明的时代特色。新志书的记载,坚持实事求是的思想路线和“存真求实”的原则,既记述我们事业和工作中的胜利和成绩,也如实地记述我们的挫折和失误。努力使新方志做到思想性、科学性和资料性的统一。

——新方志在体例结构上既继承了旧志的优良传统又有所发展和创新。我国传统的旧方志,在长期的发展中形成了自己独特的体例:记、志、传、图、表、录等编纂形式而区别于其它著述;新方志在继承旧志传统的基础上,有了新的发展。在篇目结构上合理地将述、记、志、传、图、表、录诸体综合运用于编、章、节、目不同层次。旧志体例上的缺点在于机械地分割了志书记述的内容,使各门类的事物孤立静止而缺乏联系;新志在体例上和结构上讲究科学性和整体性,各门类的划分从现代社会分工和科学分类的实际出发,并且体现各门类之间的相互影响和逻辑关系,使整部志书成为编排有序、紧密相联的有机整体。

——新方志所记载的内容重点与旧志不同,内容深度也超过了旧志。旧方志受传统的“重道轻艺”观念影响,历来“重人文而轻经济”,而且记载多罗列现象,比较琐碎;新方志全面系统地记载地方的自然环境和社会人文状况,特别重视对社会生产和经济活动的记述,并且注意揭示生产力与生产关系的相互联系和发展变化。旧方志通常是“一部志书半人物”,记载大量职官名宦、孝子烈女;新方志根据经济活动是人类社会活动的基础,为了更好地为社会经济建设服务,尤其重视经济部类的记述,一般经济部类的内容占较大的比重。

——新方志的功能和应用性有了重大的发展。历代修志,从客观上讲主要是为朝廷统治和地方官吏及士绅服务,旧方志的功

能大体概括为“资治、教化、存史”六个字；而新方志的功能和使用范围发生了很大的变化，除了对以往所说的“资治、教化、存史”的内涵和外延有了新的解释外，主要是志书的使用范围已经从为统治阶层服务，扩展到为全社会各个阶层服务。正如李铁映同志指出的，“用志是新时代方志事业的新特点、新发展”，“用志的方法要改革，各地和方志界要大胆探索”。事实证明，新编地方志对于我国社会主义两个文明建设已经发挥了十分积极的作用。

四、新方志的功能和应用

1. 地方志为发展地方经济建设服务

历代地方志中记载了不少关于气象、自然灾害、矿藏、物产、水利等方面的珍贵资料。从50年代起，我国科研机构和政府有关部门，将这些资料集中汇编成《祖国两千年铁矿开采和锻冶》、《中国古铜矿录》、《中国古代天象记录总集》、《中国地震历史资料汇编》等资料集，对我国经济建设有重要的参考价值。在1998年我国长江和松花江流域发生百年不遇的特大洪灾时，湖北、湖南、江西、安徽、黑龙江等省修志机构很快将当地气象变化和水涝灾害的历史资料集中起来，并且将新编的《水利志》、《地理志》、《卫生志》等向省委、省政府及抗洪抢险指挥部及时提供，发挥了重要的参考作用。

我国的四化建设要按照我国的国情来规划，各地的经济建设同样要根据各地的具体地情来安排。地方志为各地提供了比较全面、系统的历史和现实状况的资料，这些资料对各地的领导干部进行科学决策有很重要的价值。有的领导干部说：“志书有利于我们把握从昨天通向今天的历史走向，选择从今天迈向明天的最佳道路。”“志书有微型档案库之便，一册在手有省时致用之功。”黑龙江鸡东县地处偏远，经济比较落后，当地领导从县志中获得发展经济的线索，开发了本地的大理石矿，一跃而为名闻遐迩的百强县之一。望奎县根据县志记载的资料，试育瘦肉型猪取得成功，现在已

经成为全省瘦肉型猪生产基地。海伦县从志书中捕捉到信息,1994年开始种植辣椒和菇娘,获得成功,拉动搞活了一方经济。伊春市是有名的“红松之乡”,由于过度采伐,近年来森林覆盖面积大幅度减少,使该地赖以生存的林木业面临资源枯竭的困境。当地的干部根据志书记载的资料,有效地开发了铅锌矿和灰长岩矿,为本地找到了新的经济增长点,为第二次创业、发展替代产业闯出一条新路。类似的事例全国各地都很多,不胜枚举。

2. 地方志为自然科学和社会科学研究提供重要资料

地方志中记载的各地自然和社会情况的资料远比一般正史记载的丰富和翔实,它可以为各门学科研究服务。正如胡乔木同志指出的:“地方志的价值,在于它提供科学的资料。”例如,旧志中对天文的记载比较丰富,北京天文台从众多地方志中摘录了数百万字的天文资料,汇编成《中国天文资料汇编》。我国著名天文学家徐振韬、蒋窈窕夫妇,利用地方志中有关天象的记载,查找到二三十条关于17世纪太阳黑子活动的资料,对太阳黑子活动衰落期“蒙得极小期”的论证,取得了突破性的成果,引起国际天文学界的注目。在史学研究方面,我国历代地方志中保存了大量农民斗争的史料,我国当代的史学家从明代万历《新昌县志》、嘉靖《温州县志》及浙江、江苏、江西等省许多方志中找到宋代方腊起义的资料;从明代《栾城县志》中找到白莲教首领韩林儿起兵抗元的史料;从陕西、河南等省的大量方志中找到明末李自成起义的史料;在江浙和两广的志书中找到有关太平天国革命的史料。在其他科技、建筑、民俗、社会生活等各方面,地方志的资料都极其丰富,可以为科学史、建筑学、民俗学、民族学、经济学等学科的研究提供宝贵的资料。1993年,中国地方志指导小组邀请社会科学院的部分著名专家、学者座谈对新编地方志的总体评估。他们认为:新方志系统地记录了我们这个时代,记录了各地的自然环境和社会情况,对于了解我国的历史情况和现实国情有很重要的意义。有的学者说:“以

往社会科学研究有一个很大的缺陷,就是缺乏量化。这次新编地方志把每个地方的具体情况,从经济结构到社会结构所发生的变化情况调查清楚,形成系列,就能使经济史和社会史的研究建立在真正科学的基础上。这将会给整个社会科学及其分支学科的研究带来一场革命性的变革。”

3. 地方志为发展旅游事业和繁荣文艺创作提供丰富的材料

各地方志中一般都详细记载当地的名胜古迹。在唐代,韩愈过韶州时,曾借阅志书,以备观赏当地风光之引导。他的诗作中写道:“曲江山水闻来久,恐不知名访寻难;愿借图经将入界,每逢佳处便开看。”明代伟大的地理学家和旅行家徐霞客,用30多年时间,步行10余万里,遍游我国的名山大川,以日记的形式把每天旅行观察所得记录下来,写成一部60余万字的《徐霞客游记》。他在整个旅游过程中,都随身携带志书以作导游之用。我国著名作家茅盾先生担任文化部长时,曾建议从地方志中汇编名胜古迹资料,为发展旅游事业服务。他说:“我国地方志书,源远流长,种类繁多,志书搜罗材料之广博,超过正史、野史、前人笔记之所记载,似可组织人力,即以地方志中适合于旅游者之多方面兴趣而引人入胜者,编写导游指南。”此外,地方志在创作历史小说、剧本等方面,也都能发挥一定作用。如《李自成》、《阿诗玛》、《望夫云》等著名小说、剧本的创作,都查阅和参考过大量地方志书。

4. 地方志为爱国主义教育提供乡土教材

我国地大物博,美丽富饶。强烈的爱国主义感情一直是维系伟大祖国兴旺发达局面的巨大力量。在建设有中国特色社会主义现代化强国的今天,对全国人民特别是青年一代进行爱国主义教育尤为重要。爱国主义的主要内容,是对祖国土地、人民、甚至一草一木都怀有深刻的眷恋和真挚的爱,对祖国和民族的命运至为关切,为了民族的独立和祖国的统一富强,忘我地工作和战斗,甚至不惜牺牲自己的生命。在历代地方志中,记载了这方面的大量

资料,为进行爱国主义教育提供了最好的乡土教材。恩格斯曾经说过:“爱国主义是以爱家乡为基础的。”地方志中关于各地方的丰富记载,可以为进行爱国主义教育提供取之不尽、用之不竭的宝藏。在编修新方志的过程中,各地因地制宜,发挥地方志优势,利用方志资料,编写乡土教材、举办巡回讲演、组织地情知识竞赛、制作电视片和光盘等等,开展各种形式的宣传教育活动,收到了良好的效果。

5. 地方志为改革开放和促进海内外交往发挥重要作用

近10多年来,地方志的编修为改革开放服务的事例随处可见。例如,上海市在开发和开放浦东过程中,利用地方志资料编写《上海大观》和《浦东大观》,江泽民同志还特为之题写书名。川沙县一位曾任国民党将领的台胞看了新编《川沙县志》,打消了顾虑,派亲属回大陆探亲和投资。福建省沿海许多县、市志书编成出版后,受到海外侨胞的广泛欢迎,争相购买和传阅。苏州市东山镇编写《洞庭东山志》,在海外华侨、华人和台胞中产生广泛的影响,许多人回国观光和投资,不找侨办或主管经济的部门,而先找方志办咨询和联系。许多外商在各地投资、办企业、谈判项目中,新编地方志成为了解市场和投资环境的具有权威性和令人信服的资料。

新编地方志不仅有重要的现实意义,而且有长远的历史价值。随着新编地方志事业的继续发展,对于新方志的应用和使用价值,还需要我们去不断研究和进一步开拓。



编辑说明

开始于 70 年代末的新编地方志工作,在党中央、国务院和地方各级政府的关怀、主持下,取得了令人瞩目的成就。为了庆祝中华人民共和国 50 周年诞辰,向社会各界人民展示全国地方志工作者近 20 年奋斗拼搏所取得的丰硕成果,我们特将全国各地及有关部門撰写的本地区或本系统修志成果及经验总结材料,汇集成书。这是新中国成立以来全国方志界首次全面系统的修志工作的历史回顾和总结,我们希望通过它交流信息,互相学习,推动全国方志工作;也为关心中国地方志事业的社会各界了解地方志工作情况,了解中国地方志的传统及其在当代的继承与发扬状况,提供一个简便的途径。

本书辑的材料有:全国 31 个省、自治区、直辖市、国务院有关部委以及中国人民解放军、武警部队、新疆生产建设兵团的修志概况、志书特色和科学价值,志书对两个文明建设所起的作用,以及广大修志人员埋头苦干、无私奉献的业绩介绍。这些由各史志机构提供的修志工作概况,虽然在文字总结的体例、形式、篇幅等方面各有不同,但都如实客观地反映了各地区、各部门的实际修志状况和水平。编者在辑上述材料时,基本保存各文稿的原貌。

所辑文稿,首按全国行政区划顺序排列,次为其他部门材料,最后为专业志总结。我们衷心感谢各级政府和有关部门领导给予

这次修志全面总结的重视、关心和支持；同时也由衷地感谢广大修志工作者长期一贯的努力工作和为本地区修志成果所提供的经验总结材料；感谢提供文稿的各史志机构和每位作者。

本书肯定会有缺漏差错和不当之处，请批评指正。

编 者

一九九九年九月





1987年5月26日,江泽民同志在上海市地方志编纂委员会成立大会上讲话。



1996年5月6日，李鹏同志对全国地方志第二次工作会议代表讲话。

