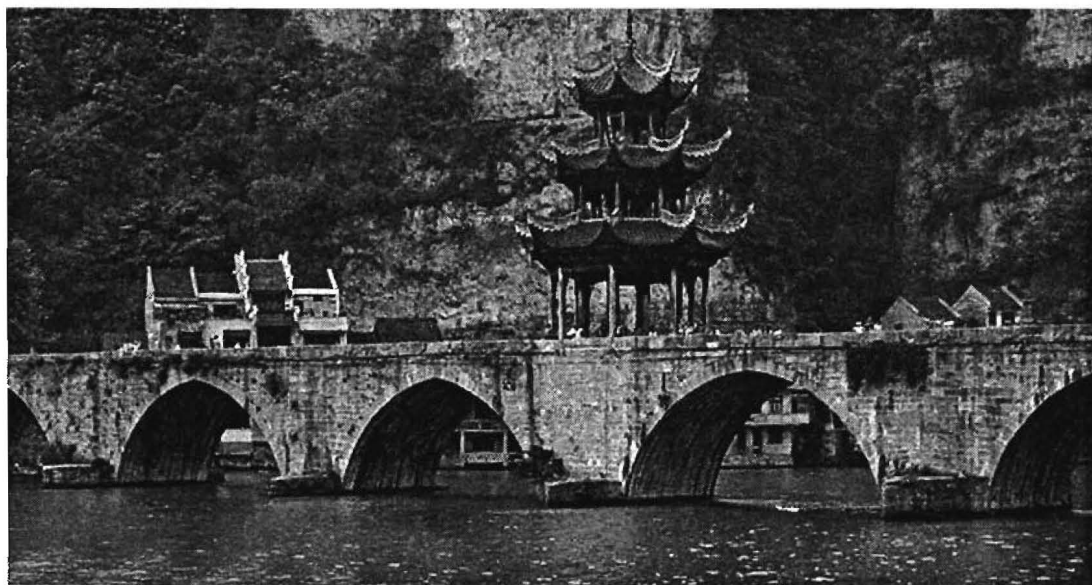


镇远县财政志

镇远县财政局财政志编写组 编

镇远县财政志



镇远县财政局财政志编纂领导小组

二〇一一年九月

镇远县地方志编纂委员会

顾 问:蒋映生(县委书记)

杨世昌(人大常委会主任)

朱 鸣(县政协主席)

主 任:李吉科(县委副书记、县人民政府县长)

副主任:彭秋萍(县委常委、宣传部长)

潘 锋(人大常委会副主任)

王建华(县人民政府副县长)

魏晨陵(县政协副主席、县委统战部部长)

委 员:袁尚凯(县委办公室主任)

杨秀钧(县人民政府办公室主任)

丁德刚(县委组织部副部长、县人事局局长)

黄贵武(县史志办主任)

罗洪光(县民族(宗教)事务局局长)

吴远刚(县财政局局长)

龙立伦(县经贸局局长)

段文浩(县文体广播电视局局长)

张富国(县档案局局长)

江 军(县教育局局长)

温 韬(县统计局局长)

黄建春(县史志办副编审)

《镇远县财政志》编纂领导小组

组 长:吴远刚

副 组 长:潘成元 吴光富 何均兰 雷啸频 王 平

成 员:王 美 胡厚华 潘红霞 申 全 罗培艳 杨进明

李成刚 何 俊 江 虹

执行主编:洪加禄 郑新华 刘国平

编 审:黄贵武 洪加禄

校 对:洪加禄

序

镇远县财政局局长 吴远刚

舒展历史的长卷,会了解到,盛世修志是华夏民族的优良传统。饱经沧桑的中国人民,在党的领导下,经过半个多世纪的顽强努力,社会已进入了前所未有的繁荣昌盛时代,人民正享受着幸福安康的时光。值此之际,《镇远县财政志》在县史志办的指导下,得到县委、县政府的大力关怀,以及县作协的帮助,经过我局编纂领导小组一年余的共同努力终于脱稿成书了。它近70余万字,能纵观全局,贯串古今,详今略古,雅俗共赏,用通俗、准确的语言还原了许多有价值的档案资料,始终坚持以时间为线索,大量史料为内容,用实事求是的严谨态度,摒弃弄虚作假、文过饰非的不良陋习,较完整地填补了镇远县没有财政专著这一空白,是镇远县财政史上的一件大喜事。

在编纂中,镇远县财政情况之复杂、变化之多端、范围之广泛、资料之庞杂,是始料未及的。即使如此,我们还是查阅了千余册档案资料,阅读了浩如烟海的文字,并着力于把握财政发展变化的时代脉搏来提取,立足于财政的发展变化就是社会经济的发展变化来记载,为了更准确的佐证镇远财政的本来面目,非常有针对性的摄取了极少部分珍贵原始材料,附录编于章节之后,这些无不凝聚着编纂人员的大量心血。

通过对大量资料的阅读、筛选、归纳,用辩证唯物主义的观点,得出了这样的结论:新旧社会财政具有天壤之别,由榨取劳动人民血汗工具变为服务于社会的公共财政。建国后六十年发生了翻天覆地的变化,由计划经济转入了市场经济,财政已成为服务于公共事业的主要支柱,也是促进社会发展与进步的“催化剂”,特别是自1978年至2010年改革开放的三十二年,在中国大地上,紧紧把握“发展才是硬道理”这一科学论断,一靠党的政策好,二靠科学技术进步,给镇远经济注入了更新活力,工农业生产快速发展,城乡市场一片繁荣,生产力跨越式的提高,是任何时期都不可比拟的,中华民族正由局部小康步入全面小康时代,也给财政收入带来了大好时机,镇远县财政年年攀升,到2010年已逾3亿元大关。

同时,镇远县用于经济建设、社会福利、工作运行等方面的财政支出也在逐

年递升。特别是,延续了两千多年的农业税已减免了,工业反哺农业逐渐扩展,正全面而真实的实现着人民共和国“取之于民,用之于民”的财政政策。以人为本,构建和谐社会,坚持科学发展观,也已成为当今中国的主旋律,实现了我们伟大民族千百年的梦想,可以说,正是财政的成就与释放,诠释了一个个梦幻是如何变为现实的,也显现了这个民族所蕴藏的奋发向上精神,它必将成就着更美好的明天。

以史为镜知兴衰,《镇远县财政志》的成书,不仅仅是看到了镇远县财政经济的发展变化,看到全体财政人员为镇远经济的发展而付出的辛勤劳动,而且还具有承前启后的作用,了解到镇远财政发展是非常艰辛的,有成功的经验,也有失败的教训,这无疑是我们留给后代一笔宝贵的精神财富,财政人员通过对本志的查阅,也许会少走弯路,会更有创新精神,更能提高工作效益,这正是我们全体编纂人员的初衷!

值《镇远县财政志》出版之际,心情甚是愉悦,特赋诗一首,以示庆贺:

史料茫茫叹浩烟,孜孜不倦铸新篇。
山河巨变人心聚,社稷飞腾财政妍。
大海汪洋涓滴汇,民生国计厘毫严。
深思高举先鞭著,惠我名城伟貌添。

2011年9月29日

凡例

一、本志根据我国《新编地方志工作暂行规定》为基础,遵循镇远县志编纂的目的和指导思想,以及应坚持的各项原则。遵照“详今略古、详异略同”的精神,客观地、实事求是地加以记述。力求做到思想性、科学性和资料性的统一。充分体现地方特点、时代特点、专业特点和民族特点。

二、本志采取横排竖写的方法,按章、节、目的结构。由前言、凡例、概述、正文、大事记、附录等部分组成。其中共设十一章和若干节、目。

三、本志采取述、记、志、图、表等综合体裁,其中概述为全书之纲。在概述中将清末财政、税收、中华民国财政、税收和中华人民共和国建国后的财政、税收作简要梗概介绍。需用的图表插在有关章节中。

四、本志所用数字资料,清末和民国时期的,以历史档案和文史资料为准,建国后以财政决算、档案资料和统计部门核实的数字为准。民国以前及民国时期,衡量财物的价值,以银元的“两”为单位;1949年至1954年使用的旧币,一律按法定折新币,即旧人民币1万元,折成新人民币1元。计量单位市斤一律换算成公斤。

五、本志的断限,要求上至公元1840年,下至2010年底。但对清代1840年以后和中华民国时期的财政数字资料,以能搜到的年限为准。

六、本志对数字两位以上百分比和公元纪年的书写,一律用阿拉伯数字,使用简化字,一律按国务院批准重新发表原中国文字改革委员会于1964年编印的《简化字总表》为准。



2009年7月9日，国家财政部部长助理刘洪薇(前排中)、省财政厅副厅长王先耕(前排左四)、州财政局局长李正相(前排左三)在县长李吉科(前排左二)、常务副县长张以光(二排左一)、县财政局局长吴远刚(二排右二)陪同下在涌溪乡调研时留影。



2011年5月15日，贵州省财政厅厅长李岷（中）、州财政局局长李正相（左）、县财政局局长吴远刚（右）在青酒集团调研时合影



2001年4月18日，“第十个”税法宣传月活动，副县长雷镇琼、县财政局局长付善德、副局长杨金培、吴光富与全体干部留影。



1998年4月，全县财政干部培训授课时留影



1993年11月县国有资产管理办公室挂牌，全局干部职工留影。



1995年5月，为依法征收农业特产税、耕地占用税、契税等而统一着装时，全体财政干部职工留影。



2008年镇远县财政局多数干部职工留影



2008年11月全局多数干部职工在石阡县参观学习



1986年7月，州财政局在镇远召开全州各县(市)财政工作会议，部分与会人员合影



1989年5月，黔东南州财政系统首届篮球赛(镇远赛区)，镇远代表队合影。



1992年5月，黔东南州财政系统第二届职工篮球运动会(岑巩赛区)，镇远代表队合影。



1992年5月，镇远队出席州财政系统第二届职工篮球运动会(岑巩赛区)荣获第一名，州局领导与队员合影。



中华会计函授学校镇远第三届毕业生座谈会时留影。



2003年10月16日，纪念镇远置县2280年歌咏比赛，县财政局全体职工合影。

目 录

序	1
凡例	1
概 述	1
第一章 财政机构的建立及沿革	5
第一节 县级财政机构	5
第二节 内设机构及沿革	9
第三节 区、乡(镇)财政机构	13
第四节 党组织	16
第二章 财税政策	17
第一节 财政演变	17
第二节 财政体制的变迁与改革	21
第三节 税收政策	34
一、新中国的税制改革及镇远县税种变化	40
二、农业税类收入	41
三、农业税附加	50
四、减免及照顾	50
五、征收方法	51
六、契税	51
七、耕地占用税	53
八、流转税	57
九、工商税	57
十、工商所得税	59
十一、地方各税	59
第三章 财政预算	62
第一节 预算内、外收入	62
第二节 预算内、外支出	77

第三节	预算会计	91
第四节	预算编制	95
第五节	预算执行	107
第六节	冻结存款	123
第七节	财政平衡	128
第八节	决算编审	133
第四章	财政收入	149
第一节	上级专项拨款	149
第二节	上级非专项拨款	168
第三节	地方财政收入	182
第四节	其它渠道收入	201
第五章	财政支出	213
第一节	经济建设支出	213
第二节	社会公益事业建设支出	238
第三节	文、教、卫支出	243
第四节	优抚和社会福利救济费支出	258
第五节	行政支出	272
第六节	其他支出	289
第七节	上解支出	298
第六章	财政政策	306
第一节	财政扶植	306
第二节	财政减免	312
第三节	农、工、商的财政政策变迁	325
第四节	优惠政策及落实	360
第七章	财政管理	363
第一节	行政事业财务管理	363
第二节	企业财务管理	375
第三节	农业财务管理	412
第四节	会计决算中心	428
第五节	财务活动监督	438
第六节	国债(证券)管理	452
第七节	金库留成及管理	460