

006706

深圳市专志系列丛书

深圳保税区管理志

Records on the Management of ShenZhen Free Trade Zones

深圳保税区管理志编纂委员会

方志出版社

深圳市专志系列丛书

深圳保税区管理志

Records on the Management
of Shenzhen Free Trade Zones

《深圳保税区管理志》编纂委员会

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

深圳保税区管理志 / 《深圳保税区管理志》编纂委员会编. — 北京: 方志出版社, 2005. 2
ISBN 7-80192-465-7

I. 深... II. 深... III. 保税区-经济管理-概况-深圳市 IV. F752.865.3

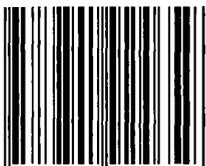
中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第010871号

深圳保税区管理志

编者: 《深圳保税区管理志》编纂委员会
责任编辑: 夏红兵
出版者: 方志出版社
(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)
邮编 100732
网址 <http://www.fzph.org>
发行: 方志出版社发行部
(010) 85195814
经销: 新华书店总店北京发行所
法律顾问: 北京市京诚律师事务所
印刷: 深圳市佳信达印务有限公司
开本: 889 × 1194 1/16
印张: 27
字数: 610千
版次: 2005年2月第1版 2005年2月第1次印刷
印数: 0001-3500册
ISBN 7-80192-465-7/F·80 定价: 190.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

ISBN 7-80192-465-7



9 787801 924650 >

《深圳保税区管理志》编纂委员会

顾问：黄玲 林雨如
主任：肖苑生
副主任：朱云生 徐彩武 何朋先
委员：叶常富 陈文瑞 李英会 游镇强 余惠强 杨锡芬
李敏 李振光 张飞越 梁东霞 任翔 杨明智
李宗杰 侯克强 黄兴利 李纯珍 阎冀恒 黄建荣

《深圳保税区管理志》编纂委员会办公室

主编：何朋先
副主任：李敏 李宗杰 侯克强
编辑：赵文龙 陈增学 钟清海
主要撰稿：李敏 李宗杰 侯克强 赵文龙 陈增学 钟清海
马少和 林琳 胡桂生 郭伯信 何瑾辉

撰稿或提供资料（按姓氏笔画排序）：

马建文	于霞	王木龙	王政宇	邓利华	白洪钢
刘文彪	刘文辉	刘全光	刘建繁	刘淑芹	刘淑香
朱永锋	邢岭	庄泉	朱小民	李一中	李小霓
李敏红	何少冬	何文斌	何红	肖因	肖志源
张铁汉	张学凡	张桂怡	尚程	陈可田	陈洁锋
陈汉雄	陈青	陈征宇	陈泽华	邹宏裕	邱泽华
丘镜华	林建标	杨春芳	罗树明	房淑芹	陆彩慧
段忠涛	洪晓群	赵南波	胡献星	胡开智	凌燕
高海乡	贾继立	梁东霞	黄兴利	黄丽	黄勇坚
阎宏	商厚化	蒙伟业	彭惠莉	潘享清	潘新建
樊立平					

审稿：肖苑生 朱云生 徐彩武 何朋先 叶常富 陈文瑞
李英会 游镇强 余惠强 杨锡芬 李敏 李振光
张飞越 梁东霞 任翔 杨明智 李宗杰 侯克强
黄兴利 李纯珍 阎冀恒 黄建荣

编目翻译：张桂怡

《深圳保税区管理志》编纂委员会

顾问：黄玲 林雨如
主任：肖苑生
副主任：朱云生 徐彩武 何朋先
委员：叶常富 陈文瑞 李英会 游镇强 余惠强 杨锡芬
李敏 李振光 张飞越 梁东霞 任翔 杨明智
李宗杰 侯克强 黄兴利 李纯珍 阎冀恒 黄建荣

《深圳保税区管理志》编纂委员会办公室

主编：何朋先
副主任：李敏 李宗杰 侯克强
编辑：赵文龙 陈增学 钟清海
主要撰稿：李敏 李宗杰 侯克强 赵文龙 陈增学 钟清海
马少和 林琳 胡桂生 郭伯信 何瑾辉

撰稿或提供资料（按姓氏笔画排序）：

马建文	于霞	王木龙	王政宇	邓利华	白洪钢
刘文彪	刘文辉	刘全光	刘建繁	刘淑芹	刘淑香
朱永锋	邢岭	庄泉	朱小民	李一中	李小霓
李敏红	何少冬	何文斌	何红	肖因	肖志源
张铁汉	张学凡	张桂怡	尚程	陈可田	陈洁锋
陈汉雄	陈青	陈征宇	陈泽华	邹宏裕	邱泽华
丘镜华	林建标	杨春芳	罗树明	房淑芹	陆彩慧
段忠涛	洪晓群	赵南波	胡献星	胡开智	凌燕
高海乡	贾继立	梁东霞	黄兴利	黄丽	黄勇坚
阎宏	商厚化	蒙伟业	彭惠莉	潘享清	潘新建
樊立平					

审稿：肖苑生 朱云生 徐彩武 何朋先 叶常富 陈文瑞
李英会 游镇强 余惠强 杨锡芬 李敏 李振光
张飞越 梁东霞 任翔 杨明智 李宗杰 侯克强
黄兴利 李纯珍 阎冀恒 黄建荣

编目翻译：张桂怡

序

保税区是我国深化改革、扩大开放的新事物,是继经济特区、经济技术开发区之后,经国务院批准设立的、开放层次最高的外向型经济区域。1987年以来,深圳市先后设立了沙头角保税区、福田保税区、盐田港保税区,3个保税区总面积为2.83平方千米(其中海关围网面积2.4平方千米、生活配套用地0.43平方千米)。其中沙头角保税区及福田保税区是我国创办时间早、效益好、示范效应明显的保税区。深圳市3个保税区形成了独特的产业优势和相对集中的“产业链”,其中沙头角保税区形成了以IT产业和黄金珠宝加工业为支柱的资金技术密集型产业结构;福田保税区已经形成了高新技术产业、出口加工、仓储物流和金融商贸为一体的多功能综合性经济区域;盐田港保税区依托盐田港形成了转口贸易和仓储物流为重点的特殊经济区域。在2001年深圳市市级机构改革中,3个保税区管理机构合并,成立了深圳市保税区管理局,统一管理沙头角、福田和盐田港3个保税区。

十多年来,深圳保税区充分利用国家和深圳市政府给予的各项特殊政策,依托优越的地缘和人文优势,坚持改革创新,开拓进取,建立起一个粗具规模、外资密集、高新技术企业众多、投资环境配套完善、基本按照国际惯例运作的功能性经济区域,经济保持了快速增长的良好态势。至2003年底,深圳市3个保税区累计实现工业总产值1913.4亿元、进出口总额582.5亿美元,其中,出口总额313.8亿美元。在占深圳市1.3%的土地面积上,深圳市3个保税区在2001年、2002年和2003年实现的年工业总产值、年进出口总额等主要经济指标分别占全市10%左右的经济成果,为深圳市经济和社会发展做出了应有的贡献。在全国15个保税区中,深圳保税区也是规模经济效益较好、示范效应明显的保税区。

综观深圳保税区十多年的发展历程,其发展的主线、灵魂与动力源泉,就是两个字——创新。深圳保税区正是靠着创新,荒滩变成高新技术和现代物流业的投资宝地,保税区各项事业得到迅速发展。深圳保税区既是我国实施改革开放政策的产物,也是汇集万众之力的智慧结晶。从她创办之日起,就得到了国家、广东省和中共深圳市委、市政府的高度重视和精心呵护,得到深圳市政府各职能部门的大力支持,同时更仰赖原沙头角、福田、盐田港3个保税区管理局历届领导班子的奋力开拓,各驻区联检单位的密切配合,区内企业的精诚协作和保税区全体员工的共同奋斗。历史给予了深圳保税区的发展机遇,保税区人抓住了机遇,首开与世界经济接轨之先河,在全国率先提出并实行“一站式审批、一条龙服务”,逐步建立起服务型管理机关,取得了令人瞩目的成绩。

编修《深圳保税区管理志》,旨在客观全面地反映深圳保税区创办16年来的发展概貌,揭示历史发展的主旋律。它不仅有助于人们更好地了解深圳保税区、认识保税区,从而加深对邓小平理论和“三个代表”重要思想的认识,而且有利于我们总结经验,开拓未来,推动深圳保税区三个文明建设全面发展。《深圳保税区管理志》在缺乏可供借鉴的同类志书的基础上,编纂

者迎难而上,广询博采而鲜有遗漏,循名责实而无讹传,义正词确而无赘语,类序伦分而无乱章,对深圳保税区从1987年至2003年16年的发展历程进行了全面的总结和回顾,收集、整理、保存了保税区大量珍贵的历史资料,较全面、客观、真实地记录了3个保税区机构改革前后在管理体制、经济发展、改革创新等方面的历史面貌,突出了保税区的区位优势和外向型经济发展、改革创新探索、三个文明建设等特色,体现了保税区在深圳市经济发展中以及在我国保税区发展历史上的重要地位。

深圳保税区过去发展的历史已然尘埃落定,新的辉煌篇章正等着我们重新谱写。十多年来,保税区人靠改革创新和开拓进取精神,取得了骄人的成绩,使深圳保税区实现了持续、稳定、快速发展。继往开来,我们将紧紧抓住我国加入WTO和内地与香港实施CEPA的新机遇,以实施“区港联动”为契机,加大改革的力度,积极探索新形势下保税区发展的途径和方式,加快体制、机制和管理方式的创新,推动保税区向自由贸易区转型,努力为深圳的改革开放和现代化建设提供新鲜经验,再创深圳保税区的辉煌!

是为序。

肖苑生

2004年12月28日

凡 例

一、《深圳保税区管理志》是《深圳市专志系列丛书》一部部门志。本志在编纂过程中，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持解放思想、实事求是的思想路线，全面、系统地记述深圳沙头角保税区、福田保税区、盐田港保税区的历史和现状，反映出改革开放的时代特点和外向型经济区域的特色，达到思想性、科学性和资料性的有机统一。

二、本志的体裁是以志为主，述、记、图、表、录兼用。志书的框架设置，则从科学分类和实际出发，按照以类系事、事以类从的原则，划分编、章、节、目诸层次。全志分四编，分别为《沙头角保税区》、《福田保税区》、《盐田港保税区》和《“三局合一”后的深圳保税区》。编目的编排，力求前后呼应，繁简得当，层次分明。

三、本志的年代断限，上限自1987年保税区筹建之始，下限至2003年12月，为彰明个别事物，适当上溯或下延。其中：第三编记事上限为1992年，第一编、第二编、第三编记事下限为2001年7月（按年度统计的经济数据记述下限至2000年12月，2001年1月1日后的经济数据记述归入第四编）；第四编的记事上限为2001年7月，下限为2003年12月；《“三局合一”后的深圳保税区大事记》下延至2004年底。

四、本志的记述范围以沙头角保税区、福田保税区、盐田港保税区的地域范围为界。

五、本志的文体一律采用规范的语体文。使用的文字、标点、数字、计量单位，均按国家颁布的统一规范书写。

六、本志以管理为主线记述沙头角保税区、福田保税区和盐田港保税区的发展历程，故书名《深圳保税区管理志》。为叙述方便，志书中涉及沙头角保税区、福田保税区和盐田港保税区统称时，用“深圳市3个保税区”或“深圳保税区”称谓。2001年7月16日，在深圳市市级党政机构改革中，撤销沙头角保税区、福田保税区和盐田港保税区3个管理局，组建深圳市保税区管理局，志书在记述此事件时简称为“三局合一”。

七、沙头角保税区历史上先后称为“沙头角保税工业区”和“沙头角保税区”，本志跨时间段记述时统称为“沙头角保税（工业）区”；其管理机构，文中跨时间段记述时按实际称谓括注。福田保税区历史上先后称为“福田出口加工区（筹划）”、“福田国际工业村”、“福田保税工业区”和“福田保税区”，本志跨时间段记述时统称为“福田保税（工业）区”；其管理机构，文中跨时间段记述时按实际称谓括注。

八、本志依据的资料，包括史实、人名、地名、年代、数据、引文等，来源于相关地区或单位的各类档案、文件，以及调查采访实录，经过核实后一般不注明出处。统计数字，则基本上以部门统计年报为准。

目 录

序

凡例

概述	1
大事记	11
沙头角保税区大事记(1987—2001)	13
福田保税区大事记(1987—2001)	32
盐田港保税区大事记(1992—2001)	50
“三局合一”后的深圳保税区大事记(2001—2004)	55

第一编 沙头角保税区

第一章 保税区的建立	78
第一节 缘起	78
第二节 筹建	79
第三节 功能定位	81
第四节 建设规划	81
第二章 管理机构与体制	82
第一节 机构沿革	83
第二节 管理体制	92
第三章 土地开发与基础设施建设	94
第一节 土地开发	94
第二节 厂房建设	95
第三节 市政公用事业和配套设施建设	96
第四节 环境保护	98
第四章 招商引资	99
第一节 招商活动	99
第二节 投资来源及规模	100
第三节 引进项目	102
第四节 投资效益	104
第五节 企业选介	105
第五章 区域管理	106
第一节 企业设立管理	106

第二节	人事管理	108
第三节	劳动与安全管理	108
第四节	土地管理	111
第五节	海关监管	112
第六节	检验检疫和边防检查	113
第七节	治安管理	114
第六章	法制建设	114
第一节	行政规章	115
第二节	制度建设	116
第七章	扩区与深圳出口加工区的批准设立	117
第一节	缘起	117
第二节	沙头角保税区扩区与深圳出口加工区批准设立	118

第二编 福田保税区

第一章	建立	124
第一节	筹建	124
第二节	功能定位	127
第三节	建设规划	128
第二章	管理机构与体制	129
第一节	机构沿革	129
第二节	管理体制	139
第三章	土地开发与基础设施建设	140
第一节	土地开发	140
第二节	基础设施建设	141
第三节	配套设施建设	142
第四节	厂房仓储建设	143
第五节	环境保护	144
第四章	招商引资	145
第一节	招商活动	146
第二节	投资来源及规模	147
第三节	引进项目	148
第四节	投资效益	150
第五节	企业选介	150
第五章	区域管理	151
第一节	企业设立管理	152
第二节	人事管理	153

第三节 劳动与安全管理	155
第四节 土地管理	157
第五节 海关监管	158
第六节 边防检查	159
第七节 检验检疫	160
第八节 城市管理	161
第九节 深港两地车牌管理	162
第十节 国有资产管理	163
第十一节 治安管理	165
第六章 法制建设	166
第一节 法规与规章	166
第二节 制度建设	167
第三节 依法治区	167

第三编 盐田港保税区

第一章 建立	172
第一节 筹建	172
第二节 建设规划	174
第三节 功能定位	175
第二章 管理机构与体制	178
第一节 机构沿革	178
第二节 管理体制	181
第三章 土地开发与基础设施建设	181
第一节 土地开发	182
第二节 南片区市政建设	182
第三节 南片区配套设施建设	183
第四节 南片区隔离设施验收	183
第五节 北片区开发建设	184
第四章 招商引资	186
第一节 招商活动	187
第二节 引进项目	188
第三节 企业选介	189
第五章 区域管理	189
第一节 企业设立管理	189
第二节 劳动人事及安全管理	191
第三节 海关监管	192

第四节 检验检疫和边防检查	193
第五节 治安管理	193
第六章 法制建设	194
第一节 法规及规章制定	194
第二节 制度建设	196

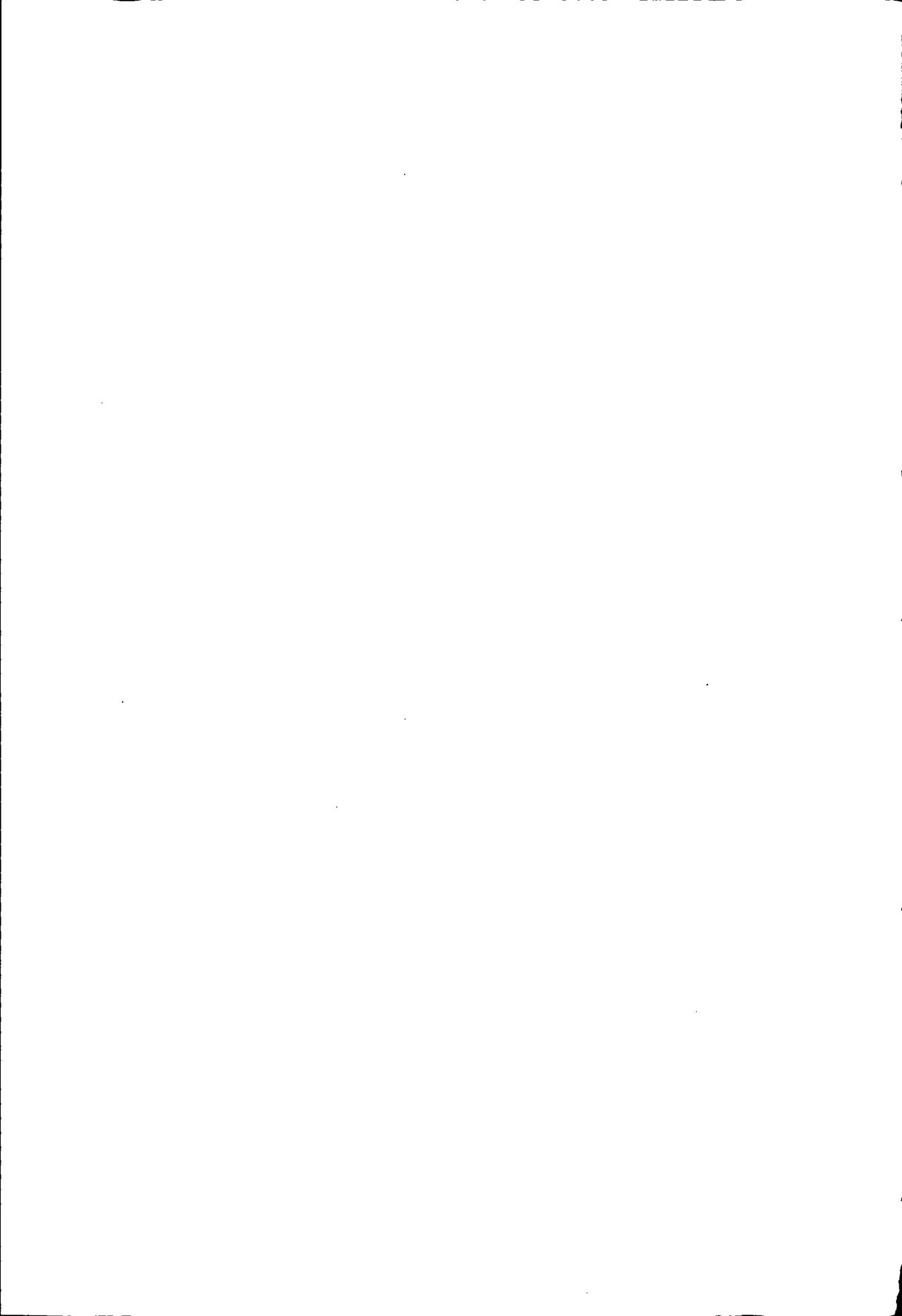
第四编 “三局合一”后的深圳保税区

第一章 深圳市保税区管理局的设立	200
第一节 机构改革方案提出	200
第二节 机构改革方案的编制与实施	201
第二章 管理机构与体制	202
第一节 行政管理机构	202
第二节 中共基层组织	208
第三节 群众团体	211
第四节 管理体制	211
第三章 土地开发与基础设施建设	213
第一节 土地开发	214
第二节 厂房仓储建设	214
第三节 市政公用事业	215
第四节 配套设施建设	215
第五节 环境保护	216
第四章 招商引资	216
第一节 招商战略	217
第二节 招商活动	217
第三节 引进项目	218
第四节 投资效益	220
第五章 服务中心	223
第一节 深圳市沙头角保税区服务中心	223
第二节 深圳市福田保税区服务中心	225
第三节 深圳市盐田港保税区服务中心	227
第六章 区域管理	229
第一节 企业设立管理	229
第二节 人事管理	232
第三节 劳动与安全管理	232
第四节 土地管理	234
第五节 国有资产管理	235

第六节 海关监管	236
第七节 边防检查	237
第八节 检验检疫	238
第九节 治安管理	239
第十节 城市管理	240
第七章 扩区与“区港联动”	241
第一节 福田保税区扩区	241
第二节 盐田港保税区与盐田港“区港联动”试点工作	243
第八章 法制建设	245
第一节 修订《深圳经济特区福田保税区条例》	245
第二节 清理和拟定规范性文件	246
第三节 制定和完善规章制度	246
第四节 依法行政	247
第五节 依法行政试点工作	249
第六节 法制宣传	250
第七节 依法处理历史遗留问题	251
第九章 党群工作	255
第一节 党的建设	255
第二节 精神文明建设	259
第三节 群团组织建设和	263
第四节 计划生育工作	266
第十章 局属企业	267
第一节 企业重组	267
第二节 深圳市深沙保(集团)有限公司	274
第三节 深圳市深福保(集团)有限公司	279
第四节 局属其他企业	292
第十一章 公司(企业)选介	296

附 录

一、国务院及其部、委、办文件	319
二、广东省文件	329
三、深圳市文件	331
后记	375



Contents

Preface

Notes

Introduction	1
Memorabilia	11
Memorabilia of Shatoujiao Free Trade Zone (1987 - 2001)	13
Memorabilia of Futian Free Trade Zone (1987 - 2001)	32
Memorabilia of Yantian Port Free Trade Zone(1992 - 2001)	50
Memorabilia of Shenzhen Free Trade Zones after the Consolidation of Three Administrative Bureaus(2001 - 2004)	55

Chapter One Shatoujiao Free Trade Zone

<i>Section 1 The Establishment of Free Trade Zone</i>	78
1.1 Origin	78
1.2 Preparation	79
1.3 Functional Orientation	81
1.4 Construction Plan	81
<i>Section 2 Management Organization and System</i>	82
2.1 The Course of Change of the Management Organization	83
2.2 Management System	92
<i>Section 3 Land Development and Infrastructural Construction</i>	94
3.1 Land Development	94
3.2 Construction of Factory Buildings	95
3.3 Construction of Public Utilities and Supporting Facilities	96
3.4 Environmental Protection	98
<i>Section 4 Attracting Investment</i>	99
4.1 Activities for Attracting Investment	99
4.2 Investment Sources and Investment Scale	100
4.3 Attracted Projects	102

2 深圳保税区管理志

Records on the Management of Shenzhen Free Trade Zones

4.4	Investment Benefit	104
4.5	Introduction of Selected Companies	105
<i>Section 5</i>	<i>Regional Management</i>	106
5.1	Company Establishment Management	106
5.2	Personnel Management	108
5.3	Labor and Safety Management	108
5.4	Land Management	111
5.5	Customs Supervision	112
5.6	Quarantine and Commodities Inspection and Border Inspection	113
5.7	Public Security Management	114
<i>Section 6</i>	<i>Legal System Establishment</i>	114
6.1	Administrative Regulations	115
6.2	Establishing the Regulatory System	116
<i>Section 7</i>	<i>Efforts to Expand the Area of the Free Trade Zone and the Establishment of Shenzhen Export Processing Zone</i>	117
7.1	Origin	117
7.2	Efforts to Expand the Area of Shatoujiao Free Trade Zone and the Establishment of Shenzhen Export Processing Zone	118

Chapter Two Futian Free Trade Zone

<i>Section 1</i>	<i>Establishment</i>	124
1.1	Preparation	124
1.2	Functional Orientation	127
1.3	Construction Plan	128
<i>Section 2</i>	<i>Management Organization and System</i>	129
2.1	The Course of Change of the Organizations	129
2.2	Management System	139
<i>Section 3</i>	<i>Land Development and Infrastructural Construction</i>	140
3.1	Land Development	140
3.2	Infrastructural Construction	141
3.3	Construction of Supporting Facilities	142
3.4	Construction of Factory Buildings and Warehouse	143

3.5	Environmental Protection	144
<i>Section 4 Attracting Investment</i>		145
4.1	Activities for Attracting Investment	146
4.2	Investment Sources and Investment Scale	147
4.3	Attracted Projects	148
4.4	Investment Benefit	150
4.5	Introduction of Selected Companies	150
<i>Section 5 Regional Management</i>		151
5.1	Company Establishment Management	152
5.2	Personnel Management	153
5.3	Labor and Safety Management	155
5.4	Land Management	157
5.5	Customs Supervision	158
5.6	Border Inspection	159
5.7	Quarantine and Commodities Inspection	160
5.8	City Management	161
5.9	“Shenzhen - Hongkong” Car License Management	162
5.10	State-owned Property Management	163
5.11	Public Security Management	165
<i>Section 6 Legal System Establishment</i>		166
6.1	Laws and Regulations	166
6.2	Establishing the Regulatory System	167
6.3	Managing the Region in Conformity with Laws and Regulations	167

Chapter Three Yantian Port Free Trade Zone

<i>Section 1 Establishment</i>		172
1.1	Preparation	172
1.2	Construction Plan	174
1.3	Functional Orientation	175
<i>Section 2 Management Organization and System</i>		178
2.1	The Course of Change of the Organizations	178
2.2	Management System	181