

保定市土地志系列丛书

011984

满城县土地志



满城县土地志编纂委员会编

保定市土地志系列丛书

满城县土地志

满城县土地志编纂委员会编

2001年11月

依法管理土地。

促进经济开发。

赵洪涛

2001年7月18日。

民以食为天
国以粮为本
耕地保护好
利国又利民
田宝庆
2001.7

河北省满城县人民政府县长田宝庆 题

但存方寸土
留与子孙耕

曹大水

二〇〇二年七月

河北省满城县人民政府副县长曹大水 题

《满城县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 曹大水

副主任 高泽明 宋建忠

委 员 (按参加编纂工作先后顺序排列)

李广臣 李 瑞 杨俊杰 朱会珍

王福顺 朱秀文

《满城县土地志》编写领导小组

组 长 高泽明

副组长 杨俊杰 李广臣 李 瑞

成 员 朱会珍 马宝成 王子春 袁亚民

冉树广 冉文生 冉瑞明 李 成

李金广

12

《满城县土地志》编纂委员会

顾 问 郝毅生 (全国土地志指导小组成员)

主 任 曹大水

副主任 高泽明 宋建忠

委 员 (按参加编纂工作先后顺序排列)

李广臣 李 瑞 杨俊杰 朱会珍

王福顺 朱秀文

《满城县土地志》编写领导小组

组 长 高泽明

副组长 杨俊杰 李广臣 李 瑞

成 员 朱会珍 马宝成 王子春 袁亚民

冉树广 冉文生 冉瑞明 李 成

李金广

12

《满城县土地志》编纂工作人员

主 编 李广臣

副主编 朱会珍

编 辑 马宝成 康景文 张志明 刘金城

编 审 尤文远

摄 影 王木林

编 务 张秀梅 朱绵增 肖国庆 王丽敏

李小波 韩 娟 范 杰 高 原

序 一

一部展示满城县古今土地状况及发展历史的志书——《满城县土地志》付梓问世了,这是我县土地事业的一项丰硕成果,是在 21 世纪之初献给全县人民的一份厚礼。对此,谨致热烈祝贺。

满城县历史悠久,两千年来在这方宝地上发生了多次变革,勤劳、朴实、勇敢的满城人民,与天斗,与地斗,与人斗,用智慧和双手在这块土地上创造了无数人间奇迹。新中国成立后,尤其是中共十一届三中全会后,全县人民团结拼搏,开发利用和改造这块土地,取得了前所未有的辉煌业绩。

《满城县土地志》是满城县有建制两千多年来第一部土地专业志,是地方志的组成部分。她记述了从明代以来满城县土地资源、土地制度、土地赋税、土地管理、土地法规建设的历史和现状,也记述了全县土地利用总体规划,具有鲜明的科学性、时代性、实用性和浓厚的地方特色,尤其她将有助于全县人民加深对“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”这一基本国策的认识,有利于我们抓好土地管理工作,更好地为经济建设服务。

《满城县土地志》的编纂完成,是上级主管部门领导和县委及有关部门支持的结果,是广大专家、学者以及编写人员辛勤劳动的结晶,在此我代表满城县政府表示感谢。同时在志书出版之际,望全县人民及广大读者,要珍惜她、用好她,吸取历史经验教训,发扬优秀传统文化传统,促进满城县土地管理和开发事业兴旺发达,使志书发挥更好的经济和社会效益。

满城县人民政府常务副县长 曹大水

2001 年 11 月

序 二

《满城县土地志》是满城县第一部记述土地开发利用及其现状的专业志书。它的出版，填补了县志中土地管理内容的空白。这是功在当代，惠及子孙的大事。

土地是万物之源，人类生存之本。这部志书是记述以土地为中心，体现人地关系的资料工具书，它立足当代，统合古今，记下了两千年来满城县人民在土地开发、利用和管理中的成败得失，为资政、决策提供借鉴；记下了满城县人民为探索土地使用制度改革做出的努力，为科学、合理地利用每寸土地奠定了基础；也记下了满城县在中华人民共和国成立后，50多年中耕地逐年减少，人口逐年增加，“吃饭”与“建设”的矛盾日益突出的现状。时刻警醒人们，必须认真贯彻执行“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策。

《满城县土地志》的编纂从搜集资料、编写初稿到总纂成书，历经三度春秋的辛勤努力，查阅档案和搜集资料60万字，经筛选核对，加工整理，五易其稿，终于编纂成书。在此，对这项浩繁文字工程的编纂者和给予悉心指导的保定市土地局志办室郝毅生主任及有关专家学者表示衷心的感谢。

“前人之史，后人之鉴”，这是我们编纂《满城县土地志》的目的。我衷心希望满城县各界人士，特别是土地管理工作，通过阅读此书，激励对满城县这片土地的热爱，了解土地管理事业的历史和现状，以便借鉴前人的经验，依照《中华人民共和国土地管理

法》的各项规定，不仅管好用好土地，还要整理开发复垦土地，实现集约用地，在 21 世纪谱写土地利用和管理的新篇章。

满城县土地管理局局长 高泽明

2001 年 11 月

12

凡 例

一、指导思想 以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持实事求是，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，客观、准确、科学地记述满城县土地事业和土地管理的历史现状。

二、时间断限 上限不限，下限止于1996年底。大事记、人事变动，止于搁笔。

三、记述方式 依据详今明古的原则，重点记述中华人民共和国成立后，特别是中共十一届三中全会以后，满城县土地开发、利用、管理情况。图表、照片，穿插在文中。

四、篇目设置 采取以类系事的方法，横排竖写、横排门类、纵述本末，突出地方特色、时代特点、专业特征，内容按章、节、目排列，个别的视需要设子目。

五、纪年 历史纪年采用帝王纪年，民国时期采用民国纪年，均加注公元年号，建国后采用公元纪年。

六、计量单位 建国前使用当时计量单位，不作换算；建国后，采用国家法定计量单位。

七、记述范围 以1996年满城县行政辖区范围追溯历史，重点记述有关土地内容。

八、资料来源 本志资料来源于《保定府志》、《满城县志》、县档案馆、有关专著和部门专业志及调查、访问等，数字以县统计局、土地管理局资料为准，地名以《满城县地名资料汇编》为准，所用资料一般不注明出处。

目 录

序	
凡例	
概述	(1)
大事记	(7)

第一章 土地概况

第一节 地理位置	(29)
第二节 建置沿革	(29)
第三节 自然环境	(39)
一、地质地貌	(39)
二、土壤	(39)
三、植被	(39)
四、水文	(41)
五、气候	(45)
第四节 土地利用现状	(45)
一、耕地	(46)
二、园地	(46)
三、林地	(46)
四、居民点及工矿用地	(47)
五、交通	(47)
六、水域	(47)
七、未利用土地	(47)

第二章 土地所有制

第一节 封建土地所有制	(51)
第二节 农民土地所有制	(53)
一、减租减息	(53)
二、土地改革	(54)
三、农业合作化	(54)
第三节 社会主义土地公有制	(58)
一、高级农业生产合作社	(58)
二、人民公社	(58)
第四节 国有土地所用制	(60)

第三章 土地使用制

第一节 私有土地使用制	(65)
一、农业用地	(65)
二、农村建设用地	(66)
第二节 集体土地使用制	(68)
一、农业用地	(68)
二、农村建设用地	(71)
第三节 国有土地使用制	(77)
一、征用 划拨	(77)
二、有偿使用	(78)
三、农村使用的国有土地	(79)
四、私人住宅用地有偿使用	(80)

第四章 建设用地管理

第一节 国家建设用地管理	(83)
一、征地程序及报审资料	(84)

二、征地审批权限	(98)
三、征地补偿与安置	(100)
第二节 乡镇企业建设用地管理	(104)
一、审批程序及报审资料	(104)
二、审批权限	(113)
三、补偿	(113)
第三节 农民住宅建设用地管理	(114)
一、农村宅基地管理沿革	(114)
二、宅基地用地标准和条件	(115)
三、管理中的问题	(120)
第四节 用地计划管理	(121)

第五章 地籍管理

第一节 土地调查	(127)
一、土地清丈	(127)
二、土地利用现状调查	(128)
三、城镇地籍调查	(136)
四、变更地籍调查	(139)
第二节 调处土地权属争议	(141)
第三节 土地登记与统计	(151)
一、土地登记	(151)
二、土地统计	(176)
第四节 土地分等定级与估价	(177)
一、农村土地分等定级	(177)
二、城区土地定级估价	(177)
三、基准地价、宗地地价	(182)

第六章 地价、税费

第一节 土地所有权价格	(187)
一、土地买卖价格	(187)
二、国家征用土地价格	(192)
第二节 土地使用权价格	(193)
一、租地	(193)
二、土地按股分红	(193)
三、土地承包费用	(194)
第三节 土地赋税	(194)
一、赋役和旗租	(194)
二、田赋	(195)
三、农业税	(196)
四、耕地占用税	(198)
五、契税	(201)
第四节 土地规费	(201)
一、土地登记费	(201)
二、征地管理费	(203)
三、建设用地附加费	(204)

第七章 土地保护

第一节 基本农田保护	(207)
一、保护范围	(208)
二、确定保护区的原则、标准	(208)
三、保护措施	(213)
第二节 其它用地保护	(214)
一、林业用地保护	(214)
二、文物及旅游景点用地保护	(218)

第八章 土地规划

第一节 农业用地规划	(225)
第二节 土地利用总体规划	(226)
一、编制过程	(226)
二、土地利用发展战略	(227)
三、土地利用指标调整	(228)
四、土地利用分区及布局	(231)
五、规划实施措施	(234)
第三节 乡镇土地利用规划	(235)
一、满城镇土地利用规划	(235)
二、神星镇土地利用规划	(237)

第九章 土地开发与复垦

第一节 历代土地开发	(247)
第二节 平原低洼地改造	(250)
一、低洼地概况	(250)
二、低洼地治理	(251)
第三节 河滩地开发	(253)
一、界河滩地开发	(253)
二、漕河滩地开发	(254)
第四节 荒山荒坡开发	(255)
第五节 水土保持与治理	(257)
一、水土流失概况	(257)
二、治理过程	(258)
三、小流域治理开发	(260)
四、治理开发成效	(262)
第六节 砖瓦窑复垦	(262)

16