


006377

广州保税区志

广州保税区地方志编纂委员会 编



 广东人民出版社

广州保税区志

广州保税区地方志编纂委员会 编



广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州保税区志 / 广州保税区地方志编纂委员会 编. — 广州: 广东人民出版社, 2002.11

ISBN 7-218-04187-6

I. 广... II. 广... III. 保税区—概况—广州市
IV. F752.865.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 046690 号

责任编辑	余小华
责任技编	黎碧霞
封面设计	张力平
出版发行	广东人民出版社
印 刷	佛山日报书刊印刷厂
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	15.75
插 页	14
字 数	264 千字
版 次	2002 年 11 月第 1 版 2002 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-04187-6/K·855
定 价	98.00 元

如发现印装问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

广州保税区志编纂委员会

顾问：雷 宇 刘文哲 谭可诚 李德忠

主任：周秉钧

副主任：杜暖根

委员：沈 奎 樊代祥 辛小穗 黄建良 万惠端 林加源 杨茂生

广州保税区志编辑办公室

主 编：杜暖根

副主编：林加源

主 笔：张浩峰 黄德元

编 务：王翠平

撰稿和提供资料人员

(以姓氏笔划为序)

万惠端 叶小玲 刘 力 刘 石 江潘扬 李会敏 何 莹 陈 伟 陈玉秀
陈国英 沈 奎 汤穗华 宋孟华 林加源 杨茂生 金 晶 张丽娅 张德峻
钟小星 顾向东 梁 兵 徐 穗 黄 瑾 郭雄飞 黎 健 樊代祥 滕 毅
薛良弼

摄 影：黄建良 盛德伦

广州保税区志编纂委员会

顾问：雷 宇 刘文哲 谭可诚 李德忠

主任：周秉钧

副主任：杜暖根

委员：沈 奎 樊代祥 辛小穗 黄建良 万惠端 林加源 杨茂生

广州保税区志编辑办公室

主 编：杜暖根

副主编：林加源

主 笔：张浩峰 黄德元

编 务：王翠平

撰稿和提供资料人员

(以姓氏笔划为序)

万惠端 叶小玲 刘 力 刘 石 江潘扬 李会敏 何 莹 陈 伟 陈玉秀
陈国英 沈 奎 汤穗华 宋孟华 林加源 杨茂生 金 晶 张丽娅 张德峻
钟小星 顾向东 梁 兵 徐 穗 黄 瑾 郭雄飞 黎 健 樊代祥 滕 毅
薛良弼

摄 影：黄建良 盛德伦

广州保税区志编纂委员会

顾问：雷 宇 刘文哲 谭可诚 李德忠

主任：周秉钧

副主任：杜暖根

委员：沈 奎 樊代祥 辛小穗 黄建良 万惠端 林加源 杨茂生

广州保税区志编辑办公室

主 编：杜暖根

副主编：林加源

主 笔：张浩峰 黄德元

编 务：王翠平

撰稿和提供资料人员

(以姓氏笔划为序)

万惠端 叶小玲 刘 力 刘 石 江潘扬 李会敏 何 莹 陈 伟 陈玉秀
陈国英 沈 奎 汤穗华 宋孟华 林加源 杨茂生 金 晶 张丽娅 张德峻
钟小星 顾向东 梁 兵 徐 穗 黄 瑾 郭雄飞 黎 健 樊代祥 滕 毅
薛良弼

摄 影：黄建良 盛德伦

序

广州保税区志编纂委员会，要我为区志写篇序言，作为保税区建设自始至今的直接参与者和实践者，责无旁贷。

保税区的性质、功能、设立背景、地理环境、组织机构及开发建设的成就，志书内各章节都有详细的记述，这里无须赘言。

广州保税区经历了立项筹建、外商成片开发、政府投资开发 3 个历史阶段。保税区之所以能在短短 10 年中在昔日河涌荒滩蕉林地上，初步建成投资环境良好、运作规范、办事高效、法规健全的现代化经济园区，除国家改革开放提供良好发展机遇和市委、市政府的正确领导外，最突出的特点是保税区人坚持和发扬了艰苦创业，开拓进取，敢为天下先的拓荒精神；坚持和完善了“小政府大社会”，廉洁高效的管理机制。

1992 年 5 月 13 日，国务院批准设立广州保税区，正值国家实行宏观经济调控的关键时刻，面对首期 1.4 平方公里的开发建设，政府没有投资一分钱，保税区的领导者和管理者，没等没靠，而是解放思想，大胆创新。在获得中央主管部门及省、市领导的同意后，三次赴香港洽谈招商，经过艰苦谈判，终于与 4 家外资企业达成共识，组建了第一家外商独资企业，广州保税区联合发展（集团）有限公司（简称“广保联”）。广保联以转让土地使用权的形式，负责保税区一期的基础设施建设，以较快速度，完成了区内“六通一平”的基础设施建设和 20 余项公共配套工程。1997 年前后，受亚洲金融风暴及泡沫经济的影响，保税区的开发建设受到很大的冲击，在这种情况下，保税区借助国家打击走私骗税套汇，规范市场秩序的有利时机，适时调整功能开发建设方向，投资 2.66 亿元进行二期开发建设，把引进技术含量高，投资规模大的加工出口项目列为重点，经过两年多的艰苦努力，使台湾大众电脑公司落户在保税区，一举改变了开发建设的冷清局面，使保税区的功能开发实现了从单纯贸易型向贸工结合型方向转变，创造了借助外资开发与建设的崭新模式。

经过 10 年的艰苦奋斗，广州保税区已基本建成实行境内关外方式运作、

按世界自由贸易区模式建设和管理的经济园区，基础设施和公用设施等硬件建设基本配套。至 2000 年底，基础设施建设和房地产总投资 16 亿元，其中，财政投资 3.7 亿元。建成可使用建筑物 68.5 万平方米，其中，写字楼 10.8 万平方米、仓储用房 40.8 万平方米，工业用房 9.7 万平方米，住宅 7.2 万平方米。建成围网 7791.4 米、巡逻道 9500 米、车检场 1 个（1259 平方米）、货检场 1 个（23000 平方米）、人货出入检查口 3 个、海关办公楼 5000 平方米。建成区内道路 22 条，总长 17.8 公里。修堤岸 5185.8 米、桥梁 1 座（长 169 米）。建成 3000 吨码头 2 个，年吞吐能力 5 万吨。完成供水、供电、排水、排污、通信及绿化等基础设施及公用配套设施。招商引资效果显著，区内经济形成一定规模。至 2001 年底，在保税区注册公司共 1630 家，总投资 12.46 亿美元，其中外商投资企业 372 家，投资总额 8.56 亿美元，实际利用外资 3.85 亿美元。至 2002 年 6 月累计形成资产 8.2 亿元，承担债务 3.05 亿元，净资产 5.15 亿元。外资来源主要有香港、台湾、美国、日本、法国等 20 多个国家和地区。世界排名 500 名以内的跨国公司在区内注册的有 10 家。内资企业 1358 家，注册资本 34 亿元。区内经济运行稳定，经济效益良好。全区累积进出区货值达 27.06 亿美元，进出口货值 20.22 亿美元，国内产值 36 亿元，税收 7.12 亿元。海关关税 43.7 亿元。IT 产品、金银首饰、模具等出口加工业，汽车、钢材、纸张、化工等商品的仓储及分拨业务已具有一定规模；一批国内外物流企业已进区经营。经过“服务年”和“环境年”的整治，保税区在软硬环境建设上都上了一个档次。根据国内外经济发展趋势和保税区的优势，在今后的 10 年中，将重点发展电脑工业城、南方进口汽车城、出口加工园区和国际物流园区，把保税区建成为国内外投资者投资创业的理想宝地。这些成就的取得，应归功于党的路线、方针、政策的指引，国务院的正确决策，中央、省、市领导及广州开发区的大力支持，以及保税区广大建设者的努力。保税区的建设在决策和工作中的失误，则我本人应负主要的责任。这里值得提及的是：对“广保联”公司的评价问题，尽管众说褒贬不一，但它对保税区一期基础设施建设的贡献，功不可没。

在我国加入世界贸易组织后，保税区面临严峻的挑战，但也面临空前难得的发展机遇。我们要按照江泽民总书记“三个代表”重要思想，“与时俱进”，充分发挥保税区独有的政策优势，明确功能定位，选准重点发展项目，进一步完善和优化投资环境，强化软硬件建设，尽快形成自身的经济特色，推动保税区的全面发展，以全新的姿态迎接加入世贸组织后的严峻挑战。

《广州保税区志》全面客观真实地记述了广州保税区成长发展的历史和

现状，是广州市对外开放成就展中的一个小橱窗，在一定程度上反映了广东地区对外开放的部分成果。它的出版发行，是继《广州经济技术开发区志》之后，又一部以大量丰富而生动的具体事实向国内外宣传中国对外开放政策和进行爱国主义教育的教材。这部志书是在时间紧、人员少、经验不足的情况下编纂而成的，在文字、体例、内容等诸多方面仍存在不足之处，但作为广州市地方志续编志书中率先出版的部门志，《广州保税区志》的本身也是一种探索和尝试，其编纂工作认真负责的精神，是值得称道的。

刘 文哲

二〇〇二年六月五日

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想。坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持中国共产党制定的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持“三个代表”重要思想，全面系统地记述广州保税区的自然和社会的历史和现状，力求思想性、资料性、科学性的统一，为社会主义的物质文明和精神文明建设服务。

二、编纂原则：实事求是，详异略同。突出保税区开放度最大、政策最优惠、管理最灵活的特殊经济区域的特色，体现世界经济全球化日益加强的国际环境中我国改革开放的时代特点。

三、年代断限：本志取事上限为 1992 年广州保税区经中华人民共和国国务院批准成立。下限为 2000 年。考虑到保税区并入广州经济技术开发区的实际，个别事项和部份数据适当下延至 2002 年 6 月。

四、记述范围：以现行的广州保税区地域范围为主，鉴于保税区筹建阶段在管理体制上与广州经济技术开发区有着密切的联系，适当加以记述是必要的。

五、划分门类原则：以国外自由贸易区或出口加工区的经验为借鉴，从广州保税区的实际出发，参照国际通行惯例，按保税区功能开发的实际开展情况分类。

六、全志以序、凡例、概述、大事记、章、节、目、图表、附录、后记等构成。体裁采用记、志、图、表、录，以志为主体。为加强志书的整体性，设置“大事记”、“概述”、“小序”和“附录”等作不同层次的宏观和微观记述。各章、节、目对各部门和行业的沿革与现状作全面、系统的具体记述。

七、本志的书名、标题、目录、文字、标点、专用名词、术语、时间、数字、计量单位、注释、引文、图照表、书写要求等均按《广州市志（1991～2000 年）行文通则》为行文规范。

记述中多次涉及机关、团体或会议名称时，首次记述采用全称；再次出

现时用简称。例如：中华人民共和国国务院简称国务院、中国共产党广州市委员会简称中共广州市委、中国共产党广州保税区委员会简称中共广州保税区党委、广州保税区管理委员会简称区管委会、广州保税区联合发展有限公司简称广保联。

八、中外合资经营企业、中外合作经营企业、外商独资经营企业统称外商投资企业。

九、人物记述坚持“生不立传”的原则。应记述的在世人物，采取以事系人的方式入志，或录、表。

十、本志资料来源均经广州保税区各有关部门、单位核实，付印稿经有关部门、单位负责人签字或盖章确认，入志时不再注明出处。故此说明，以资查考。

目 录

序 凡 例

概 述	(1)
大事记	(10)

第一章 广州保税区的设立 ...	(31)	第五章 组织机构	(61)
第一节 设立背景	(31)	第一节 广州保税区中共党的	
第二节 论证申报	(32)	组织机构	(61)
第三节 批准设立	(34)	第二节 广州保税区行政管理	
第二章 海关监管	(36)	机构	(71)
第一节 监管机构	(36)	第三节 群众团体	(83)
第二节 监管法规	(37)	第六章 派驻广州保税区的	
第三节 监管设施	(39)	机构	(86)
第四节 通关措施	(41)	第一节 市属驻区机构	(86)
第五节 海关关税	(45)	第二节 金融机构	(89)
第三章 投资环境	(46)	第七章 开发模式	(92)
第一节 基础设施	(46)	第一节 开发商成片开发	(92)
第二节 优惠政策	(47)	第二节 政府投资开发	(96)
第三节 投资服务机构	(51)	第三节 遗留问题	(97)
第四章 地理 人口	(52)	第八章 开发规划	(102)
第一节 自然地理	(52)	第一节 规划制订	(102)
第二节 气 候	(54)	第二节 规划管理	(105)
第三节 河流与水文	(57)	第三节 功能小区规划	(109)
第四节 人 口	(58)	第四节 公共事业设施规划 ...	(110)

第五节 基础设施建设规划 (110)	第三节 审 计..... (163)
第九章 市政建设 (115)	第四节 物价管理..... (166)
第一节 机构与职能..... (115)	第五节 工商行政管理..... (166)
第二节 区内道路交通..... (116)	第六节 外汇管理..... (168)
第三节 供 水..... (122)	第十四章 财政税收管理 (170)
第四节 供 电..... (123)	第一节 财政收支..... (170)
第五节 电信 邮政..... (124)	第二节 税 收..... (172)
第十章 房地产开发与管理 ... (127)	第三节 财税管理..... (174)
第一节 土地房产管理..... (127)	第十五章 劳动人事管理 (177)
第二节 征地和拆迁..... (128)	第一节 机构编制..... (177)
第三节 土地功能分类出让 和转让..... (133)	第二节 干部管理..... (178)
第四节 基建与房产..... (135)	第三节 劳动管理..... (183)
第五节 土地、房产清查..... (137)	第十六章 政府监管 (187)
第十一章 招商引资 (141)	第一节 监管法规..... (187)
第一节 招商活动..... (141)	第二节 监管机构..... (188)
第二节 审批机构..... (144)	第三节 监管措施及监管设施 管理..... (189)
第三节 主要项目..... (144)	第十七章 法规建设 (192)
第四节 经济效益..... (147)	第一节 法规建设指导 思想..... (192)
第十二章 功能开发 (148)	第二节 法规制定..... (193)
第一节 国际贸易..... (148)	第十八章 精神文明建设 (198)
第二节 出口加工..... (152)	第一节 思想建设..... (198)
第三节 仓 储..... (153)	第二节 道德建设..... (202)
第四节 商品展示..... (158)	第三节 文化建设..... (205)
第十三章 经济管理 (159)	附 录 (209)
第一节 计 划..... (159)	
第二节 统 计..... (161)	
后 记 (239)	

164

概 述

1992年7月8日，广州保税区在广州市黄埔区东缘广州经济技术开发区的东北部举行了隆重的奠基典礼，从此揭开了保税区开发建设、对外招商和功能开发的序幕。

广州保税区设立以来，以优越的地理位置和生态环境，充分依托母城邻区，借鉴外国自由贸易区的经验，努力开拓、积极探索、励精图治，在昔日一片河涌荒滩蕉林地上，初步建起了投资环境完善、按国际惯例运作、与国际市场接轨、运作规范、办事高效、法制健全、厂房林立，现代化和花园式的经济区域。

广州保税区采取“规划立法先行，分期成片开发、投资主体多元、着力重点专项建设”的发展战略，坚持“从实际出发，以法治国，以功能开发为主题”，积极探索社会主义市场经济条件下搞好保税区建设与管理的路子，发挥保税区特有的优势，狠抓招商引资，加快与功能开发相配套的软硬环境建设，使基础开发、项目开发、功能开发同步发展，成为广州地区扩大对外开放，发展外向型经济的新增长点和海内外客商投资兴业的理想选择点。

—

在沿海部分城市设立与国际接轨的、开放度最高的保税区，是根据党的十四大建立社会主义市场经济体制的精神，进一步扩大对外开放整体战略的重要部署；是形成全方位、多层次、多形式对外开放新格局的重大举措；也是我国顺应世界经济一体化的必然产物。

中国保税区具有国际自由贸易区的性质，是在海关监管下的特殊经济区域。保税区具有三大基本功能：出口加工、转口贸易、保税仓储和商品展示，它的运作模式比较贴近世界贸易组织的运作法则，也是为世界贸易组织成员国所易于接受的最好形式。既有利于“与世界市场接轨，按国际惯例办事”，又符合中国的实际，因此，具有鲜明的中国特色。

早在1988年中国就加入了被世界公认为国际海关领域的基础性公约——《京都公约》（全称《关于简化和协调海关业务制度的公约》）。90年代初期，中共中央和国务院审时度势作出决定，于1990年9月12日，先在上海外高桥试办了新中国第一个具有自由贸易区性质的保税区，随后又扩展到天津、深圳、大连等地。1992年5月13日，国务院正式批准成立广州保税区，成为全国15个保税区之一。

16

二

广州保税区依托广州市这个华南最大的商埠，背靠珠江三角洲富饶的腹地，占毗邻港澳经济地理优势，得改革开放风气之先，交通、通讯便捷，具有优越的投资环境和广阔的发展前景。

（一）地理环境比较优越

广州保税区位于广州市黄埔区东缘，广州经济技术开发区东北部。保税区的西北以夏港大道、保沙路为界，东临东江，南与开发区接壤。地处东经 113°31′09″—113°32′30″，北纬 23°03′52″—23°04′54″之间，地貌属珠江三角洲冲积平原，地下水位 0.6—1.0 米；气候属热带季风区，年平均气温 21.9℃；年平均降水量 1702.5 毫米，常年无雪，无霜期长。

（二）交通运输四通八达

广州保税区位于广州市东缘，珠江主干流与东江北干流交汇处，距广州市中心约 30 公里，一期规划面积 1.4 平方公里。保税区距著名的国际贸易港——黄埔新港 2 公里，港内拥有 2 万吨级以上泊位 12 个，年吞吐能力达 1600 万吨，20 万个标准箱；距新投产的新沙港约 7 公里，该港首期工程吞吐能力为 560 万吨；与莲花山港和南沙港隔珠江相望；紧靠广深公路，连接广深京珠高速公路；距广深铁路广园支线夏园编组站约 2 公里，可承担铁路货运；距我国三大国际机场之一的广州白云机场 41 公里；水路离香港 88 海里，公路距香港 120 公里；相邻的广州经济技术开发区至香港的直通客运码头已经通航。保税区内已建成两个 3000 吨泊位的集装箱码头。地理位置优越，水陆空交通十分便利。

（三）依托省会 空间广阔

广州保税区依托中国华南最大的商业都市——广州市，连接率先开放，高速发展的珠江三角洲，处在广东省中间开发地带，形成对华南地区广大腹地的辐射。保税区首期开发 1.4 平方公里，二期开发 0.4 平方公里，以价廉的劳动力和土地资源为投资者提供了广阔的发展空间。依靠国家、省、市所给予的优惠政策，按照广州市政府赋予的职能，实行事权高度集中统一的行政管理体制，为国内外客商提供了良好的投资环境，形成了经济迅速发展的增长点，成为外商投资的新热点。

(四) 两区相连 优势互补

与广州保税区在地理位置上紧密相连的广州开发区，经过近十年的开发建设，具有较强的经济实力，累积形成固定资产 20 多亿元，不仅工厂林立，而且道路、交通、邮电、电讯、生活服务设施配套齐全，形成了一个以工业加工为主体，集科工贸为一体的新兴工业园区。广州保税区可以其为整体投资服务相配套的完善的基础设施为依托，发挥自己独有的政策优势，相依相成，优势互补，呈“前店后厂”、工贸并举的格局。

(五) 毗邻港澳 方便合作

香港这个国际金融、贸易、信息中心距广州保税区仅 88 海里，海、陆、空交通的来往十分快捷。广州的海外华侨、外籍华人、港澳台同胞有 150 多万人，分布在 90 多个国家和地区，他们热爱祖国，关心家乡建设，是广州保税区在吸引外资方面一个有利的人文因素。随着 90 年代后期香港、澳门回归祖国，必将形成穗港澳经济更高层次合作的有利条件。广州保税区在利用香港的资金、信息、技术、人才资源和借鉴先进的管理经验等方面，都有“近水楼台先得月”之便，对利用毗邻港澳的优势，率先进入国际市场十分有利，具有得天独厚的地理位置和人文条件。

三

广州保税区的开发建设，至今大致经历了三个发展阶段。

(一) 立项筹建阶段 (1992 年 7 月 8 日以前)

1990 年 12 月 15 日，中共广州市委、市人民政府根据中共十三届七中全会精神，向广东省人民政府上报了《关于在广州经济技术开发区内建立保税区的请示》，省政府于是年 12 月 26 日转报国务院。1992 年 5 月 13 日，国务院对广东省人民政府报送的《转报广州市人民政府关于在广州经济技术开发区内建立保税区的请示》作出批示：同意设立广州保税区。位置设在广州经济技术开发区东北部的北围二分区。面积为 1.4 平方公里。功能为发挥黄埔新港优势，为拓展转口贸易和加工出口服务。1991 年 3 月 26 日，广州市政府成立了以副市长雷宇为组长的“广州保税区筹备组”，1992 年 7 月 8 日，广州保税区举行奠基典礼，正式开展对外招商。

(二) 外商成片开发阶段 (1992 年 7 月 8 日至 1996 年底)

这一阶段，鉴于政府没有资金投入的情况，采取引进外资成片开发的措施。1992

年10月30日,保税区第一家外资企业广州保税区联合发展有限公司成立。1993年11月1日改名为广保国际集团有限公司。该公司承担了保税区内全片土地开发与经营任务,利用转让土地使用权得来的资金完成了保税区一期1.4平方公里用地的“六通一平”和围网等基础设施建设,掀起了第一个开发建设的小高潮。至1996年底,全区共引进内外资企业1466家,协议总投资8.8亿美元,其中外资企业220家,协议总投资2.4亿美元。全区累计各类建筑开工面积109.1万平方米,竣工68.5万平方米。建成仓储工业综合楼29栋,28万平方米,商品展示街11万平方米。保税区海关大楼、三千吨集装箱码头,EDI工程等基础设施已投入使用。累积基本建设投资16亿元。在软环境建设方面,重点抓了管理法规和优惠政策的制定和实施,先后出台各种管理法规和优惠政策24项,初步形成了较为完善的法规政策体系。在保税区功能开发方面,保税区按照边建设边运营的方针,在进行大规模基础设施建设的同时,也花了很大力气启动保税区各项功能。截至1996年底止,全区累计进出区货物总值3.77亿美元,其中进口货值2.15亿美元,出口货值6785万美元,经批准进入非保税区的货值为8403万美元,由非保税区到保税区的货值775万美元。

(三) 政府投资开发阶段(1997年以后)

这一阶段的主要任务是抓住独有的发展机遇,在进一步完善投资环境,扩大对外招商引资的同时,围绕引进高技术大型骨干项目,重点做好保税区二期开发建设,保证广东省、广州市重点建设项目——广州保税区电脑工业城建设规划的顺利实施。1997年11月9日,台湾大众电脑(集团)有限公司与保税区管委会签定了项目投资协议,大众电脑工业城建设项目正式落户保税区。此后,保税区紧锣密鼓地抓紧了二期的基础设施建设。截至2000年底,累计投资2.66亿元,完成了二期0.4平方公里内的填土、围网、保盈大桥、供电、供水、排水、排污、通讯、绿化以及堤岸等市政基础设施和公用设施建设项目,为大众电脑工业城的建设发展提供了一个较好的硬环境。截至2000年底止,大众电脑工业城已完成投资7.15亿元,广大、广上、广川3家工厂已建成投产。与此同时,保税区管委会进一步加大招商力度,广开招商渠道,出台了一系列优惠政策和扶持措施,有力促进了功能开发和经济运行。这一阶段招商引资各项指标全面增长,财政税收出现较大幅度增长。1997年至2000年底,引进项目901个,总投资4.4亿美元,其中外资项目194个,合同利用外资2.9亿美元,实际利用外资2.0亿美元。进出区货物总值17.2亿美元,其中进出口货物总值13.4亿美元,进口货值4.8亿美元、出口货值8.6亿美元。国内贸易173亿元,税收总额达5.8亿元。

四

广州保税区坚持以功能开发为主线,不断强化基础设施建设,努力完善投资环境,拓宽招商引资渠道,充分发挥对外开放的示范、辐射、带动作用,依托母城邻区,坚持