

重庆市公用局
组织志

重庆市公用事业局 编

重庆市公用局 组织志

重庆市公用事业局 编

《重庆市公用局组织志》编纂委员会

顾 问 田中原 江雨晴 李荣辉

葛松亭 尚 杰 陶铜仕

主任委员 王根芳

副主任委员 陈高延

委 员 程永宽 彭维诚 陈居常

童良均 程继军 张 涛

陈 烈 杨人策 胡甫珊

袁守荣 曾德容 凌德祥

《重庆市公用局组织志》编写组

主 审 王根芳

主 编 陈高延

副 主 编 程永宽

主 笔 袁守荣

编写组成员 袁守荣 徐昌厚 周启良 陈凤兮

 王忠顺 张启华 杨正全 崔极富

 金银芳 张朝堂 刘家馨 李渝桥

 银华成 成守义 周文安

序

重庆现代公用事业自创办至今已有半个多世纪历史。历漫漫沧桑，经数数往事，积淀着丰富的事业文化和知识。欣逢盛世修志，事业文化得以发掘和整理出来，服务两个文明建设，实乃幸事。

城市公用事业，是城市社会经济发展之助力，城市精神风貌的重要体现，被喻为城市社会的“窗口”。重庆解放以来，特别是改革开放十多年来，重庆公用事业在其发展史上写下了光辉的篇章。在党和政府的重视和关怀下，一代又一代的公用事业干部和职工，在历届局系统党政组织和领导的带领下，与事业共命运，艰苦奋斗，各司其职，各尽其能，无私奉献，留下辉煌的业绩与坚定的足迹。对此，《重庆市公用局组织志》义不容辞地把这一切载入史册，成为事业文化的组成部分。

《重庆市公用局组织志》是开创事业以来第一部社会主义新专业志，不啻为事业文化建设的一项重要成果。本书在收集大量资料，调查专访基础上，按照《关于建国以来若干历史问题的决议》精神和社会主义新方志体例要求，融科学性、思想性和资料性为一体，严谨地记述了重庆解放以来局系统党政组织的历史。我们从中可以了解重庆市公用局系统党政组织全貌，并获得一定的专业知识。希望正在献身事业的组织领导者和建设者，即将加入到这一行列中来的一代又一代接班人，能够从《重庆市公用局组织志》这部历史资料文献中，了解过去，得到启迪，从而激励人们同心同德，继往开来，用汗水和热血去开创事业美好的未来。

《重庆市公用局组织志》是全局系统对干部职工进行传统教

育和敬业精神教育的行业教材之一。曾为事业呕心沥血，无愧人生者，回首那漫长的路，思索那不太遥远的历史与过去，去寻回自己青春的梦幻；正在参加事业的组织领导和建设管理者，在追寻前辈足迹，缅怀奉献精神中，当弘扬优良传统作风，摒弃那极左年代的政治高调和脱离实际的形式主义，革除禁锢人才脱颖而出的旧体制，让前人开辟的路，从新一代人脚下延伸、再延伸。

我们要感谢袁守荣、徐昌厚、周启良等撰写者，为编修《重庆市公用局组织志》所作出的艰苦努力。当然，编修《重庆市公用局组织志》对我局来说完全是一项新的课题。由于局建制曾几经撤并，档案资料分散，本书谨记述了有重庆市公用局建置期间的党政组织内容，有关群团组织、民兵组织、民主党派等尚未入志。加之水平有限，书中疏漏和不当之处难免，敬请广大读者批评指正。

重庆市公用事业局局长 王根芳

编辑说明

一、本书属专业志书。遵循《关于建国以来若干历史问题的决议》精神以及社会主义新方志体例要求，谨记述断限内重庆市公用局及所属各单位中共组织和行政组织的形成与演绎，历史与现状。

二、本书时限，上限自1949年11月30日重庆解放，下限至1985年“六五”计划末。解放前组建有中共组织的单位，上限追溯自中共组织成立之时。

三、本书设“人物简介”，以副局级以上职务和获省级以上劳动模范称号者为入志标准，按赴任或当选先后顺序排列。以事系人不为此限。人物称谓直书其名，不加所任官衔职务。

四、本书采用语体文，章、节体，以行政单位为序，按专业结构归类，事以类从，横排门类，纵写史实。

五、本书除专用名词用全称或加注外，对建国以来历次政治运动名称，如“肃反”、“三反”、“五反”等，一律沿用通称。历史分期，一般按所记述单位发展转折阶段划分。

六、本书资料来源于重庆市公用局档案室及局属各单位档案室，重庆市档案馆，各类图书、报刊资料，调查专访，有关人士的回忆实录等。一般不注明出处，不作注解。

目 录

概 述	(1)	页
第一篇 中共组织	(9)	页
第一章 局机关中共组织	(11)	页
第一节 组织沿革	(11)	页
一、历届党(组)委的组建	(11)	页
二、组织机构	(12)	页
第二节 组织建设	(14)	页
一、历届党(组)委领导班子	(14)	页
二、局机关支部	(15)	页
三、局所属企事业单位中共组织	(17)	页
四、党员综合教育、管理	(19)	页
第三节 党 务	(25)	页
第四节 纪律检查	(37)	页
第二章 重庆市公共交通公司中共组织	(41)	页
第一节 组织沿革	(41)	页
一、历届党组织的组建	(41)	页
二、组织机构	(45)	页
三、党的代表会议	(47)	页
第二节 组织建设	(54)	页
一、党委班子	(54)	页
二、基层支部	(61)	页
三、党员综合管理、教育	(67)	页
第三节 纪律检查	(73)	页
第三章 重庆市自来水公司中共组织	(80)	页
第一节 组织沿革	(80)	页

一、历届党组织的组建·····	(80)	页
二、组织机构·····	(82)	页
三、历届党员大会和代表会议·····	(82)	页
第二节 组织建设·····	(86)	页
一、领导班子·····	(86)	页
二、基层支部·····	(89)	页
三、党员综合管理、教育·····	(93)	页
第三节 纪律检查·····	(97)	页
第四章 重庆市轮渡公司中共组织·····	(101)	页
第一节 组织沿革·····	(101)	页
一、历届党组织的组建·····	(101)	页
二、组织机构·····	(103)	页
三、历届党的代表会议·····	(104)	页
第二节 组织建设·····	(109)	页
一、党委班子·····	(109)	页
二、基层支部·····	(110)	页
三、党员综合管理、教育·····	(114)	页
第三节 纪律检查·····	(118)	页
一、组织机构·····	(118)	页
二、纪检工作·····	(118)	页
第五章 重庆市客车总厂中共组织·····	(121)	页
第一节 组织沿革·····	(121)	页
第二节 组织建设·····	(122)	页
一、党委班子·····	(122)	页
二、基层支部·····	(124)	页
三、党员综合管理、教育·····	(125)	页
第三节 纪律检查·····	(127)	页
第六章 重庆市出租汽车公司中共组织·····	(131)	页
第一节 组织沿革·····	(131)	页
一、历届党组织的组建·····	(131)	页
二、组织机构·····	(131)	页

第二节 组织建设·····	(132)	页
一、党委(临时)班子·····	(132)	页
二、基层支部·····	(133)	页
三、党员综合管理、教育·····	(133)	页
第三节 纪律检查·····	(135)	页
第七章 局直属单位中共组织·····	(136)	页
第一节 中共重庆市城建职工医院支部·····	(136)	页
第二节 中共重庆市公用事业研究所支部·····	(138)	页
第三节 中共重庆康福来有限公司支部·····	(138)	页
第二篇 行政组织·····	(143)	页
第一章 局机关行政组织·····	(145)	页
第一节 建置沿革·····	(145)	页
一、行政机构·····	(147)	页
二、行政领导班子·····	(156)	页
第二节 干部管理·····	(161)	页
一、组织机构·····	(161)	页
二、任 免·····	(164)	页
三、调 离·····	(167)	页
四、考 核·····	(167)	页
五、培养教育·····	(170)	页
第三节 档案管理·····	(175)	页
一、组织机构·····	(175)	页
二、管理制度·····	(176)	页
三、档案保管·····	(178)	页
第四节 政 务·····	(181)	页
第二章 重庆市公共交通公司行政组织·····	(197)	页
第一节 建置沿革·····	(197)	页
一、行政机构·····	(197)	页
二、行政领导班子·····	(207)	页
第二节 干部管理·····	(211)	页
一、组织机构·····	(211)	页

二、职掌范围·····	(213)	页
第三节 档案管理·····	(221)	页
第四节 政 务·····	(225)	页
第三章 重庆市自来水公司行政组织·····	(242)	页
第一节 建置沿革·····	(242)	页
一、行政领导班子·····	(243)	页
二、行政机构·····	(249)	页
第二节 干部管理·····	(256)	页
一、教育培养·····	(257)	页
二、任免与考核·····	(258)	页
三、调配与输送·····	(260)	页
第三节 档案管理·····	(261)	页
一、管理机构·····	(261)	页
二、管理制度·····	(262)	页
三、保管与利用·····	(263)	页
第四节 政 务·····	(265)	页
第四章 重庆市轮渡公司行政组织·····	(269)	页
第一节 建置沿革·····	(269)	页
一、行政机构·····	(270)	页
二、行政领导班子·····	(274)	页
第二节 干部管理·····	(277)	页
一、干部任免·····	(278)	页
二、干部培训·····	(279)	页
三、职称评定·····	(281)	页
第三节 档案管理·····	(282)	页
一、档案管理·····	(282)	页
二、档案利用·····	(284)	页
第四节 政 务·····	(285)	页
一、领导体制·····	(285)	页
二、政 务·····	(286)	页
三、成 就·····	(292)	页

第五章 重庆市客车总厂行政组织·····	(295)	页
第一节 建置沿革·····	(295)	页
一、行政机构·····	(297)	页
二、行政领导班子·····	(301)	页
第二节 干部管理·····	(302)	页
一、队伍建设·····	(302)	页
二、任 免·····	(304)	页
三、考 核·····	(305)	页
四、选 拔·····	(305)	页
五、输 送·····	(306)	页
第三节 档案管理·····	(306)	页
第四节 政 务·····	(308)	页
第六章 重庆市出租汽车公司行政组织·····	(321)	页
第一节 建置沿革·····	(321)	页
一、行政机构·····	(321)	页
二、行政领导班子·····	(322)	页
第二节 干部管理·····	(323)	页
第三节 档案管理·····	(324)	页
第四节 政 务·····	(324)	页
第七章 局直属单位行政组织·····	(326)	页
第一节 重庆市城建职工医院·····	(326)	页
第二节 重庆市公用事业研究所·····	(328)	页
第三节 重庆康福来有限公司·····	(330)	页
第三篇 人物简介·····	(335)	页
附 录·····	(349)	页
抗战时期重庆公共汽车公司中共地下组织·····	(351)	页
何敬平烈士简介·····	(357)	页
高力生烈士简介·····	(359)	页

概 述

重庆是一座有三千多年历史的古城，伴随城市出现而兴起的原始公用行业具有悠久的历史。但在近代产业大量兴办以前，重庆各公用行业封建组织根深蒂固，长期形成由帮会、行会或地方官、绅划地为域，各自为政的状况。地方政府未设专门机构统管其事。在漫长的历史年代，公用行业生产方式极其落后，发展极为缓慢。

本世纪 20 年代末 30 年代初，随着重庆按现代城市管理设市，市政当局大力开拓城区，修建马路，昌明科学技术，积极引进近代产业生产方式，发展工商业和服务业，一些现代技术和装备逐步被运用于城市公用各业。作为与城市经济发展相辅相成、互相促进的新兴产业重庆公用事业，便以其不同于原始公用行业的新的组织与运作方式，汇入重庆现代产业之中。

自事业创办至重庆解放初期，公用各企业一般采用股份制组织公司，成立董事会，实行董事会领导下的经理负责制。企业制定有人事及经营管理等制度，并设立各行政职能部门，组织生产经营活动。一度由官办的公用事业，则由市政当局委任企、事业单位代理人，实行官僚资本主义式的组织管理与经营，并带有浓厚的封建色彩。在民间，重庆公用事业各业，分别建立有同业公会或联合会等行帮组织。市政当局除在 1946 年 5 至 1947 年 1 月间设立过专局重庆市公用局统管全市公用事业外，长期未设专局

行政机构。全市公用事业概由市工务局二、三科兼管。

抗战时期，在重庆公共汽车公司，中共曾建立过基层组织，在职工中秘密开展抗日救亡宣传活动与维护员工合法权益的斗争。

此间，特别是在抗战期间，重庆城市公用事业在社会需求的刺激下，有长足的发展。不仅城市公用各业相继出现，并且已初具规模。

重庆解放后，城市公用事业及其组织管理发生了根本性的变化。在党和政府的重视和关怀下，通过重庆市公用局专局建制的设置，以及党领导的民主改革和对私改造的完成，从而揭开了重庆城市公用事业组织发展史上新的篇章。

自重庆解放至 1985 年末，重庆市公用局组织发展变化，经历了四个时期。

第一时期（1952. 7~1954. 3），为建国后第一届专局组织机构建置时期。

解放初，陷入困境的重庆城市公用各业由重庆市军管会分口予以接管。为治理破烂摊子，振兴事业，安定人民生活，市军管会即发布了《保障公用事业正常生产的布告》，并派出军代表分赴各公私公用企事业单位，组织领导开展民主改革，恢复和发展生产。

市人民政府成立后不久，鉴于公用各业分属企业局、建设局等几家行政部门管理的现状，市政府于 1952 年 7 月 7 日决定，新设重庆市人民政府公用局，统管全市公用事业。在主管局的组织、统筹、协调下，重庆城市公用事业得以起死回生，迅速恢复和发展。

第一届专局组织机构，按编制设局长 1 人，副局长 1 人

(1953年3月后增为2人)，局机关实有人员105人。1953年2月15日，中共在局机关设立分党组，任党组书记1人。局机构设置两室六科。局下属14个企事业单位。1953年末，全局系统有从业人员近3千人。局址设中山四路135号。

这一时期，党和政府十分重视对城市公用事业的组织和领导。除在经济上、物资上对公私企业加以扶持外，为适应恢复和发展生产的需要，顺利地进行第一个五年计划建设，采取组织措施设置市公用局专局机构，领导各公用企、事业单位进行组织整编和机构调整，理顺经营管理，建立规章制度，协调、统筹劳资关系，调动和激励一切积极因素，为恢复和发展城市公用事业艰苦奋斗。各企、事业单位纷纷建立和发展中共组织，注重在工人中发展中共党员；积极培养、选拔、输送干部，建立经营管理和技术管理干部队伍。

第二时期（1955.2~1958.4），为第二届专局组织机构建置时期。

1954年3月，市政府调整机构，市公用局专局建置撤销，公用事业分属市交通局和市建设局分管，完整的城市公用事业被分割肢解。一年后，市政府悟其公用事业分散管理不利事业协调发展，缺乏全盘计划，遂于1955年2月，恢复市公用局专局建置，把全市公用事业统管起来。设专局之初，局机关实有人员89人，设局长1人，副局长2人。局机关设机构七科两室。局址设中华路174号。1956年11月22日，中共在局机关设立分党组，委任分党组书记1人。局属企、事业单位经调整组合，增为16个。1956年末，全局系统职工逾2万人。

这一时期，在专局领导下，完成了城市公用事业全行业的社会主义改造和第一个五年计划；建成了无轨电车等一批公用基础

设施；进一步理顺了公用事业的组织与管理，一些性质相同的企业，合并入基础好的公司；确立了干部参加劳动的制度；各企业党组织加强了思想和组织建设，一些大型公用企业党组织经扩组，先后建立了党委；各企业党委注重干部和党员的培养工作，“又红又专”成为企业选拔干部的标准之一和广大职工努力的方向；一批先进模范人物相继涌现，成为人们学习的楷模。

第三时期（1963. 3~1970. 5），为第三届专局和革委会组织机构建置时期。

1958年3月，为适应“大跃进”需要，市政府精减压缩机构，将市公用局再次撤销，其所管行政业务分别划归市交通公用局、市建设局和市电业局分管。1962年12月10日，为贯彻第一次全国城市工作会议精神，中共重庆市委在认真总结重庆城市建设、管理工作经验教训的基础上，决定恢复市公用局建制，以利公用各业协调发展。翌年3月，市公用局组建成立。局机关实有人员85人，设局长1人，副局长1人（1966年7月6日后增为3人）。局行政机构设七科一室。局址设在人和街33号。局下属9个企事业单位。1965年末，全局系统职工逾万人。1964年1月27日，中共在局机关设立党委，任党委副书记2人。局党委办事机构设一室两部一委。局党委设立后，局属企业党委隶属关系由市中区区委领导转归局党委领导。

“文革”开始后，局机关卷入运动，并出现造反组织。1967年“一月风暴”夺权，局党政组织遂陷于瘫痪。接着，局机关实行军管。1968年末，局机关各造反组织在“大联合”的基础上成立革命委员会，设主任1人（由军代表担任），副主任3人。局革委会下设三大组，实行党政“一元化”的领导。

这一时期，在“文革”前一阶段，局对所属企事业单位作了

组织调整，精简所属单位的科室机构，实行定编、定员、定职数，明确职能科室工作职责与范围；加强党对公用企事业的领导，各级党组织进行了换届选举和组建，完成了企业领导制度由一长制向党委领导下的经理负责制转换；充实和加强企业技术部门和机务维修部门的力量和组织领导。组织干部职工参加社会主义教育运动，注重在实践中培养、选拔干部。发展工资制度，实施干部职工工资调整、升级和工资区类别调整。

“文革”中，无政府主义思潮泛起。在各级党政组织处于瘫痪的情况下，广大公用系统职工没辜负党和政府长期教育培养，坚持“抓革命、促生产”，努力减轻打派仗和武斗对公用事业所造成的损失。

第四时期（1978. 9~1985. 12），为第四届专局组织机构建置时期。

在重庆市革委开展“斗、批、改”及精简机构过程中，1970年5月3日，市公用局建制再一次被撤销。城市公用事业并入市城建局主管。

1978年7月27日，中共重庆市委根据第三次全国城市工作会议精神，为加快城市公用事业发展步伐，促进城市社会经济发展，决定恢复市公用局专局建置。9月1日，市公用局正式设立，同时设立局党组（1980年8月15日改设党委）。局机关实有人员67人，设局长1人，副局长3-4人，局顾问1人（1983年6月增为4人）。局党（组）委设书记1人，副书记2人。局机关行政机构设六科一室。局党（组）委办事机构设三科一委。群团组织设团委、工会（1984年1月设立）。1984年6月27日，根据重庆市编委“关于变动市级各局内部机构建制名称的通知”，局党委决定，局机关名称由科改为处，沿袭至今。局所属