

019280

# 商丘县人大志

## 田纪云



中州古籍出版社

商丘县人大志  
田纪云

中州古籍出版社

## 《商丘县人大志》编纂委员会

主 任：马培敬

副 主 任：郑照明 古遂尚 杨克亮 李良山 唐素琴（女）  
陈业桢

委 员：（以姓氏笔画为序）

王启让 刘学义 刘彦华 刘桂银（女） 刘振清  
纪春萍（女） 杨启英（女） 李良文  
李经建 张安森 单胜春 孟昭平 赵立华  
赵爱华（女） 侯芳贤 曹亚东 董亚莉（女）  
葛须俭 蒋兰芹（女）

顾 问：刘怀信 李世明 何万敬 任书堂 窦勤道  
张治才 蒋安臣

特邀顾问：孟宪柱

## 《商丘县人大志》编纂人员

主 编：郑照明

副 主 编：孟昭平 李良文 李经建

## 《商丘县人大志》编纂委员会

主 任：马培敬

副 主 任：郑照明 古遂尚 杨克亮 李良山 唐素琴（女）  
陈业桢

委 员：（以姓氏笔画为序）

王启让 刘学义 刘彦华 刘桂银（女） 刘振清  
纪春萍（女） 杨启英（女） 李良文  
李经建 张安森 单胜春 孟昭平 赵立华  
赵爱华（女） 侯芳贤 曹亚东 董亚莉（女）  
葛须俭 蒋兰芹（女）

顾 问：刘怀信 李世明 何万敬 任书堂 窦勤道  
张治才 蒋安臣

特邀顾问：孟宪柱

## 《商丘县人大志》编纂人员

主 编：郑照明

副 主 编：孟昭平 李良文 李经建

# 序

以史为鉴，盛世修志，是中华民族治国安邦的优良传统。新中国诞生以后，党和国家领导人毛泽东、邓小平、江泽民都曾对全国编史修志作出重要指示。《商丘县人大志》适逢新世纪之初和新中国 53 华诞之际，成书问世，可喜可贺！

商丘县城是国家级历史文化名城。商丘古地，从黄帝玄孙商始祖契（商）在此立国至今，已有 4500 余年的历史，传统文化积淀底蕴丰厚。商丘人杰地灵，钟灵毓秀，英才辈出，物阜民丰。抚今追昔，纵观历史，商丘黄土地上人类社会制度曾先后经历原始社会部落酋长军事民主制，奴隶社会宗法制，封建社会君主中央集权制。而不同社会政治制度的形成、确立、发展、完善都是社会生产力发展的必然反映，都要经过大浪淘沙，击浊扬清，不断变革调整，发展完善的过程。新中国成立后，人民代表大会制度作为国家的根本政治制度，是符合中国国情的。这一历史选择，是中国人民劳苦大众在中国共产党的领导下流血牺牲，前仆后继，艰苦奋斗的革命成果。历史实践证明，这个制度代表了人民群众的根本利益和愿望，具有无比的优越性和强大的生命力，这是历代社会政治制度都无法比拟的。

1948 年，商丘县建立人民政权。1949 年 8 月，商丘城各界代表会议首次召开，代行人民代表大会的职权。其后，在中共商丘县委领导下，努力进行人民代表大会制度的探索和实践，先后经历了 1949～1966 年创建和稳步发展时期；1966～1976 年十年“文化大革命”的挫折和破坏时期；1978 年中共十一届三中全会之后商丘县人大恢复，走上健康发展的道路。1981 年以来，县人民代表大会及其常务委员会代表人民利益，倾听群众呼声，开拓进取，锐意创新，在推进社会主义民主和法制建设，组织人民参与国家事务的管理和地方大政方针的贯彻，促进改革开放，维护安定团结，促进经济发展和社会进步等方面均做

了大量的卓有成效的工作，做出了突出的贡献，充分显示出人民代表大会制度勃勃生机和强大生命力。

1997年，国务院批准商丘行政区划变更，商丘撤地建市，商丘县更名为商丘市睢阳区，11月20日商丘市睢阳区第一届人民代表大会第一次会议召开。商丘县人民代表大会从1949年初创至1997年走过48年的光辉里程，完成了历史赋予的光荣使命。鉴于此，2001年6月，睢阳区第一届人大常委会第三十七次会议作出决定，并组织人员编纂这部总结商丘县人大历史，资治当今，惠及后世，依法治县，继往开来，具有重要现实意义和深远历史意义的商丘县第一部社会主义人大新方志。

《商丘县人大志》在编纂过程中，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长田纪云欣然为本志题写书名，原河南省人大常委会主任杨析综、省人大常委会主任任克礼、副主任王有杰、中共商丘市委书记刘新民、商丘市人大常委会主任庄敬山、原商丘地区人大工委副主任董训道、中共商丘市睢阳区委书记张继敬、区人民政府区长刘沛、区政协主席顾相亭分别为本书题词。

在编修过程中，中共商丘市睢阳区委、区政府高度重视，大力支持，各有关单位鼎力相助，谨此书成之日，向为该书热情关怀的上级领导和有关单位以及辛勤笔耕的诸位编辑同志表示崇高敬意和诚挚的感谢。

书成之日，阅毕全书，掩卷沉思，感慨万千。以上寥寥数语，是为序。

商丘市睢阳区人大常委会主任 马培敬

2002年11月2日

# 凡 例

一、《商丘县人大志》以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和三个代表重要思想为指导，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点和方法，实事求是地记述商丘县人民代表大会的历史和现状，突出时代特点和地方特色，力求达到思想性、科学性和资料性相统一。

二、全志遵循方志学的编纂方法，以时有序，纵写历史；事以类从，横分门类。篇目设置采用章、节、目结构形式。志书前设序、商丘县情；书末设跋、附录、编后余墨，全书约 68 万字。

三、全志记述以详近略远为原则，浓墨重彩重点记述商丘县人民代表大会及其常务委员会在中共商丘县委员会领导下，行使人民当家作主权力的实践活动，探索依法治县的历史发展规律，展现人民代表大会制度建立、发展和探索、创新的历程，以求达到总结历史、服务现实、有利后世的目的。

四、全志采用述、记、志、图、表、录等形式，主要是文字记述，以志为主，图表穿插于志书有关章节，不宜归章且具有重要价值的文献、史料收入附录。

五、全志上限为 1948 年 11 月 6 日商丘县解放始，下限为 1997 年 11 月 20 日撤县建区止，个别有连续性的重大事件适当下延。

六、全志以语体文记述，使用规范简化字，用第三人称表述，公元纪年用阿拉伯数字。计量单位采用亩、米、平方米、公里、平方公里、公斤、吨等，上万的数目用万米、万元、万公斤、万公里，小数点后一律取两位。名称运用，第一次出现用全称，后用简称。如中华人民共和国成立前，简称为新中国成立前；商丘县人民代表大会常务委员会，简称县人大常委会；《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，简称《地方组织法》。

七、全志资料来源于国家法律、法规和上级重要文件，一般注明出处；来自睢阳区人大档案室、区档案馆、区直部门和其他方面的重要资料，经核实采用，一律不注明出处。

精心修纂人大史志  
更好推進民主法制

二零一一年十月

楊析綜

河南省第七屆人大常委主任楊析綜題詞

---

---

編史  
資政

修志  
育人

任克禮  
一九九三年九月

---

---

河南省第九届人大常委会主任任克礼题词

以史為鑒 敬益後人

治國必先治吏  
治吏必先治心

王有杰  
九届人大常委会副主任  
于廉  
王有杰  
王有杰  
王有杰  
王有杰  
王有杰  
王有杰  
王有杰  
王有杰

河南省第九届人大常委会副主任王有杰题词

中共商丘市委书记刘新民题词



以史為鑒

董訓道

原商丘地区人大工委副主任董训道题词

資治當今  
急益後世

壬午年  
初秋  
庄敬山

商丘市第一届人大常委会主任庄敬山题词

編史修志

資政育人

馬培敬書

商丘市睢阳区第一届人大常委会主任马培敬题词

热血铸春秋

壬午年 张继敬

中共商丘市睢阳区委书记张继敬题词

鑒往知來昭示  
後人

壬午秋 顧相亭

政协商丘市睢阳区委员会主席顾相亭题词

觀史資政  
溫故知新

劉沛

二〇一三年

九月

商丘市睢阳区人民政府区长刘沛题词

## 目 录

商丘县情 .....	1
概述 .....	9
大事记 .....	14
第一章 人民代表选举 .....	29
第一节 代表产生 .....	29
第二节 代表构成 .....	36
第三节 上一级人大代表选举 .....	39
第二章 人民代表大会 .....	41
第一节 商丘城各界代表会议 .....	41
第二节 各界人民代表会议 .....	42
第三节 第一届人民代表大会 .....	43
第四节 第二届人民代表大会 .....	46
第五节 第三届人民代表大会 .....	47
第六节 第四届人民代表大会 .....	52
第七节 第五届人民代表大会 .....	53
第八节 第六届人民代表大会 .....	54
第九节 第七届人民代表大会 .....	59
第十节 第八届人民代表大会 .....	65
第十一节 第九届人民代表大会 .....	71
第十二节 第十届人民代表大会 .....	79
第十三节 商丘市睢阳区第一届人民代表大会 .....	92
第三章 人民代表大会常务委员会会议 .....	94
第一节 第六届人大常委会会议 .....	94
第二节 第七届人大常委会会议 .....	101
第三节 第八届人大常委会会议 .....	111

第四节	第九届人大常委会会议 .....	120
第五节	第十届人大常委会会议 .....	130
第四章	重要决议决定 .....	144
第一节	人民代表大会重要决议决定 .....	144
第二节	历届人大常委会作出的决议决定 .....	153
第五章	人大监督工作 .....	175
第一节	听取和审议工作报告 .....	175
第二节	执法检查 .....	180
第三节	调查研究 .....	189
第四节	视察和质询 .....	198
第五节	代表评议 .....	209
第六节	述职评议 .....	223
第七节	信访工作 .....	226
第六章	选举和任免国家机关工作人员 .....	231
第一节	选举和任命政府工作人员 .....	231
第二节	选举和任命法院、检察院工作人员 .....	242
第三节	选举人大常委会组成人员 .....	244
第四节	选举商丘市睢阳区国家机关工作人员 .....	249
第五节	任免国家机关工作人员 .....	250
第七章	代表工作 .....	334
第一节	代表权利和义务 .....	334
第二节	联系代表 .....	336
第三节	议案、建议、批评和意见办理 .....	339
第八章	组织机构 .....	347
第一节	会议机构 .....	347
第二节	办事机构 .....	362
第九章	乡镇人民代表大会 .....	368
第一节	代表选举 .....	368
第二节	人民代表大会会议 .....	369
第三节	乡镇人大工作机构 .....	378

---

第四节	乡镇人大主席团工作 .....	378
第十章	推行村民代表议事会制度 .....	383
第一节	圈地张村村民代表议事会 .....	383
第二节	张庄村村民代表议事会 .....	389
第三节	林堂村村民代表议事会 .....	392
第四节	全县推广村民代表议事会制度 .....	395
第十一章	人 物 .....	397
第一节	人物简介 .....	397
第二节	人民代表大会代表 .....	452
附 录	.....	488
一、文献辑录	.....	488
二、制度选编	.....	532
三、典型材料	.....	567
四、报刊报道	.....	579
五、评审意见	.....	592
跋	.....	593
编后余墨	.....	595

# 商丘县情

商丘县位于河南省东部，地处豫、鲁、皖三省要冲，素有“中州锁钥，豫东门户”之称。地理坐标为北纬 34°03′ ~ 34°38′，东经 115°20′ ~ 115°48′。北隔黄河故道与山东省曹县、单县相望，南和柘城、鹿邑、亳州市相邻；东与虞城县邻界，西和宁陵、民权县接壤，中括商丘市。全县东西宽 40 公里，南北长 56.5 公里，总面积为 1572 平方公里，占河南省总面积的 0.95%。全县共辖 27 个乡镇，564 个行政村，4 个街道办事处。1997 年，全县人口 109.71 万人，耕地 166.71 万亩，人均耕地 1.52 亩。

商丘县系黄河冲积平原，地势平坦，自西北向东南倾斜，平均海拔 46 米。属暖温带季风气候，春季多风雨量少，夏季炎热雨集中，秋季凉爽日照长，冬季寒冷少雨雪，四季分明，光照充足，季风转换明显，无霜期较长，适宜农作物生长。农产品资源丰富，盛产小麦、玉米、棉花、大豆、烟叶、瓜果蔬菜等，是全国重点粮、优质棉基地县和重要农副产品产区，又是全国生猪、山绵羊、西门塔尔牛生产基地县，农业部命名的秸秆养牛推广示范县和十佳县，全国平原绿化林业百佳县，是闻名全国的泡桐之乡。

商丘县城是中国历史文化名城，人文景观和自然景观众多，名胜古迹星罗棋布，具有丰富而深厚的文化内涵。全县重要文化遗址 100 多处，古建筑 14 处，古墓葬 35 座，历代碑刻 300 余通，出土文物 1246 件，确定为国家、省、市、县重点文物保护单位 29 处。这些灿若星辰的古迹胜景，构成了古老商丘恢宏壮丽的历史长廊画卷，展示出商丘古老文明的辉煌形象。

商丘县所处地理位置优越，京九铁路纵贯南北，陇海铁路横穿东西，东起连云港西至霍尔果斯的 310 和北京至珠海的 105 国道，在这里交汇，形成铁路、公路双交叉的“黄金通道”；县境公路除 2 条国道外，另有省道 5 条，县道 14 条，总长达 409 公里。以商丘县城为中心，公路纵横交织，辐射四面八方，各种车辆川流不息，日平均车流量达 3 万多台次。受京九发展机遇、西部大开发机遇推动，商丘成为豫东通南达北、贯东连西的车流、人流、物流、信息流的现代化区域性中心城市。今后的 15 年，经济学家预测：商丘古城是镶嵌在“黄金通道”上的一颗璀璨的明珠。