

第一章 城市名片

全国社会治安综合治理“长安杯”城市

中国十大最具安全感城市

国家知识产权试点城市

国家节能示范城市

全国职业教育先进城市

全国创业培训示范点城市

全国质量兴市先进城市

国家人口计生综合改革试点城市

全国卫生城市

全国造林绿化先进城市

全国市容整治先进城市

全国双拥模范城市

江西省首届园林城市

国家园林城市

国家森林城市

第二章 新余概述

中文名称：新余

外文名称：Xinyu

别名：钢城、太阳能之城

行政区类别：地级市

所属地区：中国江西

下辖地区：分宜县、渝水区

政府驻地：渝水区

电话区号：0790

第一章 城市名片

全国社会治安综合治理“长安杯”城市

中国十大最具安全感城市

国家知识产权试点城市

国家节能示范城市

全国职业教育先进城市

全国创业培训示范点城市

全国质量兴市先进城市

国家人口计生综合改革试点城市

全国卫生城市

全国造林绿化先进城市

全国市容整治先进城市

全国双拥模范城市

江西省首届园林城市

国家园林城市

国家森林城市

第二章 新余概述

中文名称：新余

外文名称：Xinyu

别名：钢城、太阳能之城

行政区类别：地级市

所属地区：中国江西

下辖地区：分宜县、渝水区

政府驻地：渝水区

电话区号：0790

邮政区码：338000

面积：3178 平方公里

人口：112 万(2006 年)

方言：赣语

火车站：新余站、新余北站

车牌代码：赣 K

市花：月季花

市树：樟树

简介

新余市位于江西省中部偏西，浙赣铁路西段，地处北纬 $27^{\circ} 33'$ ~ $28^{\circ} 05'$ ，东经 $114^{\circ} 29'$ ~ $115^{\circ} 24'$ 。全境东西最长处 101.9 公里，南北最宽处 65 公里，东距省会南昌市 150 公里，东临樟树市、新干县，西接宜春市袁州区，南连吉安市青原区、安福县、峡江县，北毗上高县、高安市。全市总面积 3178 平方公里（占全省总面积的 1.9%），其中渝水区面积 1785.92 平方公里，分宜县面积 1391.76 平方公里。赣粤高速公路、沪瑞高速公路分别自北向南、自东向西穿越市境。

新余市土地利用构成大体是“六山半水二分田，分半道路和庄园”。新余市区土壤共划 7 个土类：水稻土、潮土、紫色土、石灰土、红色石灰土、山地黄壤。

新余市处于九岭、武功山、峰顶山交接地带，地跨扬子准地台、华南褶皱系两大构造单元，地质构造较为复杂。南部褶皱基底由元古界变质岩系组成，局部有多期花岗岩、基性岩、超基性岩浆侵入，构造线方向呈北北东、北东和北东东，构造的干扰作用十分强烈。

境内多数山地，是由变质岩系、花岗岩、石灰岩、砂质岩组成。北面蒙山由花岗岩组成，山峭谷深。西北边境山地为石灰岩，由北向西呈现鹤山、人和、欧里、界水等乡镇一带的山峦，南面的高丘陵区，如九龙山、良山和百丈峰，均为变质岩组成。

中部是新生代红土层，以红壤、砂质岩为主，因冲刷、流失的长期作用，形成地势起伏较平缓的低丘陵，河谷宽展，发育着小范围的冲积平原。

袁河平原是由粉砂、粗砂、砾石堆积而成，地势低平，起伏不超过 20 米。

新余市地貌，根据江西省地貌图划分，隶属于赣西中低山与丘陵区（大区）之“萍乡—高安侵蚀剥蚀丘陵盆地（亚区）和赣抚中游河谷阶地与丘陵区”（大区）中段，南北高，中间低平，袁河横贯其间，东部敞开。地貌基本形态有低山、高丘陵、低丘陵、岗地、阶地、平原 6 种类型。地貌成因类型有侵蚀构造地形、侵蚀剥蚀地形、溶蚀侵蚀地形和堆积地形。

境内山地，大部分布在境界边缘，南部为武功山和九龙山，北部为蒙山，西南部为大岗

山。海拔高度为 500~1000 米，成为与邻县的边界线或分水岭。山脉走向，以由北到西南为主。由于地质结构关系，一般表现为山峰耸立、山势险峻、沟谷深壑。地处分宜县西南部的大岗山主峰海拔 1091.8 米，为境内第一高峰；蒙山主峰海拔 1004.5 米。市区的西北边界山地沿北向西南发展，即人和、欧里、界水一线；南面山地相对高度为 120~200 米。山脉由西向东延伸至百丈峰，形成与峡江、吉安、新干等县的山地边界。袁河是流经新余市的主要河流，属赣江水系，横贯东西，境内河段长 116.9 公里。袁河发源于萍乡市武功山北麓，自西向东，经萍乡、宜春两市，在分宜县的洋江乡车田村进入新余市，从渝水区的新溪乡龙尾周村出境，于樟树市张家山的荷埠馆注入赣江。市内各小河溪水，大都以南北向注入袁河，整个水系呈叶脉状。袁河在新余境内有 17 条支流：塔前江、界水河、周宇江（即划江）、天水江、孔目江、雷陂江、安和江、白杨江、陈家江（即板桥江）、蒙河、姚家江、南安江、杨桥江、凤阳河、新社河、苑坑河、陂源河。

新余是江西省的一个新兴工业城市，1960 年设市，1963 年撤市，1983 年复市，全市人口 114 万，面积 3178 平方公里，现辖一县四区，工业化率达 51.3%，城市化率达 56.6%，是全国唯一的国家新能源科技城、全国 22 个国家森林城市之一、国家园林城市、全国金融生态示范城市、中国十大最具安全感城市、中国诚信政府前 10 名、中国最具竞争力 100 强城市，中国最佳投资城市、中国最具海内外影响力城市、中国光电产业最佳投资城市，连续四届获全国社会治安综合治理优秀市和两届“长安杯”城市。

近年来，在省委、省政府的正确领导下，我市始终坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央和省委一系列决策和部署，坚持以项目建设为抓手，以工业化为核心，以大开放为主战略，着力转变发展方式，调整优化经济结构，改变了过去“一钢独大”经济结构，基本形成了新能源、钢铁、新材料为支柱的多元发展格局，成功实现了经济转型升级，有力地促进了经济社会又好又快发展。全市 GDP 连续七年保持 15% 以上的增幅，规模以上工业主营业务收入连续四年增长 45% 以上，财政收入每三年翻一番，人均主要经济指标居全省前列。

2009 年，我省鄱阳湖生态经济区上升为国家战略，我市积极融入，主动对接，提出把积极融入鄱阳湖生态经济区、加快建设国家新能源科技城，作为当前和今后一个时期全市经济社会发展的主线，大力推进新型工业城、科技创新城、文明生态城建设，努力在科学发展，进位赶超、绿色崛起的道路上迈出新的步伐。我市克服国际金融危机带来的主要工业产品价格严重下滑、外贸出口受阻等不利影响，全市经济保持了企稳回升的良好态势，主要经济指标增幅好于预期：全市实现生产总值 484.17 亿元，增长 13.5%；财政总收入 56.58 亿元，增长 2.7%；地方财政收入 33.03 亿元，增长 26.6%；固定资产投资 507 亿元，增长 43.1%；社会消费品零售总额 94.83 亿元，增长 19.6%；外贸进出口总额 23.81 亿

美元，总量居全省第二；规模以上工业增加值 226.46 亿元，增长 20.4%；规模以上主营业务收入 804.83 亿元，增长 5.3%；城镇居民人均可支配收入 15610 元、农民人均纯收入 6445 元，分别增长 10.4%和 9.1%；万元生产总值综合能耗下降 5%；工业用电增长 38%；银行贷款余额增长 48%。

2010 年，全市上下紧紧围绕"积极融入鄱阳湖生态经济区建设。加快建设国家新能源科技城"的经济工作主线和"通过 8 至 10 年努力，实现人均期望寿命 80 岁"的民生工程主线，超额完成了"十一五"规划确定的主要经济指标，综合实力明显增强，经济结构明显优化、城乡面貌明显改观、生态环境明显改善、创新能力明显提升、社会事业明显进步，生态水平明显提高、发展环境明显优化。全市生产总值达到 631.22 亿元，是 2005 年的 3.6 倍，年均增长 15.5%；财政总收入 80.63 亿元，是 2005 年的 3.5 倍，年均增长 28.5%；地方财政收入 49.99 亿元，是 2005 年的 4.8 倍，年均增长 36.6%；固定资产投资 658.31 亿元，是 2005 年的 7.4 倍，年均增长 50.8%；规模以上工业增加值 270.37 亿元，是 2005 年的 4.4 倍，年均增长 34.5%；规模以上工业主营业务收入 1230.26 亿元，是 2005 年的 5.2 倍，年均增长 39.1%。全社会固定资产投资 658.3 亿元，是"十五"末的 7.4 倍，年均增长 50.8%。

2011 年，我市提出经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 15%，财政总收入增长 30.2%，地方财政收入增长 26%，固定资产投资增长 30%，社会消费品零售总额增长 18%，外贸出口总额增长 25%，实际利用外资增长 20%，实际引进内资增长 30%，规模以上工业主营业务收入增长 46.3%，城镇居民人均可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 13.5%。物价水平总体保持稳定，人口自然增长率控制在省定目标以内，力争在省政府组织的"四项考核体系"综合评比中主要指标位居全省前列。

《新余市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》提出了我市经济社会发展的主要目标：一是积极融入鄱阳湖生态经济区，加快建设国家新能源科技城；二是致力建设赣西区域中心城市；三是在全省率先实现全面小康、率先实现城乡一体化。全市"十二五"经济社会发展主要指标是：到 2015 年，生产总值达 1700 亿元，年均增长 15%；财政总收入 280 亿元，年均增长 28.3%；固定资产投资 1650 亿元，年均增长 20%；社会消费品零售总额 258 亿元，年均增长 18%；外贸出口总额 50 亿元，年均增长 20%；规模以上工业主营业务收入 5000 亿元，年均增长 32.4%；城镇居民人均可支配收入 32000 元，年均增长 13%；农民人均纯收入 14100 元，年均增长 13.5%。

新余是一座正在崛起的工业城市，是一座环境优雅的宜居城市，是一座开明开放的移民城市。进入新世纪以来，新余认真学习实践科学发展观，始终把发展优先、富民优先、环保优先、科教优先、节约优先作为贯彻落实科学发展观的具体举措，实现经济社会又好又快

发展，全市上下已经形成了“谋发展、思发展、干发展”的发展氛围，整个经济发展呈现出速度快、质量高、后劲足、活力强、协调好的喜人局面。

新余在做大经济总量的同时，注重优化产业结构、产品结构和所有制结构，切实转变发展方式，不断提升发展质量、产业层次和水平，坚持“三个不搞”，不搞数字游戏、不搞短期行为、不搞形象工程。财政收入占 GDP 的比重、税收占财政收入的比重不断提高，以“一个龙头、三大板块”为平台，积极培育多个支柱，实现多元发展，着力改变因钢设市、一钢独大的格局。尽管新钢公司发展速度也很快，但钢铁经济比重明显下降，由过去占全市工业总产值的 73% 以上，降到现在的 27.8%。以亚洲最大的多晶硅生产企业赛维 LDK 为代表的太阳能光伏企业，以江锂高科技公司为代表的新材料产业，以全国最大的循环流化床基地分宜电厂为代表的电力产业正在迅速崛起，成为新余市经济发展新的增长点。

新余区位优势并不明显，享受国家优惠政策也很有限，但外商外资却纷纷看好新余、使新余成为创业投资的“洼地”，这与我们坚持以工业化为核心、以城市化为主线、以大开放为主战略，大力优化投资环境，切实转变政府职能，致力打造信用新余、诚信政府息息相关、密不可分。我们承诺，所有外来投资者投资协议多年来没有兑现的，要全部兑现；所有投资工程经清理验收后，分年分期分批偿还；坚决打击所有不守信用的生产经营行为，坚决查处假冒伪劣，不断改善投资环境，通过以商招商、产业招商和定点招商，推动招商引资向纵深发展，实现“双赢”。

通过几年的改制改革改造，新余体制性障碍大大减弱，国有企业、商业企业做到改一个成一个、改一个活一个、改一个发展一个，国有资产经营体制改革变存量为增量，中小企业信用担保中心实力不断增强，一些行业单位部门引入企业竞争机制，实现员工能进能出，干部可上可下，收入能高能低。经济迅速发展的同时，新余着力实现让发展成果人民共享，坚持城市建设与新农村建设同步、经济建设与社会建设同步、加快发展与和谐发展同步，高度重视民生，强力实施包括就业、社保、医疗求助、公交、教育、文化、住房等的十大民生工程，注重资源节约和环境保护。

在省委、省政府的正确领导和支持下，在全市人民的共同努力下，新余将一如既往地把握发展作为第一要义，学习实践好科学发展观，全面推进“十个十大工程”建设，实现全面、协调、可持续发展。未来新余一定会有新的更大变化，一定能改变中部地区的传统形象，成为江西中部地区发展的亮点。

经济发展

2008 年经济发展逆势上扬。初步核算，全年全市生产总值 402.32 亿元，比上年增长 17.1%，连续七年实现 15% 以上增长。其中，第一产业增加值 31.00 亿元，增长 5.7%；第二

产业增加值 258.76 亿元，增长 20.3%；第三产业增加值 112.56 亿元，增长 14.6%。按常住人口计算人均生产总值达 35610 元，比上年增加 10503 元。

经济结构进一步调整。三次产业结构由上年的 8.7：63.2：28.1 调整为 7.7：64.3：28.0，第二产业比重比上年提高 1.1 个百分点。非公有制经济加速发展，实现增加值 242.10 亿元，增长 19.9%，占 GDP 的比重达 60.2%。财政收入快速增长。全年财政总收入 55.07 亿元，比上年增长 32.5%；财政收入占生产总值比重 13.7%。地方财政收入 26.09 亿元，增长 35.5%。

新余是江西工业化程度最高的城市，工业对经济增长的贡献率达 69.3%，工业化率达到 55.9%。省委省政府确立的三个“千亿元”工程有两个就在新余，即以新钢为核心的钢铁产业主营业务收入达到千亿元工程，以江西赛维为核心的光伏产业主营业务收入达到千亿元工程，工业是支撑新余经济社会又好又快发展的脊梁。

新余钢铁有限责任公司（简称新钢公司）是省属国有大型钢铁联合企业。2007 年 10 月，新钢公司钢铁主业资产实现整体上市（股票名称：新钢股份，股票代码：600782）。现有新钢股份（上市公司）1 家，直属单位 6 家，全资子公司 8 家，经济实体 6 家，还有控股参股企业 20 家。

2007 年，全年产铁 468.5 万吨、钢 564.02 万吨、钢材坯 535.41 万吨，同比分别增长 4.94%、10.92%、13.2%；实现工业增加值 40 亿元、实现销售收入 227 亿元、利税 22 亿元、利润 11 亿元，同比分别增长 22.16%、30.91%、60.35%、175.3%，销售收入在 2004 年实现“三年翻番”的基础上再次实现“三年翻番”，经济总量连续 7 年保持两位数的高速增长，实现了又好又快发展。2008 年，是公司建厂 50 周年。公司的目标是：完成生铁 530 万吨、钢 645 万吨、钢材 607 万吨，实现销售收入 260 亿元、利税 25 亿元、利润 12 亿元；确保 300 万吨薄板工程基本建成。

按照全省产业经济“十百千亿工程”的要求，结合 300 万吨薄板工程的实施，适时启动第四期技改，到 2010 年，年产钢能力达到 800—1000 万吨，实现销售收入 350 亿元，利税总额超 35 亿元。

江西赛维 LDK 太阳能高科技有限公司是世界太阳能电池硅片最大的生产基地，2007 年 6 月 4 日在美国纽交所成功上市，IPO 融资额为 4.69 亿美元，创造了一年建成投产并在国外上市的“LDK 神话”；1600MW 多晶硅片和 15000 吨硅料投资都在 100 亿元以上，建成后销售收入将超过 500 亿元。

江西江锂新材料公司镍项目投资近 50 亿元，产能规模已达 5000 吨，明年将形成 2 万吨规模，2009 年达到 5 万吨镍的生产能力，形成至少 100 亿元产值。新余电力供给充足，有着赣西最大的电力负荷中心，总装机容量近年内可达 300 万千瓦以上，其中分宜发电公司是

亚洲最大的循环流化床锅炉示范基地。

围绕主导产业，涌现出天能电力、中材集团、新良特钢、赣锋锂业、力德公司、永盛工贸等一批很有发展潜力的企业。2007 年全市钢铁、光伏、新材料和电力四大支柱产业实现增加值 96.61 亿元，占规模工业的 65.1%。园区工业高速增长，2007 年规模工业实现增加值 54.37 亿元，增长 60.1%。新余经济开发区综合实力已跃居全省工业园区前 3 名，2007 年又被国家商务部、科技部授予“国家科技兴贸创新基地”，正加快向国家级经济开发区迈进。2008 年，新余经济开发区、分宜工业园、良山工业基地、袁河工业基地和下村工业基地分别要实现主营业务收入 220 亿元、50 亿元、50 亿元、20 亿元和 20 亿元。

新余交通区位优势明显，投资环境优越。浙赣铁路横贯东西，京九铁路傍市而过，赣粤、沪瑞、武吉三条高速公路和四条省道在新余交汇，成为全国 680 多个城市中少有的高密度高速公路通过的城市，构建了新余与“长珠闽”对接的 5 小时经济圈。率先在全省实现村村通水泥公路，形成了 1 小时交通经济圈。组建了新余海关和江西出入境检验检疫局新余办事处，着手成立口岸协会，推进公用保税仓和电子口岸建设。

面向全球、全国引进各类经济人才 2800 多名，聘请美国、德国、意大利、日本等外籍专家 100 多人，有 40 多名专业人才送到国外培训。金融服务优质高效，全市金融机构本外币各项存款余额 222.59 亿元，各项贷款余额 153.8 亿元，贷款余额增幅位居全省第一，存货差 68.8 亿元，有力地促进了新余经济发展。大力营造亲商、安商、富商的环境，为外商营造保姆式亲情服务；建立了软硬件设施全省一流的“一站式”办证收费大厅，简化了外商办事手续；建设“信用新余”，严格兑现对外商的承诺，深入持久开展机关作风综合测评活动，获得了“全国诚信政府”前三十名殊荣。良好的投资环境，吸引了美国、意大利、韩国、香港、澳门、台湾、浙江、广东、福建等地的客商纷纷来新余投资发展。2007 年新余引进国内市外项目 106 个，实际进资 75.41 亿元，同比增长 14.2%；新批外资项目 18 个，合同金额 4.79 亿美元，外商现汇出资列全省第二。全市外贸进出口额达到 13.10 亿美元，总量居全省第二，增速列全省第一，提前三年实现“十一五”规划目标。

历史，又一次垂青新余

机遇，又一次眷顾新余

新余，曾书写一篇艰苦卓绝的创业史

新余，将续写一部负重拼搏的奋斗志

一个新能源聚集的太阳

一个新材料造就的太阳

正在这片神奇的土地上

冉冉升起，冉冉升起……

在新一轮发展机遇期，每个城市都在新起点上确立新的历史方位和时代坐标。新余正处于加快工业化、城市化的重要阶段，正处于积蓄能量、爬坡攻坚的重要关口，必须以击鼓奋起的士气、跳起摸高的勇气、顺势而上的锐气、勇猛直前的虎虎生气，积极主动融入鄱阳湖生态经济区，全力以赴建设国家新能源科技城，狠抓机遇进位赶超，率先实现绿色崛起。努力成为赣西地区创业环境最优、生态环境最佳、综合竞争力最强的现代化区域中心城市，尽快进入全省经济发展“第一梯队序列”，全面建设新型工业城、科技创新城、文明生态城。

一、历史机遇篇

智者预示机遇，强者把握机遇，弱者等待机遇，机不可失，时不再来。能否抓住新科技革命的历史机遇，培育新的发展模式，走出一条绿色、智能、普惠、可持续发展的道路，将决定着新余现代化进程的方向。

——千载难逢的历史机遇。2009年12月12日，国务院正式批复了《鄱阳湖生态经济区规划》，这是新中国成立以来我省第一个列为国家战略的区域性发展规划，标志着建设鄱阳湖生态经济区已经上升为国家战略，是江西发展史上的重要里程碑，为江西未来发展开辟了更为广阔的空间。省委、省政府于2010年1月31日召开建设鄱阳湖生态经济区动员大会。全国“两会”召开前夕，又在北京召开鄱阳湖生态经济区建设座谈会。全国瞩目江西，世界惊羡江西。每一次重大决策都造就一次发展良机，新余作为鄱阳湖生态经济区的重要城市之一，规划对我市定位为“着力发展光伏、钢铁和旅游产业，建设光伏产业基地、特种钢材制造基地和赣西区域中心城市”。我们一定要充分认识建设鄱阳湖生态经济区重大而深远的意义，深刻理解、准确把握其本质内涵：特色是生态；核心是发展；关键是转变发展方式，在发展中保护生态，在保护生态中加快发展；目标是立足江西实际，顺应时代发展潮流，走出一条科学发展、绿色崛起之路。省委书记苏荣同志曾形象地比喻为“保护生态与发展经济，如鸟之双翼，车之两轮，关系紧密，缺一不可”。我们要积极主动跟进鄱阳湖生态经济区建设步伐，进一步转变发展方式，努力走好新型工业化道路，力争在科学发展、进位赶超、绿色崛起中有更大的作为。

——百万人民的共同期盼。2010年1月22日，随着国家科技部副部长杜占元、江西省副省长谢茹和新余市委副书记、市长李安泽共同开启按钮，标志着新余国家新能源科技示范城市建设正式启动。去年11月，经科技部批准，新余市正式命名为国家新能源科技示范城。这是继去年6月被科技部正式确定为国家硅材料及光伏应用产业基地后，我市在新能源产业发展中取得的又一重大突破。加快推进国家新能源科技城市建设，不仅将为重大高科技项目和著名研发机构落户发展提供载体，而且有利于加快培育代表江西乃至全国科技创新水平、发

展方向的主导产业，对进一步调整优化经济结构，促进经济增长方式的转变，加速城市、产业和环境有机融合，都具有十分重要的意义。

正如省委书记苏荣同志所说：“机遇是全省的”。一个地方要抢抓机遇，加快发展，关键在于找准定位，充分发挥自身优势。新余已明确定位于建设国家新能源科技城，这是引领新余长远发展的战略举措，是惠及全市，造福子孙的伟大工程。今日新余，重大机遇相逢叠加，接踵而至，我们必须牢牢抓住难得的历史发展机遇。目前，全市社会经济发展正处于上升期，重大工作推进正处于攻坚期，积蓄的发展动能正处于释放期，国家新能源科技城正处于奠基期。我们必须进一步推动产业结构优化升级，拓展支撑持续快速发展的新空间，大力发展战略性新兴产业和加强自主创新，培育支撑持续快速发展的新增长点；全面推进新型城镇化和统筹城乡发展，创造支撑持续快速发展的新动力。

二、增强信心篇

目标重于一切，态度决定一切，行动创造一切。高扬国家新能源科技城的旗帜，就是彰显一种责任，激发一种潜能，达到一种境界，创造一种奇迹。实现历史性的重大转折和嬗变，这决非“小”与“大”量的提升，而是“弱”与“强”质的飞跃。

——信心来源于我市新兴产业的基础和优势。长期以来，钢铁产业是新余工业唯一的支柱，新余市决策者敏锐地意识到，产业支柱单一必将形成市场风险抵御能力差。转变发展方式，调整产业结构势在必行。产业结构怎么调？在短期内，新余便实现了从“钢城”向“太阳能城”的华丽转身。光伏产业作为发展工业的“一号工程”，谱写了新余工业史的新篇章。以赛维带动，充分发挥硅料、硅片产业资源优势，通过做大主业、做强配套产业、做优辅业，已基本形成“硅料—铸锭—硅片—电池—组件—太阳能应用产品”较完整的光伏产业链。目前，在新余注册成立的光伏企业达 17 家，在建项目 16 个，从业人员 2 万余人。光伏产业的发展，有力地拉动了新余工业经济发展，随着光伏产业规模的快速扩张，产业链条日臻完善，拉动经济快速增长的作用越来越大。

从节能减排中寻找产业空间，低温余热发电和风力发电异军突起，华电膨胀螺杆动力机、力德永磁电机作为节能减排产业的代表作，市场占有率逐步加大。年产 1 万台（套）螺杆膨胀发电机项目已在新余开建。拥有世界先进风力发电设备生产技术、立志成为全球最大永磁风力发电机供应商的力德风力发电公司，全面启动建设永磁风力发电机和永磁电机一期项目，项目达产达标后年销售收入可达 25 亿元以上。目前，新余初步形成了以新能源、新材料、钢铁为主导的多轮驱动、多个支柱的产业发展新格局，基本解决了“一钢独大、一元支撑”的产业结构对经济发展带来的潜在风险，三大产业带动全市工业经济实现了超常发展、均衡发展、多元发展。

——信心来源于近几年我市经济发展的具体实践。近年来，我市经济又好又快发展，连续 7 年保持 GDP15% 以上的增长，连续 5 年增速保持全省第一，即使去年受到金融危机严重冲击，全市仍然实现生产总值 13.5% 的高增长。培育了新能源、新材料两大新兴支柱产业，全省“三个千亿”工程新余占其二。大力提升开放型经济水平。2008 年至 2009 年全市实际利用外资增长 25.5%，2009 年实际利用内资 170 亿元，增长 82.6%，实现外贸出口总额 24 亿美元，其中出口 10.5 亿美元，进出口总额、出口额总量均居全省第二，出口额占 GDP 比重、高新技术产品出口额占进出口总额的比重均列全省第一。保持固定资产投资高位增长。去年新增固定资产投资 525 亿元，增长 207.7%。金融机构全力助推经济发展，全市各项贷款余额 405.8 亿元，净增 131 亿元。城市化进程明显加快，城市化率达到 56.5%。资源利用效率提高，生态环境改善，已成为全国园林城市，创建国家森林城市正加紧推进。近年来，我市在具体实践中，建立了一套行之有效的工作机制。经过摸索与尝试，已形成了重点工程“六个一”推进机制，时间倒逼、百名干部编报项目、百支小分队招引项目、“保姆式”服务等工作机制等。

——信心来源于我市加快建设国家新能源科技城的思路和举措。市委、市政府坚决贯彻落实关于建设鄱阳湖生态经济区的战略部署，审时度势，果断决策，以超常规的思维，理出新思路，采取新举措，营造新优势，谋求新发展。响亮提出了“积极融入鄱阳湖生态经济区，加快建设国家新能源科技城”的宏伟目标，并高度概括了国家新能源科技城的本质内涵：核心是加快发展，特色是新兴产业，关键是科技创新，重点是项目建设，目标是科学发展、进位赶超、绿色崛起。科学定位是：建设新型工业城、科技创新城、文明生态城，努力把我市建成经济发展快、创新能力强、生态环境好、文明程度高、城乡一体化发展的区域中心城市。目标决定信心，方向凝聚力量。这个目标鼓舞人心，催人奋进，它既要实践来展示，又要理论来提升。今年 2 月 25 日至 28 日，市委、市政府利用 4 天时间举办全市领导干部读书班，通过主题教育的形式，深入贯彻落实省委、省政府的战略部署，统一全市上下的思想，形成了强大的共识共为，掀起了积极融入鄱阳湖生态经济区、加快建设国家新能源科技城的热潮，为实现宏伟目标奠定了思想和理论基础。

三、奋力拼搏篇

强力推进国家新能源科技城建设，必须突破前进中的各种障碍，化解工作中的各种矛盾。在不争论中干事，不折腾中发展，不干扰中前进。经济发展看创造力，破解难题靠执行力，赢得主动靠战斗力。新余儿女砺壮志，而今迈步从头越！

——咬住目标，扬优成势，力推五大基地建设。按照李安泽市长提出的“加快建设国家新能源科技城”和“大力实施民生工程”这“两条主线”，统一思想，认准定位，咬住目标，

奋力前行。努力在大局下思考，在大局下行动，自觉把国家战略融入具体工作之中。一是力推新能源产业基地建设。目前，全市已注册新能源企业 21 家，在建项目 18 个，投产企业 11 家，从业人员 2 万余人，基本形成了以光伏产业为核心、风电产业和节能减排设备制造业为补充的“一大二小”新能源产业。重点打造 3 个世界级新能源产业基地。即打造世界最大光伏产业基地，世界最大的永磁风力发电机基地，世界最大螺杆膨胀发电机基地。二是力推新能源研发基地建设。正在加快建设赛维 LDK 国家光伏技术研究中心和国家稀土永磁电机技术研究中心力德风电研究所 2 个国家级研发中心，我国第一台具有自主知识产权的 2.0 兆瓦永磁直驱风力发电机在新余研制成功，标志着我国永磁直驱风力发电技术达到世界领先水平。大力实施市委市政府提出的科技创新“543211”工程，即用 3 年时间，主攻 5 个优势高新技术产业、办好 4 个国家级高新技术产业特色基地、新建 3 个国家级研发平台、实施 20 个重大高新技术成果产业化项目、培育 10 个创新型企业、组建 10 个优势科技创新团队。三是力推新能源教育基地建设。目前最缺的是三种人才，一是探索者，主要指专家、学者；二是实践者，主要指实际操作能手和高技能人才；三是推动者，即政府公务员中的管理人才。为此，一定要加强人才战略政策研究，加强对不同类型人才的引进、培养和使用。重点培养新能源专业技术人才，结合我国新能源产业的发展，新余职业教育要面向全球引进高水平的师资力量，突出学科特色，扩大办学规模，提高办学水平，扩大对外合作与交流，大力培养企业所需的各方面专业技术人才和新能源产业工人。四是力推新能源产品交流基地建设。高标准、高起点规划建设新能源产品一条街，努力建设国际新能源商贸大市场。大力推广新能源产品的示范应用。以建设好 3000 千瓦江西自然博物馆太阳能、天工开物国际论坛光伏发电建筑一体化项目、2000 千瓦江西赛维 LDK 太阳能高科技有限公司太阳能光电建筑应用示范项目 3 个国家太阳能光电建筑应用示范为重点，积极推进太阳能屋顶、光伏幕墙等一体化示范项目，适时启动兆瓦级光伏电站建设项目并做好前期准备工作。根据市政府出台的《关于促进螺杆膨胀发电机产业加快发展的意见》，鼓励全市重点用能企业安装螺杆膨胀发电机，以应用促进产业发展。五是力推统筹城乡发展示范基地建设。按照在全省率先实现统筹城乡经济社会发展一体化的要求，首先是强化规划引领作用。城乡总体规划是城乡一体化建设的蓝图，城乡一体化取决于科学规划。规划也是政府的最大资源，是竞争力的重要资本。规划带来的效益是最大的效益，规划造成的损失是最大的损失，规划是引领城乡科学发展的“宪法”和总纲。抓紧完成《新余市城市总体规划》（2008—2030）报批工作，完成县、区和新建区控制性规划编制，抓紧编制城乡交通、公共服务设施布局等专项规划，抓好中心镇近期建设规划等专项规划的编制。其次是抓好主城区和中心镇建设。加快建成“南昌的远郊、长沙的近邻”，加快改造老城区，突出抓好棚户区改造。加快中心镇产业发展。大力实施“3321”

工程，推进现代化农业科技园、一村一品等十大农业产业化工程。再次抓好“三城同创”。高标准实施森林围城、森林进城、中心镇绿化和村庄绿化四大工程，强力推进造林绿化“一大四小”工程。

——超前谋划，大力扶持，着力构建八大支撑平台。一是加速构建科技成果孵化平台。借助赛维国家光伏工程技术研究中心、华电螺杆膨胀动力机技术中心和力德风电研究所等的科技资源和科研力量，吸引中国科学院、清华大学、中国科技大学等著名科研机构 and 高校参与，争取国家相关部委支持，组建“新余国家新能源科技示范孵化中心”，创造优良的软硬件环境，力争每年新增在孵新能源企业 10 户以上，建成全国一流的综合孵化器。二是积极搭建产学研对接平台。围绕科技城主导产业发展和高新技术产业培育，构建以省内科研机构 and 高等学校为骨干、牵引省外重点科研机构和院校的产业科技支撑网络，建立健全利益共享、政策引导支持的长效对接机制。三是加快建设科技成果产业化平台。推进以新余高新技术产业园为核心的科技城的园区整合，创新园区的管理体制和运行机制，支持大企业办园区，吸引各类创新要素向园区聚集。深度研究与科技城产业关联度强的世界 500 强、国内 500 强和行业 100 强企业，掌握其发展状况和投资动向，建立联系和沟通机制，在科技城选择一批优势骨干企业与之实施产业对接。以高新技术产业发展和高科技成果应用为主题，定期举办科技城博览会，努力把“科博会”打造成国家级科技博览会，提升科技城产业发展水平。四是努力构建科技成果转化投融资平台。建立“科技城投融资公司”，通过市场运作广泛吸引金融资金、社会资金投入，聚集资金 50 亿元以上，打造科技成果转化投融资平台；支持科研院所联合省内科研机构发起设立新能源创业风险投资机构，市高新技术产业园和省内著名高校联合发起设立科技项目孵化风险投资机构，引进深创投等专业风险投资公司在科技城设立分支机构，与创投机构建立投融资合作机制。五是强化高端人才积聚培育平台。从国际上来看，一个地区能否积聚人才和技术，与该地区是否属于大城市没有必然的联系。美国西北部的西雅图就是一个典型的边远城市，却拥有波音、微软这样的国际巨头公司；印度的班加罗尔，是一个偏僻的、欠发达地区，但是，因为引进大量的 IT 人才，已经成为世界重要的信息产业集聚区。我们要利用建设国家新能源科技城的发展良机，建立“科技城虚拟大学科技园”，吸引国内外著名高校的优质教育资源入驻，推进人才培养模式、途径、机制创新；创造条件，积极支持有关高校、科研院所整合相关资源申办研究生院。积极争取清华大学、中国科技大学等在新余开办研究生分院，建立高层次人才信息库，聘请研究方向与科技城产业关联度强的专家组建科技城顾问团。六是积极培育科技中介服务平台。着力培育多种形式的科技中介服务机构，扶持中介服务机构的发展，为企业提供技术中介、科技咨询与信息服务。七是主动搭建金融创新平台。将科技城作为市内金融产品和业务的优先试点地区，开发创新

的金融产品和业务优先在科技城试点和推广；鼓励金融机构开发适应中小科技型企业特点和需求的金融产品和创新业务；支持科技城在产业投资基金、创业风险投资和征信体系建设等方面进行改革试验。探索建立科技城内高新技术企业新产品研发、科技成果转让的风险防范和转移机制。八是强化政务服务工作平台。进一步加强科技城“一站式”行政服务中心建设，全面推进行政综合审批。对多环节、跨部门的行政审批事项，建立“前台一口受理，后台协同办理”工作机制，继续深化投资项目“一章对外”办理工作，提高政务服务效能。

四、时代意义篇

绿色攻略，低碳追求，凝结责任与使命，成就光荣与辉煌。新余在鄱阳湖生态经济区建设这幕长剧中，将扮演重要角色。风起正是虎跃时，天工开新宇，阳光照未来，又一个“新余现象”，策应着江西，回应着北京，和应着世界。

——努力建设国家新能源科技城，将进一步扩大新余的国际视野。当前，经济全球化趋势深入发展，知识经济和网络化潮流奔涌而至，科技创新和技术扩散日益加快，国际产业分工向纵深发展，国际环境总体上对我们发展有利。城市已经成为经济全球化的节点和载体，发达城市所表现出来的综合竞争力和集聚影响力已成为引领一个区域经济发展和社会进步的“发动机”或“火车头”。新余地处南昌与长沙之间，位于沪瑞高速、赣粤高速、武吉高速的交汇点，浙赣铁路横贯东西，是联系江西、广东、浙江、两湖区域要素流动的中心节点。在新能源发展的大潮中，新余将逐步走向国际舞台。这个舞台，给新余发展输入了国际元素，国际化的人流、物流和资金流，把新余推向了更广阔的发展空间，从而吸纳了来自全球的视野，倾注更多的世界目光。我们要借助科技城品牌加速把新余推向世界，吸纳来自全球范围内的各种资源；加速新余的国际化进程，赢得全球化的竞争优势。

——努力建设国家新能源科技城，将进一步壮大经济总量。去年我市完成 GDP484.17 亿元，列全省第八位，离亚中心目标相差甚远。因此，通过不懈努力，到 2012 年，生产总值、财政总收入、规模以上工业增加值、规模以上工业主营业务收入等主要经济指标，在现有基础上翻一番，其中，生产总值突破 1000 亿元，力争 1200 亿元；财政总收入突破 120 亿元，力争 150 亿元；规模以上工业增加值突破 650 亿元，力争 750 亿元；规模以上工业主营业务收入突破 3000 亿元，力争 3200 亿元。主要经济指标总量进入全省中上水平，人均指标进入全省前两位，从而尽快实现“两个率先、一个努力”，建设赣西区域性中心城市，阔步向江西亚中心城市迈进。

——努力建设国家新能源科技城，将进一步提高市民的生活品质。李安泽市长提出：“通过 8~10 年的努力，力争使全市人均期望寿命达到 80 岁的目标”。新余将始终坚持以人为本、执政为民的理念，大力实施民生工程，加快各项社会事业发展，切实让人们群众享有更多的

实惠。大力改善生态环境。加强水环境综合整治。加强大气污染治理。坚持工业污染防治与生活污染控制并重，有效改善我市的空气质量，确保城区空气质量稳定达到国家二级标准。加强节能减排。抓好新钢余温余热发电、海螺余热发电、江锂硫酸项目余热发电等节能减排项目建设。保障食品安全。加快创建全国食品安全城市，全面开展食品安全专项整治。改善人民生活条件。围绕就业创业、社会保障、社会救助、医疗保障、社会事业、保障性住房等方面，今年着力为民办好 70 件实事。牢固树立“健康第一”的理念，通过 8~10 年的努力，全市人均期望寿命达到 80 岁的目标一定能够实现。

五、坚强保障篇

清简务本，行必责实。以时间换空间，以频率换效率，以力度换跨度。时间就是最大的财富，一切竞争都蕴含着时间的竞争，我们必须脚踏实地，追光惜时，争分夺秒，一天要干三天的活，就是干好今天的事，铺好明天的路，画好后天的蓝图。

——以环境为第一品牌，营造经济发展的大氛围。英国经济学家沃夫德说：“一个地区如果只有物质资本的增加而环境资本在减少，总体资本就可能是零值或负值，发展就是不可持续的。”要牢固树立“环境就是生产力”的理念，实现从“环境换取发展”到“环境优化发展”的转变。一是着力打造政务环境。努力造就学习型、务实型、阳光型政府，发展要加速，首先政务要提速。政府职能注重“三化”，该强化的要强化，该弱化的则要弱化，更重要的是转化，把职能切实转到面向全社会、全行业的管理与服务上来。政府关键是“有效”并非“有力”，凡是市场能运作的，政府不包揽；凡是企业能干好的，政府不干预；凡是侵犯经营者合法权益的，政府决不手软；凡是市场失灵的，政府决不退缩。二是着力打造信用环境。信用是社会公平、公正和社会规范在人们心中的认同程度，政府是社会信用制度建立和维护的主体，培植和提升政府公信力是建立社会信用的根本。提倡寓管理于服务之中，致力于从思想观念、办事程序、办事效率、政策和法制保障等多层次来提高信用度，注重从降低商务成本，提高运作时效，提供生活便捷上提升服务水平，使新余真正成为美丽的花园、舒适的家园、创业的乐园。三是着力打造干事创业的人文环境。牢固树立企业需要就是我们的责任，企业满意就是我们的标准，企业成功就是我们的价值理念。真正让想创业的人有机会，能创业的人有舞台，创成业的人有地位。

——以落实为第一责任，努力提高干部的执行力。抓落实就是“踏石留印，抓铁有痕”。一是情况到一线去掌握，问题到一线去解决。按照胡锦涛总书记的要求，到“三个必须去的地方”，即：“最困难的地方”、“群众意见最多的地方”和“工作推不开的地方”。掌握真实情况，抓落实才能抓到点子上，抓到根本上。二是才智到一线去展示，政绩到一线去创造，能力在一线增强，干部在一线成长。各级干部，尤其是青年干部，要经得起成长优势的考验，

主动到经济建设的主战场建功立业。先干不争论，先试不议论，先做不评论，干成自有公论。三是要谦虚谨慎，戒骄戒躁，勤俭节约，艰苦奋斗。坚决改变纵向比较的思维方式，坚决防止满足现状、自我陶醉的思想倾向，坚决克服贪图享乐、懒散拖沓的不良风气，以昂扬的斗志，投入到经济建设中去。四是以好的作风抓落实，以硬的作风促落实。认真不认真抓工作的落实，也是检验一个干部称职不称职的重要标志。宽厚务实，真抓实干，是一种品德，是一种修养，是一种作风，也是一种基本功。因此，必须着重解决好想抓、会抓、敢抓、善抓的问题。树立“想抓”的意识，练就“会抓”的本领，增强“敢抓”的勇气，提高“善抓”的艺术。

——以文明为第一标杆，努力提升城市的竞争力。要建科技城，先育文明人。一个城市的素质决定它的未来。因此，要以“三城”同创为抓手，重点突出“四个新”。一是视野更宽，拓展创建的新领域。巩固提高现有创建亮点、创建领域的同时，积极推动创建工作向政治文明、社会文明、科技文明、生态文明领域拓展，由市区向城郊结合部拓展，由城市向农村拓展。二是特色更明，打造创建新亮点。要在放大“新余现象”的同时，立足新余科学发展、进位赶超、绿色崛起的新实践，敏锐感知，善于发掘工作中的特色做法和独特成效，选树一批“三城”同创的新典型，不断扩大新余的美誉度和影响力。三是层次更高，提升创建的新境界。始终坚持以人为本，注重创建的群众性和社会性，在物质建设中贯穿精神文明建设，在解决实际问题中解决思想问题，在改善环境中提升市民的道德境界，在塑造城市形象中陶冶人的精神品格，不断提高市民的科技素质和文明素质。四是管理更严，构建创建的新格局。进一步加强组织领导。以更大的力度、更严的管理、更实的举措，推动创建工作走上制度化、规范化、常态化轨道。通过不断提升市民科技和文明品位，为建设国家新能源科技城提供强有力的精神支撑。

使命与召唤，实践与创新，这是一场没有硝烟的决战，这是一场传递责任的接力。新余，正清醒而激昂地踏着时代的鼓点和旋律，大步前行，不断传承着历史，开启着未来，升华着自身！

农业发展

初夏的渝水区北岗高产油茶采穗圃满岗翠绿，郁郁葱葱，长势喜人，150亩高产油茶林平均树高1.5米，平均冠幅1.5米。这是渝水区着手建设“鄱阳湖生态经济区新渝水”，实施“生态立区、农林富区、工业强区”战略，大力发展高产油茶所带来的可喜变化。目前，全区已完成新造高产油茶林建设5.08万亩，改造地产林1.5万亩。

政策+机遇奠油茶发展基础

渝水区委、区政府利用国家巩固退耕还林成果发展后续产业的政策，抓住该区作为中央

现代农业油茶产业重点示范县区的良好机遇，大力推进高产油茶项目建设以稳定渝水“山川秀美”生态环境，同时增加林农的经济收入。

为推进高产油茶林建设，该区制定了《渝水区 30 万亩油茶丰产林项目建设实施方案》，并把该项目作为长期林业项目写入了《鄱阳湖生态经济区渝水区生态林业建设项目实施方案》中。

具体实施中，该区成立了以区长为组长、分管副区长为副组长，区林业、农业、财政、发改等相关部门主要领导为成员的高产油茶项目建设领导小组，在区林业局设立了油茶项目办公室，负责规划设计、技术指导、检查验收、政策兑现、档案管理等工作。在项目重点实施的乡镇，力度则更大，往往作为“一把手”工程来抓，组建了相应机构，派专人进行组织实施。

该区油茶办负责人跟笔者算了一笔账：首先是套种收入，前三年主要是套种花生、大豆、芝麻，后两年套种红薯、西瓜，每年每亩平均套种纯收入均在 400 元以上，其次是茶油收入，第三年开花，第四年挂果平均亩产茶油 3.4 公斤，第五年亩产茶油 12.3 公斤，第六年亩产茶油 24 公斤，第七年进入丰产期每亩产油量稳定在 40 公斤以上，目前市场茶油价格是每公斤 30~40 元，年收入可达 1600 元，经济收入十分可观。

良种+基地添油茶发展动力

距离该区 30 公里的中国林科院亚热带林业研究所大岗山试验中心是国家“六五”、“七五”油茶攻关项目主持单位，拥有油茶科技成果 18 项，经过 20 多年试验示范和选择检测分析，近年选出了一批高产新品种和高油酸含量的新品种，为该区高产油茶建设增添了发展动力。该中心选育的“亚林系列”25 个油茶优良无性系品种，已在渝水区大面积种植，其中 8000 亩进入了丰产期。

为了保障新造林的上山苗木达到一级苗标准，该区在 2009 年初新建了一个高标准油茶苗木繁育基地——渝水区民生油茶良种繁育基地，每年可出圃一级良种油茶苗 500 万株以上。目前该区充分吸引社会力量参与油茶丰产林开发，林农发展高产油茶的积极性也十分高涨，已形成多种经营模式。

技术+资金为油茶发展插翅

油茶籽富含不饱和脂肪酸及多种维生素，可作为工业、医药、纺织等多种原料，从中提炼出来的茶油可以与橄榄油相媲美。

该区在技术服务上下工夫。成立了油茶科技服务小组，由区油茶办、区林业技术推广站、区森林苗圃等部门的技术人员组成，聘请中国林科院亚热带林业研究所大岗山试验中心的油茶专家为顾问，直接对林农进行栽培、施肥、剪枝等油茶实用技术培训。这支技术服务