

014293

新疆维吾尔自治区地方志丛书

# 克拉玛依市土地志

《克拉玛依市土地志》编纂委员会编

新疆人民出版社

# 克拉玛依市土地志

《克拉玛依市土地志》编纂委员会编



新疆人民出版社

责任编辑 刘 星 刘稀栋 范燕著 赵燕秋  
目录英译 魏 娜

图书在版编目(CIP)数据

克拉玛依市土地志/克拉玛依市土地志编委会编.  
乌鲁木齐:新疆人民出版社,1999.11  
ISBN 7-228-05525-X

I.克… II.新… III.土地管理—概况—新疆—克拉玛依市  
IV.F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 68962 号

## 克拉玛依市土地志

《克拉玛依市土地志》编纂委员会编

---

新疆人民出版社出版

新疆公安印刷厂印制

787×1092 毫米 16 开 16 插页 29.375 印张 560 千字

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印数:1-2000

ISBN 7-228-05525-X



9 787228 055258 >

---

ISBN7-228-05525-X/F·392 定价:150 元

## 《克拉玛依市土地志》编纂委员会

主任 玉素甫江·阿不都热西提  
副主任 赵卫东 薛德惠 张 斌 郜瑞宏 秦 娟  
委员 宋国君 王成功 吴先模 马士杰 刘金声  
邵玉仙 李 莉  
顾问 刘稀栋 王连芳

## 《克拉玛依市土地志》编辑室

主任 宋国君  
成员 邵玉仙 贾宇亮 李 莉 周建伟

## 《克拉玛依市土地志》编辑人员

主 编 赵卫东  
副主编 宋国君 邵玉仙 李 莉  
编 辑 宋国君 邵玉仙 李 莉 杨永明 邵献军 马 菁  
陈 鹏 赵震宇 弋 磊 王宗汉 印长江 孙全林  
洪江琼

### 提供资料和参与编写人员名单

李 娟 武 忠 张治平 于海魂 杨泽民 荆 民 梁正德  
商知业 李玉春 李新文 王 新 李四江 徐建国 陈绍刚  
王金泰 田 英

## 《克拉玛依市土地志》编纂委员会

主任 玉素甫江·阿不都热西提  
副主任 赵卫东 薛德惠 张 斌 邵瑞宏 秦 娟  
委员 宋国君 王成功 吴先模 马士杰 刘金声  
邵玉仙 李 莉  
顾问 刘稀栋 王连芳

## 《克拉玛依市土地志》编辑室

主任 宋国君  
成员 邵玉仙 贾宇亮 李 莉 周建伟

## 《克拉玛依市土地志》编辑人员

主 编 赵卫东  
副主编 宋国君 邵玉仙 李 莉  
编 辑 宋国君 邵玉仙 李 莉 杨永明 邵献军 马 菁  
陈 鹏 赵震宇 弋 磊 王宗汉 印长江 孙全林  
洪江琼

### 提供资料和参与编写人员名单

李 娟 武 忠 张治平 于海魂 杨泽民 荆 民 梁正德  
商知业 李玉春 李新文 王 新 李四江 徐建国 陈绍刚  
王金泰 田 英

## 《克拉玛依市土地志》编纂委员会

主任 玉素甫江·阿不都热西提  
副主任 赵卫东 薛德惠 张 斌 郜瑞宏 秦 娟  
委员 宋国君 王成功 吴先模 马士杰 刘金声  
邵玉仙 李 莉  
顾问 刘稀栋 王连芳

## 《克拉玛依市土地志》编辑室

主任 宋国君  
成员 邵玉仙 贾宇亮 李 莉 周建伟

## 《克拉玛依市土地志》编辑人员

主 编 赵卫东  
副主编 宋国君 邵玉仙 李 莉  
编 辑 宋国君 邵玉仙 李 莉 杨永明 邵献军 马 菁  
陈 鹏 赵震宇 弋 磊 王宗汉 印长江 孙全林  
洪江琼

### 提供资料和参与编写人员名单

李 娟 武 忠 张治平 于海魂 杨泽民 荆 民 梁正德  
商知业 李玉春 李新文 王 新 李四江 徐建国 陈绍刚  
王金泰 田 英



# 序 一

玉素甫江·阿不都热西提<sup>①</sup>

《克拉玛依市土地志》是克拉玛依市有史以来的第一部土地管理专业志。它的出版,是克拉玛依市土地管理工作乃至全市各族人民的共同意愿,也是我市社会主义精神文明建设的一大成就。它标志着克拉玛依市的土地管理工作进入了历史发展的新阶段。

《克拉玛依市土地志》真实地记录了克拉玛依市有史以来地域的变迁、土地开发利用以及土地管理工作的历史与现状,着重记载了1988年克拉玛依市土地管理局成立以来,克拉玛依市贯彻执行国家、自治区的土地管理法律、法规及“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,为石油生产建设服务、为克拉玛依市地方经济建设服务的土地管理工作进程。克拉玛依市土地管理局在市委、市政府的领导、重视、关心和各部门的支持配合下,经历了一个由初始创业到逐步深化完善、不断发展壮大的历程。《克拉玛依市土地志》坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以史实为依据,详尽记述了克拉玛依市土地开发、地籍管理和规划利用的历史与现状,是融“资料性、科学性、可读性”于一体的专业志,具有“存史、资治、教化”的功能。它可以帮助社会各界更好地了解、关心和支持我市的土地开发利用和管理工作,也有利于我市土地管理工作温故知新,总结经验,吸取教益,更好地服务于土地管理工作,为建设更加美好的克拉玛依市贡献力量。

这部志书的编纂人员,经过近三年的辛勤笔耕,多方收集资料,广泛征求意见,专心撰述,数易其稿,终于完成近60万字的土地志编写任

<sup>①</sup> 作者为克拉玛依市副市长。

务。它凝结着编纂人员的心血,也凝聚着社会各方的智慧。《克拉玛依土地志》的问世,是克拉玛依市土地管理工作的一件大事。它功在当代,惠及后世。借此机会,我代表市人民政府向土地管理部门的领导和同志们表示衷心的祝贺,向土地志的全体编纂人员、热心提供资料的单位和个人以及参加志稿评审的领导、专家表示衷心的感谢!

人类即将迈入 21 世纪,我们面临的各项建设任务也更加繁重。我们相信,《克拉玛依市土地志》的出版发行,必将对我市的土地利用和管理工作以及各项事业的全面发展起到积极的促进作用。

1999 年 10 月 6 日



## 序 二

赵卫东<sup>①</sup>

克拉玛依市地处祖国西北边陲，成立于1958年5月，是一座闻名中外的石油城，克拉玛依市辖4个行政区，总面积9500平方千米，境内地势平坦，资源丰富，有遐迩闻名的风蚀地貌“魔鬼城”，有生长着胡杨、榆、梭梭等野生植物的林地和灌木林，有适宜多种农林作物生长的宜农荒地百余万亩，她不仅是我国重要的石油基地，也是新疆有待开发的农牧业基地之一。

1986年，《中华人民共和国土地管理法》颁布后，克拉玛依市人民政府加大了土地管理力度，并根据《土地管理法》，于1988年4月组建成立了克拉玛依市土地管理局，后又相继在4个辖区成立了土地管理分局。土地管理机构的建立，从组织上保证了《土地管理法》的贯彻实施。此后，在市局党委、市人民政府和上级土管部门的领导、支持下，市土地管理局结合克拉玛依的实际，先后制定了一系列加强土地管理的政策和规章，使土地管理工作走向了正轨。

克拉玛依市两级土地管理机构成立以来，先从土地管理的基础工作抓起，先后完成了土地利用现状调查地市级汇总工作、城镇非农业建设用地清理工作以及城镇国有土地使用权申报登记发证、农村宅基地权属登记；开展了油田生产区专项用地的申请、登记和发证工作；完成了克拉玛依市土地利用总体规划编制、城镇国有土地定级估价；划定了基本农田保护区；建立了土地管理综合档案，并获得了二级达标。1993

<sup>①</sup> 作者为原克拉玛依市土地管理局局长。现任克拉玛依市规划国土资源管理局党组书记、副局长。

3

年经自治区批准,开始实行城镇国有土地有偿使用试点,将土地所有权与使用权相分离,变无偿无期限使用为有偿有期限使用,并逐步建立培育了土地市场,完善了建设用地审批制度。同时还成立了“克拉玛依市房地产估价所”和“克拉玛依市房地产交易所”,开展了土地隐形市场调查和清理,有效地制止了国有土地资产的流失。1995年克拉玛依市人民政府投入专项资金开展全市城镇地籍测量工程,并将先进的3S(RS—遥感技术、GPS—全球定位系统、GIS—地理信息系统)技术运用于测量工程,此项工程的完成,标志着我市的地籍管理工作进入了一个新的阶段。同时,我们还加强了土地监察工作,加大了土地行政执法力度,开展了“三无”乡镇活动。使我市的地籍管理、建设用地管理、土地监察、地价评估和房地产交易等各项土地管理业务步入了依法管理的轨道。

“以史为鉴,以史育人”,我们编纂《克拉玛依市土地志》,就是要通过总结土地管理的经验和教训,承前启后,继往开来。

《克拉玛依市土地志》历经近3年的时间,经全体编纂人员的共同努力,终于在跨入21世纪之际面世了,它以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,坚持四项基本原则,不仅如实地记述了克拉玛依市土地管理的历史,也翔实地反映了克拉玛依市土地管理工作的现状,突出反映了土地管理工作在克拉玛依这个我国重要的石油生产基地为石油生产服务的历史与现状。这些极其珍贵的资料,通过志书这种形式归纳和整理,这对于搞好今后的土地管理工作具有极其重要的指导意义。

志稿的编纂人员在缺乏历史资料,人手少,工作任务紧的情况下,克服了重重困难,按期完成了志书的编纂工作。初稿完成后,我们曾广泛地征求意见,对志稿又多次进行了认真地修改和补充完善。定稿上报出版中,得到了自治区地方志专家的一致好评。

特别需要提出的是,志书的编纂,自始至终都得到了市委、市人民政府领导及有关部门的大力支持和帮助,他们中的许多人,或为志书的

编写献计献策,或提供自己珍藏的宝贵资料,或认真审定志稿,提出修改意见。因此,我们完全可以这样说,《克拉玛依市土地志》是集体智慧的结晶。在志书出版之际,我代表克拉玛依市规划国土资源局和《克拉玛依市土地志》编委会,向所有参与、支持和关心志书编纂工作的领导和同志们表示衷心感谢。

我相信,在市局党委、市政府和自治区土地局的领导下,借《克拉玛依市土地志》出版的东风,我市的土地管理工作将发扬成绩,努力拼搏,进一步加强我市的土地管理工作,为振兴克拉玛依地方经济作出新的更大的贡献。

1999年10月18日

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法。力求思想性、科学性和资料性的统一,实事求是地记述克拉玛依市土地开发、利用的历史和现状,以及土地管理的发展历程,努力体现新兴石油城市的特色。

二、本志上限视资料而定,下限一般断至 1997 年底,一些主要活动的记述和数据(如土地利用现状、土地科技等)延续至 1998 年。本志遵照“详今略古”、“详近略远”的原则,重点记述 1988 年克拉玛依市土地管理局成立以来的土地管理发展变化。

三、本志以章、节、目为基本框架结构,根据土地管理业务的类别特点和方志体例,共设正文十一章,包括土地资源、农牧业用地开发、石油用地开发、土地制度、土地赋税、土地规划、地籍管理、建设用地管理、土地监察、土地纠纷调处、土地档案、土地统计、土地科技、土地宣教、土地管理机构以及《序言》、《凡例》、《概述》和《附录》。

四、本志横排竖写,事以类从,图、表穿插其中,力求图文并茂,除引文外,志书使用规范汉语语体文,要求文风严谨、朴实、简洁、流畅。

五、为反映油城特色,本志设专章对石油用地开发和石油企业农副业用地作系统记述,由于行业特点,部分资料适当向境外延伸。

六、中华人民共和国成立之前的历史纪年,均用旧纪年在括号内注明公元纪年,中华人民共和国成立后一律用公元纪年。地理名称除必要时使用历史名称并注明今标准地名,均用《克拉玛依市地名图志》标准地名。本志中出现的镇名均为自然镇。

七、本志数据使用遵循国家有关规定,度量衡采用公制,但对土地面积除指定使用公制外,仍沿用市制亩为计量单位,对历史资料的计量单位及货币单位,均沿用使用年代的旧制和名称。

八、本志所载各个时期的政权机构、官职、党派均以当时名称为准,凡述及人物称谓,一般直书姓氏,不加职务、职称,如表达需要,则在姓名后加职务。本志所载各

5

种名称,第一次出现时一律用全称。名称过长,加注后于后文使用。

九、本志资料主要来源于克拉玛依市档案馆、新疆石油管理局档案馆、克拉玛依市统计局、克拉玛依市国土规划资源管理局档案室以及《克拉玛依市市志》、《新疆石油工业志》或口碑资料,经考订后入志,一般不注明出处。

十、在克拉玛依市境内的农七师、农八师所属单位面积均为工作线面积。

十一、本志中所涉及的行政界线,不作划界依据。

## 目 录

序 一	
序 二	
凡 例	
图 片	
概 述 .....	(1)
大事记 .....	(22)
<b>第一章 土地资源 .....</b>	<b>(43)</b>
第一节 概 况 .....	(43)
第二节 自然条件 .....	(49)
第三节 土地利用分区 .....	(58)
第四节 土地利用现状 .....	(60)
第五节 土地利用特点及质量评价 .....	(67)
<b>第二章 农牧业用地开发 .....</b>	<b>(74)</b>
第一节 市属农牧业用地开发 .....	(74)
第二节 石油企业农副业用地开发 .....	(82)
第三节 克拉玛依市境内兵团系统用地开发 .....	(93)
第四节 引水工程和大农业开发 .....	(94)
<b>第三章 石油用地开发 .....</b>	<b>(102)</b>
第一节 清以前石油用地开发 .....	(102)
第二节 民国时期石油用地开发 .....	(104)
第三节 中华人民共和国成立后石油用地开发 .....	(104)

6

<b>第四章 土地制度 土地赋税</b> .....	(134)
第一节 中华人民共和国成立前土地制度.....	(135)
第二节 中华人民共和国成立后土地制度.....	(136)
第三节 土地使用制度改革.....	(138)
第四节 土地所有权界定.....	(140)
第五节 土地税种.....	(142)
第六节 土地费种.....	(145)
第七节 预算外资金管理.....	(151)
<b>第五章 土地规划 土地保护</b> .....	(161)
第一节 土地规划.....	(161)
第二节 土地保护.....	(184)
<b>第六章 地籍管理</b> .....	(191)
第一节 土地调查.....	(191)
第二节 土地登记.....	(216)
第三节 日常地籍和地籍信息管理.....	(224)
第四节 土地定级.....	(226)
第五节 土地估价.....	(232)
<b>第七章 建设用地管理</b> .....	(240)
第一节 中华人民共和国成立前建设用地管理.....	(240)
第二节 中华人民共和国成立后建设用地管理.....	(240)
第三节 集体建设用地管理.....	(276)
第四节 个人建设用地管理.....	(279)
第五节 特殊用地管理.....	(281)
第六节 石油生产建设用地管理.....	(288)
第七节 临时用地管理.....	(304)
<b>第八章 土地监察 土地纠纷调处</b> .....	(311)



---

第一节	机构建设	(311)
第二节	土地违法案件查处	(314)
第三节	行政复议与诉讼	(317)
第四节	土地纠纷调处	(320)
第五节	土地清查	(323)
第六节	土地管理专项措施	(328)
第七节	土地信访工作	(333)
<b>第九章</b>	<b>土地统计 土地档案</b>	<b>(340)</b>
第一节	土地管理综合统计	(340)
第二节	土地统计年报	(347)
第三节	土地档案	(350)
<b>第十章</b>	<b>土地科技 土地宣传教育</b>	<b>(364)</b>
第一节	科技成果	(364)
第二节	获奖项目	(371)
第三节	土地宣传	(377)
第四节	土地教育工作	(383)
<b>第十一章</b>	<b>组织机构</b>	<b>(386)</b>
第一节	机构沿革	(386)
第二节	土地管理体制沿革	(391)
第三节	机构状况	(391)
第四节	队伍状况	(402)
第五节	先进集体和先进个人	(410)
<b>附 录</b>		<b>(417)</b>
一、文献辑存		(417)
二、表格索引		(459)

编后记

# CATALOGUE

**ALIGNMENT I**

**ALIGNMENT I**

**EXAMPLE**

**PICTURE**

**SUMMARIZATION** ..... (1)

**RECORD EVENTS** ..... (22)

**Chapter I Resources of the Land** ..... (43)

**Part I Situation** ..... (43)

**Part I Condition of the Nature** ..... (49)

**Part II District on Use the Land** ..... (58)

**Part IV Status on Use the Land** ..... (60)

**Part V Status on use the Land and Appraise Quality** .....  
..... (67)

**Chapter I Farming and Animal Husbandny Use the Land** ..... (74)

**Part I Farming and Animal Husbandny Belong to City** .....  
..... (74)

**Part I Agricultural Sidelines Use the Land on Petroleum Business** ..... (82)

**Part II System of Corps Use the Land in Kalamayi** ... (93)

**Part IV Draw Water Works and Deuelop Farming** ..... (94)

**Chapte II Use Land to Develop Petroleum** ..... (102)