

WEIFANG HUMAN
SETTLEMENT AND ENVIRONMENT
LOCAL RECORDS

潍坊 人居环境志

潍坊市地方史志办公室 编



方志出版社
Publishing House of Local Records

潍坊人居环境志

(2003—2011)

潍坊市地方史志办公室 编

责任编辑：李志瑜
封面设计：李 峰



ISBN 978-7-5144-1283-3



9 787514 412833 >

定 价:298.00元

图书在版编目(CIP)数据

潍坊人居环境志.2003~2011/潍坊市地方史志办公室
编.—北京:方志出版社,2014.5
ISBN 978-7-5144-1283-3

I.①潍… II.①潍… III.①居住环境—概况—潍坊市—2003~2011 IV.①X21

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第090918号

潍坊人居环境志 (2003—2011)

编 者:潍坊市地方史志办公室

责任编辑:李志瑜

出 版 人:冀祥德

出 版 者:方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号(国家方志馆四层)

邮 编 100021

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行:方志出版社发行中心

电 话 (010) 67110500

经 销:各地新华书店

印 刷:济南黄氏印务有限公司

开 本:889×1194 1/16

印 张:29.5

字 数:619千字

版 次:2014年5月第1版 2014年5月第1次印刷

印 数:0001~3000册

ISBN 978-7-5144-1283-3/K·1045

定价:298.00元

·版权所有 翻印必究·

潍坊市地方史志编纂委员会

名誉主任：杜昌文

主任：刘曙光

副主任：初宝杰 邹庆忠 刘炳国 刘德成 刘明珂 王桂英
王继怀 万伟锋 李静波

委员：赵崇发 刘衍信 阎宗子 张兰友 来永生 王保民
肖培灵 亓传敬 张国华 张宝胜 田民利 吴海源
李静波 李广东 张兆平 孙俐君 黄进 宫智
马中平 傅廷伟

《潍坊人居环境志》编纂委员会

主任：夏芳晨

顾问：黄潍连 刘伟

成员：(以姓氏笔画为序)

丁利民 于为凯 于慰杰 马中平 王令军 王玉春
王成喜 田民利 白卫明 刘树亮 刘效伟 孙守勤
孙克森 孙俐君 朱乐凯 齐延升 吴海源 张兆平
张志勇 张国华 张金玉 李广东 李静波 来永生
肖培灵 郑金来 赵刚毅 耿文 黄进 傅廷伟

《潍坊人居环境志》编纂委员会办公室

主 任：于为凯

副 主 任：张志勇 傅廷伟

成 员：(以姓氏笔画为序)

于 利 于乐飞 于伟平 马洪亮 王 辉 王文海
王 丙 王好田 刘成宏 刘振杰 刘素友 孙建洪
汤春健 张永田 张慕昌 李 军 李长祥 周星明
苗庆安 姜林骄 赵文果 钮效正 徐学俊 秦景岗
秦增良 郭玉章 郭兆环 葛继卿 韩光福 薛 林

《潍坊人居环境志》编纂人员

主 编：傅廷伟

副 主 编：赵文果 周星明 吕俊峰 葛诗忠 李长山

执行主编：焦 凌 范晓东

编 辑：李 伟 刘伟勋 陈 克 颜培胜 王春艳 张建军

季书庭 王敬贤 李国锋

序

2011年12月14日，潍坊市荣获“中国人居环境奖”。这是综合反映一个城市在改善人居环境方面总体成就的国家级最高奖项。为真实、全面、准确地记述市委、市政府带领全市人民在强化城市规划建设管理、改善人居环境方面取得的辉煌成就，展示全市人民争创“中国人居环境奖”的整个过程，系统总结成功经验，弘扬和传承争创“中国人居环境奖”的精神，我们编纂了《潍坊人居环境志》。

用地方志这一传统文化形式，及时记述和总结一个系统、一个领域的发展历程，这是社会主义新方志的重要特色。本志以潍坊市创建“人居环境奖”为核心，上迄2003年创建活动启动，下迄2011年12月创建成功，让我们看到了过去十年间潍坊在城市发展、建设、管理方面所发生的巨大变化，感受到了各级、各部门和全市广大人民群众在市委、市政府正确领导下，集思广益、群策群力、奋发进取、开拓创新，围绕坚持科学发展、推动新的跨越、建设现代化经济文化强市的奋斗目标，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设方面做出的深入细致、卓有成效的工作。回顾总结这段历程，对于展示和提升区域文化软实力，培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观，提升城市文化品位，都具有重要意义。

社会主义新方志必须坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的立场、观点、方法，高举中国特色社会主义伟大旗帜；必须尊重历史，坚持群众观点。人民群众是历史的创造者。改革开放三十年来全市发生的翻天覆地变化，无一不是市委、市政府凝聚人民群众的智慧 and 创造精神，在人民群众支持和参与下实现的。而从本志反映的近十年来潍坊创建“中国人居环境奖”的历程看，人居奖的创建成功，是在省委、省政府坚强领导下，市委、市政府带领全市人民奋力拼搏所取得的共同成果，因此，创建人居奖的主体是人

民群众，《潍坊人居环境志》的主角也是人民群众。该书把授予“潍坊市人居环境奖创建及城市建设先进单位”称号的107个单位，以及在创建过程中获得各种荣誉的350多位先进个人载入史册，可以说他们是众多建设者、管理者和志愿者的优秀代表；而志书中记载的“十佳城市建筑”、“十佳市政工程”、“十佳人居社区”，更是成千上万劳动者集体智慧、集体劳动的结晶。当前，市委、市政府提出要进一步提升城市规划、建设水平，更好地引领中心城市科学发展，着力改善城市人居环境，积极创建“联合国人居环境奖”。面对新的任务、新的目标、新的蓝图，这是在新形势下提出的新目标。我们应该通过总结回顾“中国人居环境奖”的创建历程，从城市发展壮大和跨越式发展中汲取营养，激发全市人民热爱潍坊、建设潍坊、发展潍坊、提振潍坊的豪情壮志，推动潍坊的城市规划、建设、管理，工作再上新台阶，实现新飞跃。

地方志是各级党政领导、广大人民群众熟悉地情、了解地方发展历史的重要载体，也是中华民族优秀文化的瑰宝。习近平总书记最近指出，要高度重视修史修志，让文物说话，把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心与决心。《潍坊人居环境志》的出版发行，为我们提供了一个熟悉潍坊、了解潍坊的新窗口。我们应注意充分运用这类系统性的地情文献，与实现“三个自信”结合起来，与弘扬优秀传统文化、弘扬社会主义核心价值观结合起来，用“究兴衰之由，陈利弊之要，补救时政之阙失，研求民生之荣枯”的历史智慧，推进治理体系和治理能力现代化，在充分借鉴历史经验的基础上，更好地开启未来。

《潍坊人居环境志》编纂委员会

2014年3月

凡 例

一、本志以《地方志工作条例》和《山东省地方史志工作条例》为依据，坚持存真求实的原则，全面、真实地记载潍坊市争创“中国人居环境奖”的过程。

二、记事时间上限自 2003 年“中国人居环境奖”创建活动启动，下限迄 2011 年 12 月创建成功。部分内容适当上溯或下延。

三、采用述、记、志、图、表、录等体裁，以志为主，图、表、照片穿插于相关的文字之间，图文并茂。

四、按照事以类从，以类系事的原则，分为篇、章、节、目 4 个层次，志首设概述、大事记，志后设附录。篇目设置力求分类合理、层次分明、归属得当。

五、采用规范语体文，使用的文字、数字、标点等均按国家图书颁布的统一规范书写。

六、为记述方便，一般使用规范简称。如中共潍坊市委、潍坊市人民政府，简称为市委、市政府。潍坊市××局简称为市××局。

七、本志资料来源于档案、文献及有关部门提供的基础文稿，资料来源不另注明出处。

目 录

序

凡例

概述 (3)

大事记 (9)

第一篇 城市品牌

第一章 国家园林城市 (51)

 第一节 概述 (51)

 第二节 创建历程 (51)

第二章 国家卫生城市 (53)

 第一节 创建历程 (53)

 第二节 省、市级卫生城市创建
 (54)

第三章 国家节水型城市 (55)

 第一节 概述 (55)

 第二节 创建历程 (55)

第四章 国家环保模范城市 (56)

 第一节 概述 (56)

 第二节 污染治理 (57)

 第三节 经济社会转型 (61)

第五章 中国优秀旅游城市 (63)

 第一节 概述 (63)

 第二节 旅游基础设施 (63)

 第三节 旅游产业 (64)

 第四节 创建历程 (72)

第六章 中国人居环境奖城市 (75)

 第一节 概述 (75)

 第二节 绿化建设 (75)

 第三节 生态水系治理 (76)

 第四节 城市环境综合整治 (76)

 第五节 城市基础设施建设 (76)

 第六节 民生保障 (77)

 第七节 节能降耗 (78)

第二篇 组织领导

第一章 领导机构 (81)

 第一节 市城市建设重点项目领导小组
 (81)

 第二节 中心城区建设党工委
 (83)

 第三节 市中国人居环境奖创建工作
 领导小组 (84)

第二章 城建重点工作运行机制 (86)

 第一节 组织体系 (86)

 第二节 制度建设 (87)

 第三节 计划制定 (87)

 第四节 规范管理 (87)

 第五节 “一线工作法” (88)

第三章 资金保障机制 (89)

 第一节 城建投融资体系 (89)



第二节 资源储备运营	(91)
第三节 政府采购	(92)
第四节 投资评审	(93)
第五节 城市管理	(95)
第四章 创建工作机制	(96)
第一节 职责分工	(96)
第二节 工作推进机制	(97)
第三节 工作督查	(97)
第四节 宣传工作	(98)
第五节 申报材料整理	(99)

第三篇 居住环境

第一章 住房与社区	(103)
第一节 房地产开发建设	(103)
第二节 住房保障体系	(106)
第三节 建筑业发展	(109)
第四节 社区建设	(112)
第五节 低碳示范社区建设	(118)
第六节 物业管理	(120)
第七节 旧居住区改造	(121)
第八节 城中村改造	(123)
第九节 退城进园	(127)
第十节 村镇建设	(133)
第二章 市政基础设施	(135)
第一节 城市供水	(135)
第二节 城市燃气	(138)
第三节 城市供热	(139)
第四节 城市生活污水处理	(140)
第五节 城市生活垃圾处理	(142)
第六节 城市排水	(143)
第七节 城市地下空间建设与管理	(144)

第八节 市政设施重点工程	(147)
第三章 城市交通	(153)
第一节 城市交通路网建设	(153)
第二节 城市公共交通	(156)
第三节 城市步行、自行车交通系统	(158)

第四篇 生态环境

第一章 城市生态	(163)
第一节 “生态潍坊”建设	(163)
第二节 保护生物多样性	(164)
第三节 生态市建设规划	(165)
第四节 中心城市生态圈建设工程	(166)
第五节 水环境治理	(168)
第六节 水源地保护生态建设	(172)
第七节 人工湿地	(173)
第二章 城市绿化	(176)
第一节 城市绿化规划	(176)
第二节 城市道路绿化	(177)
第三节 城市公园绿地	(178)
第四节 城市广场绿地	(181)
第五节 园林绿化管护	(182)
第六节 “绿色家园”建设活动	(183)
第七节 古树名木保护	(184)
第八节 重点绿化工程	(184)
第三章 环境保护	(186)
第一节 污染防治	(186)
第二节 城市环境质量管理	(192)
第三节 环境安全防控体系	(194)

第四节	环境质量	(195)
第四章	节能减排	(197)
第一节	新能源应用	(197)
第二节	建筑节能	(200)
第三节	城市照明节能	(202)
第四节	供热计量改革	(204)
第五节	绿色交通	(205)
第六节	节约水资源	(205)
第七节	节约土地资源	(207)

第五篇 社会环境

第一章 公共服务设施	(211)
第一节 公共体育设施	(211)
第二节 公共卫生服务设施	(218)
第三节 公益性文化设施	(222)
第二章 社会保障事业	(223)
第一节 社会保险事业	(223)
第二节 城市最低生活保障	(226)
第三章 教育惠民政策	(228)
第一节 免费义务教育	(228)
第二节 贫困学生资助体系	(229)
第三节 中小学校布局规划	(232)
第四节 校园安全	(234)
第四章 公共卫生事业	(238)
第一节 基础卫生服务体系	(238)
第二节 公立医院改革	(240)
第三节 基本药物改革试点	(242)
第四节 社区卫生服务	(243)
第五章 老龄事业	(244)
第一节 优待老年人政策	(244)
第二节 养老服务机构	(246)
第六章 残疾人事业	(250)

第一节	残疾人服务与保障体系	(250)
第二节	城市无障碍设施	(252)
第七章	劳动关系和维权	(253)
第一节	劳动关系	(253)
第二节	劳动人事争议调解仲裁	(254)
第三节	劳动保障监察	(255)
第八章	公众参与	(256)
第一节	公众参与城市规划	(256)
第二节	公众参与城市建设	(257)
第三节	公众参与城市管理	(259)
第四节	提升市民文明素质	(261)
第九章	城市文化	(269)
第一节	历史文化名城	(269)
第二节	公共文化服务体系	(271)
第三节	文化体制改革	(276)
第四节	城市文化品牌	(278)
第五节	历史文物古迹保护	(284)

第六篇 公共安全环境

第一章 城市基础安全设施	(289)
第一节 数字化城市管理工程	(289)
第二节 城市地下管网管理	(290)
第三节 道路桥梁	(291)
第四节 市政基础设施档案管理	(293)
第二章 社会安全	(294)
第一节 “平安潍坊”建设	(294)
第二节 交通安全管理	(296)
第三章 预防灾害	(298)



第一节 城市公共消防	(298)
第二节 城市应急避难场所	(299)
第三节 城市防灾减灾	(301)
第四章 城市应急	(305)
第一节 应急管理平台系统	(305)
第二节 突发公共事件应急预案	(306)
第三节 应急管理体系	(307)

第七篇 经济发展

第一章 收入与消费	(313)
第一节 经济发展概况	(313)
第二节 居民收入与消费	(314)
第二章 就业(创业)	(317)
第一节 就业	(317)
第二节 创业	(318)
第三章 经济结构	(319)
第一节 服务业	(319)
第二节 新兴产业	(324)
第三节 城市创新能力	(326)
第四节 经济结构调整	(327)

第八篇 创建功绩

第一章 先进单位及个人	(333)
潍坊市中国人居环境奖创建及城市建设 先进单位	(333)
潍坊市中国人居环境奖创建及城市建设 先进个人	(335)
城市建设功勋	(341)
第二章 十佳城市建筑	(343)

阳光大厦	(343)
潍坊市民健康中心	(343)
潍坊奥体公园体育场	(344)
潍坊一中校区	(345)
中共潍坊市委党校新校区	(345)
潍坊农信大厦·潍坊农信金融服务中心	(346)
潍坊学院体育馆	(346)
白浪绿洲湿地公园竹兰石坊	(347)
财富广场	(347)
泰华城	(347)

第三章 十佳市政工程	(348)
三河治理及白浪绿洲湿地公园工程	(348)
北海路改造工程	(352)
玄武街改造工程	(353)
浞河综合治理工程	(354)
世界风筝都纪念广场建设工程	(355)
安顺广场建设工程	(356)
人民公园改造工程	(356)
潍坊植物园改扩建工程	(356)
开元立交桥	(357)
数字化城市管理工程	(357)

第四章 十佳人居社区	(358)
樱园社区	(358)
孙家社区	(359)
虞虹桥社区	(360)
黄家社区	(360)
后姚家坊社区	(361)
双羊社区	(361)
泰祥社区	(362)
北苑社区	(362)

鸢都社区	(362)
友谊社区	(363)

附 录

附录一：建设部、国家发展和改革委员会《关于表彰第三批“节水型城市”的通报》	(367)
附录二：住房和城乡建设部《关于命名2009年国家园林城市、县城和城镇的通报》	(368)
附录三：国家环境保护总局《关于授予潍坊市国家环境保护模范城市称号的决定》	(370)
附录四：全国爱卫会《关于命名山东省潍坊市为国家卫生城市的决定》	(371)
附录五：山东省住房和城乡建设厅《关于推荐潍坊市申报中国人居环境奖的请示》	(372)
附录六：潍坊市人民政府《关于申报中国人居环境奖的函》	(373)
附录七：潍坊市人民政府办公室《关于成立潍坊市中国人居环境奖创建工作领导小组的通知》	(379)

附录八：潍坊市中国人居环境奖创建工作领导小组关于印发《潍坊市中国人居环境奖创建工作规范》的通知	(381)
附录九：潍坊市人民政府办公室关于印发《潍坊市创建中国人居环境奖实施方案》的通知	(384)
附录十：中共潍坊市委办公室、潍坊市人民政府办公室关于印发《潍坊市中国人居环境奖创建宣传工作实施方案》的通知	(392)
附录十一：中共潍坊市委办公室、潍坊市人民政府办公室关于印发《潍坊市中国人居环境奖创建工作申报材料分工方案》的通知	(395)
附录十二：张新起、许立全同志在全市创建全国文明城市和中国人居环境奖动员大会上的讲话	(408)
附录十三：潍坊市人民政府《关于印发城市建设重点工程管理办法的通知》	(417)
附录十四：中共潍坊市委办公室、潍坊市人民政府办公室关于印发《〈潍坊人居环境志〉编纂工作方案》的通知	(425)

概述



潍坊市位于山东半岛中部，地跨北纬35°41′~37°26′，东经118°10′~120°01′，东邻青岛、烟台市，西接淄博、东营市，南连临沂、日照市，北濒渤海莱州湾。属北温带季风型半湿润气候区，年平均降水量652.8毫米，四季分明，光照充足，年平均气温12.3℃。现辖4区（奎文、潍城、坊子、寒亭），6市（青州、诸城、寿光、高密、安丘、昌邑），2县（临朐、昌乐），设有高新技术开发区、滨海经济开发区和综合保税区3个国家级开发区。总面积1.61万平方公里，人口921万人。潍坊地理区位优势、交通便利、资源丰富、历史悠久，是全国优质农产品生产加工和出口基地、山东半岛制造业基地，又是历史文化名城、世界风筝都。

潍坊市委、市政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，大力实施城市化战略，牢固树立“环境就是生产力，改善环境就是提高生产力”的理念，以生态市建设和中国人居环境奖创建为抓手，始终树立“以人为本、环境优先、和谐发展”的理念，加快中心城市发展，着力搭建现代化大城市发展框架，坚持高起点规划、高标准建设、高性能管理，以大投入促进大建设，以大建设带动大发展，实施城市道路、园林绿化、河道治理、亮化工程、市政设施完善及城市功能性建设等重点工程项目建设任务，城市综合承载力和环境竞争力进一步增强，城市功能进一步完善，居民生活品质、幸福指数明显提高，城市形象全面提升。2003年

以来，中心城市先后创建为“国家优秀旅游城市”“国家环保模范城市”“国家节水型城市”“国家卫生城市”“国家园林城市”，2011年12月荣获“中国人居环境奖”。

二

为改善城市生态环境，建设最佳人居环境城市，市委、市政府坚持生态立市、经济强市、环境促市，确立了建设生态市的目标。各级、各有关部门把生态市建设放到战略位置，切实加强城市环境基础设施建设，开展城市环境综合整治，全面实施碧水蓝天计划，推进生态环境建设，努力把潍坊建设成为水更清、地更绿、天更蓝、景更美的生态宜居城市，共筑美好的绿色家园。

（一）坚持科学规划，构筑绿色生态城市体系。在城市规划中坚持以人为本，因地制宜，努力打造“绿色、生态、宜居”的城市发展体系。2004年，制定出台《生态市建设规划纲要》，确定生态市建设目标。2005年，市委、市政府启动生态市建设“十大重点工程、百个建设项目”，投资164亿元，建设绿色潍坊，打造生态宜居家园。2006年，编制完成《潍坊市城市总体规划（2006—2020）》，确立城市空间建构“一心、一环、一廊、一轴”的结构模式。对中心城区各类用地分片划区进行控制性和修建性详规的编制完善，编制完成城市绿地、水系环境、旅游发展、综合交通、环境卫生、给排水、消防、燃气等专业性规划，为建设资源节约型、环境友好型城市和生态园林城市，科学指导城市生态环境建设、控制市域空间发展、有效改善