

“十二五”国家重点出版物出版规划项目

中华人民共和国 海事局志

(1998—2007)

中华人民共和国海事局 编著



人民交通出版社
China Communications Press

“十二五”国家重点出版物出版规划项目

中华人民共和国 海事局志

(1998—2007)

中华人民共和国海事局 编著



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

《中华人民共和国海事局志(1998—2007)》是中华人民共和国海事局的一部资料性著述,主要记述中华人民共和国海事局(交通部海事局)成立后的第一个十年内机关的业务、政务和事务的基本状况以及履行职能所做的主要工作,通过大量翔实的文献资料、统计数据、典型事例、写实照片,反映了国务院、交通部对中国海事事业所作出的历史性决策的深远意义,回顾了中华人民共和国海事局最初十年的发展历程和真实面貌,以及有关职能、有关决策、有关活动在全国水上交通安全监督管理中和在全国海事系统工作中的执行情况、实施结果。

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国海事局志:1998—2007 / 中华人民共和国海事局编著. —北京:人民交通出版社, 2013. 9

ISBN 978-7-114-10529-6

I. ①中… II. ①中… III. ①海上运输—交通运输史—中国—1998—2007 IV. ①F552.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 067189 号

zhōnghuá rénmíngòng héguó hǎishì júzhì

书 名: 中华人民共和国海事局志(1998—2007)

著 作 者: 中华人民共和国海事局

责任编辑: 谭 鸿 韩亚楠 赵瑞琴

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)59757973

总 经 销: 人民交通出版社发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

开 本: 880×1230 1/16

印 张: 43.25

字 数: 1110 千

版 次: 2013 年 9 月 第 1 版

印 次: 2013 年 9 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-10529-6

定 价: 180.00 元(内部使用)

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

序 一

当我翻阅《中华人民共和国海事局志（1998—2007）》这本饱含着同志们心血和智慧厚重著作的时候，海事从1998年到2007年这十年发展的脉络清晰地重新展现在我的面前，那些熟悉的身影、亲切的面容又一次浮现在我的脑海里，那一幕幕令人难忘的场景、一场场惊心动魄的生死救援犹如昨日、似在眼前，心情难以平静。这十年，海事与祖国各项事业共奋进，与交通运输发展同进步，走出了一条不寻常的发展道路。从2004年起，我有幸与海事系统的同志们共同工作，切实体会了海事工作的重要性和特殊性，对海事十年发展历程的认识和感悟也更加清晰和深刻。

十年的发展验证了一个主题：海事是水上安全不可或缺的力量。在我几十年的工作生涯中，大多数时间都是与“水”结缘，无论是担任远洋船长，还是在领导岗位上，遭遇威胁人船安全和水域清洁的事故险情，一直是最令人揪心、最让人心痛的时刻。如果没有强有力的水上安全监管、突发事件应急和航海保障，就没有我国安全、清洁、畅通、便捷的航运。尤其是只有强有力的安全保障，那些在惊涛骇浪里绝望无助的场景和生命瞬间消逝的悲剧才不会一次次上演。事实证明，深化水监体制改革，确立中国海事局统一领导的全国水上交通安全监督格局，既符合中国国情，又顺应了人民期待，在实践中显示出了巨大的优越性，海事已经成为保障水上交通安全的重要力量。这部志书，不仅记录了海事十年发展所走过的光辉历程，更记录了海事人为了保护水上人民群众生命安全、保护水域环境清洁、保护船员整体利益、维护国家主权的不懈追求。

十年，对于历史演进和事业发展来讲，不过是沧海一粟、长河一瞬。在国务院的正确领导下，全国水上安全监督管理体制改革顺利完成，水上安全监管能力不断提升，服务社会功能明显增强，队伍规模和整体素质迈上新的台阶，海事系统从小变大、由弱变强，走出了一条监管和服务能力同步提升、人员素质和技术水平共同进步、软硬实力协调增强的海事科学发展之路。同时，中国海事在与相关国家和国际组织的双边、多边合作中，迅速树立起负责任的海事大国的良好形象，在国际海事领域赢得了尊重和支持。毋庸讳言，只有亲身经历过这十年的人，才能对海事发展有着如此深刻的感受，也才能写出洋洋百万言的恢宏文字。从一定意义上讲，这部书所承载的，是海事人对事业的深沉热爱，对历史的尊重和敬畏，更是对海事未来发展的殷殷关切。

十年的发展诠释了一种“为全面履职而行动”的职业责任。人活着总是要有一点精神的。透过历史的云烟，我们也可以领悟到，一个民族、一份事业的生存和发展都离不开精神力量的支撑，都与人的奉献精神和执着信念紧密相联。这些年，我多次到海事工作的一线走访、调研，对海事人吃苦耐劳、坚韧不拔的品质，开放豁达、乐观向上的胸襟，

甘于奉献、不为名利的精神有更加深切的感受，从险象丛生的搜救现场，到任务繁重的监管一线，从无垠大海中的孤岛灯塔，到激流险滩上的值守站点，海事人正是靠着对“让航行更安全、让海洋更清洁”使命的忠诚信仰，对“牢记责任、全面履职”理念的躬身实践，让航运业有了一个比较安全的发展环境，让人民群众有了一个更加放心的出行条件。这部志书不仅是写出了海事人的心，也是海事人用心在写。

以史为鉴，可以知兴替、明不足；以史书为鉴，可以知往事、资政事。回顾海事前十年的发展历程，我深深地感到，每一份事业都承载着自身的社会责任，每一代人都肩负着时代赋予的历史使命。我们能够为中国海事这个年轻的事业耕耘和奉献，这是历史对我们的垂青。在新的历史征程中，我们应更加重视总结历史经验，更加注重把握时代机遇，奋发图强，加快发展，创造出经得起检验、无愧于历史的业绩，为推动海事科学发展奠定更加坚实的基础。

是为序，与诸位共勉。

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Y. J. Li' or similar, written in a cursive style.

序 二

这是中国海事历史的一段集体记忆，也是我在中国海事局工作时，最难忘怀的一段记忆。

1998年7月15日，根据国务院的决定，在交通部的领导下和交通部各个部门的支持下，中华人民共和国海事局（交通部海事局）组建工作开始筹备。10月27日，中华人民共和国海事局（交通部海事局）正式成立，中国海事事业开始新的起步。

中国海事局成立后的十年间：

——在交通部和各省（自治区、直辖市）人民政府的领导下，完成了全国水上安全监督管理体制改革任务，建立起适应现阶段中国国情的海事管理新体制。

——全国海事系统与全国交通系统一起，开展了为时三年的“水上运输安全管理年”活动，将“11·24”特大海难事故深刻的教训转化为“四个明显一个确保”目标的实现，以及水上交通安全工作长效管理机制的建立。此后持续保持了全国水上交通安全形势基本稳定。

——在我国航运界和海事界的共同努力下，中国籍船舶在世界范围内全面脱离港口国监督检查“黑名单”，此后继续保持良好的检查记录，巩固和提高了中国旗船队的国际形象。

——防治船舶污染措施逐步完善，基本建成国家、海区、省（市）、港口、码头、船舶六级溢油应急反应体系。探索建立我国船舶油污损害赔偿机制取得重要进展。

——船舶检验机构和人员的资质管理、船舶检验的技术管理和质量监督实现规范化，建立起新体制下的船舶检验管理模式。

——在完成履行有关海员国际公约的基础上，将船员素质提高与船员权益保护并重，以《船员条例》公布为标志，实现了中国海事船员管理理念新的提升。

——沿海和内河干线通航水域监管范围扩大，监控能力增强，重点水域实施船舶定线制等先进的通航管理制度，为水上交通运输、国家重点工程提供了安全便捷通畅的通航环境。

——中国沿海初步形成不同层次、交叉覆盖、功能先进的海区航标链；建成具有特色的中国民用沿海港口航道图测绘系统。

——中国海上搜救体制实现新的变革，国家海上搜救部际联席会议成为中国海上搜救工作的决策机构。中国海上搜救中心多次成功组织海（水）上遇险搜救行动，得到国务院和社会各界的肯定。

——中国连续十届当选为国际海事组织A类理事国，中国海事的国际合作与交流不

断扩大与深化。2006年在我国首次承办的国际航标协会第十六届大会上，选举产生了该协会理事会的首位中国主席。中国海事的国际地位日趋提高。

——经修订的《内河交通安全管理条例》公布施行，在推进立法进程、规范执法活动、强化执法监督上，依法行政在海事系统取得重要成果。2007年，中国海事局获“全国政务公开工作先进单位”荣誉称号。

——船舶交通管理系统、航标测绘设施、巡逻船艇等一批基础设施和装备建设相继完成，海事信息网络覆盖四级机构。海事系统监管能力和服务社会能力迈上一个新台阶。

——在直属海事系统两级领导班子建设、执法队伍建设、专业技术人才队伍建设取得明显成效的基础上，海事系统按照交通部党组确定的“全国海事一家人、水上监管一盘棋、行政执法一面旗”的指导思想，进入以提高依法行政、履行职责能力建设为重点的队伍建设新阶段。

.....

十年，不过是一个很短的时间片段。而中国海事局成立后的前十年，却镌刻着一个新的行政机构在交通事业实现新的发展战略目标的背景下怎样起步、如何嬗变的历史标注，承载了中国海事跨越世纪，走向新千年过程中改革、发展、创新的历史信息；同时也印记了国务院、交通部在改革开放时期，关怀、领导中国海事事业所作出的具有深远意义的历史性决策。

鉴于此，2008年1月，中国海事局决定编纂中国海事局志，并成立了编纂委员会及其工作机构，审定了编纂方案、编纂通则和篇目大纲。

经过编写组近五年的辛勤努力，终于完成了这部百多万字的志书。在编纂过程中，编写组学习借鉴其他志书编纂经验，收集、查阅、研究了大量海事档案和文献资料，咨询了有关工作和事件的当事人，拟订了分类合理、归属得当的篇目大纲，系统、经典地记述了中国海事局机关主要业务、政务、事务的基本状况和真实面貌，反映了海事事业十年来的发展主线和历史脉络；同时，也客观记载了十年间，海事工作开展过程中存在的问题和不足。《中华人民共和国海事局志（1998—2007）》是一本可信、可读、可用，有海事特色的资料性著述。

抚今追昔，思绪万千。《中华人民共和国海事局志（1998—2007）》，不仅会引起曾经在中国海事局工作过的同志回忆与思考，更会为代代海事工作者留下宝贵的历史资料，提供有价值的历史借鉴。



序 三

岁月无声，修志却能近似还原历史的真貌。《中华人民共和国海事局志（1998—2007）》经过编撰人员的共同努力，即将与大家见面了。这部志书以翔实的文字资料、珍贵的写实照片、精确的统计数据，使我们清晰看到中国海事局带领全国海事系统十年奋斗的历史剪影和我国海事事业十年发展的时代回声。作为海事这十年发展历程的亲历者，我很荣幸能够成为这部志书的首批阅读者，感受海事的发展所带给每个海事人的喜悦。可以说，这部志书是一座桥梁，让大家走进海事，了解海事发展的主要脉络和值得铭记的重要时刻，也能在分享成功的同时，体味创业时的艰辛和快乐，收获发展中的教益和启迪。

从2001年起开展长江江苏段船舶定线制研究，到八年后全国沿海航路规划和船舶定线制规划在交通运输部海事局的统一部署下全面实施；从“水上交通安全惠民工程”的实施到全面履行保障民生的海事责任的整体推进；从2005年全国水上安全监督管理体制改革全面完成，到2009年核编改制改革正式启动；从“三个海事”（交通海事、阳光海事、数字海事）的提出到“四型海事”（学习型、责任型、服务型、创新型）的确立；……海事建设发展能在短短十几年的时间里取得巨大成绩，都是海事人在吐故纳新中汲取新知、在平凡岗位上共同进取、在全面履职中勇于担当、在总结经验中创新探索而取得的。

经过十年的不懈努力，我们建立起了一个与社会主义市场经济基本相适应的海事法制体系；探索出了一条符合我国国情，具有中国特色，又与国际接轨，适应我国经济社会发展水平的水上交通安全监督管理的新途径。我们创造性地把实施有效监管与提供优质服务的思想结合起来，实施了一系列服务经济、改善民生、促进和谐的服务举措，拓展了海事工作为国家经济社会发展服务的境界和思路。同时，海事队伍建设取得了明显成效，海事基础设施建设实现长足进步，海事综合实力跃升到新的水平，海事话语权和国际地位不断提升，为海事事业的科学发展、安全发展奠定了比较坚实的基础。

回顾和总结历史，是为了更好地发展事业、开辟未来。海事之所以在短短十年间蓬勃发展，取得了令人赞叹的成绩，最重要的一点，是在科学发展观的指导下，形成了符合水上交通安全管理工作规律、适应中国海事发展实际的发展思路，即：始终坚持抓监管保安全、抓服务促发展、抓创新求实效、抓队伍强素质、抓政风树形象，努力提高安全监管、应急处置和服务保障能力。近年来，在这一发展思路的指引下，我们准确把握海事阶段性特征，进一步总结海事改革发展的经验和成果，秉承“三个一”（全国海事一家人、水上监管一盘棋、行政执法一面旗）和“三个海事”的理念，形成了建设“学习型、责任型、服务型、创新型”海事的发展理念。我相信，在这一凝结着全体海事人

智慧和汗水、蕴含着科学发展观思想的理念指导下，海事科学发展之路必然越走越宽广，海事的未来必定无限美好。

读史明智，知古鉴今。新的时代赋予我们新的使命，新的使命需要我们承担新的任务。我们要充分运用《中华人民共和国海事局志（1998—2007）》传递的历史信息，认真总结历史经验，深入贯彻落实科学发展观，以水上交通安全监管工作为中心，全面履行好“三保一维护”（保障水上交通安全、保护水上环境清洁、保护船员整体权益，维护国家海上主权）的职责，不断开创中国海事事业新的局面，为交通运输事业的科学发展、安全发展作出新的贡献！

A handwritten signature in black ink, reading '陈君平' (Chen Junping). The characters are written in a fluid, cursive style.

《中国海事局志》编纂委员会 (2008年7月—2009年11月)

主任委员 刘功臣

副主任委员 梁晓安 王金付 王国华 刘福生 杨省世 翟久刚 叶红军

委员 陆卫东 郑平 曾晖 曹玉 葛仁义 杜永东 宋溱
鄂海亮 杨新宅 李恩洪 韩伟 徐春 贾琪 邱铭
解启杰 谢笑红 李树兵 张清汇 丁宝成 孙继 宋永强

编纂工作办公室

主任 王国华

副主任 孙继 宋永强

《中国海事局志》编纂委员会 (2009年12月—2013年2月)

- 名誉主任委员 刘功臣
- 主任委员 陈爱平
- 副主任委员 许如清 徐津津 刘福生 郑和平 曹德胜 智广路 翟久刚
王国华
- 委员 陆卫东 郑平 曾晖 曹玉 葛仁义 李光辉 鄂海亮
杨新宅 李恩洪 韩伟 马道玖 贾琪 邱铭 解启杰
谢笑红 李树兵 张清汇 丁宝成 卓立 孙继 宋永强
- 编纂工作办公室
- 主任 徐津津
- 副主任 孙继 宋永强

2012年4月增补

- 副主任委员 黄何 李世新
- 委员 张吉庆 马军 戴厚兴 徐新中 郝立志 王世锋 胡锡润

《中华人民共和国海事局志 (1998—2007)》
专家评审组 (2011年5月)

组 长 刘 娟
成 员 赵继华 刘德洪 郭 莘 蒋国芳 梁 宇 钟起坤 薛超敏
谷秀英 王金付 刘晓明 张宝晨 陈 鹏 范亚祥 徐国毅
李青平 徐鹏展 宋 溱 赵东野

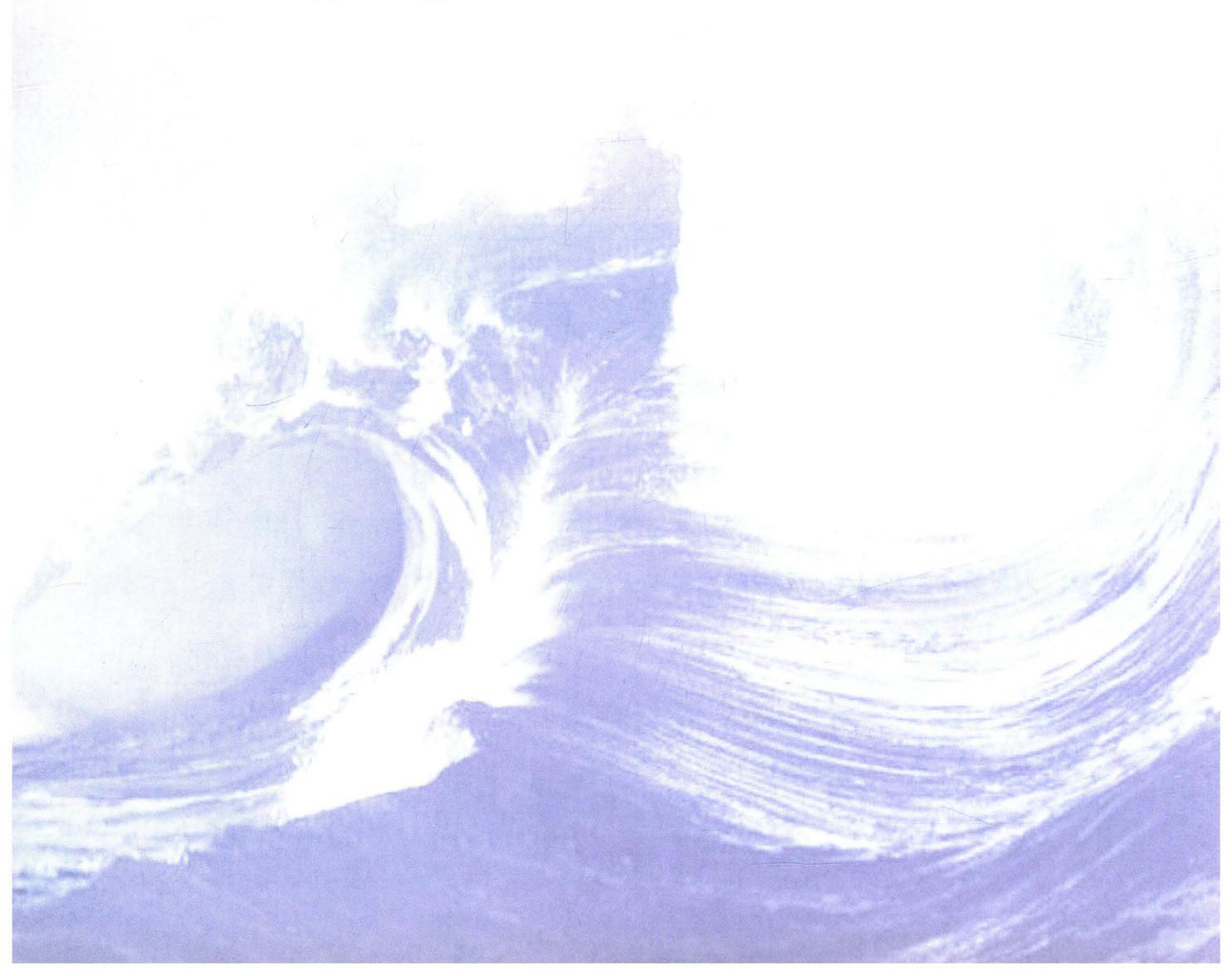
《中华人民共和国海事局志 (1998—2007)》
编写组

主 编 孙 继
主要撰稿人员 孙 继 吴克彪 曹 楠 吴丽萍
编 纂 人 员 刘根生 邓顺华 高 靖 张 宇

1998 — 2007

10月27日

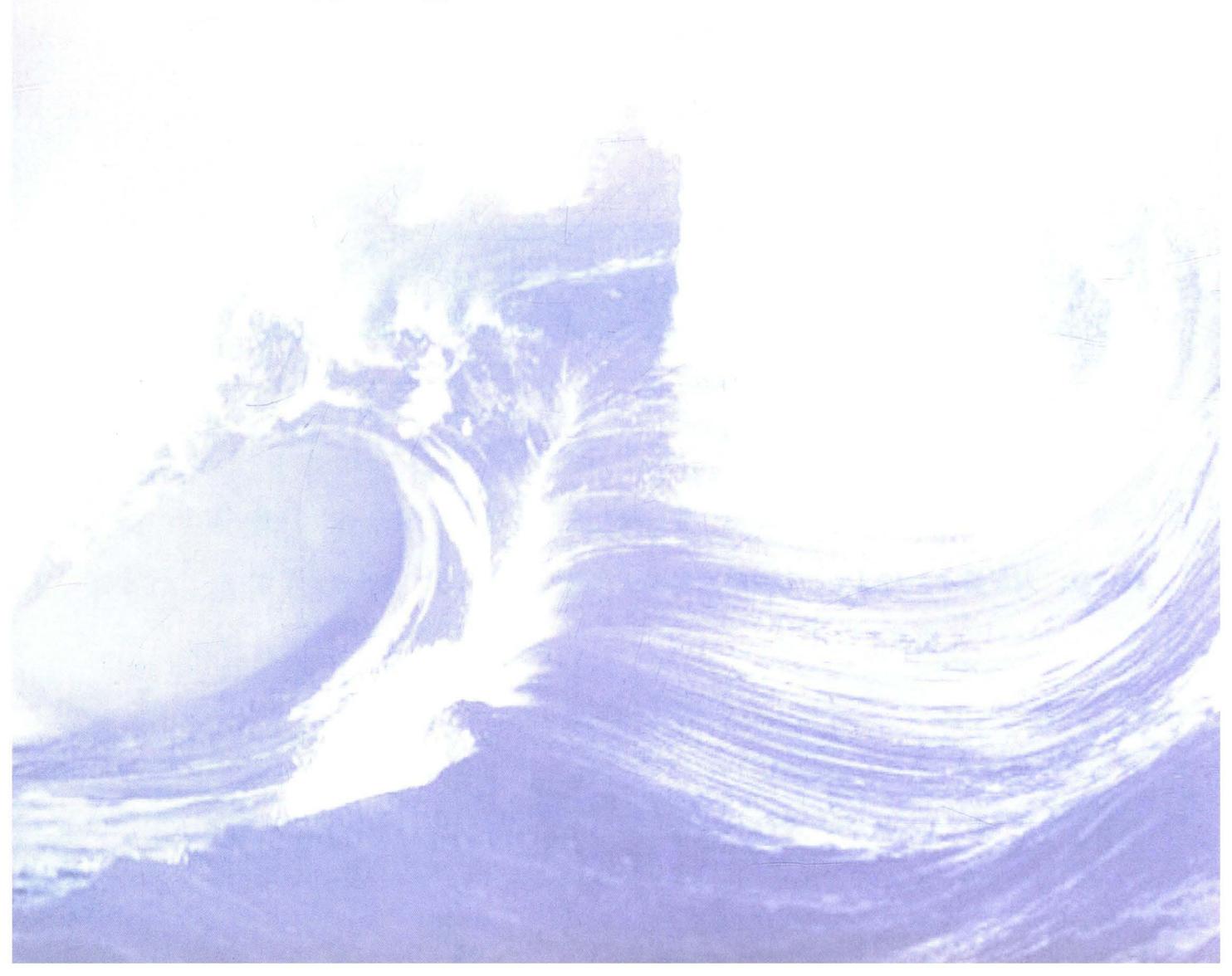
12月31日



1998 — 2007

10月27日

12月31日





▲ 1998年10月27日，中华人民共和国海事局（交通部海事局）成立。图为交通部海事局领导班子成员于11月18日在举行揭牌仪式后合影



◀ 2002年2月11日，交通部部长黄镇东（左三），副部长胡希捷（左四）、张春贤（左二）、翁孟勇（右二）于春节前夕视察中国海上搜救中心值班室

▶ 2002年9月9日，交通部部长黄镇东（前右二）检查漓江水上交通安全工作



◀ 2003年7月12日，交通部部长张春贤（左三）、副部长翁孟勇（左四）乘“海巡21”巡视船视察上海洋山深水港和海事工作

▶ 2003年12月24日，交通部副部长洪善祥（左一）视察大连船舶交通管理中心





◀ 2004年1月14日，交通部部长张春贤（前右三）视察宁波大榭海事处

▶ 2004年1月19日，交通部副部长洪善祥（前右一）一行在海口检查琼州海峡春运水上交通安全工作



◀ 2004年4月17日，交通部副部长胡希捷（左二）在出席长江润扬大桥南汊悬索桥钢箱梁合龙仪式后慰问江苏海事局干部职工

▶ 2005年1月28日，交通部副部长冯正霖（右三）率春运检查组在湛江海安港码头和湛江徐闻海事处检查水上交通安全工作

