

绍兴市国土资源局志

(1979-2013)

绍兴市国土资源局 编

中国文史出版社

绍兴市国土资源志

(1979-2013)

绍兴市国土资源局 编

中国文史出版社

《绍兴市国土资源志（1979—2013）》编纂委员会

主 任 任 勇

副主任 陈皆烨 姚冬而 金 星 孟志军 阮 胜 郭伟江

委 员 钱建明 周国忠 龚开洋 马亦忠 俞剑锋 丁泉海

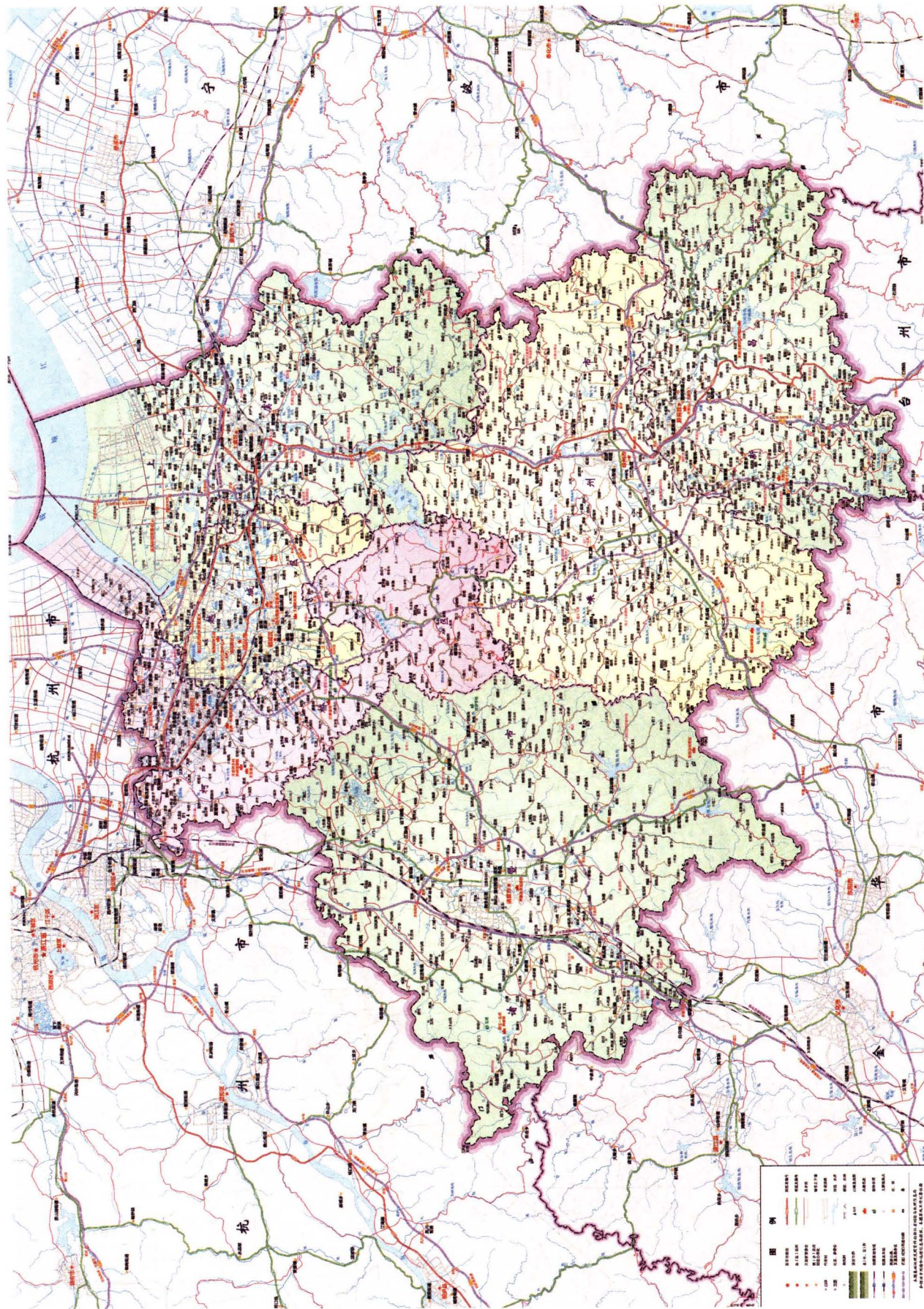
陈毅军 俞文琴 王怀良 唐 震 孙建立

顾 问 赏建华 黄百灿 裘美君 沈小弟 沈华祥

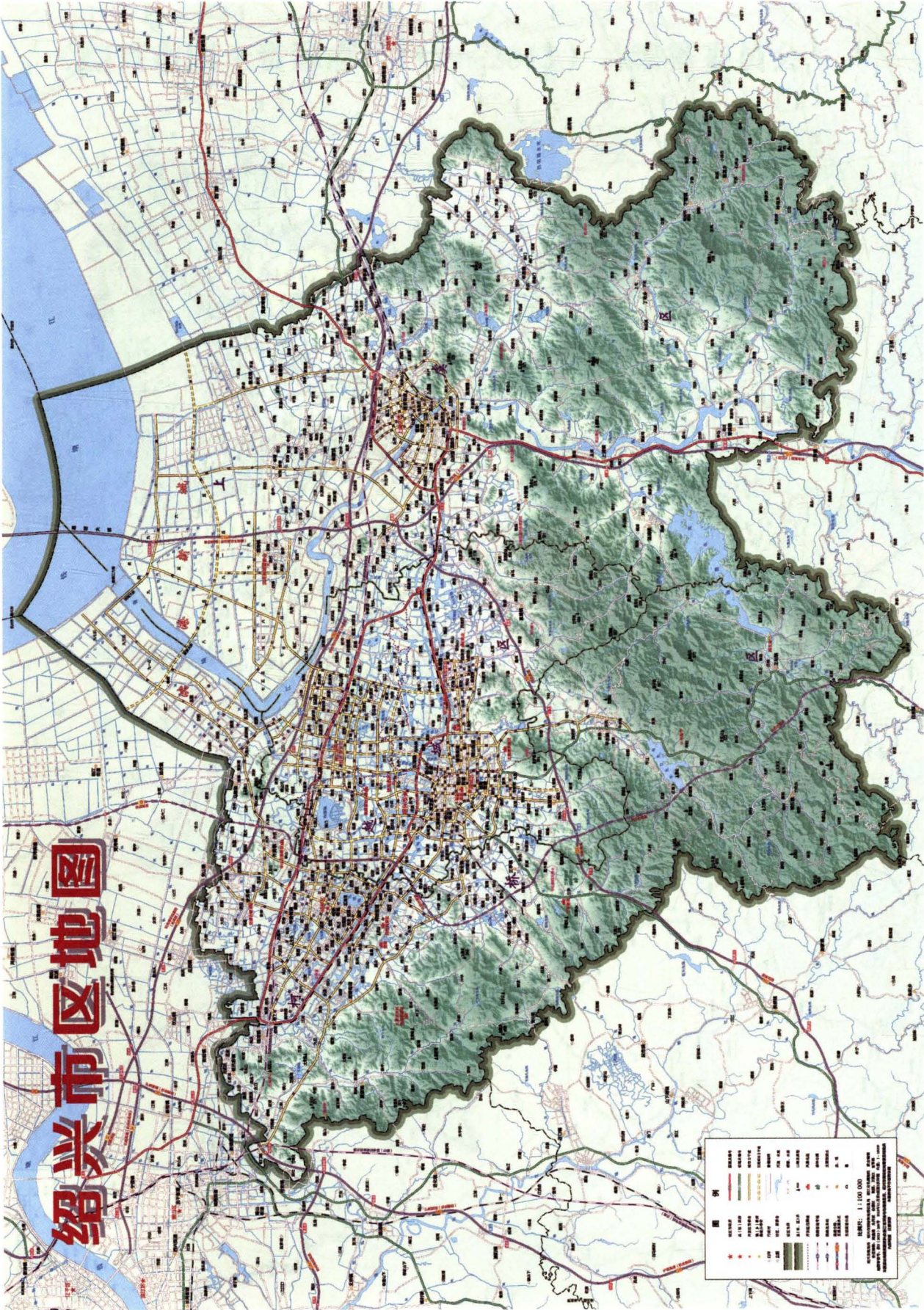
主 编：孟志军

执行主编：黄百灿

撰 稿：黄百灿 尹政钊 孟建中



绍兴市地图



目 录

序	001
凡 例	003
概 述	005
大事记	013
第一章 境 域	049
第一节 市 境	049
东界	049
南界	050
西界	050
北界	050
四至	051
第二节 区 县 市	052
越城区	052
柯桥区	052
诸暨市	052
上虞区	053
嵊州市	053
新昌县	053
第二章 地质 地貌	055
第一节 地质	055
地层与构造	055
地质断层	059
岩石	059
地质遗迹	060
第二节 地貌	062
平原	063
盆地	064
丘陵	064

山地	065
台地	066
第三章 气候 水文	069
第一节 气候	069
气温	070
降水	070
日数 强度	071
蒸发 日照	071
湿度 云量	072
风	072
雾霾	072
第二节 水文	074
河流	074
运河	076
湖泊	077
水文特征	078
第四章 土壤 植被	081
第一节 土壤	081
红壤土	082
黄壤土	082
水稻土	082
紫色土	082
石灰岩土	082
中基性火山岩土	082
粗骨土和石质土	083
新积土和潮土	084
滨海盐土	084
第二节 植被	084
低山丘陵森林植被区	084
水网、河谷平原人工栽培植被区	086
滨海平原人工栽培及盐生植被区	086
水生植被	086
第五章 土地 矿产 水资源	088
第一节 土地资源	088
土地面积	088

	土地利用分类	089
	土地利用状况	096
第二节	矿产资源	096
	能源矿产	098
	金属矿产	098
	非金属矿产	099
	水气矿产	100
第三节	水资源	100
	水资源可利用量	101
	水资源调节	101
	水力资源	102
第六章	土地规划	104
第一节	土地利用总体规划	104
	《绍兴市土地利用总体规划（1991-2010 年）》编制	104
	《绍兴市土地利用总体规划（1997-2010 年）》修订	109
	《绍兴市土地利用总体规划（2006-2020 年）》编制	113
第二节	土地专项规划	127
	待开发土地后备资源调查及开发利用规划	127
	基本农田保护区规划	129
	土地利用专项规划	131
	土地开发整治规划	132
第七章	耕地保护	139
第一节	耕地保护目标管理	139
	目标设定	139
	占用耕地补偿	141
	耕地保护责任目标管理机制	144
第二节	基本农田保护	148
	占用基本农田审批权限	148
	基本农田建设	149
第三节	耕地补充	156
	土地开发资源调查	156
	补充耕地政策	157
	土地开发复垦整理	160
	虞绍海涂围垦	168
	农村土地综合整治	172

土地开发复垦整理案例	175
第八章 土地利用管理	182
第一节 土地征用（征收）	182
征地审批权限	182
征地程序	183
保障被征地农民利益	184
统一征地	188
土地征用（征收）审批情况	189
征地案例	190
第二节 建设土地利用管理	193
土地统一管理	193
建设用地审批权限	194
建设用地限额	196
审批程序	200
计划用地	203
建设用地审批	212
第三节 土地有偿使用	222
国有土地使用权出让	222
土地使用权入市交易	228
土地租赁管理	230
改制企业土地资产处置	236
地价评估管理	237
土地估价机构队伍	241
地价评估	243
第四节 土地储备机制	245
土地储备决策	245
土地储备程序	246
土地储备实施	247
土地储备实例	252
第五节 节约集约用地	254
“亩产”论英雄	254
集约用地“九法”	255
节约集约用地“365”行动	257
节约集约模范市、县创建	258
市区“城中村”改造	259
城中村一览表	262

节约集约用地案例	263
第六节 开发区（园区）用地	266
开发区（园区）设立	266
开发区（园区）清理整顿	267
开发区（园区）整合升级	271
开发区（园区）土地集约利用评价	273
第九章 地籍管理	282
第一节 土地调查	282
全国土地普查	282
全国土地利用现状概查	283
全国土地利用现状调查	284
首次土地变更调查	288
土地利用现状更新调查	292
第二次全国土地调查	294
耕地分等定级	300
第二节 地籍调查	302
农村集体所有土地调查	304
绍兴市区数字国土工程	304
全国城镇地籍调查数据汇总	305
编制《绍兴市地图集》	308
第三节 土地登记管理	309
土地总登记	309
土地日常登记管理	312
土地权属纠纷调处	318
第四节 地籍成果应用	323
统计应用	323
契税应用	323
规划应用	324
执法应用	325
第十章 矿产资源管理	328
第一节 矿产资源总体规划	328
规划编制	328
规划目标	330
第二节 矿产资源勘查	334
矿区勘查	334

	探矿权管理	339
第三节	矿产资源开发利用	340
	矿山布局	340
	矿产开发	343
	储量管理	348
	采矿权管理	353
	换发采矿许可证	353
	矿产资源补偿费征收	357
	矿企年检	358
	矿产督察	360
第十一章	地质环境管理	364
第一节	基础地质调查	364
	区域地质调查	364
	水文地质勘查	365
	工程地质勘查	367
第二节	矿山地质环境保护与治理	368
	规划管理	368
	废弃矿山（井）整治	373
	“四边三化”行动	376
	绿色矿山创建	377
第三节	地质灾害防治	379
	调查评价	379
	绍兴市 A 类地质灾害隐患点	383
	勘查治理	384
	监测评估	384
	避让搬迁	386
	“十有县”、“五到位”国土所创建	389
第四节	地质遗迹保护与管理	390
	调查评价	390
	地质公园	392
第十二章	执法监察	396
第一节	国土管理秩序整治	396
	违法用地清查	396
	矿业秩序整顿	402
第二节	国土执法检查	404

	监察巡查	404
	卫星遥感执法监察	406
	案件处理	409
	“三无”乡镇创建	416
	共同责任机制构建	417
第三节	国土收费管理	419
	征收监管	419
	内部管理	422
第四节	国土法制宣传教育	425
	普法规划	425
	日常宣传	426
	干部教育	428
	“土地日”“地球日”宣传	429
第五节	国土资源信访	437
	信访制度	437
	信访概况	441
	信访案例	444
第十三章	信息化建设	451
第一节	信息系统建设	451
	基础设施建设	451
	数据库建设	453
第二节	信息系统开发应用	454
	信息系统开发	454
	信息系统应用	457
第十四章	档案管理	462
第一节	档案收集整理	462
	立卷归档	462
	组卷入库	465
第二节	档案保管	466
	设施配置	466
	数字档案	467
	保管期限	470
第三节	档案利用	473
	资料编研	473
	信息开发	474

第十五章 机构与队伍	481
第一节 机构 职能	481
概况	481
机构改革	482
职能	483
第二节 队伍建设	485
干部教育	485
干部选拔	487
国土员队伍建设	488
党风廉政建设	492
第三节 领导人（负责人）名录	497
第四节 荣誉录	509
附 录	530
文件选录	530
市府发〔1989〕123号《绍兴市城镇国有土地管理暂行规定》的通知	530
市府发〔1995〕56号《关于深化土地使用制度改革加强土地管理若干意见的通知》	532
绍政发〔2002〕66号《关于招标投标挂牌出让国有土地使用权规定的实施意见》	536
绍政办发〔2005〕117号《关于印发加强矿山自然生态环境保护和治理实施意见的通知》	539
绍政办发〔2010〕161号《关于进一步加强土地执法监察工作的意见》	542
绍市委办发〔2013〕34号《关于建立健全耕地保护共同责任机制全面推进耕地保护工作的意见》	545
绍政发〔2013〕47号《关于进一步推进节约集约用地的意见》	550
拾遗	554
我国早期记载在碑文中的地籍档案——跳山石刻	554
绍兴历史沿革图	556
编后记	563

序

《绍兴市国土资源志》旨在存史以鉴兴衰成败之理,资治以寓因革损益之训,教化以启爱国爱乡之情。全书运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,立足当代,求实存真,以史为线,以事聚类,系统回顾了改革开放 30 多年绍兴国土事业的改革与发展历程,集中记载了全市上下严格保护资源,集约利用资源,尽力维护权益的生动实践,真实反映了国土资源管理的地方特色和时代特征。该书的出版可以为各级领导制订经济社会发展规划提供有价值的参考,为有关专业研究者提供可资征信的素材和可靠数据,为年轻的国土管理工作者的熟悉国土历史、提高业务素质提供生动范本。

国土资源是人类的发展之基、财富之母,是支撑经济发展、文明进步和社会和谐的重要载体。绍兴人多地少、资源禀赋不足,必须坚守“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策。不忘初心,保护资源,是国土人的使命职责;继往开来,服务保障,国土工作任重道远。让我们在总结历史经验的基础上,再接再厉,创新发展,为绍兴经济社会可持续发展,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

盛世修志,我们有幸主持其事,既惴惴于怀,又深感荣光。赖全系统上下戮力同心,支持配合,编撰人员谨勤于业,精选磨砺,历经三年,数易其稿,“几分耕耘,几分收获”终成正果。值此《绍兴市国土资源志(1979-2013)》即将正式出版之际,谨向给我们以真诚指导、帮助的上级国土资源管理部门、市地方志办公室、市档案馆,向积极配合支持的市级各有关部门、各县(市、区)政府、国土部门、向辛勤笔耕的全体编撰人员一并表示诚挚的谢意。

绍兴市国土资源局局长 任 勇

二〇一七年三月

凡 例

一、本志为《绍兴市土地志》的续志,断限上起 1979 年,下迄 2013 年,必要时有关内容适当上溯或下延。

二、本志以历史唯物主义的观点,坚持实事求是的原则,全面、客观地反映绍兴市国土资源管理工作,力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

三、本志以市区为重点城乡一体记述,同时反映市管县的体制。因行政区划调整在 2013 年底,故各章仍按调整前一区、二县、三市辖区范围记述。

四、本志采用语体文,记述体,除引用原文外,不用文言文或文白夹杂的文体。

五、本志述、记、志、表、录并用,以志为主体。写法是横排纵记,用史实说话。

六、本志设章、节、目三个层次,必要时设子目。志首设序言,凡例、概述、大事记;志末辑录重要文献和有保存价值的历史资料。

七、本志采用公元纪年。凡有统计意义的数字均用阿拉伯数字。计量单位、标点符号、简化汉字等均按有关规定使用。

八、文中省委、省政府、市委、市人大、市政府、市政协、市纪委、国家土管局、国土部、省土管局、省国土厅、市、县土管局、市、县国土局、土管所、国土所称谓分别为中共浙江省委、浙江省人民政府、中共绍兴市委、绍兴市人大常委会、绍兴市人民政府、绍兴市政协、绍兴市纪律检查委员会、国家土地管理局、国土资源部、浙江省土地管理局、浙江省国土资源厅、市、县土地管理局、市、县国土资源局、土地管理所、国土资源所等的简称。

九、本志资料主要来源于文件、档案、报纸、年鉴、调查报告、工作总结、统计年报等,广征博采,存真求实,但文中不再一一注明出处。

