

019312

河南省土地志丛书



商丘地区 土地志

永城卷



中州古籍出版社

商丘地区土地志

永城卷

永城市土地管理局 编

中州古籍出版社

永城市土地志

一九九二年八月

閻濟民書



《河南省土地志》丛书简介

本丛书为河南省土地管理局组织,由各市(地)、县(市、区)土地管理部门具体实施,在各级地方志办公室配合下共同研究编纂的结晶。河南省土地管理局及 17 个市(地)、114 个县(市、区)的《土地志》书共 132 卷,从 1994 年起陆续出版,计划于 1998 年出齐。它真实、全面、深刻地反映了我省从古至今不同时代,不同区域在土地开发利用与管理方面的史实。揭示了人类繁衍发展,耕地大量减少的趋势,昭示人们树立珍惜土地,节约耕地的危机意识。从历史发展的不同侧面,鞭鞑破坏、浪费土地资源的可耻与可悲;弘扬珍惜和节约土地的伟大与光荣。既有经验又有教训,既有资料又有理论。具有较高的资治教化作用与存史价值。

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积		
名誉主任	鲁德政				
主任	卫 斌				
副主任	冯 光	范修芳	邓留献	李 庚	任培祥
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣
	冯先礼	刘晓海	李 森	盛中华	李之生
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌
	王玉学				

《商丘地区土地志》编纂委员会

主任	周俊杰				
副主任	聂世建	王贵亭	刘永臣		
委员	张庆华	张振德	姜世臣	王心钦	刘广河
	扈奇伟	宁忠亭	马召军	孙学润	魏启福
	彭 印	张仁保	武保才	郑浩然	李华勤
	杨志远	乔茂军			

《河南省土地志》丛书编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积		
名誉主任	鲁德政				
主任	卫 斌				
副主任	冯 光	范修芳	邓留献	李 庚	任培祥
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明
	张荣军	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映怀
	康培元	姚志翔	刘振立	刘学成	詹志立
	赵茂轩	陈明初	张爱延	任新堂	马凤鸣
	冯先礼	刘晓海	李 森	盛中华	李之生
	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌
	王玉学				

《商丘地区土地志》编纂委员会

主任	周俊杰				
副主任	聂世建	王贵亭	刘永臣		
委员	张庆华	张振德	姜世臣	王心钦	刘广河
	扈奇伟	宁忠亭	马召军	孙学润	魏启福
	彭 印	张仁保	武保才	郑浩然	李华勤
	杨志远	乔茂军			

《永城市土地志》编纂机构及人员

顾 问

鹿心社	国土资源部副部长
邹玉川	中国土地学会理事长
王光希	中国土地学会常务副理事长
卫 斌	河南省国土资源厅厅长
冯 光	河南省国土资源厅副厅长
范修芳	河南省国土资源厅副厅长
张昌全	河南省国土资源厅宣传处处长
刘晓海	商丘市土地管理局局长
杨子建	商丘市史志办公室主任
聂世建	商丘市土地管理局纪检组长
张庆华	原商丘地区土地局总工程师

编纂委员会

主 任	魏启福				
副主任	刘怀忠				
委 员	(以姓氏笔划为序)				
	王友璧	王朝玉	王振华	王晓东	朱玉珩
	孙建华	阎树梅	刘亚坪	张润安	张金铸
	房华民	周立峰	赵显俊	高思廉	秦继礼
	曹文质	葛先强			

编纂办公室

主 审	魏启福				
副主审	刘怀忠				
主 编	曹文质				
编 辑	曹文质	阎树梅	高思廉	房华民	
采 访	赵 盟	张前进			
摄 影	曹长春	葛先强	房华民	付 凯	柳宏伟
打 印	朱桂玲	李素云	阎 洁	燕明琦	
校 对	陈玉华	甘连文	王 虹		

提供资料人员与单位

邓廷义	永城煤电（集团）有限责任公司
王永岐	河南神火（集团）有限公司
毛爱群	永城市气象局
刘洪涛	永城市交通局
刘 静	永城市建设局
刘怀玺	永城市民政局
陈和平	永城市矿产资源管理局
吴义坤	永城市统计局
李 林	永城市计划委员会
李 杰	永城市财政局
李俊山	永城市文物旅游管理局
杨建军	永城市林业局
罗惠生	永城市水利局
张本瑞	永城市房地产管理局
袁其华	永城市地方税务局
曹连景	中共永城市委政策研究室
蒋建臣	永城市畜牧局
翟忠堂	永城市农业局

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记	(14)
第一章 土地资源	(48)
第一节 幅 员	(48)
一 地理位置	(48)
二 境域变迁	(49)
第二节 自然资源	(51)
一 地 质	(51)
二 地 貌	(52)
三 矿 藏	(54)
四 气 候	(56)
五 水 资 源	(58)
六 土 壤	(60)
七 植 被	(61)
第三节 名胜古迹	(61)
一 芒砀山名胜风景区	(62)
二 孔子先代故里	(81)
三 崇法寺塔	(82)
四 淮海战役陈官庄地区歼灭战烈士陵园	(83)
第四节 盐碱地调查与土壤普查	(84)
一 土壤母质	(85)
二 土壤类型	(85)
三 土壤肥力	(87)

四 土壤水分	(88)
第五节 土地资源现状	(90)
一 土地利用结构	(90)
二 土地利用特点	(90)
三 土地利用分区	(91)
四 土地资源潜力	(93)
第六节 土地与人口	(94)
一 人均耕地面积	(94)
二 人口密度	(97)
三 土地人口负荷量	(99)
第二章 土地制度	(102)
第一节 原始社会土地公有制	(102)
第二节 奴隶主土地国家所有制	(103)
第三节 封建社会土地所有制	(104)
一 秦汉土地制度	(104)
二 魏晋南北朝土地制度	(105)
三 隋唐宋金元土地制度	(106)
四 明清官田和民田	(108)
五 中华民国土地制度	(109)
六 封建土地剥削形式	(110)
七 反封建剥削的斗争	(111)
第四节 农民土地所有制	(114)
一 土地改革运动	(114)
二 互助组	(116)
三 初级社	(117)
第五节 社会主义土地公有制	(117)
一 劳动群众集体所有制	(117)
二 全民所有制	(119)
第六节 土地使用制度改革	(120)
一 国有土地使用制度改革	(120)

二 集体土地使用制度改革·····	(122)
第三章 土地利用与治理·····	(129)
第一节 农业用地·····	(129)
一 耕 地·····	(129)
二 园 地·····	(130)
三 林 地·····	(131)
第二节 非农业用地·····	(132)
一 居民点及工矿用地·····	(132)
二 交通用地·····	(136)
三 水 域·····	(138)
四 未利用土地·····	(138)
五 特殊用地·····	(139)
第三节 治河除涝·····	(142)
一 沱河治理·····	(142)
二 浍河治理·····	(143)
三 包河治理·····	(144)
四 王引河治理·····	(144)
五 碱河治理·····	(145)
第四节 农田基本建设·····	(145)
一 “三田”建设·····	(145)
二 除涝配套重点工程建设·····	(146)
三 改良土壤·····	(147)
四 农田灌溉·····	(149)
第五节 盐碱地改良·····	(150)
一 深翻压碱·····	(151)
二 挖沟淋碱·····	(151)
三 浇地洗碱·····	(151)
第六节 低产田高效开发·····	(151)
一 酃城乡土地整治示范区·····	(152)
二 黄口乡土地整治示范区·····	(152)

19

三 蒋口乡土地整治示范区·····	(152)
四 演集镇土地整治示范区·····	(153)
第七节 土地复垦·····	(153)
一 废除阻水工程还耕·····	(153)
二 废弃坑塘治理·····	(154)
三 空心村与围村林改造·····	(156)
四 采煤塌陷地复垦·····	(157)
五 荒山开发·····	(158)
第四章 土地赋税·····	(159)
第一节 田 赋·····	(159)
第二节 农 业 税·····	(164)
第三节 农业特产税·····	(168)
第四节 非农业土地税·····	(170)
一 耕地占用税·····	(170)
二 城镇土地使用税·····	(173)
三 土地增值税·····	(175)
四 契 税·····	(175)
第五节 规 费·····	(176)
一 国有土地有偿使用费·····	(176)
二 征地管理费·····	(177)
三 土地登记费·····	(177)
第五章 土地利用规划·····	(179)
第一节 土地利用总体规划·····	(179)
一 指导思想·····	(180)
二 基本原则·····	(180)
三 规划方案·····	(180)
第二节 基本农田保护规划·····	(189)
一 规划期限·····	(190)
二 指导思想·····	(190)
三 规划原则·····	(190)

四 规划依据·····	(190)
五 保护重点·····	(191)
六 基本农田控制指标预测·····	(192)
七 基本农田保护区的划定·····	(192)
八 基本农田保护面积·····	(193)
九 基本农田保护措施·····	(194)
第三节 县城(市区)总体规划·····	(196)
一 规划依据·····	(196)
二 指导思想·····	(196)
三 老城控制与搬迁·····	(197)
四 矿区规划·····	(198)
五 新城总体规划·····	(199)
第四节 城镇体系规划与村庄规划·····	(207)
一 城镇体系规划·····	(207)
二 村庄规划·····	(209)
第六章 地政地籍管理·····	(214)
第一节 土地利用现状调查·····	(214)
一 外业调查·····	(215)
二 内业工作·····	(217)
三 调查成果·····	(221)
第二节 城镇地籍调查·····	(225)
一 准备工作·····	(225)
二 宣传发动·····	(227)
三 地籍调查·····	(227)
第三节 土地登记·····	(230)
一 土地初始登记·····	(232)
二 变更土地登记·····	(232)
第四节 土地统计·····	(235)
第五节 土地纠纷调处·····	(235)
一 处理权限·····	(236)

二 处理程序·····	(236)
三 典型案例·····	(236)
第六节 土地分等定级·····	(238)
一 农村土地分等定级·····	(238)
二 县城区土地定级·····	(239)
第七节 地价评估·····	(249)
一 建立组织·····	(249)
二 基本原则和方法·····	(249)
三 区域范围·····	(250)
四 技术流程·····	(251)
五 基准地价评估·····	(251)
六 宗地地价修正体系的建立·····	(254)
七 成 果·····	(257)
第八节 地籍档案管理·····	(258)
一 档案分类·····	(258)
二 管理制度·····	(259)
三 档案管理现状·····	(260)
第七章 建设用地管理·····	(261)
第一节 国家建设用地管理·····	(261)
一 政策规定·····	(261)
二 审批权限·····	(262)
三 审批程序·····	(265)
四 推行土地管理“五统一”·····	(267)
第二节 集体建设用地管理·····	(268)
一 乡(镇)村企业建设用地·····	(268)
二 砖瓦窑业用地·····	(270)
三 乡村公益事业建设用地·····	(272)
第三节 农村宅基地管理·····	(273)
一 管理原则·····	(273)
二 审批权限与程序·····	(273)

三 申请宅基地条件·····	(274)
四 用地标准·····	(274)
第四节 用地补偿·····	(275)
一 征地补偿安置标准·····	(275)
二 永城征用土地补偿工作·····	(279)
第五节 土地市场管理·····	(282)
一 土地自由交易·····	(282)
二 规范土地市场·····	(285)
三 国有土地使用权出让·····	(287)
四 集体土地使用权承包与联营·····	(289)
第八章 土地监察·····	(291)
第一节 组织建设·····	(292)
一 机构职责与队伍建设·····	(292)
二 土地监察制度·····	(293)
三 土地违法案件办案程序·····	(295)
四 专项治理·····	(296)
第二节 土地行政执法·····	(297)
一 非农业建设用地清查·····	(297)
二 依法查处违法占地·····	(298)
三 依法处理闲置撂荒土地·····	(301)
四 清查干部违法建私房·····	(302)
第三节 土地信访·····	(306)
一 组织制度·····	(306)
二 主要职责·····	(306)
三 接待对象·····	(306)
四 处理信访的原则和方法·····	(306)
五 信访概况·····	(307)
第四节 创建“三无”乡镇活动·····	(307)
一 “三无”标准·····	(308)
二 开展“三无”乡镇活动·····	(308)

第九章 科技宣教	(309)
第一节 宣传教育	(309)
一 围绕土地管理宣传政策法规	(309)
二 利用节日宣传	(311)
三 庆祝“土地日”活动	(312)
四 写稿件赠刊物	(314)
第二节 职工教育	(315)
一 业务培训	(315)
二 思想建设	(317)
第三节 科学技术	(318)
一 土地学会	(318)
二 科技成果	(318)
第十章 土地管理机构	(320)
第一节 县土地管理局	(320)
一 主要职责	(321)
二 内设科室	(322)
三 下属队所	(325)
四 办公条件	(326)
五 机构改革	(327)
第二节 乡镇土地管理所	(332)
第三节 党团组织	(336)
一 党组织	(336)
二 团组织	(336)
第四节 土地财务管理	(336)
一 财务管理制度	(336)
二 会计稽核制度	(337)
三 主要支出规定	(337)
四 财务工作	(338)
第五节 先进单位	(339)
一 全国先进单位	(339)

二 河南省先进单位·····	(340)
三 商丘地区先进单位·····	(340)
四 县(市)先进单位·····	(341)
人 物·····	(342)
一 人 物 传·····	(342)
二 人物简介·····	(349)
三 先进人物·····	(362)
编后记·····	(364)