

006982

广东省德庆县
工商行政管理志
GUANGDONGSHENG DEQINGXIAN
GONGSHANG XINGZHENG GUANLIZHI



德庆县工商行政管理局编

广东省德庆县工商行政管理志

(内部资料、注意保存)

德庆县工商行政管理局编
一九八八年六月

德庆县工商行政管理志编审小组

组 长：李树杨

成 员：罗汉民 蔡琼辉 刘先略 陈沛森 莫永希 陈丽海
聂丽泉 关水松 梁信生 祝锦山 郑钊金 谢婉英

编 写 人 员

主 编：李树杨 刘先略

总编辑：刘先略

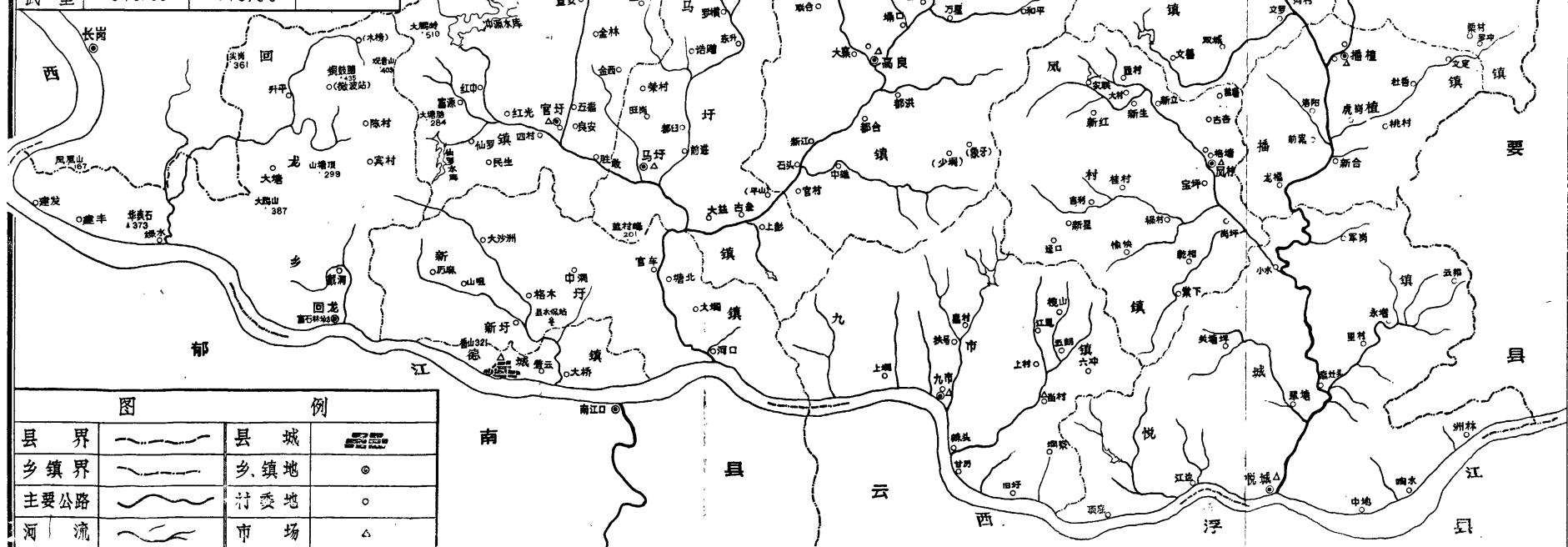
封面设计：陈沛森 刘先略

校 对：何灶清 武美庆 李广文 李爱英

德庆县集贸市场分布图

比例: 1:200000

名称	总面积 M ²	其中	
		有盖面积 M ²	露天面积 M ²
德城	9449.80	7772.96	1676.84
官圩	1059.85	459.85	600.00
马圩	2958.39	1009.50	1948.89
高良	2535.23	1935.23	1600.00
莫村	3722.63	1322.63	2400.00
永丰	5409.50	384.50	5025.00
播植	2189.68	1037.71	1131.97
凤村	3688.00	688.00	3000.00
悦城	3600.00		3600.00
九市	2331.15	831.15	1500.00
苗村	1051.50	451.50	600.00
武圭	543.00	543.00	



目 录

序.....	(1)
凡例.....	(2)
概述.....	(3)
大事记.....	(6)
第一章：机构沿革.....	(12)
第一节：德庆县工商行政管理机构的设置.....	(12)
第二节：德庆县打击投机倒把办公室.....	(13)
第三节：德庆县市场管理委员会.....	(13)
第四节：德庆县贫下中农管理市场委员会.....	(14)
第二章：市场管理.....	(14)
第一节：建国前的市场管理.....	(15)
一、市场沿革	(15)
二、明、清年间的德庆集市	(16)
三、清代至建国初期的德城镇集市	(17)
四、德庆庙会	(18)
五、物价风云	(19)
第二节：建国初期的市场管理.....	(21)
第三节：社会主义改造时期的市场管理.....	(23)
第四节：国民经济调整时期的市场管理.....	(24)
第五节：恢复建设时期的市场管理.....	(25)
一、市场建设	(27)
二、管理与服务	(27)
三、专业市场与日用工业小商品市场	(28)
四、德庆名产品	(28)
五、信息与贩运	(29)
六、永丰牛圩	(29)

第六节：现阶段市场管理	.....	(30)
附件：一、德庆县人民政府布告，《关于征收市场管理费的有关规定》	.....	(31)
附件：二	.....	(33)
一、不准上市出售的物品	.....	(33)
二、在集市上不准从事《六种严禁》的活动	.....	(34)
附件：三、工农业产品分类	.....	(34)
一、工业品	.....	(34)
二、农副产品	.....	(34)
表	.....	(36)
第三章：企业登记管理	.....	(47)
第一节：建国前的企业登记管理	.....	(47)
一、企业登记管理的变迁	.....	(47)
二、德庆企业的历史概貌	.....	(48)
第二节：建国初期的企业登记管理	.....	(51)
第三节：国民经济调整时期的企业登记管理	.....	(54)
第四节：恢复建设时期的企业登记管理	.....	(55)
第五节：现阶段的企业登记管理	.....	(57)
附件：关于工商企业换发全国统一营业执照的通告	.....	(58)
表：	.....	(61)
第四章：个体工商业管理	.....	(64)
第一节：建国前的个体工商业管理	.....	(64)
第二节：建国初期的个体工商业管理	.....	(65)
第三节：对私营工商业的社会主义改造	.....	(66)
第四节：国民经济调整时期的个体工商业管理	.....	(70)
第五节：恢复建设时期的个体工商业管理	.....	(71)
第六节：现阶段的个体工商业管理	.....	(73)
附件：国务院发布《城乡个体工商户管理暂行条例》	.....	(74)
表：	.....	(78)
第五章：经济合同管理	.....	(82)

第一节：建国前的经济合同管理	(82)
第二节：建国初期的经济合同管理	(83)
第三节：恢复建设时期的经济合同管理	(83)
第四节：经济合同的调解与仲裁	(86)
附 件：经济合同仲裁案例《德庆县工商行政管理经济合同仲裁委员会裁决书》	(87)
第五节：现阶段的经济合同管理	(88)
第六章：商标管理	(89)
第一节：建国前的商标管理	(89)
第二节：建国初期至国民经济调整时期的商标管理	(90)
第三节：恢复建设时期的商标管理	(90)
第四节：现阶段的商标管理	(91)
第七章：广告管理	(93)
第一节：建国前的广告管理	(93)
第二节：建国以来的广告管理	(94)
第三节：现阶段的广告管理	(94)
附 件：《广告管理条例》	(95)
第八章：经济监督检查工作	(98)
第一节：建国初期的经济监督检查工作	(98)
第二节：社会主义改造时期的经济监督检查工作	(100)
第三节：国民经济调整时期的经济监督检查工作	(100)
第四节：“文化大革命”时期的经济监督检查工作	(101)
第五节：“党的十一届三中全会”后的经济监督检查工作	(101)
第六节：现阶段的经济监督检查工作	(105)
附件：一、《关于坚决打击走私活动的指示》的六点规定	(106)
附件：二、投机倒把行为《十一条》	(107)
附件：三、违章经营《十一条》	(108)
附件：四、国务院关于控制进口的十七种商品	(109)
附件：五、国务院关于控制进口的十九种商品和二十四种商品	(109)

表:	(110)
第九章: 群众组织	(111)
第一节: 德庆县商会	(111)
第二节: 德庆县小商小贩组织	(113)
第三节: 德庆县个体工商业劳动者协会	(113)
第四节: 德庆县耕牛评议委员会	(114)
第十章: 工商行政管理队伍的建设	(114)
第一节: 干部任职	(115)
第二节: 转干、招干、顶补	(115)
第三节: 干部、职工离、退休	(115)
第四节: 干部培训及文化学习	(116)
第五节: 考勤、评奖	(116)
第六节: 历次调资	(116)
第七节: 出席省、地、县先进单位、个人受奖会议	(116)
第八节: 整党及共青团组织	(118)
表	(119)
附录:	(121)
附一: 商会轶事	(121)
附二: 兴建永丰圩二、三事	(123)
附三: 盘古庙会摭闻	(125)
附四: 德庆县工商行政管理局工作人员岗位责任制试行办法	(127)
附五: 德庆县工商行政管理系统财务管理制度(试行办法)	(135)
附六: 工作人员守则	(138)
一、广东省工商行政管理部门集市贸易管理人员工作守则	(138)
二、广东省工商行政管理检查工作人员守则	(138)
附七: 《企业法人登记管理条例》和《私营企业暂行条例》	(139)
一、中华人民共和国企业法人登记管理条例	(139)
二、中华人民共和国私营企业暂行条例	(146)
后记:	(153)

序

《德庆县工商行政管理志》于一九八六年六月开始编写，在提高认识，明确目的、任务基础上，规划大纲细目，以纲目为引导，开展内查、外访、整理、修补、校勘等工作，经集中素材，反复筛选，琢磨砥砺；先写“概述”、“大事记”，后编《志书》，全文于一九八八年一月完竣。

编志的指导思想是：为社会主义建设和两个文明建设服务，以马列主义、毛泽东思想为指针，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义，坚持“四项基本原则”，承前启后，继往开来，使其具有历史的可信性、可考性，不失“庐山真面目”。内容上，既有时代和工商行政管理的特点，又适应社会主义现代化建设需要，肯定“党的十一届三中全会”以来工作的巨大发展和进行改革的史实，使后人能够考察工商行政管理的历史沿革，掌握数据资料，总结经验教训，为各级领导部门制订方针、政策提供历史依据，以加速实现工商行政管理工作的科学化、现代化，擘画、创新、提高管理水平。

缅怀往昔，先辈们历尽沧桑，开拓着这块古老、富饶的土地，初步建设成文明、昌盛、工商繁荣的德庆；放眼今天，我们这一代更应是精英荟萃，蔚成建设“四化”中坚，谱写出更加光辉、灿烂的历史篇章，迎来工商行政管理工作新飞跃。

谨此为序，并致谢为编志作出努力的同志。

编 者

一九八八年 春

凡例

一、《志书》以“概述”、“大事记”为纲，以“市场、企业登记、个体工商业、经济合同、商标、广告管理”等为主体，末缀附录，为志之尾。

二、《志书》主要叙事，上限不限，下限至一九八七年止。

三、《志书》采用“横”写方法，“横”中有“纵”，“横”、“纵”结合，囊括史实，贯通古今。涉及历史事变过程，编者核其实，直其文，不妄言，不褒不贬，秉笔直书。

四、建国三十多年来，工商行政管理系统涌现不少先进单位和个人，按“生不立传”原则，采取以时系事，以事系人，分别记述方法。

历次重大政治运动，《志书》不立专章记述，散见于“大事记”和有关章节；对因机构撤、并而被割裂的历史，编者进行认真搜集、归拢、补缀、理顺，使其连接贯通，恢复“庐山”真貌。有些疑难问题和历史症结，本文不遑收入，尚付阙如。

六、对于“文化大革命”，都在“纵”线、“横”记中，以实际内容，予以否定。

七、《志书》表达数字，少用汉文，多用阿拉伯字，数据另附表格，以供参考分析；年代名词采用简称。如“中华人民共和国建立前”和“中华人民共和国建立后”，简称为“建国前”与“建国后”；“中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议”，简称为“党的十一届三中全会”；并以一九七八年十二月份和一九七九年一月起为“党的十一届三中全会”的前、后界限。

八、有关“永丰建圩二、三事”、“盘古庙会”等章节，多数为口碑材料，民间流传，递嬗至今，脍炙人口，惟贸然编入，难以入类，蓦地弃之，洵属可惜。还有“德庆县商会”一文，为避免主体冗长，乃将其掰为两爿，主体修入正文，轶事连同上述内容纂入附录，以飨读者。

九、按国家规定，一九五五年三月一日发行新人民币，收回旧人民币。比值：新币一元，折算旧币一万元。《志书》有关金额数字，均依上述时间界限为准，文内不另注释。

十、《志书》所有查证材料，誉成资料卡，上缴“县志办”，文稿及印刷版本，交局存档。

编 者

一九八八年 春

概 述

德庆县位于广东省西北部，西江中游北岸，东接高要，西、西北连封开，北邻怀集、广宁，南与云浮、郁南隔江相望，地处东经 $111^{\circ}30'19''$ 至 $112^{\circ}15'43''$ ，北纬 $23^{\circ}43'15''$ 至 $23^{\circ}31'13''$ 之间，北回归线经过县境最北端。全县东西长约七十二公里，南北袤约四十七公里，周径二百三十五公里，其中南部西江河岸线绵亘八十三公里，总面积二千二百五十六点七平方公里，地势由北向南倾斜，西、中、东部群山环抱，层峦叠嶂，河流由北向南注入西江。德庆县上通黔、桂，下达广州，为两广交通枢纽，南沿泷江而至罗定、信宜、北抵广宁、怀集，水陆畅通，络绎不绝。

德庆县历史悠久，汉武帝元鼎六年（公元前111年），统一南粤，增开九郡，设端溪县，为德庆建县之始，晋置晋康郡，唐初属南康州，贞观十二年更名康州，宋徽宗（赵佶）时曾为康王潜邸，高宗（赵构）践祚，诏升为府，（领端溪、泷水、封川、开建四县），元易德庆路，明洪武九年为德庆州，沿袭至清末，民国改为德庆县，一九五八年与封开合并，为德封县。一九六一年恢复德庆县，隶属肇庆地区，行政区分为十一镇、四乡、一百七十三个村民委员会、三个城镇居民委员会和五个水上居民委员会，一九八七年总户数六万七千七百四十二户，人口三十万零八百四十七人。

清朝中期至民国，由于封建、殖民统治，使源远流长，资源丰富的德庆县弄得民穷财匱，集市萧条，兵燹匪祸，民难未已；中、小工商业者、个体商贩如涸辙之鲋，挣扎在贫穷落后的生死线上。建国后，随着工农业生产的发展，民族工商业得到了复兴，工商行政管理迈进了新的一步。

工商行政管理是国家通过专门的经济行政管理机关，运用行政权力，在商品经济活动中，实行经济监督，确认和保障商品生产者和经营者的合法权益，协调经济关系，以维护社会经济秩序，促进商品经济发展的一种管理职能。它涉及生产、交换、分配、消费等环节及国民经济部门之间，涉及工商业、农业、交通运输业，建筑业和正在兴起的第三产业，既涉及国内企业，也涉及有关外资企业，是国家行政职能机构之一。其目的是：通过监督管理，维护社会经济秩序，使商品生产和商品流通在国家计划指导下，在

法律、政策允许的范围内，有秩序地进行，以促进商品经济的发展。工商行政管理的对象是与商品生产和商品流通有关的经济活动。

一、工商行政管理是社会在一定发展阶段上的产物，自从原始社会解体，出现商品生产和商品交换，出现了阶级、阶级统治的国家政权后，国家就通过颁布和实施法令、规章、制度等行政措施，对工商业和市场经济活动进行监督和管理。

明末清初，城乡集市管理制度、服务设施日趋完善。鸦片战争后，中国沦为半封建半殖民地社会，闭关锁国局面被打开，殖民主义列强经济势力蜂涌而入；在洋务运动中，我国出现了“官办”、“官商合办”的近代工商业，民族工商业也有了一定的发展。民国年间，政局不稳，社会紊乱，德庆县民族工商业日渐黯淡。

二、一九四九年十月至一九五六年，我国经历了新民主主义到社会主义的过渡时期，工商行政管理的主要对象是：资本主义工商业。主要任务是：贯彻、执行党对资本主义的“利用、限制、改造”政策。贯彻、执行党和国家关于过渡时期的路线、方针、政策。在商品经济活动中，同资本主义势力和资本主义自发倾向作斗争，促进了国民经济的恢复和发展，促进了国营经济领导力量的巩固与不断加强，促进了农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造的实现。一九五六年秋，全国范围内出现全行业公私合营高潮，基本完成资本主义工商业的社会主义改造，壮大了国营经济，鼓励、维护资本主义工商业的正当生产经营，打击投机倒把，维护市场秩序，发挥了工商行政管理的职能作用。行政管理的职权范围是：市场管理、企业登记、商标管理、推动资本主义工商业接受国家的加工订货、经销、代销和公私合营，教育个体手工业和个体商贩，推动他们走合作化道路，实现社会主义改造。

三、公私合营后，工商行政管理业务范围缩小，机构精简，一九五八年至一九六二年出现国民经济严重失调，工商部门恢复了工作，执行国务院对国营、公私合营和集体所有制工商业进行整顿和全面登记，恢复与管理集市贸易，打击投机倒把，企业登记管理、商标管理、合作商店和合作小组的管理，在中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针指引下，开展行政管理工作。

四、在“文化大革命”的动乱中，党、国家、人民遭受了建国以来最严重的挫折和损失，工商行政管理机构被撤销，各圩镇市场被占用，工作瘫痪，集市僵化，秩序混乱，投机倒把活动猖獗。一九七〇年十月，根据国务院周恩来总理指示，各地恢复了工商行政管理，工作有了一定进展。但在林彪、江青反革命集团极左路线严重影响下，工

商行政管理部门被当作无产阶级在经济领域里的专政工具，片面夸大阶级斗争，限制过严，管理过死，打击面过宽的现象相当普遍。

五、一九七四年三月，恢复了“德庆县工商行政管理局”机构，在“党的十一届三中全会”精神鼓舞下，工作指导思想上，从“以阶级斗争为纲”转向以“四化”建设服务为中心的“六管、一打、一制止”，即：“市场管理、工商企业登记管理、个体工商商业管理、经济合同管理、商标管理、广告管理、打击走私、贩私、投机倒把，监督、检查机关、团体、部队、企事业等单位的经济违法活动，制止商品流通中的不正之风”；按党和国家对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”方针和“对外开放、对内搞活”经济政策，以“计划经济为主，市场调节为辅”原则，迅速恢复商品生产，活跃流通，繁荣经济，办活市场。

六、现阶段工商行政管理的职能是：支持、保护商品生产发展和商品生产、经营者的合法权益，协调好经济的“纵向”和“横向”联系，依法维护社会主义经济秩序，保证国民经济有计划、按比例发展。在当前商品生产大发展的形势下，其作用和功能主要是：监督、执法，但也具有调节和反馈作用。因此，其管理特点是：范围的广泛性；对象的复杂性；内容的一致性；政策的多面性；手段的执法性。所以，在管理层次上，是宏观的；在管理性质上，是监督与执法；在部门关系上，是综合协调；在管理范围上，是经济实体的外部；在管理手段上，是行政干预；在履行任务时，必须从国民经济的全局出发，根据国家决策的要求，从经济决策和实施过程，从商品流通过程，从微观经济的“横向”联系过程，进行综合、有效的监督和干预，保证宏观决策和国家计划的实施。在“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”方针指导下，为建立社会主义商品经济新秩序而不懈地努力。

德庆县工商行政管理历史大事记

一三六八年，明太祖（朱元璋）洪武元年，戊申。

拓建新城，州城集市有二，东角市、驿前市；四乡圩市有：观圩、市步安庆市（牛圩）、麻圩义安市、高良清水市、凤村圩、水口圩、莫村圩、流灵圩、九功圩、留村圩、盘谷市、回龙圩共十二个集市。

一五二五年，明世宗（朱厚熜）嘉靖四年，乙酉。

德庆州判陈据，“于南岸罗旁、大历等地设圩市，使与州互易”。

一六七三年，清圣祖（玄烨）康熙十二年，癸丑。

州城集市二个：东角市，旧设州前，后移城角，趁三、六、九集，朝集，今废。驿前市，设西门口，趁二、五、八集，朝集，今废。

一七五四年，清高宗（弘历）乾隆十九年，甲戌。

德庆州城二个集市：东角市，旧设州前，后移城角，趁三、六、九集，朝集，今废。驿前市，设西门口，趁二、五、八集，朝集，今废。

一八九四年，清德宗（载湉）光绪二十年，甲午。

德庆县有：三厢、回龙、官圩、高良、金郡、莫村、播植、凤村、水口、九官、留村等十二个集贸市场。

一九一〇年（清宣统溥仪二年，庚戌）

德庆县商会成立，梁剑池为第一任商会长。

一九二〇年（民国九年，庚申）

德庆县商会集资兴建的“方便留医院”，实行施医赠药。

一九二六年（民国十五年，丙寅）

悦城商会成立，林汉泉为第一任商会长。

一九三六年（民国二十五年，丙子）

德庆商会改造。

一九三九年（民国二十八年，己卯）

日寇侵华、治安混乱，盗贼猖起，日抢夜劫，抓人“绑票”。原德庆商会长曾简廷于县城东豪街，被一夥持枪歹徒“绑架”，楫舟逃匿，政府商会无法营救，富商大贾殷

觫颤惊，街巷邻舍望江讶叹。尔后，其子曾镇芳接牒报往肇庆与蠭贼谈判，耗资巨万，以赎人质。

一九四四年（民国三十三年，甲申）

九月，日军人侵德庆，陆路犯我武垄、永丰、高良、马圩；水路侵掠悦城、九官等地，烧毁马圩商铺、民房三十三间，小水商店三间，掳我悦城居民成富元等十七人；日寇铁蹄所至，市井萧条，乡民不敢赶集。

一九四七年，（民国三十六年，丁亥）

抗日期间，悦城商会会长李湘雯充任日寇维持会长。助纣为虐，怙恶不悛；倭寇投降，畏罪潜逃。

四月九日，德庆县地方法院查封其在悦城逆产“华昌号”商店。

一九四八年（民国三十七年，戊子）

八月，德庆县商会改选，经民国政府批准，梁秉刚任商会会长。

一九四九年（民国三十八年，己丑）

九月，德庆县解放前夕，为防匪患，由商会主持，组织消防自卫队，十二月二十三日，德庆解放，自卫队三十二人，向我武装队伍缴械投诚，接受改编。

冬，设德庆县工商科。

一九五〇年

九月，中央政务院批准：《机关、国营企业、合作社签订合同契约暂行办法》，并由政务院财政经济委员会公布，为建国后使用合同契约之始。

冬，北京召开全国工商联筹备会议：十一月，省工商联代表马华于郁南都城向西江专区各县、市传达会议精神，德庆县派温彩英（德城）、谢振德（高良）、刘鉴廷（播植）三代表到会；会后，着手筹备德庆县工商联筹委工作。

一九五一年

二月，成立“德庆县工商联筹备委员会”，林国华任筹委主任。

夏，成立附城、悦城、播植、高良、莫村、金郡、凤村、九市、回龙、留村、官圩、马圩十二个工商联筹备分会及附城十三个行业同业公会（附表29）。

秋，德庆县工商联筹备委员会集会，致电党中央毛泽东主席、朱德总司令、周恩来总理及广东省叶剑英省长、方方副省长，“支援抗美援朝，抗议、谴责美帝侵略”，以实际行动向各商户捐献飞机大炮款一亿七千多万元，（缺悦城、莫村、播植、高良数

字)。

一九五三年

四月，德庆县直属机关开展反贪污、反浪费、反官僚主义“三反”运动。整顿干部队伍。

一九五四年

七月，成立“德庆县工商业联合会”樊崇华任主任。

秋，设：德庆县商业科，辖工商行政管理业务。

一九五六年

二月，成立德庆县德城镇市场管理委员会。

冬，成立“德庆县德城镇市场综合贸易交易所”。

一九五九年

冬，为纠正一九五八年“大跃进”、“瞎指挥”、“浮夸风”、“共产风”及在理论上企图取消货币和商品交换等而造成市场渠道阻塞，死水一潭的偏差，中央、国务院发出《关于组织农村集市贸易》的指示，肯定集市贸易在我国社会主义阶段存在的必要性及其所起的作用，德庆县逐渐恢复正常赶集。

一九六三年

四月，中央工商行政管理局公布《商标管理条例实施细则》。

七月，成立“德庆县小商小贩联合委员会”，温惠任主任。

一九六四年

春，设“德庆县工商行政管理局”

秋，成立“德庆县打击投机倒把办公室”。

一九六六年

秋，撤销“德庆县工商行政管理局”，并入“德庆县财税局”，各基层工商所并入财税所。

一九六七年

德城镇胜利路原第四市场关闭，辟为德城镇“为民厂”等单位车间，迁入德城镇朝阳路新建市场。

一九六八年

春，因“文化大革命”极左路线冲击，县“打投办”实行军管，德庆县武装部军代

表黄福全、陈华贤任负责人，工作人员有：刘善初、刘耀金、张治田、梁权、琚书斌、梁锐泉、黄隆、岑锡添、梁荣森等十一人组成，继续开展打投工作。

一九七四年

三月，恢复“德庆县工商行政管理局”机构，同时做好与德庆县财税局的人员、房舍、市场场地、设施、票证等交接手续。

九月，“德庆县财税局”、“德庆县工商行政管理局”根据上级指示精神，联合发出《关于由工商行政管理部门接管市场管理费的联合通知》，并于十月一日执行。

一九七五年

八月，根据（1975）粤府字第58号文决定，全县各圩镇由原来农历十日三圩改为全省统一的公历逢一、六圩期。

成立“德庆县贫下中农管理市场委员会”，各圩镇成立分会。

一九七八年

十一月，国家工商行政管理局颁发《关于清理商标的通知》，德庆县工商行政管理局按通知开展清理商标业务工作，是年，共清理德庆县酒厂《三星牌》首乌补血酒，《德庆牌》巴戟补酒，德城镇化工厂《香山牌》油毡纸，德庆县荧光灯厂《金星牌》日光灯管，共四个一九七四年前使用过的商标。

十一月，国家工商行政管理局、财政部（78）工商总字第14号、（78）财事字第824号发布《关于基层工商行政管理机构事业编制人数和经费的联合通知》规定：“基层工商所机构经费和工商行政管理业务费从行政费中划出，列入其他支出”款内。

“基层工商行政管理经费，列入国家事业编制，其工资、福利待遇按当地基层税务人员同样对待”。

一九七九年

三月，国家工商行政管理局（79）工商总字第17号下达《关于基层工商行政管理人员工资标准问题》。“基层工商行政管理人员于一九七二年已列入行政编制，其工资标准是按行政编制定级的，改列事业编制后，工资标准仍按行政编制定级”。

四月，德庆县商业局、供销社、工商行政管理局发出《关于恢复和发展养牛业若干问题的规定》，牛圩及管理费征收，统一由工商行政管理部门管理。

一九八〇年

二月，广东省工商行政管理局发出《关于使用工商行政管理检查证的通知》，是年