

张家界市食品药品监管志

张家界市食品药品监管志编纂委员会

张家界市食品药品监管志

张家界市食品药品监管志编纂委员会

张家界市食品药品监管志

张家界市食品药品监管志编纂委员会

开本：889×1194 1/16 字数：397 千字

印张：内文 15.5 彩页：2.625

印数：1-500 册

版次：2012 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

印刷：张家界诚鑫彩色印务有限公司

准印证号：湘张新出准字(2012)第 053 号

编纂委员会

主任：唐纯银

副主任：卓名云 王焕友 贾祖平 刘祥斌 张湘慈

委员：张仁学 毛国华 唐立 刘建壮 杨钢金 谭新民
郑丽君 谭映红 曾重英 卓慧淑 陈德全 谭猛
覃建勋 邓源 田有军 郑敦良 黄道望 官庆

总纂：熊仁先

编辑：熊仁先 毛国华 谭猛 覃辉

审稿：唐纯银 卓名云 王焕友 贾祖平 刘祥斌 张湘慈
张仁学 邓源 郑敦良 黄道望 官庆

编纂领导小组

组长：卓名云

副组长：王焕友 贾祖平 刘祥斌 张湘慈

成员：张仁学 邓源 郑敦良 黄道望 毛国华 陈刚
覃建勋 谭猛 官庆 覃辉 高勇 赵大伟
罗群青 甄玲

办公室主任：毛国华

办公室副主任：谭猛 覃辉

序 (一)

《张家界市食品药品监管志》在中共张家界市委、市人民政府领导的关心和社会各界的大力支持下，经过编纂人员的辛勤劳动，终于问世。纯银局长邀吾作序，欣然应诺。倒不是由我作序提高什么品位，只是，我细读这本监管志，百感交集，诚感可喜可贺。

食品药品安全，事关民生。食品药品监管权不显赫，责任重于泰山。

张家界市食品药品监督管理局成立 10 年了！十年时光，与中国 5000 年古老的历史相比，只是转瞬即逝的一刻，但对于张家界食品药品监管人来说，却是值得大书特书的一笔。

桃李不言，下自成蹊。张家界因美丽的风景而闻名中外。张家界市食品药品监督管理局有因山而名的一面，但更重的是张家界市八十多名药监人不怕艰难困苦，玉汝于成，在困境中坚持前行，在创造中体现价值，在奋斗中成就事业，用坚毅的脚步踏出了一条极其闪光的探索之路，用辛勤的汗水谱写了一曲和谐的食品药品监管乐章，给张家界增添了一道夺目的光彩！

这本监管志真实记录了张家界药监人十年不平凡的奋斗历程，是一份永远值得倍加珍惜的宝贵财富。对这笔财富，我们不仅需要着眼于过去而精心呵护和珍藏，更需要着眼于未来而积极开掘和利用。

湖南省食品药品监督管理局党组书记、局长 张光荣

2011 年 10 月 24 日

序 (二)

春华秋实，岁月如歌，十年弹指一挥间。在这硕果累累，喜获丰收的金秋时节，真实记录着全市食品药品监管系统奋斗与发展的《张家界市食品药品监管志》出版了。这不仅是全市食品药品监管系统全体干部职工的一大喜事，更是食品药品监督管理局党组落实党中央繁荣发展文化产业，建设有中国特色社会主义文化的具体行动。

张家界市食品药品监督管理局自 2000 年组建来，在市委、市政府和上级业务主管部门领导下，坚持改革开放，践行科学发展观，走出了一条具有时代特色，符合张家界实际的食品药品监管发展之路。全市食品药品监管系统发生了翻天覆地的变化，固定资产由组建时的不足 100 万元增加到 3500 多万元，执法设备不断改进，技术手段不断更新，人员素质不断提高，管理制度不断完善。多次获得中央、省和市的表彰，借此致贺！

十年来，他们积极履责，牢牢守住食品药品安全的“底线”，全市餐饮服务食品安全状况进一步改善，药械市场秩序实现了由“乱”到“治”的根本性转变，有效保证了全市人民食品药品安全，促进了全市经济的发展，维护了人民群众的切身利益和社会稳定，为构建“和谐张家界”，建设小康社会，提供了强有力的保障。

十年来，他们紧紧抓住安全是旅游发展的“生命线”，大力实施餐饮服务食品和药品放心工程，开展诚信经营活动，使广大游客吃得放心，用药安全，为建设“平安满意张家界”和世界旅游精品，夯实了食品药品安全基础。

十年来，他们严格依法行政，加强执法监督，提高办案质量，教育干部勤政廉政，实现了行政执法“零”错误，干部队伍“零”违纪，群众“零”投诉的宏伟目标。为树立政府良好形象和维护政府公信力，创建“法治张家界”作出了突出贡献！

过去的十年，全市食品药品监管系统全体工作人员执政为民，情为民所系、权为民所用、利为民所谋，书写了一段辉煌的历史。历史属于过去，未来属于明天。我希望全市食品药品监管系统全体干部职工以志为鉴，在新的体制、新的环境、新的起点上继续发扬张家界药监精神，将食品药品监管的各项工作不断推向前进，再创辉煌！

张家界市人民政府市长 赵小明

2011 年 10 月 20 日

序 (三)

盛世修志，志载历史。志，资治、存史、育人之备矣。

编史修志是中华民族特有的文化传统，始自西汉，迄今已有 2000 多年。编史修志是功在当代、利在千秋的大事。张家界市食品药品监督管理局组建 10 年来，由于种种因素，尚未编史修志，故编史修志成为全市食品药品监管系统的一件大事。

张家界市食品监管局成立于 2000 年 7 月，2001 年 3 月由湖南省药品监督管理局垂直管理，履行药品医疗器械监督管理职能职责。2004 年 5 月更名为张家界市食品药品监督管理局，增加食品安全综合监督职能职责。2010 年由湖南省食品药品监督管理局垂直管理改革为地方政府分级管理，市局为张家界市政府工作部门，食品综合监督职能职责移交卫生部门，增加餐饮服务、食品、化妆品、保健食品监督管理职能职责。

十年风雨艰辛史，十年成长辉煌路。全市食品药品监管工作人员为了确保全市人民群众和四海游客的饮食和用药安全，认真贯彻执行科学发展观，时刻防微杜渐，发扬“吃苦不叫苦、争气不生气、干事不惹事、流血流汗不流泪、掉皮掉肉不掉队”张家界药监人的团队精神。按照“把企业主体管宽，把市场经济管活，把安全隐患管死”的工作思路，加大药品执法打假治劣力度，抓重点、断源头、破网络、打主犯、端窝点，狠狠打击了一批制售假劣药械的违法分子；依法行政，加强餐饮服务食品和药品安全监管，形成了“1%的失误等于 100%的伤害”工作标尺；加强队伍建设，建立了“盯住不落实的事，追究不落实的人”工作机制，培养了一支风清气正、战斗力强的药监队伍。10 年来，全市系统始终保持“三无”纪录，即无源性重大食品药品安全事故；2952 件行政执法案件无复议、诉讼和举报投诉；无受到党纪政纪查处的干部。事业长足发展，固定资产由组建时不足 100 万元上升到 3500 万元以上。多次被省、市授予依法行政、绩效考核、机关作风建设和党风廉政建设先进单位等荣誉称号。2008 年元月被国家人事部、国家食品药品监督管理局授予全国系统先进集体荣誉称号。

抚今追昔，10 年来，全市药监人白手起家，艰苦创业，和谐发展，铸就了一段辉煌的历史，谱写了一首动听的乐章。

修志不易，史料浩瀚。《张家界市食品药品监督管理局志》之编修，是市局领导班子下决心要做的一件大事，得到了市委、市政府和省局领导的大力支持，得到了市所、县

局、分局班子的赞成和全市系统干部职工的一致拥护与支持。但由于时间跨度 10 年，管理体制几经变化，人事替换，资料缺失，要做到纲目清楚，内容翔实，条分缕析，实非易事。志的编修由原张家界日报社总编辑、社长、市委宣传副部长熊仁先执笔，历时二年，布局谋划，数易其稿始成卷书。编修中得到了市局各科室的大力支持，特别是编纂领导小组办公室主任、市局法规科科长毛国华同志为修志操劳奔波，广集材料，尽心尽力。在全系统人员和编纂者的共同努力下，修成此志，功莫大焉！在此，我代表局党组谨向为编修这部志书付出艰辛劳动的同志们，以及对志书编纂工作给予指导和帮助的各级领导及朋友表示诚挚的谢意！

《张家界食品药品监管志》是张家界市食品药品监管系统 10 年风雨历程的“纪实影片”，是全市食品药品监管事业的“百科全书”，是全市食品药品监管部门保障全市人民群众和海内外游客饮食用药安全的“工作缩影”，是张家界药监人艰苦奋斗努力拼搏的“真实写照”。全志以概述为纲，紧紧围绕食品药品监管部门的职能职责、目标任务、药监人物、工作成绩，纵排横述，全面反映了全市食品药品监管事业的全貌，内容非常丰富、史料真实详细、主线明晰、脉络清楚；文风严谨朴实、简洁流畅，是一部具有存史价值的科学的资料性著述，对于我们今后提高食品药品监管能力，保障人民群众饮食用药安全，促进食品药品监管事业发展，具有十分重要的意义。

“治天下者以史为鉴，治郡邑者以志为鉴”。我衷心地希望《张家界食品药品监管志》成为全市食品药品监管系统各级领导干部和干部职工的“案头书”；成为热爱建设食品药品监管事业的“指导书”；成为凝聚食品药品监管队伍力量，再创食品药品监管事业辉煌的“教科书”。

谨为序

张家界市食品药品监督管理局党组书记、局长 唐纯银

2011 年 10 月 18 日

凡 例

一、《张家界市食品药品监管志》是张家界市食品药品监督管理局之首部局志。志书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面系统地记述张家界市食品药品监督管理局 10 年的发展历程。

二、本志时限原则上为 2000—2010 年底，凡能体现张家界市食品药品监督管理局贯彻执行食品、药品法律法规及方针政策的事件均予记述。个别事件适当上溯下延。

三、本志采用述、记、志、图、表、录等载体，以志为主。全志编、章、节、目的设置既遵循社会科学分类原则，又结合食品药品监管部门工作实际，突出工作特点。全志纵排横写，采用语体文，记述体，力求史料真实，行文活泼。

四、本志采用的照片，亦为真实史料。图文并茂，增强志书存史育人作用。

五、附录中简要介绍张家界市食品药品监督管理系统副科级以上和中级职称以上干部工作经历，不称其传。

六、本志史料全部来自市局、市药检所和各区县局。故不标明出处。

七、本志计量单位一律采用中华人民共和国法定计量单位。

目 录

概 述	1
大事记	9

第一编 食品安全监管

第一章 食品放心工程	31
第一节 食品安全综合监督	31
第二节 食品安全专项整治	33
第三节 食品安全执法打假	36
第四节 食品安全信用体系建设	38
第五节 应对食品安全突发事件	40
第六节 食品安全宣传	41
第二章 餐饮服务监管	43
第一节 全市餐饮业基本情况	43
第二节 餐饮服务监督	43
第三节 餐饮服务行政许可	44
第三章 保健食品、化妆品安全监管	45
第一节 保健食品生产经营监管	45
第二节 化妆品生产经营监管	45

第二编 药品安全监管

第一章 药品生产监管	46
第一节 药品生产企业和医院制剂室	46
第二节 药品生产监管	49
第三节 药品生产企业 GMP 认证	52
第二章 药品经营监管	55
第一节 药品经营企业	55
第二节 药品经营行政许可	57
第三节 药品经营日常监管	58
第四节 药品经营企业 GSP 认证	61
第五节 农村药品“两网”建设	63
第三章 药品使用监管	66
第一节 药品使用单位分布	66
第二节 药品使用监管	66

第三节	医疗机构规范化药房建设	67
第四节	药品不良反应监测	68
第四章	药品执法打假	71
第一节	药事法律法规宣传	71
第二节	药品市场专项执法整治	73
第三节	药品执法打假	78
第四节	应对药品突发事件	82
第五节	执法打假典型案例	84
第六节	虚假违法广告查处	88

第三编 医疗器械监管

第一章	医疗器械生产监管	90
第一节	医疗器械生产企业	90
第二节	医疗器械生产监管	90
第二章	医疗器械经营监管	91
第一节	医疗器械经营企业	91
第二节	医疗器械经营监管	92
第三章	医疗器械使用监管	94
第一节	医疗机构医疗器械登记备案	94
第二节	医疗器械使用监督	94
第三节	医疗器械不良事件监测	95
第四章	医疗器械执法打假	97
第一节	医疗器械法律法规宣传	97
第二节	医疗器械专项整治	98
第三节	医疗器械执法打假	99
第四节	医疗器械执法打假大案例录	102
第五节	医疗器械不良事件应急处理	104

第四编 药品检验

第一章	药品检验机构	105
第一节	药品检验所	105
第二节	检测能力建设	106
第二章	药品检验	108
第一节	药品监督抽验	108
第二节	药品检验规范管理	115
第三节	药品检验队伍教育培训	116

第五编 机构队伍

第一章 机构沿革	118
第一节 市管药品监督管理局机构 (2000.7.14~2001.6.17)	118
第二节 省管药品监督管理局机构 (2001.6.18~2004.5.19)	118
第三节 省管食品药品监督管理局机构 (2004.5.20~2010.6.17)	119
第四节 市管食品药品监督管理局机构 (2010.6.18~)	124
第二章 中共党组织	133
第一节 市管药品监督管理局中共党组织	133
第二节 省管药品监督管理局中共党组织	133
第三节 省管食品药品监督管理局中共党组织	133
第四节 市管食品药品监督管理局中共党组织	134
第五节 局机关及市药检所党组织建设	134
第三章 群团组织及学术团体	136
第一节 工会	136
第二节 妇委会	136
第三节 张家界市药学会	136
第四章 队伍建设	138
第一节 政治思想教育	138
第二节 业务技能培训	139
第三节 党风廉政建设	141
第四节 干部选拔任用	144
第五章 依法行政	146
第一节 执行的法律法规	146
第二节 行政执法监督	146
第三节 行政执法教育培训	148
第四节 行政执法案卷质量评查	150
第六章 绩效考核	151
第一节 绩效考核组织领导	151
第二节 绩效考核项目	153
第三节 绩效考核加减分及否决项目	153
第四节 年度绩效考核	154
第七章 机关行政效能建设与行政管理	163
第一节 机关规范化管理	163
第二节 电子政务建设	164
第三节 机关作风建设	165
第四节 财务资产管理	166
第五节 行政后勤管理	169

第六节	新闻宣传	170
第七节	服务地方医药经济	172
第八章	区县食品药品监督管理局简介	174
第一节	慈利县食品药品监督管理局简介	174
第二节	桑植县食品药品监督管理局简介	175
第三节	永定区食品药品监督管理局简介	177
第四节	武陵源区食品药品监督管理局简介	178
第九章	县药检所简介	179
第一节	慈利县药检所简介	179
第二节	桑植县药检所简介	179
附录一		
	扛民生安全重任 树责任政府形象	180
	风景这边美不胜收	182
	以优良作风实践科学监管理念	186
	巧借东风织“两网” 计生专干背药箱	190
	药品同质同价 安全有效方便	191
	“零”的背后	193
	“小舞台”托起“大安全”	195
	舞活龙头展新颜 众人拾柴火焰高	199
附录二		
	市局副科以上工作人员简历	203
附录三		
	张家界市食品药品检验所中级专业技术职称以上工作人员简历	215
附录四		
	永定区分局副科以上工作人员简历	218
	慈利县局副科以上工作人员简历	220
	武陵源区分局副科以上工作人员简历	224
	桑植县局副科以上工作人员简历	225
附录五		
	张家界市食品药品监管系统退休人员	227
	张家界市食品药品监管系统调出人员一览表	227
附录六		
	2004年~2011年张家界市食品药品监管系统新进人员花名册	228
附录七		
	2004年~2011年张家界市食品药品监管系统年度考核受奖励人员花名册	230
附录八		
	2001年~2011年各科室负责人任职情况表	232
后 记		



▲ 2009年张家界市食品药品监督管理局班子成员合影，左起依次为副局长贾祖平、副局长王焕友、局长唐纯银、副局长卓名云、调研员杨国强、副调研员张湘慈。



▲ 2007年张家界市食品药品监督管理局全体工作人员合影。



▲ 2008年元月31日，国家人事部、国家食品药品监督管理局召开全国食品药品监管工作暨先进集体、先进个人表彰会议。授予张家界市食品药品监督管理局先进集体。市局党组成员、副局长陈光建（第三排左16）出席会议。

2009年《医药经济报》驻地记者会

2009.8·张家界



中纪委驻国家食品药品监督管理局党组成员、纪检组长李东海（前排右四），国家局政策法规司司长、新闻发言人颜江璜，（前排右二），广东省食品药品监督管理局局长陈元胜（前排右三），湖南省食品药品监督管理局副局长饶健（前排右五）出席在张家界召开的《医药经济报》驻地记者会议。



2004年，湖南省食品药品监督系统赴欧洲考察团在比利时洋生制药厂考察合影。前排（右三）省局党组书记、局长吴科政。后排（右四）张家界市局局长唐纯银、（右五）常德市局局长刘维高。